

UNESCO - Working Papers - Commissions & Technical Committees - Commission 2/Committee 4. Sixteenth Meeting 20 June 1945

Clear

UN ARCHIVES
SER. 1018
BOX 10
FILE 19
ACC.

PROGRESS REPORT

Committee II/4 held its sixteenth and last meeting at 10:30 A.M. on June 20. The text of Section A of the chapter on trusteeship was finally adopted, and the draft report of the Rapporteur was approved with some minor amendments.

Commander Stassen read to the Committee a joint statement prepared by the United States and United Kingdom Delegations in answer to the questions asked by the Chairman at the fourteenth meeting, relating to the action which would be taken if a state administering a trust territory

- (a) committed an act of aggression, or
- (b) withdrew from the United Nations and continued to hold a trust territory.

It was decided that the Committee should not be asked to approve or disapprove the terms of this statement, which should have the status of a joint ^{interpretation} declaration by the two Delegations. Their statement, however, would be appended as an annex to the Rapporteur's report, and the Committee expressed its thanks to them. It was also agreed that M. Naggia's declaration, on behalf of the French Government, about the relationship of the trusteeship chapter to the question of domestic jurisdiction, should figure as an annex to the report. Lord Cranborne wished to associate the name of his Delegation with this statement. The Delegate for Guatemala was not successful in securing similar treatment for the declaration of his Delegation

which appeared in the summary report of the tenth meeting;
but the reference to this declaration in the body of the
report was somewhat expanded.

June 20, 1945

TO: Coordination Committee Secretariat
FROM: Eugene P. Chase, Committee II/4
SUBJECT: Trusteeship Chapter

Committee II/4 finally adopted the following complete English and French texts of its Chapter at its meeting on June 20. The Committee has approved both texts as of equal validity.

A. DECLARATION

1. States members of the United Nations which have responsibilities for the administration of territories whose peoples have not yet attained a full measure of self-government recognize the principle that the interests of the inhabitants of these territories are paramount, and accept as a sacred trust the obligation to promote to the utmost the well-being of the inhabitants of such territories within the system of international peace and security, and to this end:

- (a) to ensure, with due respect for the culture of the peoples concerned, their political, economic, social, and educational advancement, their just treatment and their protection against abuses;
- (b) to develop self-government, to take due account of the political aspirations of the peoples, and to assist them in the progressive development of their free political institutions, according to the particular circumstances of each territory and its peoples, and their varying stages of advancement;
- (c) to further international peace and security;
- (d) to promote constructive measures of development, to encourage research, and to cooperate with one another and, when and

where appropriate, with specialized international bodies with a view to the practical achievement of the social, economic, and scientific purposes set forth in this paragraph; and

- (e) to transmit regularly to the Secretary-General for information purposes, subject to such limitation as security and constitutional considerations may require, statistical and other information of a technical nature relating to economic, social, and educational conditions in the territories for which they are respectively responsible other than those territories to which Section B of this Chapter applies.

2. States members also agree that their policy in respect of such territories, no less than in respect of their metropolitan areas, must be based on the general principle of good-neighborliness, due account being taken of the interests and well-being of other members of the world community, in social, economic, and commercial matters.

B. INTERNATIONAL TRUSTEESHIP SYSTEM

1. The United Nations shall establish under its authority an international system of trusteeship for the administration and supervision of such territories, hereafter called trust territories, as may be placed thereunder by subsequent individual agreements, and shall set up suitable machinery for these purposes.

2. The basic objectives of the trusteeship system, in accordance with the purposes of the United Nations laid down in Chapter I of the Charter, shall be:

- (a) to further international peace and security;
- (b) to promote the political, economic, social, and educational advancement of the inhabitants of the trust territories, and their progressive development toward self-government or independence as may be appropriate to the particular circumstances of each territory and its peoples and the freely expressed wishes of the peoples concerned, and as may be provided by the terms of each trusteeship agreement;

- (c) to encourage respect for human rights and fundamental freedoms for all without distinction as to race, language, religion, or sex, and recognition of the interdependence of the peoples of the world; and
- (d) to ensure equal treatment in social, economic, and commercial matters for all members of the United Nations and their nationals and also equal treatment for the latter in the administration of justice, without prejudice to the attainment of the objectives (a) and (b) above, and subject to the provisions of paragraph 5.

3. The trusteeship system shall apply to such territories in the following categories as may be placed thereunder by means of trusteeship agreements: (a) territories now held under mandate; (b) territories which may be detached from enemy states as a result of this war; and (c) territories voluntarily placed under the system by states responsible for their administration.

It will be a matter for subsequent agreement as to which territories in the foregoing categories will be brought under the trusteeship system and upon what terms. The trusteeship system shall not apply to territories which have become members of the United Nations, relationship among which shall be based on respect for the principle of sovereign equality.

4. The terms of trusteeship for each territory to be placed under the trusteeship system, including any alteration or amendment, shall be agreed upon by the states directly concerned, including the mandatory power in the case of territories held under mandate by one of the United Nations, and shall be approved as provided for in paragraphs 8 and 10.

5. Except as may be agreed upon in individual trusteeship agreements, made under paragraphs 3, 4, and 6, placing each territory under the trusteeship system, and until such agreements have been concluded, nothing in this Chapter shall be construed in or of itself to alter in any manner the rights whatsoever of any states or any peoples or the terms of existing international instruments to which member states may respectively be parties. This paragraph

shall not be interpreted as giving grounds for delay or postponement of the negotiation and conclusion of agreements for placing mandated and other territories under the trusteeship system as provided for in paragraph 3.

6. The trusteeship agreement in each case shall include the terms under which the territory will be administered and designate the authority which shall exercise the administration of the trust territory. Such authority, hereafter called the administering authority, may be one or more states or the United Nations itself.

7. In addition, there may be designated, in any trusteeship agreement, a strategic area or areas which may include part or all of the trust territory to which the agreement applies, without prejudice to any special agreements made under Chapter VIII, Section B, paragraph 5.

8. All functions of the United Nations relating to such strategic areas, including the approval of the terms of the trusteeship agreements and of their alteration or amendment, shall be exercised by the Security Council. The basic objectives as provided for in paragraph 2 shall be applicable to the people of each strategic area. The Security Council shall, without prejudice to security considerations, avail itself of the assistance of the Trusteeship Council provided for in paragraph 11 to perform those functions of the United Nations under the trusteeship system relating to political, economic, social, and educational matters in the strategic areas, subject to the provisions of the trusteeship agreements.

9. It shall be the duty of the administering authority to ensure that the trust territory shall play its part in the maintenance of international peace and security. To this end the administering authority shall be empowered to make use of volunteer forces, facilities, and assistance from the trust territory in carrying out the obligations undertaken by the administering authority to the Security Council in this regard and for local defense and the maintenance of law and order within the trust territory.

10. The functions of the United Nations with regard to trusteeship agreements for all areas not designated as strategic, including the approval of the terms of the trusteeship agreements and of their alteration or amendment, shall be exercised by the General Assembly.

11. In order to assist the General Assembly to carry out those functions under the trusteeship system not reserved to the Security Council, there shall be established a Trusteeship Council which shall operate under the authority of the Assembly. The Trusteeship Council shall consist of specially qualified representatives designated (a) one each by the states administering trust territories; (b) one each by those of the states mentioned by name in Chapter VI, Section A, which are not administering trust territories; and (c) one each by as many other states elected for three-year periods by the General Assembly as may be necessary to ensure that the total number of representatives is equally divided between administering and non-administering states. The Trusteeship Council shall, when appropriate, avail itself of the assistance of the Economic and Social Council and of other bodies which are brought into relationship with the United Nations, in regard to matters with which they are respectively concerned.

12. The Trusteeship Council shall adopt its own rules of procedure and the method of selecting its president. The Trusteeship Council shall meet as required in accordance with rules adopted by the Council. These rules shall include provision for the calling of a meeting on the request of a majority of the members of the Council.

13. The General Assembly, and under its authority the Trusteeship Council, in carrying out their functions, shall be empowered to consider reports submitted by the administering authority, to accept petitions and examine them in consultation with the administering authority, to provide for periodic visits to the respective trust territories at times agreed upon with the administering authority, and to take these and other actions in conformity with the terms of the trusteeship agreements.

14. The administering authority for each trust territory within the competence of the General Assembly shall make an annual report to the General Assembly upon the basis of a questionnaire formulated by the Trusteeship Council on the political, economic, social, and educational advancement of the inhabitants of the trust territory.

15. There shall be a permanent staff of the Trusteeship Council, which shall constitute a part of the Secretariat of the United Nations.

A. DECLARATION

1. Les Etats membres des Nations Unies à qui incombe la responsabilité de l'administration de territoires dont les populations ne s'administrent pas encore complètement elles-mêmes reconnaissent le principe de la primauté des intérêts des habitants de ces territoires et acceptent comme une mission sacrée l'obligation de favoriser dans toute la mesure du possible leur prospérité dans le cadre du système de paix et de sécurité internationales, et à cette fin:

a) d'assurer, dans le dû respect de la culture des populations en question, leur progrès politique, économique et social, ainsi que le développement de leur instruction, de les traiter avec équité et de les protéger contre les abus;

b) de développer l'autonomie administrative (self-government), de tenir compte des aspirations politiques des populations, et les aider dans le développement progressif de leurs libres institutions politiques, dans la mesure appropriée aux circonstances particulières de chaque territoire et de ses populations et à leurs degrés variables d'avancement;

c) d'affermir la paix et la sécurité internationales;

d) de favoriser des mesures constructives de développement, d'encourager des travaux de recherches, de coopérer l'un avec l'autre et, quand et où cela serait possible, avec les organismes internationaux spécialisés, en vue d'atteindre les buts sociaux, économiques, et scientifiques indiqués au présent paragraphe;

e) de communiquer régulièrement au Secrétaire Général, à titre d'information, sous réserve des exigences de la sécurité et de considérations d'ordre constitutionnel, des renseignements statistiques et autres de nature technique relatifs aux conditions économiques, sociales et d'éducation des territoires autres que ceux auxquels s'appliquent les dispositions de la Section B du présent chapitre.

2. Les Etats membres reconnaissent également que leur politique doit être fondée, dans ces territoires comme dans leurs territoires métropolitains, sur le principe général du bon voisinage, compte tenu des intérêts et de la prospérité des autres membres de la communauté mondiale dans le domaine social, économique et commercial.

B. REGIME INTERNATIONAL DE TUTELLE

1. Les Nations Unies établiront, sous leur autorité, un régime international de Tutelle pour l'administration et la surveillance des territoires, appelés ci-après territoires sous Tutelle, qui pourront être placés sous ce régime en vertu d'accords particuliers ultérieurs; elles créeront à ces fins le mécanisme approprié.

2. Conformément aux buts des Nations Unies énoncés au Chapitre I de la Charte, les fins essentielles du système de Tutelle seront les suivantes:

- (a) affermer la paix et la sécurité internationales;
- (b) favoriser le développement politique, économique et social des populations des territoires sous Tutelle ainsi que le développement de leur instruction; favoriser également leur évolution progressive vers l'autonomie administrative (self-government) ou vers l'indépendance, compte tenu des conditions particulières à chaque territoire et à ses populations, des aspirations librement exprimées des peuples intéressés et des dispositions qui pourront être prévues dans chaque accord de Tutelle;
- (c) encourager au bénéfice de tous le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, sans distinction de race, de langue, de religion ou de sexe, et développer la conscience de l'interdépendance des peuples du monde; et
- (d) assurer l'égalité de traitement dans le domaine social, économique et commercial à tous les membres des Nations Unies et à leurs ressortissants, et assurer également à ces derniers l'égalité de traitement dans l'administration de la justice, sans porter préjudice à la réalisation des fins énoncées aux alinéas (a) et (b) ci-dessus, et sous réserve des dispositions du paragraphe 5 ci-dessous.

3. Le régime de Tutelle s'appliquera aux territoires rentrant dans les catégories ci-dessous et qui viendraient à être placés sous ce régime en vertu d'accords de Tutelle:

- (a) territoires actuellement sous mandat;
- (b) territoires qui pourront être détachés d'Etats ennemis par suite de la présente guerre;

- (c) territoires volontairement placés sous ce régime par les Etats responsables de leur administration.

Il sera déterminé par accord ultérieur quels territoires de ces diverses catégories seront placés sous le régime de Tutelle et dans quelles conditions. Le régime de Tutelle ne s'appliquera pas aux pays devenus membres des Nations Unies, leurs relations mutuelles étant fondées sur le respect du principe de l'égalité souveraine.

4. Les termes de la Tutelle, pour chacun des territoires destinés à être placés sous le régime de Tutelle, de même que toute modification et tout amendement de ces termes, feront l'objet d'un accord entre les Etats directement intéressés, y compris la Puissance mandataire dans le cas de territoires administrés sous mandat par l'une des Nations Unies, et seront approuvés conformément aux paragraphes 8 et 10.

5. A l'exception de ce qui peut être convenu dans les accords particuliers de Tutelle passés en vertu des paragraphes 3, 4 et 6, plaçant chaque territoire sous le régime de Tutelle, et jusqu'à ce que ces accords aient été conclus, aucune disposition du présent chapitre ne sera interprétée comme modifiant directement ou indirectement, en aucune manière, les droits quelconques d'aucun Etat ou d'aucun peuple ou les termes d'instruments internationaux en vigueur auxquels des Etats membres peuvent être parties. Ce paragraphe ne doit pas être interprété comme justifiant un retard ou un ajournement de la négociation ou de la conclusion d'accords destinés à placer sous le régime de Tutelle, ainsi qu'il est prévu au paragraphe 3, des territoires sous mandat ou d'autres territoires.

6. L'accord de Tutelle fixera, dans chaque cas, les conditions dans lesquelles le territoire sera administré et désignera l'autorité qui assurera l'administration du territoire sous Tutelle. Cette autorité qui pourra être un Etat ou plusieurs ou les Nations Unies elles-mêmes, sera désignée ci-après sous le nom d'autorité chargée de l'administration.

7. En outre, tout accord de Tutelle peut désigner une ou plusieurs zones stratégiques, comprenant une partie ou la totalité du territoire sous Tutelle, sans préjudice de tout accord spécial conclu en application du paragraphe 5 de la Section B du Chapitre VIII.

8. En ce qui concerne ces zones stratégiques, toutes les fonctions dévolues aux Nations Unies, y compris l'approbation des termes de la Tutelle ainsi que de la modification et de l'amendement éventuel de ceux-ci seront exercées par le Conseil de Sécurité. Les buts essentiels prévus au paragraphe 2 s'appliqueront aux populations de chacune des zones stratégiques. Le Conseil de Sécurité, sous réserve des exigences de la sécurité et tout en respectant les dispositions des accords de Tutelle, aura recours à l'assistance du Conseil de Tutelle prévu au paragraphe 11, dans l'exercice des fonctions que les Nations Unies assument du fait du régime de Tutelle en matière politique, économique et sociale, et en matière d'instruction, dans les zones stratégiques.

9. L'autorité chargée de l'administration aura le devoir de veiller à ce que le territoire sous Tutelle contribue au maintien de la paix et de la sécurité internationales. A cette fin, elle aura le droit d'utiliser des contingents volontaires, les facilités et l'aide du territoire pour remplir les obligations qu'elle aura contractées à cet égard envers le Conseil de Sécurité et pour assurer la défense du territoire sous Tutelle, le respect de la loi et le maintien de l'ordre intérieur.

10. En ce qui concerne les accords de Tutelle relatifs à toutes les zones qui ne sont pas désignées comme stratégiques, les fonctions des Nations Unies, y compris l'approbation des termes de ces accords et de leur modification ou amendement, seront exercées par l'Assemblée Générale.

11. Il sera créé un Conseil de Tutelle qui fonctionnera sous l'autorité de l'Assemblée Générale afin de l'assister dans l'exercice des fonctions que le régime de Tutelle ne réserve pas au Conseil de Sécurité. Le Conseil de Tutelle sera composé de représentants spécialement qualifiés, et qui seront désignés: (a) par chacun des Etats chargés d'administrer des territoires sous Tutelle, à raison d'un par Etat; (b) par chacun des Etats désignés nommément à la Section A du Chapitre VI et n'administrant pas de territoires sous Tutelle, à raison d'un par Etat; et (c) par d'autres Etats élus pour trois ans par l'Assemblée Générale, à raison d'un représentant par Etat, et de manière que le nombre total des représentants se partage également entre les Etats qui administrent des territoires sous Tutelle et ceux qui n'en administrent pas. Le Conseil

de Tutelle recourra, s'il y a lieu, à l'assistance du Conseil Economique et Social et des autres organismes qui seront rattachés aux Nations Unies, pour les questions relevant du domaine propre de ces organismes.

12. Le Conseil de Tutelle adopte son propre règlement y compris le mode de désignation de son Président. Il se réunit comme le prescrivent ses propres règles; celles-ci comprendront des dispositions prévoyant la convocation d'une séance à la demande de la majorité de ses membres.

13. L'Assemblée Générale et, sous son autorité, le Conseil de Tutelle auront qualité, dans l'accomplissement de leurs fonctions, pour examiner les rapports qui leur seront soumis par l'autorité chargée de l'administration; recevoir des pétitions et les examiner en consultation avec cette autorité; et faire procéder à des visites périodiques dans les territoires administrés par ladite autorité à des dates convenues avec elle. Ces dispositions et toutes autres seront prises conformément aux accords de Tutelle.

14. Pour chaque territoire relevant de la compétence de l'Assemblée Générale, l'autorité chargée de l'administration adressera à l'Assemblée un rapport annuel rédigé d'après un questionnaire établi par le Conseil de Tutelle, portant sur les progrès de la population du territoire dans les domaines politique, économique et social, et dans celui de l'instruction.

15. Le Conseil de Tutelle dispose d'un personnel permanent qui fait partie du Secrétariat des Nations Unies.

Approved:

Secretary, Committee 4
Commission II

Executive Secretary, Commission II

EPL

COMMUNIQUE

Committee II/4 held its sixteenth meeting at 10:30 A.M. on June 20. Section A of the chapter on trusteeship was finally approved by the Committee. The draft report of the Rapporteur was unanimously adopted, with a small number of amendments and the addition of two annexes:

- (1) A joint declaration by the United Kingdom and the United States Delegations, answering questions which had been put by the Chairman on the consequences, in relation to trusteeship, of acts of aggression committed by powers administering ^{trust} territories and the withdrawal of such powers from the United Nations;
- (2) A declaration by the Delegate for France on the relationship between the trusteeship chapter and Article 8 of Chapter II, dealing with domestic jurisdiction.

PRECIS

Committee II/4 held its sixteenth meeting at 10:30 A.M. on June 20. Section A of the chapter on trusteeship was finally approved by the Committee. The draft report of the Rapporteur was unanimously adopted, with a small number of amendments and the addition of two annexes:

- (1) A joint declaration by the United Kingdom and the United States Delegations, answering questions which had been put by the Chairman on the consequences, in relation to trusteeship, of acts of aggression committed by powers administering ^{trust} territories and the withdrawal of such powers from the United Nations;
- (2) A declaration by the Delegate for France on the relationship between the trusteeship chapter and Article 8 of Chapter II, dealing with domestic jurisdiction.