

TOWARD A NEW COOPERATION PARADIGM
FOR GROWTH AND OPPORTUNITY



Haiti Donors Conference **2009**

April 14, 2009 • Washington, D.C.



TOWARD A NEW COOPERATION PARADIGM FOR GROWTH AND OPPORTUNITY

Haiti Donors Conference 2009

April 14, 2009 • 1330 New York Avenue, N.W. • Washington, D.C.

PROGRAM

| | | | |
|----------------------|--|--------------------|---|
| 8:00 – 9:00 | Registration Location: Enrique V. Iglesias Conference Center 1330 New York Avenue, N.W. | 2:00 – 5:00 | Pledges of Support with Heads of Delegations Location: Enrique V. Iglesias Conference Center Auditorium 1330 New York Avenue, N.W. Chaired by: Minister of Finance Daniel Dorsainvil Minister of Planning and External Cooperation Jean-Max Bellerive IDB Executive Vice President Daniel M. Zelikow |
| 9:00 – 9:10 | Welcome Remarks IDB President Luis Alberto Moreno | | |
| 9:10 – 9:45 | Towards a Renewed International Partnership Prime Minister Michèle Duvivier Pierre-Louis | | |
| 9:45 – 10:15 | Partner Responses to GOH Proposal (15 minutes per speaker) Canada: Minister of International Cooperation Beverley J. Oda U.S.: Secretary of State Hillary R. Clinton <i>Photo Opportunity</i> | 2:00 – 5:00 | NGO Partnership Dialogue Location: Enrique V. Iglesias Conference Center, Room CR-3 1330 New York Avenue, N.W. Remarks by: Chief of Cabinet, Ministry of Planning and External Cooperation Claude Grand Pierre Professor Paul Collier, Oxford University |
| 10:15 – 10:30 | Coffee Break | | |
| 10:30 – 11:30 | Haiti in the Global and Hemispheric Context UN: Secretary General Ban Ki-moon OAS: Secretary General José Miguel Insulza World Bank: President Robert B. Zoellick IMF: Managing Director Dominique Strauss-Kahn | 5:00 – 5:10 | Coffee Break |
| 11:30 – 12:00 | New Perspectives for Cooperation France: Secretary of State for Foreign Affairs and Human Rights Rama Yade Open Society Institute: George Soros Japan: State Secretary for Foreign Affairs Shintaro Ito | 5:10 – 5:30 | Conclusions and Press Statement Location: Enrique V. Iglesias Conference Center Auditorium 1330 New York Avenue, N.W. <i>Summary by NGO Representative on Partnership Dialogue</i> Chaired by: Minister of Finance Daniel Dorsainvil Minister of Planning and External Cooperation Jean-Max Bellerive IDB Executive Vice President Daniel M. Zelikow |
| 12:00 – 12:10 | Summary Remarks IDB President Luis Alberto Moreno | | |
| 12:15 – 2:00 | Luncheon Hosted by IDB President Luis Alberto Moreno (by invitation only) Location: Andrés Bello Auditorium, 9th Floor 1300 New York Avenue, N.W. Keynote Speaker: President William J. Clinton | 5:30 – 7:00 | Reception Location: IDB Atrium 1300 New York Avenue, N.W. Remarks by: IDB President Luis Alberto Moreno Prime Minister Michèle Duvivier Pierre-Louis |



**VERS UN NOUVEAU MODÈLE DE COOPÉRATION,
SOURCE DE CROISSANCE ET DE PERSPECTIVES**

Conférence des donateurs pour Haïti **2009**

Le 14 avril 2009 • 1330 New York Avenue, N.W. • Washington, D.C.

ORDRE DU JOUR

8h00-9h00 Inscription

Lieu : Centre de conférences
Enrique V. Iglesias
1330 New York Avenue, N.W.

9h00-9h10 Discours de bienvenue

Président de la BID, Luis Alberto Moreno

9h10-9h45 Vers un nouveau partenariat international

Premier ministre, Michèle Duvivier Pierre-Louis

9h45-10h15 Réponses des partenaires à la proposition du gouvernement haïtien (15 minutes par orateur)

Canada : Ministre de la coopération internationale, Beverley J. Oda
États-Unis : Secrétaire d'État, Hillary R. Clinton
Présence des photographes

10h15-10h30 Pause café

10h30-11h30 Haïti dans le contexte mondial et hémisphérique

Secrétaire général de l'ONU, Ban Ki-moon
Secrétaire général de l'OEA, José Miguel Insulza
Président de la Banque mondiale, Robert B. Zoellick
Directeur général du FMI, Dominique Strauss-Kahn

11h30-12h00 Nouvelles perspectives de coopération

France : Secrétaire d'État chargée des Affaires étrangères et des Droits de l'Homme, Rama Yade
Open Society Institute : George Soros
Japon : Secrétaire d'État aux Affaires étrangères, Shintaro Ito

12h00-12h10 Observations succinctes

Président de la BID, Luis Alberto Moreno

12h15-14h00 Déjeuner offert par le Président de la BID, Luis Alberto Moreno (uniquement sur invitation)

Lieu : Auditorium Andrés Bello, 9^{ème} étage
1300 New York Avenue, N.W.
Orateur de marque : Président William J. Clinton

14h00-17h00 Engagements de soutien avec les Chefs de délégations

Lieu : Auditorium – Centre de conférences
Enrique V. Iglesias
1330 New York Avenue, N.W.
Présidés par : Ministre des Finances, Daniel Dorsainvil
Ministre de la Planification et de la coopération externe, Jean-Max Bellerive
Vice-Président exécutif de la BID, Daniel M. Zelikow

14h00-17h00 Dialogue participatif avec les ONG

Lieu : Centre de conférences
Enrique V. Iglesias, Salle CR-3
1330 New York Avenue, N.W.
Observations : Chef de Cabinet, Ministère de la Planification et de la coopération externe, Claude Grand Pierre
Professeur Paul Collier, Université d'Oxford

17h00-17h10 Pause café

17h10-17h30 Conclusions et communiqué de presse

Lieu : Auditorium – Centre de conférences
Enrique V. Iglesias
1330 New York Avenue, N.W.

Résumé par le Représentant des ONG sur le dialogue participatif

Présidés par : Ministre des Finances, Daniel Dorsainvil
Ministre de la Planification et de la coopération externe, Jean-Max Bellerive
Vice-Président exécutif de la BID, Daniel M. Zelikow

17h30-19h00 Réception

Lieu : Atrium de la BID
1300 New York Avenue, N.W.
Observations : Président de la BID, Luis Alberto Moreno
Premier ministre, Michèle Duvivier Pierre-Louis



TOWARD A NEW COOPERATION PARADIGM FOR GROWTH AND OPPORTUNITY

Haiti Donors Conference 2009

April 14, 2009 • Washington, D.C.

ADVISORY ON OVERFLOW ROOMS

MORNING SESSIONS (9:00 A.M. – 12:00 P.M.)

Location: Auditorium
Enrique V. Iglesias (EVI) Conference Center
1330 New York Avenue, N.W.

- In addition to the main auditorium, general seating will be available in the balcony on the A1 level. The A2 level has been reserved for authorized members of the Press.
- Overflow seating will also be available in Conference Room 3 (CR-3).

LUNCHEON (12:15 P.M. – 2:00 P.M.)

Location: Andrés Bello Auditorium, 9th Floor
IDB Headquarters
1300 New York Avenue, N.W.

- The keynote address to the invitation-only luncheon can be viewed in Las Américas, a dining area adjacent to the IDB cafeteria on the 7th floor of 1300 New York Avenue, N.W. Lunch refreshments will be available on a first-come, first-served basis.
- Additional overflow seating for the luncheon speech will be available in CR-3 in the EVI Conference Center.

AFTERNOON SESSIONS (2:00 P.M. – 5:00 P.M.)

Location: EVI Conference Center
1330 New York Avenue, N.W.

- Pledging Ceremony (Auditorium): In addition to the main auditorium, seating will be available for pass-holders in the balcony on the A1 and A2 levels.
- The NGO Partnership Dialogue will be located in CR-3.



RÉPUBLIQUE D'HAÏTI

CONFÉRENCE SUR LE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET SOCIAL D'HAÏTI III
«VERS UN NOUVEAU PARADIGME DE COOPÉRATION»
WASHINGTON 14 AVRIL 2009

Pour consulter le document dans son intégralité: www.iadb.org/haiticonferenceFR

Version anglaise disponible sur : www.iadb.org/haiticonference

Sommaire

| | | |
|-------|---|----|
| 1. | PRÉSENTATION..... | 1 |
| 2. | VERS UN NOUVEAU PARADIGME DE COOPÉRATION..... | 1 |
| 2.1 | Le Forum politique..... | 2 |
| 2.2 | Alignement des programmes sur les priorités du Gouvernement..... | 2 |
| 2.3 | Adoption d'une matrice d'engagements mutuels en matière de gouvernance..... | 3 |
| 2.4 | Le Cadre de Partenariat sur l'Appui Budgétaire et la Matrice commune..... | 3 |
| 2.5 | La redynamisation de la planification sectorielle..... | 4 |
| 3. | HAÏTI À LA CROISÉE DES CHEMINS..... | 4 |
| 4. | LE PROGRAMME DE RENFORCEMENT DE L'ÉCONOMIE HAÏTIENNE (PREH)..... | 5 |
| 4.1 | Le Programme de Redressement des Finances Publiques..... | 6 |
| 4.2 | Programme de Dynamisation des Investissements Publics (PDIP)..... | 7 |
| 4.2.1 | Le Programme de réduction de la vulnérabilité aux désastres naturels..... | 7 |
| 4.2.2 | Le Programme de relance économique..... | 9 |
| 4.3 | Le maintien de l'accès aux services de base..... | 12 |
| 4.3.1 | L'éducation..... | 13 |
| 4.3.2 | La santé..... | 14 |
| 4.3.3 | Eau et assainissement..... | 14 |
| 5. | LES ENGAGEMENTS DU GOUVERNEMENT D'HAÏTI..... | 14 |
| 5.1 | L'augmentation des recettes propres de l'État..... | 15 |
| 5.2 | L'exécution du Programme d'Urgence (Petro Caribe)..... | 15 |
| 5.3 | Le Fonds d'Entretien Routier..... | 15 |
| 5.4 | La Grille de tarification de l'électricité..... | 16 |
| 5.5 | La facilitation des investissements..... | 16 |
| 6. | LE FINANCEMENT DU PROGRAMME DE RENFORCEMENT DE L'ÉCONOMIE HAÏTIENNE..... | 16 |
| 7. | CONCLUSION..... | 17 |

ANNEXE 1 : MATRICE DE GOUVERNANCE

ANNEXE 2 : MATRICE UNIQUE POUR L'APPUI BUDGÉTAIRE (FOURNIE SOUS PLI SÉPARÉ)

1. PRÉSENTATION

Haïti convie ses partenaires internationaux à une rencontre de haut niveau, sous les auspices de la Banque Interaméricaine de Développement, afin de convenir ensemble d'un **nouveau paradigme de coopération**, plus adapté à la situation actuelle du pays dans le contexte mondial, hémisphérique et régional de la Caraïbe.

Cette conférence porte sur le développement économique et social d'Haïti, tout comme les deux précédentes qui ont permis, à Port-au-Prince en juillet 2006, de présenter les grands chantiers et le programme de gouvernement et, en novembre de la même année à Madrid, de conclure un pacte de responsabilité mutuelle sur l'efficacité de l'aide avec l'ensemble des partenaires de la communauté internationale. Ce rappel veut illustrer la continuité dans les objectifs recherchés et les principes qui les sous-tendent, notamment la solidarité dans la mobilisation nationale et l'inclusion sociale de tous les Haïtiens et Haïtiennes.

La Première Ministre, Michèle Duvivier Pierre-Louis, mentionnait, dans sa Déclaration de politique générale (septembre 2008) ratifiée par le Parlement : *«Aujourd'hui notre pays est à un tournant difficile. Des décisions importantes s'imposent à la nation pour que nous ne soyons pas toujours confrontés à la répétition des mêmes problèmes. Il faut un courage individuel et une volonté collective pour oser prendre un nouveau cap et penser à une vraie sortie de crise qui place Haïti, son histoire, sa culture, son avenir, son peuple, ce NOUS collectif qui nous singularise, au centre des préoccupations de l'État et de la société en général.»*

Les travaux de la Conférence doivent permettre de s'entendre sur un train de mesures immédiates pour redresser les finances publiques, créer rapidement des emplois, réduire la vulnérabilité aux désastres naturels, stimuler l'économie et maintenir l'accès aux services de base. Cette insistance sur l'immédiat ne doit pas faire oublier la perspective citoyenne qui est au centre des préoccupations du Gouvernement et de ses partenaires. On doit construire dans la durée pour une sortie de crise définitive, pour «Réussir le saut qualitatif» comme le rappelle le défi lancé par la Stratégie Nationale pour la Croissance et pour la Réduction de la Pauvreté.

2. VERS UN NOUVEAU PARADIGME DE COOPÉRATION

Le malaise relatif à la façon actuelle de coopérer est partagé tant par le Gouvernement et les secteurs de la société haïtienne que par les partenaires internationaux. Malgré la bonne volonté manifeste et le travail continu de part et d'autre, le Gouvernement ne trouve pas dans l'aide fournie les ressources nécessaires pour exécuter son programme d'action au bénéfice de la population alors que la communauté internationale est à court de balises nécessaires, particulièrement au chapitre de la gouvernance, pour tirer le plein potentiel des mécanismes d'aide disponibles.

Washington peut et doit être l'occasion d'inaugurer ce nouveau paradigme permettant de :

- Créer un forum politique qui doit servir à Haïti et à ses partenaires à développer une compréhension commune de la situation et des enjeux pour sortir durablement de la crise.
- Lancer un processus d'alignement des projets et programmes de coopération existants sur les priorités gouvernementales.
- Adopter une matrice d'engagements mutuels en matière de gouvernance.
- Faire fonctionner le Cadre de Partenariat sur l'Appui budgétaire et appliquer une matrice commune pour tous les bailleurs participant à cette forme d'aide.
- Redynamiser la planification sectorielle conjointe dans les secteurs prioritaires.

2.1 LE FORUM POLITIQUE

Un véritable pacte de responsabilité mutuelle pour l'efficacité de la coopération externe requiert un espace de discussion sur la «gouvernance globale» qui soit différent des éléments de politique pris un à un.

Trois grands sujets s'imposent d'entrée de jeu. Ce sont la gouvernance générale comme modèle de l'organisation de la société, le budget comme image chiffrée des priorités gouvernementales et l'efficacité globale de l'action gouvernementale, incluant la recherche d'une plus grande efficacité de la contribution des partenaires internationaux.

Ce forum doit aussi traiter des «conditionnalités latentes», i.e. celles qui sont préalables à des engagements dans certains secteurs et qui conséquemment, ne figurent dans aucun projet ou programme. Ce sont les questions comme la révision de la grille tarifaire en électricité, la mise en œuvre effective d'un programme d'entretien routier ou certaines mesures de facilitation des investissements.

Il faut créer une complicité, un entendement partagé entre les décideurs. Cet espace pourra aussi mettre en présence des représentants du Parlement, de la société civile, des partis politiques, du secteur des affaires, pour des rencontres plus spécialisées.

Le nouveau paradigme doit reposer sur un processus d'accompagnement qui suppose un dialogue continu pour en arriver à un alignement des contributions des uns et des autres sur les priorités et programmes gouvernementaux.

Le forum politique devrait permettre la tenue de rencontres annuelles entre les décideurs politiques haïtiens et leurs homologues des pays amis ainsi que les dirigeants des organismes multilatéraux et régionaux. Un travail préalable de définition de l'ordre du jour doit être fait pour cadrer les discussions et s'assurer que l'information pertinente est disponible. Cette tâche pourrait relever de représentants désignés par les décideurs politiques afin que les dossiers soient prêts pour fin de discussions.

Ces rencontres ne sont pas des lieux de décision. L'objectif poursuivi est un échange ouvert et direct sur les perceptions et attentes de chacun quant à l'évolution de la situation et aux orientations prises pour faire face aux différents défis.

2.2 ALIGNEMENT DES PROGRAMMES SUR LES PRIORITES DU GOUVERNEMENT

Le constat de départ est à l'effet que les Programmes d'Investissements Publics qui ont été déposés au cours des trois dernières années comportaient majoritairement, sinon exclusivement, des projets et programmes planifiés entre 1998 et 2005. Tout cela est attribuable en grande partie aux délais de planification et de mise en œuvre des projets.

Le Programme d'Investissements Publics déposé en mars 2009 est le premier qui reflète vraiment les priorités du Gouvernement. Malheureusement les restrictions budgétaires sont telles qu'il a fallu amputer dans l'indispensable.

Pour suppléer à cet état des choses, le Gouvernement a préparé un «programme de soudure» qui est soumis aux bailleurs de fonds dans le cadre de la préparation de la Conférence de Washington.

Ce programme est une première étape où les partenaires internationaux ont l'occasion de revoir leurs programmes en cours et de procéder à la réallocation des ressources vers les priorités définies par la Gouvernement haïtien.

Les travaux de la Réunion technique d'Ottawa ont permis des avancées significatives et les engagements des bailleurs montreront la pertinence et la faisabilité de l'approche. C'est dans cette perspective que le Gouvernement a soumis une liste de projets prioritaires à réaliser soit avec des fonds

nouveaux soit à même la réallocation des ressources existantes. C'est là un préalable vers l'adoption des budgets programmes qui devraient assurer une meilleure lisibilité du PIP.

Cet exercice va se poursuivre au cours des prochains mois afin de rendre le programme d'Investissements Publics, dont le Gouvernement est redevable devant le Parlement, conforme à la Déclaration de Politique Générale et aux orientations de l'État haïtien.

2.3 ADOPTION D'UNE MATRICE D'ENGAGEMENTS MUTUELS EN MATIERE DE GOUVERNANCE

La question des conditionnalités revient de manière récurrente dans la gestion de la coopération externe, qu'il s'agisse de l'appui budgétaire ou de la balance des paiements ou des projets de coopération plus conventionnels.

La matrice préparée en étroite collaboration avec les partenaires, énonce les engagements pris de part et d'autre en matière de gouvernance. Il faut noter que sa portée dépasse les engagements que peut assumer le Gouvernement puisqu'elle inclut notamment les attentes vis-à-vis le Parlement. Le souci de l'exhaustivité prime.

Il s'agit d'un document dynamique, d'un instrument de suivi, d'une feuille de route qui sert à alimenter le dialogue entre les partenaires sur le déroulement global des projets et programmes. Les actions et engagements réciproques sont divisés entre les exercices budgétaires jusqu'en 2011. Cette matrice retrace nombre d'engagements qui figurent déjà dans les ententes relatives aux projets et programmes en cours, renforçant ainsi sa pertinence pour le suivi. Il reste à compléter les engagements des partenaires qui ne figurent pas tous dans la matrice.

On doit mettre en place un forum sur le suivi de l'aide pour suivre et faire rapport du respect de ces engagements mutuels. Ce forum devrait être appuyé par un secrétariat conjoint qui pourrait se situer au sein de la structure de suivi du DSNCRP.

2.4 LE CADRE DE PARTENARIAT SUR L'APPUI BUDGETAIRE ET LA MATRICE COMMUNE

Les partenaires se sont entendus sur un Cadre de Partenariat pour la gestion de l'appui qui vise à : *«assurer la prépondérance du budget national comme outil d'orientation et de pilotage de l'action gouvernementale ; ils souhaitent inscrire leurs actions dans un Cadre de partenariat commun afin d'accroître la lisibilité du processus budgétaire, la prévisibilité de l'aide, la capacité du Gouvernement de rendre compte au Parlement de l'exécution de la Loi des Finances. Parallèlement, ils visent à diminuer les coûts de transaction de la gestion de l'aide par l'harmonisation des procédures entre les partenaires techniques et financiers engagés dans l'appui budgétaire.»*

L'appui budgétaire n'est pas seulement nécessaire pour arriver à l'équilibre du budget ; il doit aussi permettre au Gouvernement de disposer des ressources propres pour des initiatives visant la relance de l'économie, l'accès accru aux services de bases et la réduction de la vulnérabilité des populations aux désastres naturels. Le budget national doit être le seul fonds fiduciaire acceptable pour regrouper les contributions de tous les Partenaires Techniques et Financiers (PTF) engagés dans ce domaine.

Les premiers travaux du groupe de bailleurs engagés dans cette forme d'aide ont permis d'en arriver à la formulation d'une matrice unique de conditionnalités qui figurent en annexe. Cette matrice constitue une avancée importante dans la prévisibilité de l'aide.

Un élément important du mandat de ce groupe est de faciliter l'adhésion de nouveaux partenaires techniques et financiers à ce mécanisme de transfert. Les partenaires techniques et financiers se sont cependant, en général, montrés peu empressés au cours des dernières années à accroître leurs contributions en appui budgétaire, et ce malgré des avancées significatives dans les mesures

de saine gestion des fonds publics, de transparence et de lutte contre la corruption. Il est difficile d'entrevoir l'implantation de ce Programme sans un «vote de confiance» de la communauté internationale à l'égard du Gouvernement d'Haïti¹.

2.5 LA REDYNAMISATION DE LA PLANIFICATION SECTORIELLE

L'efficacité de ce nouveau paradigme de coopération reposera d'abord sur la capacité d'orientation des organes de coordination centrale qui relèvent de la Primature, du Ministère de l'Économie et des Finances et du Ministère de la Planification et de la Coopération Externe et ensuite sur la capacité de planification sectorielle efficace dans les secteurs prioritaires.

On peut atteindre ces objectifs en redynamisant certaines tables sectorielles prioritaires et en leur fournissant l'appui technique nécessaire à un travail en étroite collaboration avec les structures de coordination centrale.

L'expérience à ce jour de ce mécanisme de coordination n'a pas apporté les résultats attendus dans la plupart des cas. Il faut revoir ce rôle pour un nombre limité de tables et inscrire leurs actions dans le cadre de la préparation du Programme d'Investissements Publics.

3. HAÏTI À LA CROISÉE DES CHEMINS

L'effort conjoint du peuple haïtien et de la communauté internationale pour sortir le pays de la spirale de la violence, de la misère et de la pauvreté entrepris en 2004 a besoin d'un second souffle pour réussir le saut qualitatif nécessaire à une réussite irréversible.

Beaucoup a été accompli depuis lors malgré les difficultés de toutes sortes. L'année 2008 a été particulièrement éprouvante avec la crise alimentaire, la crise énergétique et les désastres naturels. 2009 s'annonce tout aussi, sinon plus difficile, et ce, principalement à cause de la crise financière internationale et de ses conséquences. Il faut, de plus, espérer que les conséquences de la prochaine saison cyclonique seront moins dramatiques pour le pays cette année.

Les médias ont diffusé abondamment les images de la dévastation causée par les quatre ouragans qui ont frappé le pays en août et septembre 2008. Les conséquences les plus insidieuses de ces désastres émergent progressivement, tels l'appauvrissement accru des ménages haïtiens, la précarité du logement, l'accès moindre aux services pourtant essentiels, la diminution de la capacité de production, et ce, sur l'ensemble du territoire national. Cela veut dire moins d'accès à la nourriture, à l'eau, aux services de santé, à l'éducation.

Cette crise n'épargne personne et Haïti doit y faire face après avoir subi un choc économique de 15% de son produit intérieur brut, conséquence des désastres naturels. Aucun pays dans le monde ne peut composer avec la récession mondiale après avoir été si durement touché sans un plan de relance financier. Certains estiment que l'effet conjugué de la crise alimentaire et du ralentissement des activités gouvernementales lors de la crise politique ont ajouté un 5% de décroissance, soit un écart de 20% à rattraper. C'est là un défi très important dans un contexte où les prévisions annuelles de croissance économique avoisinent les 2 ou 3%. Il faut donc s'assurer de protéger les acquis tout en mobilisant le maximum de ressources dans la croissance.

Une telle situation appelle une action vigoureuse du Gouvernement. Or la capacité d'action de l'État, déjà notablement réduite, n'est pas à l'abri des conséquences de la crise financière qui amène notamment la chute des transferts privés et la diminution des recettes de l'État. La préparation laborieuse de la Loi des Finances illustre la précarité des finances publiques. Il ne s'agit plus de

¹ Le Président de la Banque Mondiale, M. Zoellick déclarait à Genève en septembre 2008 : « **If donors cannot work with a government to build national accountability systems that donors can trust, how can one expect the public to trust its own government?** »

faire des choix mais bien de couper dans l'indispensable. C'est l'ensemble de la capacité du Gouvernement à répondre aux besoins essentiels de sa population qui est en cause, d'où la menace pour les acquis de sécurité et de paix sociale.

Cette réalité immédiate ne doit pas faire nier le potentiel de croissance du pays. La mobilisation autour de l'exploitation des avantages comparés d'Haïti à utiliser les capacités de son réservoir de main d'œuvre, de sa proximité du plus important marché du monde, celui de l'Amérique du Nord, notamment les possibilités rendues disponibles par la loi Hope II. Le Rapport Collier ouvre en ce sens des perspectives optimistes de croissance.

Haïti est aussi l'objet d'une attention grandissante de la communauté internationale. Il se dégage un consensus à l'effet qu'en Haïti, la communauté internationale peut vraiment faire une différence par son appui, non seulement au Gouvernement, mais aussi à l'ensemble des secteurs de la vie sociale, économique et politique du pays. Les acquis des cinq dernières années permettent un tel optimisme.

Le leitmotiv est de mettre l'accent sur un «agenda à court terme» et de construire sur les premiers succès pour redonner confiance au peuple haïtien et à ses partenaires internationaux dans l'avenir du pays.

Une évidence s'impose, c'est que cette première victoire doit être le renforcement de l'économie haïtienne par la création immédiate d'emplois obtenus via des travaux de réduction de la vulnérabilité des populations aux risques des désastres, la relance de la production nationale (production agricole et investissements manufacturiers), un programme d'investissements dans les infrastructures locales, le transport et l'énergie ainsi que le maintien de l'accès aux services de base que sont la santé, l'éducation et la santé. Dans le même temps, la stabilité du cadre macroéconomique doit être maintenue, faute de quoi les acquis de la croissance seront compromis par un envol des prix et une décote de la gourde.

À l'instar de tous les autres pays, il revient à l'État de prendre l'initiative de formuler et d'implanter un programme crédible de redressement, et pour ce faire, il est impératif de lui en donner les moyens dans l'immédiat, soit pour l'année budgétaire 2008-2009 et à court terme, soit pour l'année budgétaire 2009-2010.

L'analyse économique de la situation montre que le niveau et le type de ressources mises à disposition ne correspondent plus aux besoins pour franchir la prochaine étape qui sera cruciale pour la stabilisation et la croissance d'Haïti, conditions essentielles pour réussir le pari de remettre le pays sur la voie du développement.

Il faut faire plus et il faut faire différemment. Haïti propose à ses partenaires un plan de renforcement de l'économie haïtienne. Ce plan porte sur un horizon de douze à dix-huit mois (exercices fiscaux 2008-2009 et 2009-2010) et est assorti d'un cadre de dialogue pour en assurer le pilotage.

Pour progresser vers ce nouveau pacte, Haïti doit prendre des engagements spécifiques, particulièrement en matière de gouvernance. Les partenaires de la communauté internationale doivent, pour leur part, accroître les ressources disponibles et les acheminer selon des mécanismes qui correspondent à la coopération avec un État légitime, maître de sa stratégie pour la croissance et la réduction de la pauvreté.

4. LE PROGRAMME DE RENFORCEMENT DE L'ÉCONOMIE HAÏTIENNE (PREH)

La stabilisation a été vue jusqu'à présent principalement comme le produit de l'amélioration de la sécurité pour les citoyens et citoyennes et la mise en place des institutions démocratiques. Sur ce plan, les résultats sont probants bien qu'en deçà de ce qui est souhaitable. Les efforts se poursuivent dans ces domaines. Il nous faut maintenant aborder la question en termes de capacité pour les Haïtiens et Haïtiennes à accéder à un cadre de vie décent, à assurer leur sécurité économique.

Les travaux préparatoires à la Conférence des partenaires internationaux, notamment les travaux de la Réunion technique d'Ottawa, ont clairement fait ressortir le besoin de renforcer le climat de confiance sur la gouvernance du pays et la nécessité, pour Haïti, de poser des gestes concrets dans des domaines clairement identifiés.

La capacité des pouvoirs haïtiens, Exécutif, Législatif et Judiciaire, de progresser dans cette voie est directement tributaire des moyens dont dispose l'État pour assurer sa légitimité et livrer à la population, tous secteurs confondus, les services qu'elle est en droit d'attendre. Il faut donc concrétiser le plan de sauvetage en trouvant les ressources financières requises.

Le Programme de Renforcement de l'Économie haïtienne comporte deux sous-programmes, le premier visant le Redressement des Finances Publiques (PRFP) qui appellent des actions importantes et immédiates et l'autre devant favoriser la Dynamisation des Investissements Publics (PDIP).

4.1 LE PROGRAMME DE REDRESSEMENT DES FINANCES PUBLIQUES

Le gouvernement d'Haïti fait face à des défis exceptionnels à relever au cours de l'exercice 2009. En effet, la réponse à la crise humanitaire et la reconstruction des infrastructures détruites après le passage des cyclones nécessiteront des ressources importantes, en plus de celles requises pour assurer la mise en œuvre du DSNCRP. En avril 2007, le coût estimatif du financement pour la mise en œuvre de la stratégie se chiffrait à 3,9 milliards de dollars, dont le gouvernement estimait que près de la moitié était déjà couvert. Pour l'exercice fiscal en cours, certains bailleurs de fonds (BID, Banque mondiale, Union Européenne, Espagne et France) prévoient de fournir un appui budgétaire pour un montant total de \$ 92 millions. Un écart financier de 125 millions de dollars demeurerait malgré tout. Comblar cet écart financier sera primordial pour financer des services sociaux de base aux populations et créer un environnement sécuritaire stable, pré-requis pour la consolidation des avancées en matière de gouvernance.

Il sera important que sur la base des domaines et secteurs prioritaires du DSNCRP, ainsi que sur les moyens de maintenir la stabilité du cadre macro-économique, le Gouvernement et les PTF s'accordent sur le contenu d'une matrice commune de performances.

Ce cadre de mesures de performances sera la base d'un dialogue et sera utilisé comme instrument d'appréciations des résultats atteints. Sur la base de la confiance inspirée par ce cadre et la matrice des mesures y afférentes, les partenaires s'engageraient à fournir un appui budgétaire de façon programmatique.

Pour atteindre cet objectif, le Gouvernement a déjà consulté les partenaires techniques et financiers (PTF) sur le contenu de cette matrice de mesures de réforme de la gouvernance économique à Ottawa. Déjà, les partenaires sont invités à communiquer au gouvernement des mesures additionnelles de réformes de gouvernance économique qu'ils considèrent essentielles à l'amélioration de la transparence et de la responsabilisation, leur permettant du même coup d'augmenter sensiblement leur appui budgétaire à Haïti, d'une manière durable et prévisible.

Un programme coordonné et intégré d'assistance technique et de renforcement des capacités devrait soutenir le programme de réforme. En effet, il existe un besoin de rapprocher l'appui budgétaire des efforts de renforcement des capacités pour que les différentes initiatives puissent se renforcer mutuellement au sein d'un cadre commun. Le Gouvernement déploiera tous les efforts possibles pour informer régulièrement les partenaires de l'état d'avancement de la mise en œuvre effective des mesures de réforme et des rapports de suivi régulier des décaissements de l'appui budgétaire. À cette fin, le Gouvernement s'est engagé avec ses partenaires au développement à créer le Groupe Conjoint d'Appui Budgétaire (GCAB) comme forum privilégié pour les partenaires en vue de coordonner et d'aligner leur appui autour du programme de réforme de la gouvernance économique du gouvernement.

Diverses options existent. Comme indiqué antérieurement et sur la base de l'expérience internationale, trois formes de soutien financier peuvent être utilisées par les PTFs pour appuyer la stratégie pour la réduction de la pauvreté et le budget de l'Etat: (i) l'allègement de la dette par le biais de l'initiative PPTE, (ii) un appui au budget général; et (iii) un appui budgétaire ciblé.

L'allègement de la dette par le biais de l'Initiative PPTE est un moyen indirect d'appuyer le budget. La raison en est que les ressources qui, autrement auraient été utilisées pour payer les services de la dette seront plutôt disponibles pour financer des dépenses de réduction de la pauvreté. En novembre 2006, Haïti s'est qualifiée pour l'allègement de la dette dans le cadre de l'initiative renforcée des pays pauvres très endettés (PPTE), en atteignant le point de décision de l'initiative. Sur la base d'un certain nombre d'hypothèses, l'Initiative PPTE pourrait libérer des ressources d'un montant total de US \$ 213 millions de dollars en termes nominaux au cours de la période dont \$ 111 millions de dollars des créanciers multilatéraux et \$ 102 des créanciers bilatéraux.

Une fois atteint le point d'achèvement, Haïti pourra être qualifiée pour des ressources additionnelles dans le cadre de l'initiative avancée de la dette multilatérale (IADM). Les pays créanciers du Club de Paris ont également exprimé leur volonté de réduire davantage le volume de la dette dès qu'Haïti atteindra le point d'achèvement de l'initiative PPTE renforcée. En attendant, les PTFs pourraient apporter un appui budgétaire au Gouvernement pour l'aider à couvrir les paiements du service de la dette qui ne sont pas couverts par l'allègement de la dette des PPTE.

4.2 PROGRAMME DE DYNAMISATION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS (PDIP).

Le Programme de Dynamisation des Investissements Publics est rendu nécessaire par les contraintes extrêmes qui pèsent sur le Programme d'Investissements Publics présenté dans la dernière Loi des Finances.

Ce budget ne permet pas à l'État de répondre aux urgences les plus pressantes. C'est pourquoi un exercice de programmation a été entrepris avec les bailleurs de fonds pour trouver des financements pour les programmes prioritaires et donner aux ministères sectoriels les moyens de remplir minimalement leur mandat de service à la population.

C'est dans cette perspective que la liste de projets et programmes présentés sert de référence pour les financements nouveaux et les réallocations. L'exercice permettra en outre, comme mentionné précédemment, de renforcer l'alignement des investissements internationaux sur les priorités du Gouvernement.

Washington devrait permettre de confirmer des investissements substantiels pour les priorités de réduction de la vulnérabilité des populations, la création d'emplois pour injecter des numéraires dans toutes les parties du pays et de maintenir l'accès aux services de base.

L'exercice se poursuivra après la conférence dans le cadre d'un dialogue continu sur la planification sectorielle. Le but est d'arriver à la présentation du Budget 2009-2010 avec un Programme d'Investissements Publics qui soit véritablement le reflet des orientations et décisions gouvernementales.

4.2.1 Le Programme de réduction de la vulnérabilité aux désastres naturels

La gestion des risques et des désastres pour assurer la sécurité des populations s'adresse d'abord à l'efficacité du système d'alerte, à la capacité d'informer les populations à risque, aux ressources pour gérer les évacuations et accueillir les populations déplacées dans des abris temporaires et finalement à la distribution de l'aide d'urgence.

Sur ce plan de l'alerte et de l'information des populations, les progrès constatés au niveau de la protection civile ont été remarquables dans un temps très court. Le nombre de victimes par rapport à la gravité des intempéries a diminué de manière significative. Il reste cependant trop élevé.

Pour l'accueil dans les abris temporaires et l'acheminement de l'aide aux sinistrés, il reste beaucoup à faire. La multiplicité des intervenants, la difficulté de coordination pour assurer une distribution équitable de l'aide au niveau national appellent des actions significatives avant la prochaine saison cyclonique. Il importe de revoir les façons de faire en fonction de l'efficacité logistique et de la prépondérance de l'État haïtien comme interlocuteur des citoyens et citoyennes en détresse. Il y va de la légitimité de l'État qui doit demeurer un objectif transversal dans tous les domaines, notamment dans celui de la gestion des risques et des désastres.

La stratégie du Gouvernement consiste à garder le focus sur le développement du pays et s'éloigne du schéma traditionnel Phase d'urgence – Période de recouvrement – Phase de Reconstruction. Les décisions d'investissements doivent viser la croissance et la réduction de la pauvreté, non le retour au statut quo ante. Les désastres reculent la ligne de départ identifiée lors de la formulation de la stratégie, il faut donc accroître le niveau d'investissements requis pour combler le «GAP» qui s'est creusé.

Les catastrophes, qu'elles soient dues à la nature ou à l'action humaine sont, admettons le, des événements inévitables en Haïti selon une certaine fréquence. L'évolution des changements climatiques ne nous laisse aucune illusion à ce sujet.

Au-delà de la réponse immédiate aux cyclones et aux autres désastres naturels, il faut s'attaquer aux causes profondes de la vulnérabilité environnementale. La situation est largement documentée sur les besoins. La réponse relève massivement du domaine des infrastructures publiques et agricoles, qu'ils s'agissent de travaux d'entretien, de restauration ou de protection.

Par ailleurs, une solution durable à la réduction de la vulnérabilité des populations à risque ne sera pas possible sans un vaste programme pour les relocaliser dans des endroits sécuritaires. On ne peut prétendre à la durabilité si on reconstruit dans les plaines inondables ou dans les lieux où l'érosion amène une probabilité trop élevée de glissements de terrains.

C'est là un domaine complexe, aussi bien au plan social, l'attachement à la terre et au patrimoine familial, qu'au plan logistique et financier. Le pays possède peu d'expérience dans ce domaine. Il doit acquérir un savoir-faire technique, mais aussi une crédibilité de l'État auprès des populations qui assure un climat de confiance sans lequel les résistances passives et les affrontements risquent de compromettre l'atteinte des résultats. Une intervention ciblée dans certaines régions particulièrement touchées en 2008 fournit une occasion d'entreprendre ce type d'intervention.

4.2.1.1 Les actions immédiates : Le programme pré-saison cyclonique

Il y a urgence d'agir. Les pluies et la saison cyclonique vont débuter dans quelques mois et des points stratégiques du pays sont menacés par leur localisation géographique mais également par les dommages de la saison 2008. Ceux-ci rendent encore plus précaires les villes des Gonaïves, de Cabaret, de Léogane, de Jacmel et certaines localités de Port-au-Prince.

Un programme d'urgence a été élaboré pour ces villes et localités. Il se chiffre à environ 16 millions \$US. La mise ne œuvre en peut attendre. Le Gouvernement va lancer le programme sur les fonds nationaux compte tenu de la nécessité d'agir avant la saison des pluies.

Le programme vise à protéger ces zones d'une saison cyclonique «normale». Il est trop limité pour vraiment assurer la sécurité en cas de cyclones ou d'ouragans plus importants.

4.2.1.2 Le programme de soudure

Le programme de soudure porte sur des opérations de curages et de reprofilage de rivières ainsi que sur l'aménagement des bassins versants qui surplombent les zones les plus vulnérables du pays.

Ces interventions plus urgentes font parties des actions structurantes contenues dans le DSNCRP pour être exécutées par le MARNDR, les TPTC et le Ministère de l'environnement.

Les coûts estimés de ces travaux, qui devraient s'échelonner sur les deux prochains exercices financiers, est d'environ 160 millions de \$US.

4.2.2 LE PROGRAMME DE RELANCE ECONOMIQUE

Le programme de relance économique comporte des actions pour la création d'emplois, la relance de la production nationale, l'amélioration des infrastructures de transport et d'énergie ainsi que la facilitation des investissements privés.

4.2.2.1 *La création d'emplois et les investissements privés*

La création d'emplois est le vecteur central du programme de relance économique. À **court terme**, l'objectif est d'injecter des numéraires dans l'économie, de fournir aux plus pauvres les moyens de subsister par des revenus d'emplois et de supporter une demande solvable pour les biens et services, particulièrement ceux produits localement.

Au total l'objectif consistera à créer au cours des 12 prochains mois 50.000 nouveaux emplois répartis dans plusieurs secteurs, notamment l'agriculture, la construction, les industries manufacturières d'exportation, l'agro-industrie, l'artisanat, et le tourisme, tant en milieu rural que dans les zones urbaines. À cette fin le gouvernement, en étroite concertation avec les bailleurs de fonds, les institutions financières et le secteur privé, prendra les dispositions nécessaires pour faciliter l'accès au crédit et améliorer rapidement le cadre réglementaire, de manière à encourager et soutenir les investissements créateurs d'emplois, particulièrement ceux qui seront réalisés par les petites et moyennes entreprises. Cet important effort, qui vise à susciter des investissements de plus de \$100 millions durant la période considérée, nécessitera le renforcement des mécanismes les plus efficaces d'octroi et de garantie des financements, ainsi que la mise en place des mesures incitatives monétaires et fiscales, à effet immédiat, destinées à favoriser le développement des entreprises.

Les **travaux à haute intensité de main d'œuvre** (HIMO) constitueront l'approche privilégiée pour ce volet qui doit se concrétiser au cours des prochaines semaines et des prochains mois.

Le programme doit toucher l'ensemble du territoire et appelle un effort concerté du Gouvernement, des collectivités territoriales ainsi que des projets exécutés par les bailleurs et les ONG.

Ces programmes revêtent un caractère transversal dans la mesure où les travaux porteront sur le curage des canaux et le reprofilage des rivières, la remise en état de certains périmètres irrigués, divers travaux d'assainissements publics, d'infrastructures communales et autres.

L'ampleur de l'effort consenti requiert une standardisation des approches, un ajustement des barèmes et autres conditions ainsi qu'une coordination sur la distribution territoriale des activités.

Le Gouvernement compte aussi lancer un important programme d'infrastructures communales et locales comme stimulant pour l'économie et comme moyen d'inclusion de l'ensemble du territoire dans les efforts du Gouvernement. Ce programme est un moyen de stimuler la création d'emplois, la capacité nationale de production et de faire le lien entre un programme à effets immédiats qui répond néanmoins à des besoins réels qui s'inscrivent dans la durée.

À **moyen terme**, avant que les investissements manufacturiers souhaités se concrétisent, la création d'emplois sera le résultat d'un programme d'achats locaux pour les mobiliers scolaires et autres pour les établissements publics, d'attribution de contrats ou sous-contrats pour les travaux de réhabilitation des bâtiments publics, bref de stimulants pour les petites entreprises capables de créer de l'emploi et de former des apprentis.

Un objectif subsidiaire, mais également important, sera de reconnaître ces petites entreprises par l'émission d'une patente qui confirme leur capacité professionnelle et les habilite à répondre aux

appels d'offres et/ou à obtenir des sous-contrats. Les commerçantes qui jouent un rôle significatif dans la chaîne de distribution recevront également cette reconnaissance professionnelle.

Durant cette période, une attention particulière sera accordée au secteur touristique qui peut, relativement à brève échéance, générer des emplois directs et des activités induites, notamment dans le cadre de l'expansion du site de Labadie en liaison avec le développement du pôle touristique de la Citadelle et l'aménagement du Parc National de Milot. Un document soumis en marge du présent programme est également présenté pour son financement éventuel.

Il est prévu que 15.000 emplois seront créés au cours des prochains mois par les exportations du secteur de la confection vers le marché nord-américain, où de gros donneurs d'ordre touchés par la crise mondiale cherchent à sous-traiter certaines opérations à faible coût au lieu de s'adresser à des fournisseurs qui intègrent l'ensemble des opérations. Cette reprise du secteur textile devra s'accompagner du développement des parcs industriels, à financements essentiellement privés, de l'amélioration des infrastructures et des services de manutention du port de Port-au-Prince et de l'accroissement de la fourniture d'électricité à des conditions compétitives.

Le sujet a fait l'objet d'un rapport produit à la demande du Secrétaire général des Nations Unies par M. Paul Collier. Ce texte pose un diagnostic optimiste sur le potentiel d'Haïti dans le domaine manufacturier. Il a été reçu de manière très positive par de larges secteurs du milieu des affaires haïtiens et par plusieurs partenaires internationaux.

Il représente une identification de programmes porteurs. Il reste à en mesurer la faisabilité en établissant les «costings» des différentes composantes et à mesurer l'intérêt effectif des investisseurs visés par le projet. Il présente de manière très positive la mobilisation des investissements directs étrangers qui sont des leviers de développement essentiels pour les perspectives à moyen et à long terme du pays.

La loi Hope II fournit un premier cadre pour utiliser les avantages comparés d'Haïti, de mettre à profit sa main d'œuvre, la proximité du marché Nord-américain et le savoir-faire de son secteur privé. On doit aussi trouver les moyens de concrétiser les bénéfices potentiels de l'adhésion d'Haïti à la CARICOM, des facilités disponibles auprès des organismes internationaux pour faciliter les investissements directs. De plus, la diaspora demeure un réservoir non suffisamment exploité de ressources tant humaines que financières.

Le Programme fournit une occasion de progresser dans ce domaine. À court terme, outre les négociations et les mesures légales et réglementaires, l'État haïtien veut favoriser les investissements dans ce secteur en soutenant l'installation de parcs industriels et de zones franches. Des projets bancables existent en ce sens. Le tableau qui suit en fournit la liste. Ces projets à rentabilité interne seront financés par les fonds propres des entreprises nationales et étrangères et des crédits bancaires à des conditions privilégiées, étant entendu que l'État interviendra directement toutes les fois qu'il faudra mettre en place les infrastructures indispensables et assurer une répartition géographique plus équilibrée de la création d'emplois.

En outre, l'Aménagement du Parc National de Milot représente un investissement pouvant avoir un impact sur le développement du tourisme en Haïti. Un document soumis en marge du présent programme est également présenté pour son financement éventuel.

Le coût des investissements dans la création d'emplois dépendra des capacités de mobilisation des fonds et des effets induits des emplois créés par la réalisation de tous les autres travaux d'infrastructures. Un fonds de démarrage de 10 millions \$US dans l'immédiat devrait suffire. Le développement de zones franches et de parcs industriels au cours des exercices fiscaux 2009-2010 et 2010-2011 est d'environ 70 millions \$US.

4.2.2.2 La relance de la production agricole

Les activités du Programme reliées à la relance de la production agricole portent essentiellement sur les aménagements et réhabilitation d'installations hydroagricoles et sur l'aménagement des lacs collinaires.

Les infrastructures agricoles jouent un rôle central dans l'atteinte de la sécurité alimentaire, dans l'atténuation des risques liés aux désastres naturels, dans la relance de l'économie et dans la gestion de l'environnement. Ce faisant, elles occupent une place importante dans le Programme et dans les investissements recherchés. Elles seront accompagnées par un programme systématique d'intensification de la production agricole visant à une amélioration de la productivité par une utilisation accrue du travail, des intrants et du savoir-faire, qui va aussi contribuer à la résorption du chômage en milieu rural. Une augmentation de 10% seulement des journées/hommes sur l'ensemble des superficies cultivées équivaut à la création de 40.000 emplois, qui vont contribuer en plus à freiner l'exode anarchique vers Port-au-Prince.

La localisation des interventions s'inscrit dans une logique des pôles de développement en région. Ainsi, les bassins versants à protéger sont ceux qui doivent réduire la vulnérabilité des zones des Gonaïves, de Cabaret et de Jacmel. Ces zones seront aussi l'objet de d'aménagements hydroagricoles pour accroître la production nationale de denrée. Le tout est en synergie, pour Cabaret et Gonaïves avec la réhabilitation de la route nationale # 1.

Le coût estimé des investissements dans le secteur de l'Agriculture pour les activités inscrites dans ce programme au cours des exercices fiscaux 2009-2010 et 2010-2011 est d'environ 70 millions \$US, soit 30 millions pour les lacs collinaires et 40 millions pour les aménagements hydroagricoles.

4.2.2.3 Infrastructures de transport

Les infrastructures de transport représentent un domaine où Haïti doit rattraper un retard de plusieurs décennies. Tel que mentionné antérieurement, les acquis des trois dernières années sont importants. Il reste à compléter la «dorsale nationale», i.e. relier tous les chefs-lieux de départements entre eux. Pour ce faire, il manque trois routes importantes, soit la réhabilitation de la Nationale #1 reliant Port-au-Prince au Cap Haïtien et la construction des routes de Miragoane à Petit Trou de Nippe et de Gros Morne à Port de Paix.

Il est impératif de trouver les financements nécessaires pour ces travaux. Le projet le plus avancé est certes la réhabilitation de la Nationale #1. Ce projet peut démarrer à brève échéance. Pour les deux autres, plusieurs études existent mais il faut les valider et une fois les financements acquis, engager le processus d'appel d'offres.

Les effets de ces projets ne seront visibles qu'à moyen terme. Dans le court terme l'accent sera mis sur l'entretien des routes existantes et sur les routes secondaires pour lesquels les financements sont déjà disponibles. On souhaite une accélération de ces travaux et le recours, autant que faire se peut, à l'approche à haute intensité de main d'œuvre pour la création d'emplois dans les meilleurs délais.

Le coût estimé des travaux est de l'ordre de 300 millions \$US. Le montant qui sera effectivement dépensé dans l'année en court et les exercices fiscaux 2009-2010 et 2010-2011 est beaucoup moindre. On peut estimer que les déboursés effectifs seront de 50 millions \$US, le solde sera déboursé au-delà de 2011.

4.2.2.4 L'électricité

L'énergie électrique est un service public de base. Elle est également une des conditions essentielles pour le développement des entreprises et la relance des investissements privés, particulièrement dans le secteur manufacturier.

Le développement de ce secteur est problématique depuis des décennies. Il faut poser les jalons d'une solution durable. Les efforts des trois dernières années ont permis d'accroître la capacité de production installée, et celle en voie de l'être, capacité qui dépasse actuellement celle de transport et de distribution.

La seconde contrainte la plus importante est le coût de production du kilowatt heure qui est supérieur à la tarification en usage. La dépendance du coût de production vis-à-vis les cours du pétrole est quasi-totale qui sont totalement imprévisibles comme en témoignent les variations des dernières années.

Le Programme met donc l'accent sur ces deux contraintes en préconisant la réhabilitation du réseau de transport et de distribution ainsi que la commercialisation auprès des principaux clients. La transformation des centrales diesel en centrales opérées au mazout devrait permettre une baisse substantielle des coûts de production.

À court terme, la priorité porte sur l'installation d'une sous-station à Tabarre de manière à relier les clients industriels à un réseau capable de fournir une énergie fiable à un tarif profitable pour les deux parties. Des discussions sont en cours pour financer ce projet à partir d'une réallocation des ressources d'un projet existant, ce qui permettrait une action dans un avenir rapproché.

À court et moyen termes, c'est l'amélioration des services dans les chefs-lieux départementaux qui recevra une attention particulière. Ces investissements se feront en synergie avec le développement des entreprises de production et de transformation créatrices d'emplois. On recherche une concentration géographique capable de fournir une masse critique d'interventions susceptible de faire une différence significative.

Il reste la réorganisation de l'EDH. A ce chapitre, des pas importants ont été franchis récemment. Un Comité stratégique a été constitué sous la présidence de la Première Ministre afin de prendre les décisions qui s'imposent pour revoir la gestion de l'ensemble, avec une priorité accordée à la commercialisation du produit. Il s'agit de mettre l'accent sur les principaux clients.

Le redressement financier de l'entreprise passe par des mesures immédiates. D'abord, les services publics, les ministères et les organismes autonomes de l'État vont payer leurs factures d'électricité à même une dotation à leur budget de fonctionnement, dotation qui diminuera d'autant la subvention que le Trésor public doit faire à l'EDH annuellement pour combler son déficit.

L'autre mesure décisive serait l'adoption d'une nouvelle tarification qui permettra de dégager une marge bénéficiaire et qui s'appliquera aux clients qui consomment la plus grande part de la production ou qui reçoivent un service de qualité accrue. Ces nouveaux barèmes seront établis en fonction de la fiabilité du service et ouvrent la porte à des tarifs différenciés selon les villes desservies.

Le coût estimé des investissements dans le secteur de l'Énergie au cours des exercices fiscaux 2009-2010 et 2010-2011 est d'environ 110 millions \$US.

4.3 LE MAINTIEN DE L'ACCÈS AUX SERVICES DE BASE

L'accès aux services de base est souvent la première victime des conséquences des crises alimentaires et des désastres naturels. Le Gouvernement a fait un effort considérable pour remédier à cette situation dans le Programme d'Urgence qui visait à atténuer les conséquences des dommages de la saison cyclonique.

Il faut admettre d'entrée de jeu que cet accès est nettement déficient, qu'il s'agisse de l'éducation, de la santé ou de l'accès à l'eau potable. Le DSNCRP contient des mesures à moyen et à long terme pour traiter ces questions. L'effort des bailleurs de fonds est très important, bien que non suffisant eu égard à l'ampleur des besoins à combler.

Le contenu de la proposition qui est faite dans le contexte de la Conférence des partenaires internationaux ne vise pas à traiter en profondeur ces questions, mais à fournir une impulsion nouvelle et à

cibler des investissements qui s'avèreront un stimulant économique et une mesure d'inclusion sociale en augmentant la disponibilité de services dans des zones souvent sous-équipées.

4.3.1 L'éducation

Dans la perspective énoncée plus haut, les investissements additionnels prévus au programme portent pour l'essentiel sur la réhabilitation des écoles afin de les rendre plus sécuritaires, de rétablir l'accès aux services disponibles avant la saison cyclonique et de mettre à niveau des installations inappropriées comme les écoles sous des tonnelles.

Les dommages causés par les récents ouragans concernent 968 écoles, dont 46% publiques totalisant quelques 61% des 217,205 élèves concernés dans l'ensemble. Sans des interventions immédiates et ciblées, les effets d'un tel état de choses se traduiront notamment dans l'augmentation du nombre d'enfants obligés d'abandonner l'école avant de compléter les cycles obligatoires et de gonfler par surcroît le flux des enfants en dehors du système scolaire. Dans ce contexte, en vue de permettre la mise aux normes du bâti scolaire et d'assurer son effet de renforcement de la communauté éducative, les trois actions prioritaires ciblées pour la période 2009-2011 seront accompagnées d'actions transversales. Ces actions prioritaires et transversales sont les suivantes :

- la réhabilitation post-cyclonique;
- le remplacement des "écoles-tonnelles";
- la sécurisation d'écoles publiques et non publiques.

Trois catégories de bâtiments scolaires feront l'objet d'interventions dans les 24 prochains mois sur l'ensemble du territoire tout en tenant compte de l'équité dans la répartition de ces interventions : (1) les écoles fondamentales endommagées ou détruites par les récents ouragans, (2) les écoles fonctionnant sous des tonnelles et (3) celles logées dans des bâtiments scolaires non sécuritaires. Les besoins portent globalement sur 500 écoles réparties sur l'ensemble du territoire.

A coté des actions pour le renforcement de la gouvernance du système éducatif et pour pouvoir s'attaquer aux graves problèmes d'infrastructures qui entravent son développement, l'État entend entreprendre —au cours des deux prochaines années— : (i) la réhabilitation et l'équipement de 150 écoles détruites par les ouragans ; (ii) la reconstruction et la mise aux normes d'environ 10% des écoles-tonnelles (soit 300 au total) ; et (iii) la sécurisation de 50 écoles à la fois publiques et non publiques (dont 25 lycées).

Ces actions, pour lesquelles un financement est nécessaire, auront un effet favorable sur l'expansion de l'offre d'éducation de base dans les zones urbaines et rurales, particulièrement défavorisées, et sont indispensables pour réussir le pari de l'équité dans l'accès et aider un nombre important d'enfants de familles pauvres à avoir accès à une éducation de qualité ou à ne pas abandonner l'école avant d'avoir complété les cycles obligatoires. Parallèlement, ces activités auront un autre effet favorable en termes de création d'emplois temporaires qui, à leur tour, auront un impact socioéconomique (par exemple : permettre aux enfants d'aller à l'école) dans les communautés bénéficiaires dans un contexte de vie chère et de récession économique aggravée. En termes simples, il s'agit d'aller au-delà de l'« approche par projet » en vue de mieux intégrer des interventions trop souvent isolées.

Le coût estimé des investissements dans le secteur de l'Éducation au cours des exercices fiscaux 2009-2010 et 2010-2011 est d'environ 100 millions \$US.

4.3.2 La santé

Le secteur de la santé, fort heureusement, a été relativement peu affecté par les dommages causés par les cyclones en 2008. Les besoins de reconstruction ou de réhabilitation des infrastructures au niveau des soins de santé primaire sont limités.

Le secteur reçoit un appui substantiel en matière de renforcement institutionnel et les résultats se concrétiseront dans la durée, même si comme dans les autres secteurs, on peut faire plus et mieux.

Un domaine qui figurait dans les grands chantiers identifiés en 2006, et qui n'a cependant pas progressé, c'est la construction d'hôpitaux de référence. Le texte de CIDES I notait qu' : «Un réseau de santé primaire n'a de sens que s'il peut s'appuyer sur une capacité de services curatifs de haut niveau, d'un centre réunissant l'expertise et la capacité de formation et d'encadrement nécessaire à la qualité des soins de base. C'est pourquoi, la construction/réhabilitation/équipement/personnel d'un hôpital de référence dans chaque département est un résultat qui doit être atteint au plus tôt.»

Il est évident qu'un tel objectif ne sera pas atteint au cours des deux prochaines années. Il faut cependant commencer quelque part pour indiquer la voie à suivre. Le Programme propose de s'attaquer à la situation des Gonaïves et de Jacmel et d'y entreprendre la construction de deux hôpitaux de référence. Ces hôpitaux viendraient compléter les efforts entrepris pour la réduction de la vulnérabilité environnementale en intervenant en synergie avec les projets dans les domaines des transports, de l'Énergie et de l'environnement.

Dans une perspective analogue, il est proposé de transformer le Centre de santé de Cabaret en centre hospitalier, qui ne serait pas un centre de référence, mais un établissement de soins capable de desservir une population importante et particulièrement vulnérable.

Le coût estimé des investissements dans le secteur de la Santé pour la construction de deux hôpitaux de référence et la transformation de Centre de Santé de cabaret, au cours des exercices fiscaux 2009-2010 et 2010-2011 est d'environ 45 millions \$US auquel il faut ajouter une somme de 20 millions en équipements et instruments médicaux.

4.3.3 Eau et assainissement

Le domaine de l'eau potable et de l'assainissement représente aussi des défis de taille, principalement dans les zones les plus touchées lors de la saison cyclonique. En poursuivant l'approche des pôles de développement en région, la priorité est donnée aux villes des Gonaïves, de Cabaret et de Jacmel.

Par ailleurs, par souci de redistribution de l'effort dans l'ensemble du pays, un budget est conservé comme projet à l'échelle nationale pour la remise en état des réseaux d'alimentation en eau potable et d'assainissement dans les autres villes du pays.

Les besoins de Port-au-Prince ne sont pas pris en compte à ce stade-ci compte tenu de l'importance des travaux à réaliser. Ce programme doit faire l'objet d'une approche globale dont l'ampleur dépasse le programme actuel.

Le coût estimé des investissements dans le secteur de Eau et Assainissement au cours des exercices fiscaux 2009-2010 et 2010-2011 est d'environ 36 millions \$US.

5. LES ENGAGEMENTS DU GOUVERNEMENT D'HAÏTI

Dès les premiers travaux préparatoires à la conférence, il est clairement apparu que les partenaires de la communauté internationale attendaient des décisions du Gouvernement sur des sujets en discussion depuis un bon moment déjà.

On a fait mention plus haut du train de mesures et de réformes que le Gouvernement a mis en place depuis 2006. Il reste beaucoup à faire dans plusieurs domaines et le Gouvernement est dis-

posé à agir lorsque les conditions favorables sont réunies. Il en va de même pour fournir les réponses aux questions sur des programmes spécifiques de l'État.

Par ailleurs, il doit y avoir réciprocité dans la mesure où les gains pour la population en termes de quantité et qualité de services permettent de justifier les sacrifices et efforts additionnels. Pour que les mesures attendues soient politiquement et socialement acceptables, elles doivent correspondre à un apport de ressources conséquent.

Dans cette perspective, le Gouvernement haïtien est disposé à agir sur :

- L'augmentation des recettes propres, entre autres, par la taxe sur les communications
- La diffusion publique du rapport sur l'exécution du Programme d'Urgence
- Le financement du Fonds d'entretien routier en adéquation avec les investissements consentis
- La Grille de tarification de l'électricité en rapport avec les coûts de production
- La facilitation des investissements

5.1 L'AUGMENTATION DES RECETTES PROPRES DE L'ÉTAT

L'augmentation des recettes de l'État figurait dans la liste des grands chantiers proposés en 2006 à la communauté internationale. Des progrès substantiels ont été enregistrés, permettant de dégager une marge de manœuvre pour le Programme d'Investissements Publics de l'ordre de 6 milliards de Gourdes en 2007-2008. Ce rythme n'a pu être maintenu à cause des effets de la crise financière et des pertes reliées aux désastres.

Pour suppléer à ce manque à gagner, l'Exécutif a introduit dans la première version de la Loi des Finances une taxe sur les communications qui devait rapporter plus de 3 milliards de gourdes. La réaction a été plus vive que prévu et, la taxe a dû être retirée pour favoriser l'adoption du budget par les deux Chambres du Parlement. Le Gouvernement veut revenir à la charge avec cette taxe au cours des prochains mois et est confiant de pouvoir la faire adopter. Les revenus anticipés pour l'exercice en cours seront moindres que prévus puisque la taxe ne peut être rétroactive.

Le Gouvernement veut prendre tous les moyens nécessaires pour expliquer le bien-fondé de cette taxe et le fait qu'elle n'aura pas d'incidences sur les coûts payés par les usagers. Il est confiant d'y arriver et de convaincre les Parlementaires d'appuyer cette mesure qui mettrait des ressources à disposition pour assurer des services essentiels à la population. La décision finale revient cependant aux élus dans ce dossier.

Ces mesures s'ajoutent aux initiatives prévues dans les divers projets et programmes pour améliorer la perception des impôts et des droits de douane, tout en facilitant les échanges commerciaux.

5.2 L'EXÉCUTION DU PROGRAMME D'URGENCE (PETRO CARIBE)

À la demande des partenaires de la communauté internationale qui semblaient en ignorer l'existence, le Gouvernement va diffuser le rapport d'exécution du Programme d'Urgence qui a été déposé au Parlement le 14 janvier 2009, conformément aux prescrits de la Loi sur l'Urgence adoptée à l'automne 2008. Il rendra disponible aussi tous les autres rapports d'exécution du dit programme dès qu'ils seront déposés au Parlement.

5.3 LE FONDS D'ENTRETIEN ROUTIER

L'entretien routier est un problème récurrent qui fait en sorte que les routes construites, n'étant pas entretenues, doivent être reconstruites, dix, quinze ou vingt ans plus tard. Le Gouvernement a agi

dans ce domaine. La loi créant le Fonds d'Entretien Routier a été votée et le Fonds est approvisionné, bien qu'insuffisamment à partir d'une taxe sur le carburant.

Ce domaine d'activités est aussi identifié comme potentiel de création d'emplois et de prise en charge par les collectivités territoriales à moyen terme. Les routes qui sont en voie de construction pourront profiter de ces ressources d'entretien. Par ailleurs, des actions immédiates peuvent être posées pour l'entretien des routes existantes qui requièrent définitivement un entretien.

Le problème semble donc se poser davantage en termes de programmation des travaux d'entretien et de financement adéquat des premiers programmes dans ce sens.

Le Gouvernement s'engage, avec le concours des partenaires internationaux, à traiter le problème tant du côté de la définition du programme que du financement adéquat des travaux.

Le renforcement substantiel du Centre National d'Équipement au court de la dernière année amène la nécessité de préciser, sinon de redéfinir les liens entre cet organisme et le Ministère des Travaux Publics, du Transport et Communication. Le Ministre responsable a déjà indiqué qu'il entend mieux définir les rapports institutionnels entre les deux entités, en recourant à des mesures réglementaire ou législatives selon le cas.

5.4 LA GRILLE DE TARIFICATION DE L'ÉLECTRICITÉ

La Grille de tarification de l'électricité est un autre domaine où l'État doit intervenir. Le débat est en cours depuis plusieurs années, mais il n'avait pu aboutir puisque le service n'était pas fiable et que la capacité de production ne répondait pas à la demande dans ce domaine, particulièrement pour les gros consommateurs d'énergie que sont les entreprises manufacturières et hôtelières.

L'augmentation de la capacité de production résout en partie ce problème. Il reste à s'assurer que le réseau de transport et de distribution est adéquat. C'est là une des composantes du programme de sauvetage proposé. La commercialisation doit aussi être revue pour mettre l'accent sur les clients qui sont les gros consommateurs et s'assurer de les fidéliser à utiliser cette énergie.

Le Gouvernement est disposé à revoir la Grille de tarification pour adopter des tarifs différenciées qui tiennent compte de la fiabilité et de la qualité du service offert.

5.5 LA FACILITATION DES INVESTISSEMENTS

La facilitation des investissements comportent des actions au niveau des infrastructures qui sont identifiées dans le Programme de sauvetage de l'économie. Il faut faire plus, principalement en définissant une stratégie de développement du secteur privé, principalement dans le domaine du textile, et en adaptant le cadre politique et réglementaire aux exigences des marchés mondiaux.

Dans ce domaine, le Gouvernement s'engage à prendre les mesures nécessaires pour faciliter les procédures douanières, revoir la législation en matière d'emploi pour autoriser les quarts de travail multiples et de mettre à disposition les services publics nécessaires au bon fonctionnement des parcs industriels.

De plus, le Gouvernement doit accélérer les mesures pour profiter des avantages de la Loi Hope II. Il considère aussi la finalisation des négociations pour adhérer aux Accords de Partenariats Économiques (APE) avec l'Union Européenne.

6. LE FINANCEMENT DU PROGRAMME DE RENFORCEMENT DE L'ÉCONOMIE HAÏTIENNE

Le financement du programme de sauvetage de l'économie repose sur deux sources de fonds. Le premier, et celui qui est privilégié par le Gouvernement, consiste en un appui budgétaire direct. Cette forme d'aide dispose maintenant d'un Cadre de Partenariat sur l'appui budgétaire auquel adhèrent les partenaires techniques et financiers utilisant ce mécanisme d'aide.

La seconde source consiste en la prise en charge, par un ou des bailleurs, à partir de fonds nouveaux ou par la réallocation de fonds existants, de l'une ou l'autre des composantes du programme. Dans ce cas, les fonds ne transitent pas par le budget national, mais figurent au Programme d'Investissements Publics du Gouvernement et les projets sont exécutés en étroite coordination avec les programmes gouvernementaux.

7. CONCLUSION

La rencontre de haut niveau de Washington sur Développement Économique et Social d'Haïti se démarque des précédentes par l'instauration d'un véritable dialogue politique sur l'accompagnement d'Haïti par la communauté internationale pour sortir de la spirale de la pauvreté et réaliser son plein potentiel au bénéfice de tous les Haïtiens et Haïtiennes.

Cette Conférence vise à développer une compréhension commune des problèmes qui confrontent Haïti et à convenir des solutions à mettre en place. Elle représente une première étape pour l'adoption d'un Programme de Renforcement de l'Économie Haïtienne afin de sortir le pays de l'ornière creusée par les désastres naturels et par la crise économique mondiale.

La Conférence doit être le lieu d'un engagement additionnel significatif de la part des partenaires internationaux. Haïti est à la croisée des chemins. Faute d'un apport substantiel à court terme pour redresser les finances publiques et donner au Gouvernement les moyens de sa politique, c'est l'ensemble des gains de développement chèrement acquis au cours des dernières années qui sont en jeu.

On doit se donner rendez-vous dans un an pour dégager les leçons de l'exécution de ce programme et adopter alors une véritable stratégie pour la croissance, et ce faisant, pour la réduction de la pauvreté.

Pour consulter le document dans son intégralité: www.iadb.org/haiticonferenceFR

Version anglaise disponible sur : www.iadb.org/haiticonference

Reference Document

CONFERENCE ON HAITI'S ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT:

TOWARD A NEW PARADIGM OF COOPERATION AND OPPORTUNITY

Washington 14 April 2009

1. Introduction

Haiti has made considerable strides towards economic recovery and political stability since democratic elections were held in 2006. In 2008, the rise in food and oil prices hit the Haitian population disproportionately and led to social unrest and political crisis. Subsequently, the country was hard hit by a succession of hurricanes and storms that left a trail of devastation, destroying livelihoods and infrastructure with damages estimated at 15 percent of GDP. Now, the global recession poses further threats to the country's stability through declining export earnings and remittances.

To address these challenges, the Government of Haiti has embarked on a focused action plan to safeguard the gains already achieved and ensure that the country continues on a path towards economic security. The immediate priorities in order to maintain stability are to address the US\$125m financing shortfall in the budget mainly for the reconstruction process from the devastation caused by the last four hurricanes and storms. If the global situation does not stabilize over the budget cycle and fiscal receipts decline, this gap could be greater. Investments in schools, hospitals and adequate water supply, along with measures that promote food security, form the necessary foundation of any forward looking strategy and are indispensable for social cohesion. Reconstruction is still underway and concrete measures need to be taken prior to the 2009 hurricane season to avoid a new humanitarian emergency and to decisively reduce the population's vulnerability to natural disasters. However, while first-order priorities, reconstruction and bridge financing alone will not suffice.

At the heart of the government strategy is a plan to create 100,000 – 150,000 new jobs over two years to raise incomes and lay the foundations for social peace. The majority of new jobs will initially be created in the construction sector through targeted infrastructure projects that lay the groundwork for rapid employment generation in agriculture and manufacturing. Given that each paid worker in Haiti supports, on average, four dependents these new jobs will directly impact up to 600,000 people. The strategy rests on a new partnership between the Government, the private sector and the international community.

The heightened interest in Haiti, brought about partly by the tragedies of 2008, not only showcased the challenges and setbacks, but also the genuine economic potential the country offers. The Hope II Act for example offers a time-bound window of opportunity to garment exporters to access the U.S. market on preferential terms that are exclusive to Haiti. The Haitian Authorities, in frequent consultation with the private sector, prospective investors and independent experts, have identified two sources that can yield significant results quickly: (i) raising productive capacity in agriculture and (ii) harnessing the full employment potential of manufacturing. These pillars are firmly aligned with the priorities of the National Growth and Poverty Reduction Strategy Paper (NSGPR) and the National Post Disaster Assessment (PDNA).

A delayed recovery and deviation from the path of stability and economic security would have severe consequences and come at great social costs. The international community is therefore urged to support the Government's efforts. The creation of 150,000 jobs requires concerted action in four areas, namely: 1) strategic infrastructure investments in transport, export zones, electricity and ports, 2) targeted measures to improve economic governance and the business environment, 3) improved provision of basic services, especially in the areas most affected by the 2008 hurricane season, and 4) environmental sustainability.

2. Engines of job creation:

Towards higher productivity in agriculture

Approximately 60% of all Haitians live in rural areas and most of them derive a portion of their livelihoods from agriculture, although it now accounts in the aggregate for less than half of their household income. Instead they have had to rely increasingly on other sources such as family remittances, occasional labor, construction and petty commerce. Boosting the productivity and sustainability of agriculture in Haiti cannot provide improved livelihoods for all the rural population, but sustainable agriculture has two fundamental roles to play in the national economy. The first role entails the protection of natural resources and the population from erosion. The second role enables rural producers to increase their productivity and household income.

The Government has identified strategic interventions in irrigation, agricultural inputs, including distribution of improved seeds, and transportation infrastructure. A proposed US\$40m program significantly improves irrigation in areas that have most potential and where a tangible impact on yields, employment and food security can be achieved. US\$30m is earmarked to invest in catchment ponds that store rainwater and mitigate the risks of floods. Catchment ponds contribute to productivity as they act as reservoirs for farming and help prevent damages to land and crops from excessive rains.

Haiti is one of the most densely populated countries in the world with more than 300 inhabitants per square kilometer, double that of the Dominican Republic. Population pressures on land area contribute to soil erosion and undermine environmental sustainability. Creating viable economic opportunities in manufacturing or sustainable agriculture is thus an important part of the solution. However, the Government of Haiti recognizes that strategic investments and supportive legislation that address vulnerability need to bear fruit in the very short term.

Amongst proposed investments US\$160m focus on riverbed clearing and on developing a priority list of watersheds upstream from some of the country's most vulnerable areas. Haiti has only 3 percent of its land covered by trees and is uniquely exposed to flooding. Raising the productivity and value of agriculture, especially tree crops such as mangoes and avocados, will aide reforestation by providing incentives to plant. Better regulation, such as the proposed limitations on the use of charcoal and viable alternatives to its use, complement the government's framework on promoting environmental sustainability and ensuring that gains in agriculture and other sectors are viable in the long-term and are resilient to natural disasters.

The public investments will generate in excess of 10,000 jobs in areas that have been most affected in the devastating 2008 season. In addition, export crops, if grown on a large scale, could constitute a source of foreign exchange and provide further employment.

Harnessing the employment potential of manufacturing zones

In 1984, the vast majority of U.S. baseballs were assembled in Haiti. The same is true for the famously intractable Rubik's Cube. 125,000 workers were employed in the sector at the time. Political instability and the ensuing embargoes set this number close to zero ten years later. The Hope II legislation, passed in 2008, contains highly favorable access to the US market and affords an opportunity to revive light manufacturing as a motor for jobs in the short-term and a vehicle for accelerated economic development in the long run. Hope II complements an already skilled pool of labour at competitive rates and close proximity to the U.S.

While the key ingredients are there, investments and political commitment are necessary to help the industry back on its feet. Industrial space that allows for cost reductions through clustering and targeted service provision is in short supply. The government is committed to support the expansion of industrial parks. The parks require access roads, electricity, water, sewerage and security. The Government, with the support of the international community, will provide basic infrastructure in locations that offer the highest economic and social return and where construction can commence in the near term. The Government of Haiti is committed to work with the private sector to seek financing from international institutions and foreign investors to complement the funds Haitian entrepreneurs are able to leverage. The Prime Minister has written to private sector representatives in the run-up to the Haiti Conference to encourage them to present concrete investment proposals and their estimated economic and social impact.

Currently, 29 textiles businesses employ 24,000 workers. From producing basic t-shirts these businesses are increasingly manufacturing men's suits and other products higher up the value chain. If placed in strategic locations two industrial parks could employ an additional 35,000-45,000 workers within the next two years. Even with a significant increase in exports, Haiti's market share in the U.S. would remain comparably small by global standards and as such the impact of the recession should not significantly affect these estimates. An additional 15,000 jobs could be created through supplier networks, adjacent training centers, hospitality and, in the short-run, infrastructure investments. These crude estimates don't account for indirect employment generation, i.e. by significantly raising the purchasing power in a particular region.

Investing strategically in competitiveness and market access

Export crops and basic foods, just like men's suits, have to be brought to local and global markets in a fast and cost effective manner. Specific infrastructure measures for industrial zones and higher agricultural productivity necessarily need to be complemented by a functioning national transport network. The Government of Haiti proposes three roads at a cost of US\$300m, of which US\$50m would be disbursed over the next two fiscal years. These roads, National Highway No.1 connecting Port-au-Prince and Cap Haïtien, the road from Miragoane to Petit Trou de Nippe and the road from Gros Morne to Port de Paix, connect high-density population centers. Beyond productivity gains, the road network is vital to integrate the Haitian market and ensure a more stable internal food supply in the face of global price volatility.

An emphasis rests on ensuring proper maintenance of infrastructure. The Government of Haiti is aware that current arrangements in this area need swift attention and is committed to work with partners on devising a sustainable maintenance plan for each of the proposed investments. Improving existing legislation is also in consideration to allow better use of the capacity of private ports while ensuring that proper oversight is in place to create a level playing field among operators and prevent the illegitimate/illegal inflow and transit of goods. The interventions have to be properly sequenced to ensure that the economic returns to these investments are not undermined by spiraling prices of cement and other construction inputs.

Electricity is currently unreliable, expensive and subsidized at unsustainable levels. The Government is committed to work towards ensuring supply at internationally competitive benchmarks. Currently, Haiti can produce 140 megawatts, but can only distribute 80 megawatts. The construction of a sub-station in Tabarre will help address this. A new system of tariff rates for the public electricity company EDH will lessen the burden of subsidies on the budget. The government proposes to raise tariffs for those customers where 24/7 access can be guaranteed, while at the same time removing their need for costly private generation. In regions where this is not yet feasible, proposals are tabled that lift restrictions on the sale of privately generated

electricity to enhance viability for operators through economies of scale. Proposed investments in energy total US\$110m.

In addition to productive infrastructure investments, complementary measures will be taken over the next three months to enhance the business environment. Proposals are tabled for decisions that allow for multi-shift operations and greater speed and transparency of customs procedures. Progress has already been made in enhancing the efficiency of port operations in Port-au-Prince. The shortage of housing and free space particularly in the Port-au-Prince metropolitan area is a bottleneck not only for the expansion of supplier industries for the domestic economy, but also hinders storage for export goods. Several investors consider investing in the construction of warehouses and condominiums. As to the latter, initiatives have been stifled by existing legislation on property rights that prevents owning part of a building structure.

3. Securing basic services

The policy measures and investments that directly support the creation of 100,000-150,000 jobs have to be underpinned by basic services to be viable.

In the short term, it is indispensable to bring the education and health systems' service delivery capacity back to at least the pre-hurricane level. Rehabilitating 150 schools, reconstructing 300 others, building two model hospitals and upgrading a medical center, will help achieve this. The delivery system of potable water and sanitation capabilities, which were also severely damaged by the storms, need immediate attention. To maximize impact of available funds, three development poles have been identified: Gonaïves, Jacmel and Cabaret. The total cost over two fiscal years is estimated at US\$181m. Constructing a school in Haiti takes an average of 14,000 man-days and provides a job for 100 workers over six months.

The Government of Haiti is committed to avoid the pitfalls of the past and to increase the lifespan of investments in infrastructure by ensuring that (i) the schools and hospitals are built in observance of basic safety standards and are resilient to floods and storms, (ii) they are built on properties free of title disputes and, (iii) they are adequately equipped. Sufficient funds are also required to cover recurrent expenditures and quality control. The Government is currently moving towards greater decentralization and is gradually equipping local administrations with the necessary staff and expertise to monitor standards. Innovative approaches are being discussed to enhance competition among the multitude of private service providers and ensure that the contribution of NGOs achieves maximum results. The Government has set up a task force bringing together the key providers and financiers of basic services with the objective of designing appropriate mechanisms within the next two months.

4. Towards a new partnership

Mounting challenges call for strengthened partnerships and a decisive step forward from the divides of the past. The Government understands that the global recession implies tremendous pressures on public finances everywhere. This means that aid budgets have to undergo an even greater prioritization: more has to be done with less. The role of the private sector and international investors is critical to achieve tangible results over the next two years. The Haitian private sector in particular sees the new economic opportunities and stands ready to make significant contributions. The Competitiveness Committee and a Presidential Committee for the implementation of the HOPE Act are visible examples of this strategic partnership.

The international community continues to provide indispensable assistance. Improved coordination and planning of its assistance as well as a renewed effort to promote national ownership are essential. On February 27th 2009 donors have signed an agreement with the Government that acknowledges the important role of budget support as a strong steering tool for government action. A joint committee monitors the implementation of measures that enhance the transparency of the budget process, the government's capacity to account to Parliament and the disbursements of pledged assistance. The Government hopes to see other cooperation partners adhere to this agreement. The Government of Haiti is fully committed to do its part to increase domestic revenues, unblock pledged assistance and achieve the completion point under the HIPC Debt Relief initiative by June 09. Despite numerous external shocks, the Haitian Government ensured that the PRGF program with the IMF remains on track.

5. Tools for delivery: budget support and investment finance

The maintenance of macroeconomic stability is a key conditionality for budget support. External shocks put intense pressures on public finances. Today, Haiti is seeking firm commitments of US\$125 million in budget support to cover a financing shortfall that would dramatically reduce the Government's ability to undertake productive investments and ensure the delivery of basic services. Of the US\$125m, US\$75m would help maintain the required level of public investment while the remaining US\$50m would cover the repayment of the temporary financing of the budget shortfall by the Central Bank of Haiti as agreed with the IMF. Donors are invited to consider engaging in swap operations by earmarking their support to specific elements in the public investment program in line with the two-year action plan.

Concrete measures to free funds for public investments by strengthening controls and rationalizing expenditures are being taken. For example, the size of personnel at the public telecom and Port Authority companies has been drastically reduced. The public electricity company has in recent years been a drain on budget resources. The new tariff structure to be adopted before the end of April and a renewed call for public entities to honor their monthly bills will free up much needed revenues.

6. Time to act

A firm mutual commitment between the Haitian Government, international partners and the private sector is vital for success. Speedy implementation of the measures laid out above, designed to improve governance and raise Haiti's competitiveness, is critical. Parliament's diligence in approving proposed legislation is a requisite. There is a growing consensus on what has to be done and an understanding that now is the time to act. In some areas, such as the provision of basic services, further dialogue is needed to devise the best mechanisms of delivery. A task force is to produce a clear road map within the next two months.

This renewed commitment needs to be mirrored by concrete pledges from Haiti's partners. Addressing the US\$125m budget shortfall and completing essential reconstruction in time for the 2009 Hurricane season are now a matter of great urgency. To create 100,000-150,000 jobs in two years both public and private investments have to be stepped up swiftly and be well integrated.

The Government has laid out a plan with clear commitments after consulting widely with partners. Similarly, the international community and the private sector is urged to state clearly ahead of the conference what they will bring to the table and where additional reform is encouraged. The Government will ensure that in each key sector ministry a lead person with direct access to the Minister resolves obstacles to implementation. A forum for periodic dialogue will bring together the lead actors and monitors progress on the basis of mutual accountability.

Swift action with clear objectives is now imperative. This is a decisive time for Haiti. All partners carry responsibility and need to take the step forward to seize the opportunities, create jobs and maintain political, economic and social stability. Making this joint step a success would present a shift of paradigm both for Haiti and its partnership with the international community.

UN

Gallagher, Antoinette



www.iadb.org