

[1 CONFIDENTIAL]

EL/WG APR 2009

PLEASE RETAIN  
ORIGINAL ORDER

UNARCHIVES

SERIES S-1120BOX 23FILE 14ACC. 1998/0278

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

UNREO

UNITED NATIONS RWANDA EMERGENCY OFFICE  
BUREAU D'URGENCE DES NATIONS UNIES POUR LE RWANDA

## NOUVEAU BUREAU-TERRAIN UNREO

Nous avons le plaisir de vous informer qu'à compter du vendredi 7 octobre, un nouveau bureau-terrain UNREO sera à votre disposition à Kibungo.

Ce bureau est situé à quelques mètres de la préfecture de Kibungo, de biais à l'établissement Primus qui sert présentement de base à une unité canadienne UNAMIR.

Les officiers-terrain, Douglas Higgins et Chentale de Montigny, anticipent le plaisir de travailler conjointement avec la communauté des ONG et les agences des Nations-Unies. Ils se feront une joie de vous y accueillir.

## UNREO's KIBUNGO OFFICE TO OPEN

We are pleased to announce that UNREO is to open a new Field Office in Kibungo on 7 October.

Located approximately 100m past Kibungo's Prefecture, the UNREO Office and residence is more or less across the road from the Canadian UNAMIR camp on the Primus compound.

UNREO's Field Officers Douglas Higgins and Chentale de Montigny look forward to working with UN agencies and the NGO community in the Kibungo region and welcoming you to our new premises.

MKF 989

## FAX MESSAGE

UNAMIR

194 MAY - 3

06 40

|  |                     |
|--|---------------------|
| TO : GENERAL ROMEO DALLAIRE<br>MINUAR - KIGALI   | Date : 02 mai 1994  |
| Fax Nr: 1-212-863-3093 (OU 3090)   | Nr of pages: 8      |
| From : ARTURO HEIN<br>COORDINATEUR DE L'ASSISTANCE<br>HUMANITAIRE DES NATIONS UNIES<br>REPRESENTANT RESIDENT DU PNUD<br>KIGALI | File : Local staff  |
|  | Drafted by : MG/ODA |
|  | Account to debit :  |

" TRES URGENT "

SUJET : EVACUATION DU PERSONNEL NATIONAL DES NATIONS UNIES

EN REFERENCE A NOTRE FAX DATE DU 29 AVRIL 1994 DONT VOUS TROUVEREZ COPIE CI-JOINTE CONCERNANT L'EVACUATION DU PERSONNEL LOCAL DES NATIONS UNIES, VEUILLEZ NOTER QUE :

- A. NOUS SOMMES DISPOSES A PRENDRE EN CHARGE TOUTE PERSONNE MEMBRE DU PERSONNEL LOCAL DES NATIONS UNIES ET AVONS RECU AUTORISATION EN CETTE MATIERE DE NOTRE SIEGE;
- B. AVONS RECU L'AUTORISATION EGALEMENT DES AUTORITES KENYANNES, A TRAVERS LA CORRESPONDANCE RECUE DU MINISTRE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DE LA COOPERATION INTERNATIONALE, DE PROCEDER A L'EVACUATION DE CES PERSONNES. LA FRONTIERE KENYANNE LEUR EST OUVERTE ET NOUS NOUS CHARGEONS DE PREPARER LES PAPIERS D'ATTESTATIONS DES NATIONS UNIES A LEUR ARRIVEE SI NECESSAIRE, AFIN DE FACILITER LEUR ENTREE AU PAYS AVEC L'IMMIGRATION KENYANNE.

PAR CONSEQUENT, AVONS AUCUNE OBJECTION ET DEMANDONS A LA MINUAR DE PROCEDER A L'EVACUATION DES PERSONNES SUIVANTES , DONT MR. LEMIEUX (AHT), PRESENTEMENT A KIGALI, NOUS A TRANSMIS LA LISTE :

- DONATILLA BUGYANA (+ MARI ET 3 ENFANTS)
- FLORENCE NGIRUMPATSE
- DANCILLA RUSHEMESA, UNDP STAFF, et ces 4 ENFANTS
- JOSE KAYIRANGIRWA (+ MARI ET 3 ENFANTS)
- CHANTAL MUJAWAMALIYA (+ MERE )

REMERCIEMENTS POUR VOTRE FRANCHE COLLABORATION.  
MEILLEURES SALUTATIONS.

COPIE : MR. PATRICK LEMIEUX,  
ADVANCE HUMANITARIAN TEAM (AHT)  
HOTEL HAMAORO

FC Mr. Lemieux

E/diz

**FAX MESSAGE**

|   |                       |
|---|-----------------------|
| TO : GENERAL ROMEO DALLAIRE<br>MINUAR - KIGALI  | Date : 29 avril 1994  |
| Fax Nr: 1-212-963-3093 (OU 3090)  | Nr of pages: 2        |
| From : <u>ARTURO HEIN</u><br>COORDINATEUR DE L'ASSISTANCE<br>HUMANITAIRE DES NATIONS UNIES<br>REPRESENTANT RESIDENT DU PNUD<br>KIGALI | File : Local staff    |
|   | Drafted by : MG/ODA   |
|   | Account to<br>debit : |

**" URGENT "**

INFO : MR. GROMO GREGORY ALEX, ADVANCE HUMANITARIAN TEAM

SUJET : EVACUATION DU PERSONNEL NATIONAL DES NATIONS UNIES

VEUILLEZ TROUVER EN ANNEXE LA CORRESPONDANCE RECUE DES AUTORITES KENYANNES CONCERNANT L'EVACUATION DU PERSONNEL LOCAL DES NATIONS UNIES.

A LA LECTURE DE CES DERNIERES, VOUS PRENDREZ CONNAISSANCE DE L'ENTENTE ETABLIE ENTRE L'IMMIGRATION KENYANNE ET LES NATIONS UNIES CONCERNANT L'EVACUATION DE NOTRE PERSONNEL. NOUS AVONS EGALEMENT L'AUTORISATION DE NOTRE SIEGE DE PRENDRE EN CHARGE LE PERSONNEL EVACUE ET LEUR FAMILLE.

EN ESPERANT QUE LES CIRCONSTANCES VOUS PERMETTENT DE BIEN VOULOIR FAIRE LE NECESSAIRE AFIN DE SECOURIR NOTRE PERSONNEL LOCAL.

JE VOUS REMERCIE DE VOTRE FRANCHE COLLABORATION.

MES MEILLEURES SALUTATIONS.

## MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND INTERNATIONAL CO-OPERATION

Telegrams: "FOREIGN AFFAIRS", Nairobi  
Telephone: Nairobi 334433  
Telex: Nairobi 22003  
Fax: 335494  
When replying please quote



HARAMBEE AVENUE  
P.O. Box 30551  
NAIROBI  
KENYA

Ref. No. .... MFA/33/370/005A/7  
and date

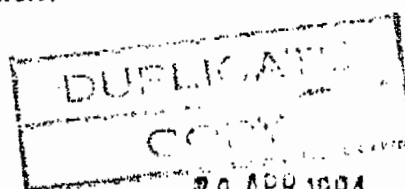
The Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation of the Republic of Kenya presents its compliments to the Office of the Resident Representative of the United Nations Development Programme and has the honour to acknowledge with thanks receipt of the latter's note of 29th April 1994, on the anticipated evacuation from Kigali of some United Nations staff and family members over the coming weekend.

The Ministry further has the honour to inform the esteemed Office of the United Nations Development Programme Resident Representative that as per the agreement in our recent committee meetings all U.N. employees and their families being evacuated from Rwanda to Nairobi shall be facilitated entry into Kenya on condition that the latter shall assume responsibility of the said persons.

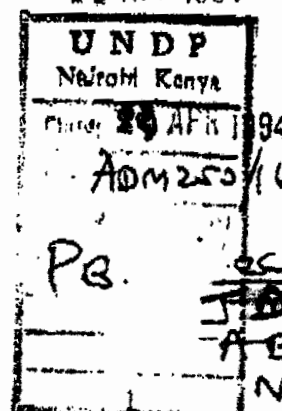
The Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation of the Republic of Kenya avails itself of this opportunity to renew to the Office of the Resident Representative of the United Nations Development Programme the assurances of its highest consideration.

29th April, 1994  
NAIROBI

Office of the Resident  
Representative of UNDP,  
P.O. Box 30218,  
NAIROBI



29 APR 1994



MS M. GILBERT.

A. HEIN-CABERES



# **RWANDA**

Flash Appeal

25 April - 31 May 1994

Department of Humanitarian Affairs

**UNITED NATIONS**

**PART I**

**UN AGENCIES**

**AND**

**INTER-GOVERNMENTAL**

**ORGANISATIONS**

## Introduction

This Inter-Agency "flash" appeal document is directed to the immediate emergency assistance needs following the emergency in Rwanda and to the humanitarian needs it has created in neighbouring countries (e.g. assistance to refugees from Rwanda).

The appeal is composed of two parts. The first presents the immediate funding requirements of the United Nations Agencies. These are meant to cover the time period up to the end of May. It is anticipated that in two-three weeks, the UN agencies will review their funding requirements and determine the format and time period to be covered by a subsequent consolidated appeal.

While it is hard to get reliable information concerning humanitarian needs in Rwanda at present, and the situation remains extremely fluid, all observers agree that the scale of the humanitarian needs is large. What the UN agencies are seeking via this appeal are the funds and other resources required, beyond what they now have in hand, that will allow them to address the known refugee outflows. Funding will enable them to put in place the structures and flows of supplies which are expected to be needed as access to at least some portions of Rwanda becomes more feasible.

The second portion of this document notes the immediate funding requirements of various non-governmental organizations (NGOs) who are planning to be involved in the overall humanitarian assistance effort, or who are already involved. It should be clearly understood that the inclusion of this information is for the purpose of allowing donors to see a fuller picture of the overall funding requirements, with no implication that the UN is appealing for these funds (which is the domain of the individual NGOs themselves) or that the NGO's will be implementing UN programmes.

## Beneficiary figures

|          |                                      |
|----------|--------------------------------------|
| Burundi  | - 560,000 internally displaced       |
|          | - 50,000 returnees                   |
|          | - 20,000 Rwandan refugees            |
| Rwanda   | - 272,000 displaced and refugees     |
|          | - 243,000 famine/drought affected    |
| Tanzania | - 60,000 Burundi refugees            |
|          | - 20,000 Rwanda refugees             |
| Uganda   | - 5,500 Rwanda refugees              |
| Zaire    | - 45,000 refugees of diverse origins |
|          | - 8,500 Rwanda refugees              |
| Total    | - 1,284,000                          |



## UN Inter-Agency Co-ordination (DHA supported by UNDP)

In the context of this emergency, UN humanitarian actions and support for them are already under way in such locations as Rwanda, Burundi, Tanzania, Zaire, Uganda and Kenya. Coordination structures will be needed to ensure that relevant information is collected and analysed, decisions are well-informed and coordinated, and adequate liaison is maintained with other key entities such as national Governments, donors, NGOs, ICRC, etc.

The budget below is based on the needs of the Rwanda Emergency Office (Nairobi) already in existence, and with the anticipation that coordination functions will be required at varying levels in other countries. An efficient information system is an essential component of coordination activities.

The UN Rwanda Emergency Office in Nairobi has been established with staff provided by the UNDP Emergency Unit, DHA and UNOSOM. Secondments will be used as much as possible through some additional staff will be required. The budget explicitly includes the projected start-up costs of an information system which will be at the heart of this operation. This information system is required in order that data be collected, formatted, and disseminated with reduced running costs and increased speed. It would be linked to the other information systems in existence.

Limited funding has been provided by the UNDP-SPR fund (50,000 US\$) and from 100,000 UK Pounds previously provided by the UK government to the UNDP Emergency Unit in Rwanda and to DHA for humanitarian assistance coordination. A total of US\$ 200,000 has been advanced from the Central Emergency Revolving Fund for purposes of emergency coordination and will require reimbursement.

An initial budget to establish the co-ordinating mechanism includes:

|   |                     |
|---|---------------------|
| - Office equipment  | 20,000 US\$         |
| - Communications equipment and costs  | 160,000 US\$        |
| - Information Systems   | 150,000 US\$        |
| - International and Local Staff/<br>(Information Officer), Consultants salaries/<br>Per diem expenses | 80,000 US\$         |
| - Vehicle Rental (3)  | 5,000 US\$          |
| - Contingency costs   | 15,000 US\$         |
| <b>TOTAL</b>  | <b>430,000 US\$</b> |

## Food and Agriculture Organisation

FAO will not present budget requirements for this appeal due to the situation in the country, and the fact that the agricultural season is advanced (no planting will take place before September). Two donors (Sweden and the United Kingdom) have pledged assistance for Rwanda for seeds, fertilisers and handtools. UNICEF is

approached for storage space in Nairobi to allow for immediate distribution when conditions permit.

FAO will request donors to earmark funds for the procurement of bean and vegetable seeds, as well as handtools for the next planting season

## International Organisation For Migration

IOM has been assisting third nationals who fled Kigali by air to Nairobi, securing transportation for 96 Zaireans to Goma, Zaire. IOM has ascertained that some 15,000 remain stranded in or around Kigali, in extremely dangerous and precarious conditions.

Provided the necessary extra budgetary funding, IOM will carry out an emergency repatriation programme for these third country nationals, in close collaboration with the UNHCR and the UN Rwanda Emergency Office in Nairobi. IOM would:

### In Kigali:

- establish a team to register, check documentation and confirm Third Country Nationals (TCN) preparedness to be evacuated,

- coordinate with UN troops and local authorities the movement from the points of refuge to the airport

- control the boarding of passengers;

### In Nairobi:

- coordinate TCN documentation, schedule movements,
- schedule flights ex-Kigali with the UNREO logistics cell.

### Other:

- assist in the reception at point of arrival, as required (e.g. Goma for approximately 6,000 Zaireans).

| Budget Item   | Amount (in US\$) |
|---|------------------|
| Transit Assistance  | 25,000           |
| Transportation (Charters, shuttle etc. at US\$100x pers.) | 1,500,000        |
| Staff and Offices (incl. 8 International)                 | 91,000           |
| Logistics and Communication                               | 45,000           |
| Overhead  | 157,795          |
| <b>Total</b>  | <b>1,818,795</b> |

## United Nation's Children's Fund

The turmoil in Rwanda over the last week has resulted in a large number of UNICEF national staff. UNICEF, along with the rest of the international community evacuated its foreign personnel to Nairobi, during the height of the fighting. These staff are now safely in Nairobi though many are severely traumatised following the horrors they witnessed in Rwanda.

UNICEF strengthened its team in Nairobi in order to expedite a resumption of critically needed assistance. In addition to seconding people from NYHQ, UNICEF has been assisting the Rwanda team with personnel from the Kenya Country Office and Operation lifeline Sudan.

The Executive Director authorised an immediate release of US\$1 million from UNICEF's Emergency Programme Fund for start-up costs and urgently required supplies and equipment. UNICEF's warehouse in Copenhagen is already procuring vehicles, communication equipment, drugs, hospital supplies, water and sanitation equipment as well as supplementary food for immediate despatch to Rwanda. Pre-positioned supplies for emergency programmes in Somalia, Kenya and Southern Sudan are also being made immediately available to Rwanda.

UNICEF has along with most other UN agencies and NGO's set up a temporary operational base in Nairobi to oversee emergency humanitarian assistance to Rwanda while awaiting permission from the Secretary - General to return to the country and is actively participating in the inter-agency task force on Rwanda.

### Programme Goal

The goal of UNICEF interventions is to provide urgent relief and survival assistance to vulnerable populations. This will prevent the deaths of children and women due to malnutrition, preventable diseases and neglect.

### Sectoral Objectives and Actions

#### Health

- To prevent child deaths from epidemics and infectious diseases
- To provide essential basic health supplies and equipment
- To identify and support the local health sector capacity, existing health institutions and re-establish others

#### Nutrition

- To save the lives of malnourished children by the control and reduction of malnutrition
- To ensure access to supplementary and therapeutic feeding programmes for the most vulnerable groups and provide supplementary food as appropriate.
- To estimate nutritional status and identify those most at risk

#### Water and Sanitation

- To reduce outbreaks of water and hygiene related diseases by providing, safe drinking water and sanitation

#### Relief

Assisting Rwanda's displaced population to return home will depend upon a cessation of hostilities and a return to some semblance of normalcy. UNICEF, along with others, aims to plan for the rapid return of displaced populations. This will be done by preparing stocks of household items such as tools, water containers, shelter materials, household kits. UNICEF will plan and prepare for the re-establishment of health services, water supply, schools and other basic service supplies. UNICEF will also establish an emergency stockpile of essential relief items for immediate use as required in the eventuality of further displacement and/or resettlement.

## UNICEF (CONT'D)

**Re-establishment of the Rwanda  
Country Office**

The evacuation of UNICEF international staff from Kigali meant that an operational base for Rwanda had to be set up in Nairobi. In order to do this UNICEF will require considerable programme support funds to secure a building, furnished and equipped on a temporary basis. This will include communication equipment and vehicles.

**Establishment of Emergency Relief  
Teams Rwanda/Uganda/Burundi**

Given the political and regional dimensions of the conflict it will be necessary to establish three relief teams for cross-border and in-country

operations. Two of the teams will be located in of Uganda and Burundi. The third team will be deployed for in country rapid assessment missions. Each team will consist of two to three international staff plus supporting staff with adequate equipment.

**Budget**

The immediate need is for supplies and personnel to set up and manage emergency operations. This will include treatment and prevention such as vaccination, supplementary feeding, sanitation and education/ information with focus on reinforcing existing local capacity.

| UNICEF                                    |                  |
|---|------------------|
| PROJECT                                   | TOTAL (USD)      |
| Health Survival                           | 1,200,000        |
| Nutrition Survival                        | 970,000          |
| Water and Sanitation                      | 500,000          |
| Relief Actions                            | 200,000          |
| Re-establishment of Rwanda country office | 1,000,000        |
| Establishment of emergency relief teams   | 1,200,000        |
| <b>TOTAL</b>                              | <b>5,070,000</b> |

## United Nations High Commissioner for Refugees

### Background

Following the dramatic events of 06 April 1994 in Rwanda, some 52,500 people (as of 23 April) sought refuge in the neighbouring countries (Burundi, Tanzania, Uganda, Zaire)..

During the same period, three UNHCR Emergency Response Teams were deployed to cope with the situation and, taking into account the ongoing volatile situation in Rwanda, to develop a contingency plan for the reception of and assistance to refugees and displaced persons.

It is also reported that many thousands of people have been apparently prevented by the fighting forces to move from the border regions to asylum countries.

### UNHCR Emergency Response

The High Commissioner has allocated US\$ 05 million from UNHCR Emergency Fund to meet the most urgent essential needs of the new refugees. This amount will cover emergency procurement of essential relief supplies, transport and staffing requirements.

Relief flights from Europe to Burundi and Zaire, using Nairobi as a logistics base, have started and will be affected in the coming days into Tanzania and Uganda. These mainly bring shelter materials and domestic items, as well as support equipment and supplies for UNHCR staff. There are also flights from other agencies (e.g. OXFAM).

Apart from fielding Emergency response staff to Tanzania, Uganda and Zaire and redeploying staff evacuated from Rwanda to Burundi and Zaire, a comprehensive review of staffing requirements is being finalised.

### Assistance activities

National coordination committees for assistance to refugees were set up in affected regions of each country and UNHCR is the main Counterpart of national authorities. WFP and NGO's will be participating on a regular basis to these policy setting/decision making bodies.

UNHCR is working with other agencies in the area, including WFP, UNICEF and WHO to make sure that all sectors are covered.

UNHCR has already flown into the three countries some immediate relief items including 10 vehicles, field kits, telecommunication equipments, shelter materials (including 14,700 plastic sheets), 18,450 jerry cans, 30,000 blankets and 4 rubble halls.

### Funding Situation

UNHCR's fund raising service has already approached some key donors (ECHO, US). Requests for funds will be addressed to others in the coming days. Donations in kind were obtained and/or requested (inter alia relief flights provided by France, rubblehalls by Norway, food for Zaire by ECHO, EU).

At the moment and given the rather small numbers of new Rwandese refugees in the asylum countries, some 52,500, it is believed there may not be a need for a full scale UNHCR Appeal for the Rwanda Emergency. However, this could be reconsidered if the influx of refugees inflates importantly during the coming days. Then an appeal will be launched when conditions in host countries are known and assessment of needs established.

## UNHCR (Cont'd)

### UNHCR's contribution towards durable solutions

Prior to the tragic events in Rwanda, The High Commissioner's Special Envoy for Burundi and Rwanda had been actively involved in promoting durable solutions for the refugees from Burundi, as well as for earlier refugees from Rwanda. This initiative will resume as soon as the situation permits.

UNHCR will also participate, as an observer capacity, in Rwanda Peace Talks scheduled to take place in Arusha this weekend.

## UNITED NATION VOLUNTEER PROGRAMME

Since July 1993, a total of 18 UNV specialists, have been involved in humanitarian relief activities and emergency assistance to refugees and internally displaced in Rwanda, through the humanitarian relief unit of the United Nations Volunteer Programme,

UNV specialists have worked as field officers, logistics officers, as well as food aid monitors with UNHCR specialists and in emergency feeding and nutrition with UNICEF and with WHO epidemiologists. In addition, two UNV specialists supported the UNDP Emergency Unit in Kigali.

UNV is seeking to increase its participation with all UN agencies and NGO's (local and international. Public health specialists/nutritionists, logisticians, field officers/monitors, refugee protection officers and human rights monitors. In cases where needs for UNV specialists have been defined by a specific UN agency, the UN agency has included provision for UNV specialists in their proposals.

UNV has itself appealed for the funds where UNV specialists are required to maintain a margin of flexibility. This will permit emergency allocation of UNV specialists between UN agencies who will undertake activities not otherwise programmed by the agencies,

| Budget | Item            | Amount (in US\$) |
|--------|-----------------|------------------|
| 10     | UNV Specialists | 128,000          |
|        | Contingencies   | 8,000            |
|        | <b>Total</b>    | <b>136,000</b>   |



## World Food Programme

### CURRENT SITUATION

The victims of the Rwanda Crisis urgently require basic supplies, especially food. WFP has the regional coordination role for food aid not only to this new influx of people but also for those refugees who fled from Burundi and Rwanda during past clashes and those internally displaced in Burundi itself.

The procurement and stockpile situation is sufficient to meet the needs of over 1.2 million people for the next two months. US\$ 3,630,126 is urgently needed, however, for participating WFP offices in the region so as to effectively resource, implement, monitor and report on this expanding, complex operation. This figure will enable WFP to cover the running costs of the operation until end 1994 at this level. This figure cannot be broken down for a one month duration. It will be repeated in the Consolidated Appeal which will be launched in the coming weeks.

With the exception of Tanzania, funds pledged against the WFP appeal for the region to cover the first six months of 1994 have already been exhausted (in the case of Rwanda and Burundi) or as in the case of Zaire, no funds have been received to date.

Funds requested for Tanzania for logistics back-stopping are to be considered over and above those cash resources previously requested.

### OBJECTIVES

The objective of the Rwanda Emergency food aid and programme for 1.2 million people are:

- To place and equip WFP staff to continuously monitor and report on the needs and food distribution, undertake the relevant logistics duties and provide support as is necessary to the cooperating/implementing partners (UN, ICRC, NGO)
- To maintain a support network in the region particularly Uganda for local food purchases, as well as purchases in Rome.
- To strengthen the existing delivery/distribution networks by increasing the off-take capacity of the port of Bujumbura, and maintain a fleet of 22 WFP/WTOE trucks to guarantee a flexible distribution system with rapid response potential.

| W F P            |                  |
|------------------|------------------|
| COUNTRY          | AMOUNT (USD)     |
| BURUNDI          | 1,660,405        |
| RWANDA           | 750,000          |
| TANZANIA         | 92,500           |
| ZAIRE            | 245,153          |
| UGANDA           | 582,068          |
| CONTINGENCIES    | 300,000          |
| <b>T O T A L</b> | <b>3,630,126</b> |

## World Health Organisation

### Current situation

Responding to the recent tragedy in Rwanda WHO is deeply concerned about the likely outbreaks of diseases like cholera, dysentery, louse-borne typhus and even plague.

The conditions for the possible outbreak and transmission of these diseases in Rwanda exist. Loss of regular public services, even a brief interruption of the programmes are sufficient to give the pathogens an opportunity to spread rapidly.

The public health hazard will be increased by other post-disaster conditions, such as increased mosquito breeding sites, population movements and increased population density. The longer the disruption of basic health service, the greater the risk of communicable diseases.

Cholera is endemic in Rwanda and was already on the increase before the start of the social unrest. Decomposed dead bodies floating in rivers and lying near water resources, could cause yet another disaster.

Due to the lack of electricity, water supplies are shut off and the population is forced to use contaminated water from rivers, streams and wells in some parts of the towns.

Domestic flies may increase by breeding in faeces, garbage and dead bodies. Flies are able to transmit enteroviruses diseases and conjunctivitis.

### Proposed activities

Appropriate measures to prevent and control communicable diseases after disasters include sanitary measures, (emergency sanitation, provision of clean water and vector control), medical measures (immunization and laboratory services), and a surveillance system.

WHO will second one senior medical officer to the United Nations Rwanda emergency team in Nairobi as well as a second expert to Bujumbura to assist in the assessment missions within Rwanda once the security situation permits.

Upon the restoration of security, WHO will contract three international NGO's, for the direct treatment of the victims in the vulnerable areas, for the monitoring of health interventions and under the guidance of WHO emergency experts to identify unmet needs.

Furthermore WHO will establish an emergency epidemiological surveillance unit in order to detect the forecasted outbreak of cholera and or dysentery at an early stage. The emergency surveillance unit will be equipped with one complete micro biological laboratory kit. Pre-assembled and ready to send epidemic response kits (mainly anti diarrhoeal drugs and IV fluids) and Hygiene kits (for personal use, soap, detergents etc) will be stockpiled and immediately distributed in case of an epidemic.

| W H O   |                |
|---|----------------|
| Budget Item   | Amount (USD)   |
| Ten Emergency Health Kits<br>(Supplies for 200,000 persons for 6 weeks) | 70,000         |
| Clinical micro biological kits  | 20,000         |
| Ten surgical and ten anaesthetic kits (1,000 major operations)          | 120,000        |
| Epidemic response kits, 500 treatment of 50,000 diarrhoeal cases        | 100,000        |
| Hygiene kits, 5000<br>(for personal use, soap, disinfectant)            | 150,000        |
| Two international experts   | 50,000         |
| Transportation 15 %   | 65,000         |
| Operation support costs, 3% om kits, 13 % personnel                     | 25,000         |
| <b>T O T A L</b>  | <b>600,000</b> |

| Financial Summary |                   |
|-------------------|-------------------|
| AGENCY            | AMOUNT (in US\$)  |
| UNDP/DHA          | 430,000           |
| IOM               | 1,818,795         |
| UNICEF            | 5,070,000         |
| UNV               | 136,000           |
| WFP               | 3,630,126         |
| WHO               | 600,000           |
| <b>TOTAL</b>      | <b>11,684,921</b> |

## PART II

### **NON GOVERNMENTAL ORGANISATIONS**

#### INFORMATION ON PROJECTED OPERATIONS

## World Vision

WV plans to extend its operations into Rwanda and the four neighbouring countries (Uganda, Tanzania, Burundi, Zaire) so as to address the needs of the new refugees and displaced persons. It plans, except for Tanzania, to purchase and distribute food and non food items. It will also create mobile medical units for the five countries, **for a total budget of US\$ 1,150,000.**

Contact person: Sue COLEMAN, WVI, Chester House, tel: 230012,229945 Fax: 339 619.

## Pharmaciens Sans Frontieres

PSF is establishing a two pronged regional structure, one operating out of Kampala into Kabale (Uganda), northern Rwanda and Kigali, the second one operating out of Bujumbura, into Goma (Zaire) and Uvira (Zaire). PSF is ready to redeploy its logistics base into Goma should the situation deteriorate in Burundi.

PSF will be exhausting the ECHO funds received until now at the end of April, and presents a **new total budget of ECU 750 000** for the next two months covering all expenditure items. This will enable PSF to provide medical supplies to all refugee populations, and internally displaced in Rwanda.

Contact person Mr B. CHENIN, PSF, tel: 55 87 87, 53 17 50; fax: 544 033

## CARE

Since the recent evacuation of CARE International from Rwanda, the organization remains on stand by in Nairobi and intends to participate with all UN and NGO organizations in a coordinated emergency relief response for Rwanda and neighbouring countries, when security permits. CARE is readying for immediate dispatch of upto 25 metric tons of high energy food commodities. CARE's 10 years of experience in Rwanda includes water supply, hygiene education, sanitation and non-food distribution to refugees, displaced and local population groups.

CARE expects to utilize its expertise and experience in responding to the immediate basic human needs of Rwandans - including food, health care, water, sanitation and shelter. CARE is awaiting reports from the UN's Advance Humanitarian Team and will submit detailed program budgets as that information becomes available.

Contact Person: Mr Steve Wallace Tel: 718 405 Fax: 718 406

### Catholic Relief Services

Catholic Relief Services has had a program in Rwanda for 30 years. As soon as the situation permits, we plan to reestablish the office and locate our Rwandan staff. Relief activities include distribution of household goods, such as blankets, plastic buckets, cooking utensils and soap to 25,000 families.

Seeds and tools will be distributed to 125,000 families. Approximately 25,000 MTs of food, a donation from the US Government, will be distributed to 125,000 displaced families.

**Total estimated budget (excluding food and transport) is \$1.5 million.**

Contact person: T.J. Ryan Catholic Relief Services 209 West Fayette Street Baltimore, Maryland 21201 410 625-2220 (telephone) 410 234-3189 (fax)

### Samaritans Purse International Relief

Samaritan's Purse International Relief intends to work in the SE. of Rwanda to assist with displaced persons along the border area. We have medical and logistical staff available and medical equipment (a M.A.S.H Unit) if needed based out in Bujumbura.

We would propose to set up a base of operations that has a primary function of coordinating and meeting general refugee needs and emergency medical problems. To accomplish this, we would require some support from the UN and its agencies: air cargo transport, some materials for distribution and medicines.

The contact person in Nairobi for Samaritan's Purse is Bruce Milne (2) 43-098, (2)43-075.  
**The set-up cost for the initial six-week team is \$210,000 USD:**

### Oxfam Quebec

OXFAM will be addressing the needs of the refugee population in Burundi, and seeking partnerships with other operational bodies.

It requires 10,000 tents, 5 MT of flour, 10,000 rolls of sheeting, soap, kitchen utensils, cement for latrine construction, and water storage capacity. This will enable it to assist the 47,000 refugees in Kibuga. It is already on the site with a camp coordinator, a vehicle, and a fully equipped office with radio.

## **Oxfam UK**

Oxfam has strengthened its offices in Goma, with staff, water sanitation equipment, plastic sheeting and blankets. Assessments are being carried out on the Rwanda/Burundi border as well as Rwanda/Tanzania.

**A stand-by emergency response "package" worth UK Pounds 1,115,000** could cover the needs of 50,000 people. A national appeal for funds is being launched.

Contact point: Mr. Humphrey PRING, 44 865 312 235, Fax: 44 865 312 224



UNREO

SAMMY  
1/3

URGENT FAX

from: Emery

to : Arturo HEIN  
Humanit Coord

Kigali

Subject: Secretary General's  
Report

date: 10.05.94

---

As requested

Saludos

2/3

## REPORT ON THE HUMANITARIAN SITUATION IN RWANDA

10.05.1994

UN RWANDA EMERGENCY OFFICE

## General needs:

Widespread violence has profoundly disrupted the livelihood of the Rwandan population as a whole, and destroyed the homes of a large proportion. Early reports indicate 250,000 displaced in the north (Prefectures of Ruhengeri and Byumba), 65,000 in the Rusumo area (against Tanzania), and a further 1.2 million in the south and south-west. The UNHCR estimates that 80,000 of the original 272,000 Burundi refugees have remained in Rwanda (10,000 in Bugesera, 70,000 in Butare). In Kigali itself an estimated 30,000 displaced have taken refuge in public places and religious sanctuaries, where they are running out of food, water, and basic medical supplies.

## Sectoral needs:

The priority needs in the coming days are water purification and water storage equipment for the displaced populations and the urban populations caught in fighting. Basic drugs and surgical items are also in extremely short supply, for example in Kigali where drugs for malaria and diarrhea have run out. Food will soon become an urgent need too, as the farming communities are being uprooted, and food stocks are looted. The large stocks in storage in Kigali have remained inaccessible due to the fighting there, and it is estimated that the food in stock in the refugee camps has been exhausted at the end of April. WFP has estimated the global needs to be 75,000 MT for the overall population over the next three months (using the March 1993 standard rations for Rwanda, composed of cereals, pulses, oil and salt). Domestic items (cooking utensils, clothes) complete the list of urgent needs.

## Agency activities:

The UN Department of Humanitarian Affairs, supported by UNDP, has set up the UN Rwanda Emergency Office in Nairobi, with sub-offices in Kigali and Kabale (north of the Rwanda border). A third office is being envisaged for cross border operations from Burundi. UNICEF has provided medical and nutritional supplies for the airlift into Kigali, while WHO has provided health kits. WFP has been able to deliver 281 MT of food in the north, and 840 MT in the south. UNHCR will be focussing on assistance to the remaining refugee caseload in the south, in the short term, and has seconded staff to strengthen the UN Rwanda Emergency Office. Three NGOs are active in Rwanda: MSF Holland in Ruhengeri, MSF France in Byumba, and Medecins du Monde in the south Mutara region. ICRC has remained in Rwanda throughout April, focussing on emergency medical care and carrying out some limited food deliveries in the north.

3/3

A framework of operations has been agreed on by the UN agencies, in consultation with ICRC and UNAMIR, providing guidelines for intervention regarding conditions for the delivery of assistance, and security guarantees. ICRC has been clarifying a division of labour with WFP, which would broadly give it responsibility for food distributions in the north-west and central northern part of the country.

Future evolution of the situation:

It is hoped that access will be granted to the humanitarian agencies, and that massive outflows of refugees can be prevented. Reconstruction and rehabilitation programmes will have to aim primarily at agriculture and housing. The urban infrastructure appears to be only superficially affected by the fighting. Underlying structural problems affecting the country before the upheaval will however pose serious challenges. These challenges, which were to be tackled through the Round Table for Reconstruction for Rwanda, will need to be confronted in the post-conflict rehabilitation phase.

REPUBLIQUE RWANDAISE  
SERVICES DU PREMIER  
MINISTRE  
KIGALI

Kigali, le 10 mai 1994

Monsieur Arturo HEIN  
Coordianateur Humanitaire des  
Organisations des Nations Unies au  
Rwanda  
KIGALI

Monsieur HEIN,

Concerne: Accord du Gouvernement Rwandais sur les principes de base pour les opérations d'assistance humanitaire des Nations Unies au Rwanda.

J'ai l'honneur de me référer à la lettre N° 19/FC du 09 mai 1994 par laquelle le Major Général Roméo A. DALLAIRE, Commandant de la Force des Nations Unies au Rwanda, me fait part des principes de base pour les opérations d'assistance humanitaire des Nations Unies au Rwanda, et dont, à toutes fins utiles, je reproduis le contenu ci-après:

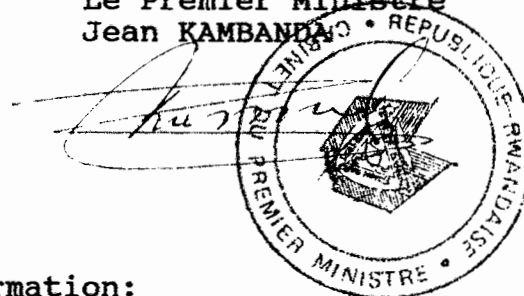
1. Assurer la sécurité du personnel humanitaire (national et international), des bénéficiaires d'assistance et des biens de l'assistance eux-mêmes;
2. L'identification conjointe par les autorités responsables et les Agences humanitaires des sites de distribution proposés par le Gouvernement Rwandais;
3. L'identification précise par les autorités des interlocuteurs des Agences humanitaires au niveau central et au niveau local;
4. L'acceptation par les autorités responsables de la responsabilité des Agences des Nations Unies en ce qui concerne le suivi et l'évaluation des opérations de distribution d'assistance humanitaire, ainsi qu'en ce qui concerne l'utilisation des biens distribués;
5. L'entendement que l'assistance est fournie aux populations sur base de leurs besoins, sans regard à leur race, leur groupe ethnique, leur religion ou leur affiliation politique.
6. Identification des routes principales et secondaires utilisées à partir des points de chargement des aides jusqu'aux sites de distribution. Ces routes et pistes doivent être reconnues par toutes les parties et peuvent être utilisées par toutes les Agences humanitaires ainsi

J'ai le plaisir de vous confirmer par la présente, l'adhésion du Gouvernement Rwandais à ces principes.

Je note avec satisfaction l'engagement des Agences d'assistance humanitaire des Nations Unies pour répondre aux énormes besoins d'assistance aux déplacés de mon Pays qui totalisent plus de 2 millions, et je tiens à vous en exprimer, au nom du Gouvernement Rwandais, mes très sincères remerciements.

Je vous prie de bien vouloir croire, Monsieur HEIN, en l'assurance de ma très haute considération.

Le Premier Ministre  
Jean KAMUBANDA



Copie pour information:

- Son Excellence Monsieur  
le Président de la République  
KIGALI
- Le Major Général Roméo A. DALLAIRE  
Commandant de la Force des Nations Unies  
au Rwanda  
KIGALI
- Monsieur Philippe GAILLARD  
Chef de Délégation du CICR  
KIGALI

KMF 717

MISC 527



UNAMIR

194 MAY -9 18 52


1/2

UNITED NATIONS  
ASSISTANCE MISSION FOR RWANDANATIONS UNIES  
MISSION POUR L'ASSISTANCE AU RWANDA

UNAMIR - MINUAR

TO: Congressional Black Caucus  
Washington DC

FAX NO: 202 226 7791

FROM: Sammy K. Buo   
Senior Political Adviser  
UNAMIR, Kigali, Rwanda

FAX NO: 963 3090

DATE: 9 May 1994

NO OF PAGES: 2

---

1. Please kindly transmit the attached letter from the Special Representative of the United Nations Secretary-General in Rwanda to Congressman Kweisi Mfume, Chairman of the Congressional Black Caucus.

2. Many thanks.

*Commen N.Y.**Please pass to 202-226-7791 as we are unable  
to pass successfully regards**B.**BUO EDIR*



Date: 9 May 1994

The Honourable Kweisi Mfume  
Chairman  
Congressional Black Caucus  
Congress of the United States of America  
Washington D.C. 20515

Dear Mr. Chairman,

As the Special Representative of the United Nations Secretary-General in Rwanda, I have the honour, most respectfully, to commend and thank the Congressional Black Caucus for the constructive concern it has shown over the tragic situation in Rwanda and for the concerted efforts it has made in mobilizing support towards realizing effective international measures to respond quickly to the crisis at hand.

The situation on the ground, as you are already aware, is truly catastrophic and unprecedented, especially in its humanitarian aspects. We at the United Nations fully share your view that "time is of the essence" and your concern that "delayed action could cause the violence to spread". We therefore hope, as the Congressional Black Caucus has urged the United States Government to do, that Security Council members will support recent proposals by Secretary-General Boutros Boutros-Ghali aimed at re-enforcing promptly, the United Nations presence in Rwanda to enable us to help restore order quickly and thus help create an environment and an atmosphere conducive to the earliest possible resumption of serious dialogue between the warring parties.

Like you, we are confident that with the support of the United States and other countries the international community would be in a credible position to effect meaningful change in Rwanda.

While thanking you once again for your support for peace efforts in Rwanda, I wish to seize this opportunity to express to you, Mr. Chairman, and to the other members of the Congressional Black Caucus, the assurances of my highest consideration.

Yours sincerely,



Jean-Pierre Booh-Booh  
Special Representative of the  
United Nations Secretary-  
General in Rwanda

MR KUM BWO

This is an example of  
weekly report submitted  
by our Humanitarian  
officer. He is in contact  
with all organizations  
connected with  
Humanitarian affairs.

KIGALI, 29 Mar 94  
File No: 94/5000.5/0193

To: Force Commander  
Through: Acting CPLO  
From: Planning Section  
Humanitarian Officer  
Maj PODEVIJN

SUBJECT: Minute of the coordination meeting on Burundese refugees with UNHCR and NGOs.

1. There were a few corrections to the report of the previous meeting. The report was approved.

2. Security

In the SOUTH an influx of 2187 Burundese refugees has been registered. The refugees are partly new ones but the major part seem to be refugees who went back to BURUNDI earlier and who came back now to the Rwandese camps due to insecurity in their country.

Some 230 Rwandese refugees living in BURUNDI spontaneously went back to RWANDA and stay in the neighborhood of the camps. They are fed by IFRC.

In NZANGWA camp a female refugee working for MSF FRANCE was found killed in her shelter. The reasons for the murder are not clear. It could be an act of jealousy because locals who work for humanitarian organizations are paid for it. MSF does not believe that this act is geared against the organization.

3. Nutrition

No major problems in the pipe line.  
160 tons of CSB are on the way to KIGALI from DAR ES SALAAM, 200 tons from NAIROBI. 1,000 tons of chinese beans have arrived in DAR ES SALAAM, 180 tons are on their way to KIGALI. WFP will provide 120 Grs of beans and 50 Grs of CSB per day and per refugee. If one of this items can not be delivered in sufficient quantity it will be compensated by the other.

IFRC is testing the feasibility of monthly distributions in stead of every 15 days. The results in CYANGUGU and BUGESERA are positive. In BUTARE the capacity of the actual warehouses is insufficient for monthly distributions. Monthly distributions allow more time off for the Red Cross volunteers but it is not yet sure that the refugees will be able to stock their food properly during one month.

In BUTARE some 60 tons of food relief were turned away by a



IFRC stock responsible. IFRC representative regretted this incident but added that it is an isolated case and that recent rumors of more abuses are not always justified.

5 maize mills will be installed very soon. It is not yet decided if they will be installed near the Atpase or in the camps. IFRC asked the advice of the local operators.

Malnutrition is estimated at 4.9%, 0.9% of which is severe.

4. Non-food assistance

88 % of the non-food items have been distributed. The only problematic items are plastic sheeting and blankets. Some 145,000 blankets and 880 sheets will arrive in the near future. It was proposed that the sheets should be reserved to medical installations.

Belgian R however reported that many items already are in very bad condition (blankets and jerry cans) and that others were sold by the refugees.

5. Health

Mortality increased slightly. Main cause of mortality for children under 5 years of age are respiratory infections. This is probably due to the rainfall, the cold and the lack of blankets and clothes. Fever, dysentery and respiratory infections are the main causes of mortality for adults.

6. Infrastructure

Next wednesday, 30 Mar, the camp of BWEYEYE will be moved to NYARUSHISHI. The next camp to be moved is BUGARAMA.

7. Social affairs and education

CARITAS wants to start primary schools for some 40,000 children living in the camps. Some 1,300 classes have to be built. Plastic sheeting will be used to provide some protection against bad weather conditions.



UNAMIR - MINUAR

|                |         |
|----------------|---------|
| RECEIVED       |         |
| OFFICE OF SRSG |         |
| Date           | 25-2-94 |
| No. 640        | By RF   |

*A NEW YORK*

NOTE FOR THE FILE

Coordination meeting on Burundian refugees in Rwanda,  
held at UNDP, Kigali, on  
Monday, 21 February 1994, 14h00

1. The meeting, attended by a large number of inter-governmental (United Nations system of agencies and the European Union) and non-governmental (NGO) humanitarian organizations, was presided over by Mr. David Bellamy, Deputy Representative of UNHCR in Rwanda.

2. The 8-point agenda included the following items:

- minutes of the meeting of 31 January 1994
- minutes of the meeting of 10 February 1994
- information: security
- food
- non-food aid
- health and nutrition
- infrastructure
- miscellaneous.

3. From the outset, the chairman pointed out that security had increasingly become a matter of growing concern. He indicated that the concerned United Nations agencies had been in touch with UNAMIR, especially with regard to areas where UNAMIR's security role and presence were highly visible. UNAMIR had, following the agencies' appeal, carried out and/or increased mobile patrols in the most affected areas. The Chairman emphasized that it was important for all personnel involved in humanitarian operations to stay in close touch with the United Nations security coordinator in Rwanda.

4. In a review of specific items of assistance, the World Food Programme indicated that it was feeding an estimated 276,000 Burundian refugees in Rwanda, per day. It pointed out, significantly, that the number of people receiving food aid had been declining recently, perhaps showing that more and more refugees were returning home to Burundi. The main items of non-food aid that were available or would soon be available were identified as clothing, blankets and plastic utensils and other household utility items.

.../...

5. The information provided on the health and nutrition aspects was, in general, also encouraging. Especially significant were reports of a continuing decline in the mortality rate and the expansion of vaccination programmes. There was however some concern expressed about the care of orphans and other abandoned children within the refugee communities. The need to increase resources for their overall care, including health, nutrition and schooling, was underlined.

6. It was pointed out, in general, that Rwanda was faced with limited infrastructure and related resources to satisfy effectively the requirements of all in need. Nevertheless, it was reported that some Burundian refugees in Tanzania had increasingly been moving into Rwanda where conditions of assistance were said to be better. The importance of a coordinated, regional solution (Burundi/Rwanda) was emphasized. In this connection, it was reported that the rate of repatriation back to Burundi was sketchy and the numbers relatively small, as a result of the still volatile situation in Burundi.

7. Under the agenda item entitled "miscellaneous", we recalled UNAMIR's mandated role to assist in the coordination of humanitarian operations and underlined the Security Council's and the Secretariat's growing attention to the issue. We indicated that the question of Burundian refugees was of relevance to the overall Rwandese situation and, in this connection, we shared the meeting's consensus on the importance of a regional (Burundi/Rwanda) approach in dealing with the humanitarian concerns of both countries. We said UNAMIR had noted reports that some armed elements might be infiltrating into Rwanda through the refugee network. We had no evidence of any large-scale operation of this nature but we were following the matter closely just as we followed other reports that could affect the peace process. We stressed that the head of UNAMIR, the SRSG, was keenly interested in working closely with the various agencies in order to address the prevailing humanitarian conditions in Rwanda. He had already visited the Nyacyonga camp for internally displaced Rwandese and planned to visit other camps for refugees, returnees or the displaced. We informed participants of the general security situation and of UNAMIR's continuing deployments, especially in the military sectors. We pointed out that UNAMIR was working closely with the Rwandese side, especially the Gendarmerie, to ensure security. In this connection, UNAMIR was carrying out patrols and performing other tasks that helped build confidence. We however emphasized that the primary purpose of our military as well as our civilian presence here was to assist the

.../...

Rwandese side in the implementation of the Arusha Peace Agreement. We therefore shared the chairman's advice that all personnel should remain calm and vigilant and stay in close touch with the United Nations security coordinator.

8. The chairman expressed appreciation for the "excellent" working relationship with UNAMIR and welcomed its growing involvement in humanitarian matters. He said the agencies would be particularly pleased to accompany the SRSG on any visits he planned to make to the camps.

9. The chairman announced that the next coordination meeting would take place on **Monday, 28 February, at 16h00** in the UNDP Conference Room.

Sammy Kum Buo  
Gilbert Ngijol  
21 February 1994

cc.: ✓SRSG  
Force Commander  
Executive Director

M. SAMMY

File: Humanitarian

PROGRAMME DES NATIONS UNIES



UNITED NATIONS

POUR LE DEVELOPPEMENT

DEVELOPMENT PROGRAMME

PNUD / UNDP  
KIGALI  
RWANDA

Phone : (250) 75381 Facsimile: (250) 76263 Cable: 22528

|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| RECEIVED<br>OFFICE OF SRSG |           |
| Date                       | 28-2-94   |
| No.                        | 652 By PF |

FAX MESSAGE

|  |   |
|--|---|
| TO : Ms Deborah SAIDY, Head of DESA<br>Programme, DHA-Geneva               | Date : 25 February 1994                 |
| Fax Nr: Mr Kaz Kuroda, UN-DHA New York<br>41 22 788 6389<br>1 212 963 1314 | Nr of pages:<br>File : 5                |
| From : AHMADOU A. LY, RC, UNDP/DHA   | Drafted by: EB<br>Account to<br>debit : |

FAX NR \_\_\_\_

SUBJECT : General Information

Please find attached some general information.

Best regards

②  
SRSG  
Remin-a main par  
M. Ly - a main paper.  
26/2

PS Information on displaced person camps not clear  
enough to be sent by fax. Better copy will be  
forwarded Monday.

**MEMORANDUM**

**Date:** February 24, 1994

**De / From:** M Ahmadou Ly, Resident Coordinateur, PNUD/DHA

**A / To:** M BOOH BOOH, Representant Special du Secretaire General

**Attention:** Dr Abdul KABIA, Directeur Executif, M Ngijol, Attache de Liaison Humanitaire ✓

**Subject:** Programmes Humanitaires

---

C

Veillez trouver ci-joint les documents que vous m'aviez demandes sur la situation humanitaire dans le pays, prepares par l'Unite d'Urgence PNUD/DHA. L' Unite est en train de preparer par ailleurs une carte pour l'ensemble du pays pour les camps de deplaces et de refugies, donnant leur population, et le nom des organismes qui y travaillent. Ces informations vous seront communiquees des que possible.

Ci-joint vous trouverez aussi la copie d'un fax que nous avons communique a Geneve pour une reunion des agences et des operateurs qui a lieu aujourd'hui, et traitera entre autres du Rwanda.

Il est de mon intention de vous communiquer desormais toutes les informations que nous recevons, afin de renforcer notre collaboration.

C

---

PROGRAMMES D'ASSISTANCE HUMANITAIRE  
AU RWANDA

Les programmes couvrent quatre categories de beneficiaires, notamment les victimes de la secheresse, les deplaces internes, les refugies en provenance du Burundi, et le rapatriement spontane de refugies auparavant en Ouganda et en Tanzanie.

DEPLACES INTERNES

Quelques 200,000 personnes deplacees en fevrier 1993 et retournees dans leur residence d'origine en zone demilitarisee continueront de recevoir une assistance alimentaire ciblee de la part du CICR, du aux mauvaises recoltes (6 communes ouest Byumba).

Les livraisons alimentaires pour le reste des deplaces retournees chez eux est interrompue cette semaine, ayant atteint l'autosuffisance alimentaire. Les programmes de suivi nutritionnel et medical sont continues, soutenus par les ONG travaillant dans le nord.

Il reste 400 000 deplaces disperses dans les camps en deca de la zone demilitarisee. Les besoins de cette population sont a peu pres couverts grace aux financements recus en janvier. La situation alimentaire, qui etait demeuree precarie depuis l'afflux des refugies burundais, devrait se stabiliser avec l'apport de haricots dans les rations du CICR fin mars.

RAPATRIEMENTS SPONTANES

Suite a une mission inter-agence PAM/HCR/DAH, le HCR a decide d'apporter une assistance ponctuelle le 21 fevrier aux 7 000 rapatries situes dans la vallee du Mutara, autour de Karama. Le PAM a livre 100 Tonnes de nourriture (la meme ration que pour les refugies burundais mais sans les haricots) et le HCR a complete la distribution avec des jerricans, et des couvertures. Il est prevu de continuer l'assistance une fois que les recensements de beneficiaires seront faits.

L'ONG ACORD a lance un appel d'urgence, appuye par l'Eglise Methodiste Libre du Rwanda, pour des livraisons alimentaires d'urgence pour 9 000 rapatries de Tanzanie a Nyabwishongezi dans le nord.

// ?  
o

Il demeure possible que de nouveaux mouvements de rapatriements aient lieu dans ces regions d'accès difficile par camion. Cela devra amener les organismes operationnels a se poser la question d'un effort logistique fait a partir de l'Ouganda.

#### REFUGIES

En janvier le taux de mortalite pour les 275 000 personnes en camp est tombee de 3,49/10 000 a 2,14/10 000, grace a l'effort alimentaire et medical du HCR et de ses partenaires operationnels. L'exception dans cette amelioration demeure le camp de Burenge, ou la distribution alimentaire est difficile, et les conditions sanitaires mauvaises. La malnutrition continue d'augmenter dans certains camps dans le Bugesera, et demeure tres superieure globalement a celle des camps de deplaces.

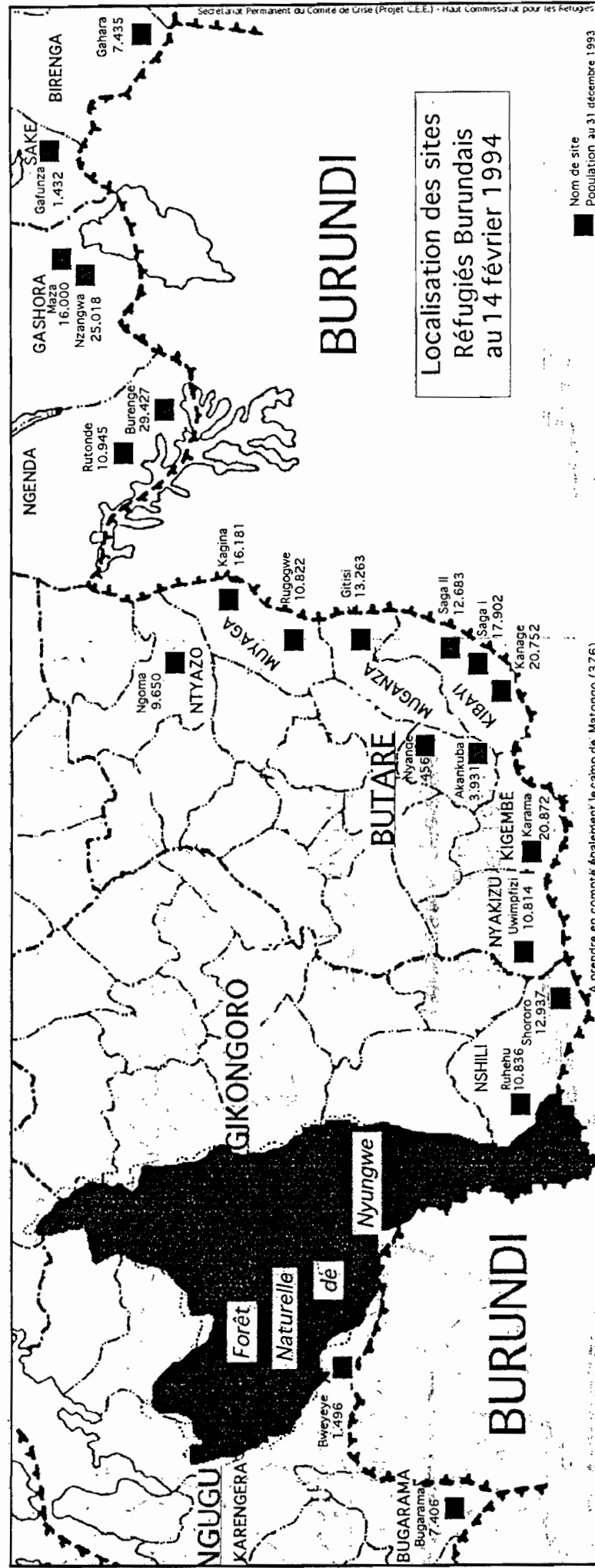
Le PAM a fait de gros efforts pour obtenir un supplement de haricots sur les marches internationaux, et les premiers arrivages devraient avoir lieu en mars. Les distributions actuelles de haricots ne refletem pas les rations coutumieres des refugies. Le deficit est du a l'explosion des besoins dans la sous-region, en particulier au Kenya et en Tanzanie, en plus du Burundi et des besoins du Rwanda.

#### VICTIMES DE LA SECHERESSE

Des poches de secheresse sont apparues en decembre dans tout le pays, augmentant l'insecurite alimentaire des populations affectees par les troubles, et eleuant les taux de morbidite pour la malaria et la dysenterie, dus a une plus grande vulnerabilite. La secheresse a ete particulierement forte dans le sud ouest du pays. 91% des cultivateurs dans le Runyinya n'ont rien plante pour la prochaine saison, selon une estimation UNICEF/Ministere de la Famille. Les prix des produits de base sont en augmentation. Des sommes substantielles du fond de contrepartie ont ete allouees aux agences de l'ONU pour repondre en urgence aux besoins les plus importants. Cette initiative inter-agence de janvier, elaboree lors d'une reunion des Representants, etait fondee sur une premiere evaluation faite avec l'assistance du Ministere du Plan et du Directeur Agricole de la region de Kigali. La mission FAO/PAM qui s'est conclue le 17 fevrier, et dont le rapport officiel doit sortir en mars, a donne une estimation non officielle et provisoire de ~~900 000 personnes~~ ayant besoin de livraisons alimentaires. Elle a ete suivie d'une mission OSRO-FAO vouee aussi a ce probleme.

24.02.1994





## POINT D'INFORMATION

OPERATIONS DU PROGRAMME ALIMENTAIRE MONDIAL  
EN AIDE AUX DEPLACES DE GUERRE DU RWANDAGENERAL

Le Programme Alimentaires Mondial, l'organisme des Nations Unies d'aide alimentaire, apporte une aide alimentaire d'urgence aux déplacés du guerre du Rwanda depuis 1991. Le mandat du PAM consiste à acheminer des vivres aux populations civiles victimes du conflit civil qui afflige le pays depuis maintenant plus de trois ans. Dans ses opérations, le PAM gère les différentes étapes d'approvisionnement et de transport des vivres jusqu'à ses entrepôts de Kigali.

Les étapes de transport intérieur vers les points de distributions ainsi que les activités de distributions des vivres sont effectuées par la Croix-rouge rwandaise avec l'appui du Comité international de la Croix-rouge et la collaboration du PAM. Le PAM finance cependant toute l'opération. Sur les sites, céréales, haricots, huile et sel sont distribués aux déplacés.

Les activités d'urgence du PAM se sont considérablement accrues en février 1993 suite à l'offensive du FPR. En l'espace de quelques jours, la population assistée par le PAM est passée de 350,000 à 900,000. Le PAM a réussi à répondre de façon rapide et efficace aux besoins de cette nouvelle population de déplacés, notamment en opérant pendant cinq mois un "airlift" d'aide alimentaire entre Kampala et Kigali, et par la suite, après des négociations directes avec le FPR et le Gouvernement rwandais, a acheminé à travers la zone de conflit des convois PAM. Au cours de l'année 1993, le PAM a acheminé vers le Rwanda près de 80,000 de vivres par avion, bateau, chemin de fer et camion.

L'opération d'aide alimentaire a cependant été marquée par certains problèmes. Parmi ceux-ci celui des reventes de l'aide alimentaire par les bénéficiaires et celui de pénurie d'haricots, la denrée principale de l'alimentation des Rwandais. En collaboration avec le Gouvernement rwandais et le CICR, le PAM a pu résoudre le premier de ces problèmes notamment en améliorant la qualité de la ration distribuée ainsi que la gestion des opérations de distributions. Cependant, l'approvisionnement en haricots demeure problématique principalement à cause de la sécheresse qui afflige actuellement toute la sous-région.

NYACYONGA

Depuis février 1993, Nyacyonga est le plus important camps des déplacés de guerre avec une population qui s'établissait, au printemps dernier, à 70,000 personnes (la population actuelle est de plus de 20,000). Comme pour les autres camps dans la région de Kigali nord, Nyacyonga a connu des taux alarmant de malnutrition pendant la majorité de l'année 1993. Ce problème a aujourd'hui été résolu notamment par l'amélioration de la qualité de la ration alimentaire par le PAM qui a incorporé une ration de farine au panier d'aide alimentaire. Les problèmes d'insécurité qui ont affectées les distributions en 1993 ont également été résolus. Aujourd'hui, le taux de malnutrition à Nyacyonga est inférieur à la moyenne nationale, et les activités de distributions se déroulent sans problèmes majeurs.

From : UNHCR\_KIGALI

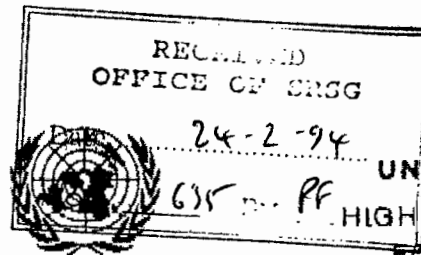
PHONE No. : 250 77276

copie : RSSG

file : Humanitarian

Feb. 24 1994 3:05PM P01

NATIONS UNIES  
HAUT COMMISSARIAT  
POUR LES REFUGIES



Délégation pour le Rwanda

UNITED NATIONS  
HIGH COMMISSIONER  
FOR REFUGEES

Télégrammes: HICOMREF  
Télex: 2256R HCNUR RW  
Téléphone 64 26/24 96

TELEFAX MESSAGE

KIGALI B.P. 007

EMISSION TELEFAX

TELEFAX COVER PAGE

PAGE DE GARDE TELEFAX

TOTAL NUMBER OF PAGES, INCLUDING THIS ONE : 7  
NOMBRE DE PAGES, Y COMPRIS CELLE-CI: 7

|  |                   |
|--|-------------------|
| TO : GENERAL DE BRIGADE ROMEO A. DALLAIRE<br>COMMANDANT DE LA FORCE DE LA MINUAR |                   |
| FROM : C.A. RODRIGUEZ, DELEGUE DU HCR <i>CR</i>                                  |                   |
| DRAFTED BY:  | DATE : 21.02.94   |
| AUTHORIZED :   | REF: RWA/HCR/0194 |
| SUBJECT : RAPPORT DE MISSION   |                   |

MESSAGE:

AAA) VEUILLEZ TROUVER CI-JOINT UN RAPPORT DE MISSION EVOQUANT ENTRE AUTRES LA SITUATION DE SECURITE DANS CERTAINS CAMPS DE REFUGIES.

BBB) COMME RECOMMANDE DANS CE RAPPORT, LA DELEGATION DU HCR POUR LE RWANDA VOUS CONTACTERA, EN TEMPS OPPORTUN, POUR QUE VOUS PUISSIEZ, A TRAVERS VOS UNITES SUR LE TERRAIN, ASSISTER LE HCR ET LE GOUVERNEMENT RWANDAIS DANS L'OPERATION DE PERQUISITION DES ARMES DANS CERTAINS CAMPS DE REFUGIES.

CCC) JE VOUS REMERCIE DE VOTRE ATTENTION ET VOUS PRIE D'ACCEPTEZ MES SALUTATIONS DISTINGUEES.

(UNHCR KIGALI)

NATIONS UNIES  
HAUT COMMISSARIAT  
POUR LES RÉFUGIÉS



Délégation pour le Rwanda

UNITED NATIONS  
HIGH COMMISSIONER  
FOR REFUGEES

Télégrammes: HICOMREF  
Télex: 22558 HCNUR RW  
Téléphone 64 26/24 96

KIGALI B.P. 007

### RAPPORT DE MISSION

1. Du 09 au 14 février 1994, le Protection Officer s'est rendu en mission dans les préfectures de Butare, Gikongoro et Cyangugu. Les termes de référence de cette mission étaient les suivants: identification des rapatriés par contrainte du Burundi dans la préfecture de Butare et évaluation de la situation de protection des réfugiés dans les préfectures de Butare, Gikongoro et Cyangugu.

Comme en décembre 1993, l'identification des rapatriés devait être réalisée par une commission composée du HCR, du Minitraso et du Mininter. Cependant, faute de ressources financières, cette commission n'a pas pu effectuer les visites sur le terrain selon les délais convenus. En dernière analyse, il avait été recommandé au Protection Officer par le Minitraso d'effectuer la mission en s'appuyant sur le personnel préfectoral du Mininter et du Minitraso.

#### Préfecture de Butare

2. Après un briefing avec le Prefet de la Préfecture de Butare le 09 février 1994, la mission s'est rendue dans les communes de Ntyazo et Muyira pour procéder à l'identification des rapatriés par contrainte. Cependant, les bourgmestres respectifs ont fait comprendre que d'après la lettre qu'ils avaient reçue du Préfet, il était non pas question d'identifier les rapatriés qui auraient été préalablement rassemblés à au bureau communal par les bourgmestres, mais il s'agissait plutôt de discuter du problème des rapatriés rwandais avec les bourgmestres. En effet la lettre du Préfet annonçant aux Bourgmestres l'arrivée de la mission dans les différentes communes avait été mal libellée.

3. Tenant compte de cette situation, il avait été décidé de différer la mission d'identification et de rédiger une autre lettre reprenant les termes de référence de ladite mission ainsi que les dates de passage dans les différentes communes de la Préfecture.

4. Il faut cependant noter que la visite de ces deux communes a permis à la mission conjointe d'établir qu'aucune action n'avait été prise par le Ministère de l'Intérieur pour donner demande aux bourgmestres de délivrer les pièces d'identité aux rapatriés déjà identifiés en décembre 1993, conformément aux conclusions de la commission d'identification.

5. Dans la journée du 10 février 1994, le Protection Officer s'était rendu au parquet de Butare pour une rencontre avec Mr. le Procureur Général, afin de s'informer sur la présence éventuelle des réfugiés dans la prison centrale de Butare. Cette rencontre avait également permis au Protection Officer de rappeler à ce haut magistrat que les réfugiés étaient soumis au respect des lois du pays d'accueil et que pour ceux d'entre eux qui seraient reconnus coupables d'avoir enfreint la loi, ils devaient être jugés par les tribunaux conformément non seulement aux lois du pays mais aussi dans le respect de la procédure applicable aux nationaux.

4/2

-3-

10. Il a été aussi signalé par le bourgmestre que les réfugiés, de plus en plus, ont tendance à s'acheter des armes blanches. L'une des hypothèses avancées par le bourgmestre pour expliquer cette situation, est que les réfugiés pourraient s'en servir pour se défendre, quand ils seront rentrés au Burundi. Mais, cette situation n'était pas en relation avec une volonté des réfugiés de pratiquer des entraînements militaires, car ceux-ci ne se pratiquent plus, aux dires du bourgmestre, dans les camps de sa commune. Bien que ce mouvement fût observé en novembre, quand une personne, non identifiée mais de nationalité burundaise, venait de Kigali pour recruter des jeunes réfugiés.

11. Evoquant enfin le retour des réfugiés au Burundi, le Bourgmestre a connu qu'il y avait eu des retours spontanés dans la Province de Gitega. Il estimait ces retours spontanés à plus ou moins 2000 (deux mille) personnes. Ces réfugiés étaient rentrés au Burundi, quelques jours après l'opération d'enregistrement. Cependant, la plupart d'entre eux, ayant emporté avec eux leur carte de ration, reviennent régulièrement à l'occasion de la distribution des vivres. En même temps que ce mouvement de retour, des arrivées de nouveaux réfugiés ont été remarquées dans la commune de Nshili. L'explication serait non pas que ces réfugiés seraient des réfugiés nouvellement arrivés du Burundi, mais ils viendraient probablement des camps de réfugiés situés dans les préfectures avoisinantes.

#### Préfecture de Cyangugu

12. Du 12 au 14 le Protection Officer a séjourné dans la Préfecture de Cyangugu, où il a pu visiter le camp de Bugarama et discuter avec les autorités préfectorales non seulement de la situation de protection des réfugiés mais aussi de la sécurité dans les camps de Bugarama et Bweyeye.

13. Pour des raisons de sécurité, il avait été convenu, dès le mois de novembre 1993, de transférer les réfugiés vivant dans les sites de Bugarama et de Bweyeye sur un site plus approprié.

14. En effet, en plus du fait que ces deux sites étaient très proches de la frontière burundaise, il était par ailleurs difficile pour des raisons de logistique d'assister de manière régulière les réfugiés installés à Bweyeye. Deux sites avaient été retenus, celui de Nyamagana et celui de Nyarushishi. Le site de Nyarushishi avait la préférence des autorités préfectorales. Par contre le HCR avait proposé un autre site, celui d'Isha, car le site de Nyarushishi demandait un lourd financement pour sa viabilisation. Mais le site d'Isha, se trouvant sur un boisement de l'état, était disqualifié par le service de l'environnement qui avait émis un avis défavorable.

E 11

6/7

-5-

Conclusion et recommandations.Conclusion.

1. Cette mission dans les Préfectures de Butare, Gikongoro et Cyangugu a permis au Protection Officer de noter, avec satisfaction, la présence effective des agents du Minitraso dans tous les camps visités. Ceci est d'autant plus encourageant que les agents du Minitraso en collaboration avec les Field Officers du HCR, peuvent veiller au quotidien à la protection des réfugiés installés sur les sites placés sous leur supervision. En conséquence, il est plus que nécessaire de tenir le séminaire de formation sur la Protection des réfugiés recommandé après la première mission d'évaluation effectuée par le Protection Officer en novembre 1993.

2. Au regard des problèmes identifiés, les actions suivantes sont recommandées pour assurer de manière plus efficace la protection et la sécurité des réfugiés, sans perdre de vue la protection des rapatriés rwandais identifiés par le HCR.

Recommandations.

1. S'agissant des rapatriés rwandais par contrainte déjà identifiés, il est impérieux que le HCR saisisse le Ministère de l'intérieur pour qu'il fasse délivrer des pièces d'identité aux rapatriés conformément aux engagements pris.

2. Concernant la sécurité dans les camps de réfugiés où il a été noté que le taux de criminalité a relativement augmenté, deux actions doivent être entreprises par le HCR. La première action doit se faire en direction des réfugiés en leur rappelant leurs obligations par rapport aux lois du pays d'asile. Cette sensibilisation doit se faire à travers les représentants des réfugiés dans les camps. A charge pour ces derniers d'informer les réfugiés.

3. La deuxième action devra se faire en direction des autorités rwandaises chargées des questions de sécurité et du maintien de l'ordre, pour demander d'une part l'augmentation des effectifs de gendarmes déployés sur les sites à problème et d'autre part pour recommander une perquisition des armes à feu dans les sites où il est avéré que les réfugiés en possèdent. Mais il est important que le HCR et les observateurs de la Force de la MINUAR soient associés à cette opération pour en garantir l'équité.

4. S'agissant du dédommagement réclamé par les populations locales, il convient de noter qu'il revient à l'Etat rwandais de le faire en définitive, s'il le juge nécessaire, car les réfugiés se sont installés sur les sites avec l'accord des autorités concernées.



NOTE FOR THE FILE

Coordination meeting on Burundian refugees in Rwanda,  
held at UNDP, Kigali, on  
Monday, 21 February 1994, 14h00

---

1. The meeting, attended by a large number of inter-governmental (United Nations system of agencies and the European Union) and non-governmental (NGO) humanitarian organizations, was presided over by Mr. David Bellamy, Deputy Representative of UNHCR in Rwanda.

2. The 8-point agenda included the following items:

- minutes of the meeting of 31 January 1994
- minutes of the meeting of 10 February 1994
- information: security
- food
- non-food aid
- health and nutrition
- infrastructure
- miscellaneous.

3. From the outset, the chairman pointed out that security had increasingly become a matter of growing concern. He indicated that the concerned United Nations agencies had been in touch with UNAMIR, especially with regard to areas where UNAMIR's security role and presence were highly visible. UNAMIR had, following the agencies' appeal, carried out and/or increased mobile patrols in the most affected areas. The Chairman emphasized that it was important for all personnel involved in humanitarian operations to stay in close touch with the United Nations security coordinator in Rwanda.

4. In a review of specific items of assistance, the World Food Programme indicated that it was feeding an estimated 276,000 Burundian refugees in Rwanda, per day. It pointed out, significantly, that the number of people receiving food aid had been declining recently, perhaps showing that more and more refugees were returning home to Burundi. The main items of non-food aid that were available or would soon be available were identified as clothing, blankets and plastic utensils and other household utility items.

.../...



5. The information provided on the health and nutrition aspects was, in general, also encouraging. Especially significant were reports of a continuing decline in the mortality rate and the expansion of vaccination programmes. There was however some concern expressed about the care of orphans and other abandoned children within the refugee communities. The need to increase resources for their overall care, including health, nutrition and schooling, was underlined.

6. It was pointed out, in general, that Rwanda was faced with limited infrastructure and related resources to satisfy effectively the requirements of all in need. Nevertheless, it was reported that some Burundian refugees in Tanzania had increasingly been moving into Rwanda where conditions of assistance were said to be better. The importance of a coordinated, regional solution (Burundi/Rwanda) was emphasized. In this connection, it was reported that the rate of repatriation back to Burundi was sketchy and the numbers relatively small, as a result of the still volatile situation in Burundi.

7. Under the agenda item entitled "miscellaneous", we recalled UNAMIR's mandated role to assist in the coordination of humanitarian operations and underlined the Security Council's and the Secretariat's growing attention to the issue. We indicated that the question of Burundian refugees was of relevance to the overall Rwandese situation and, in this connection, we shared the meeting's consensus on the importance of a regional (Burundi/Rwanda) approach in dealing with the humanitarian concerns of both countries. We said UNAMIR had noted reports that some armed elements might be infiltrating into Rwanda through the refugee network. We had no evidence of any large-scale operation of this nature but we were following the matter closely just as we followed other reports that could affect the peace process. We stressed that the head of UNAMIR, the SRSG, was keenly interested in working closely with the various agencies in order to address the prevailing humanitarian conditions in Rwanda. He had already visited the Nyacyonga camp for internally displaced Rwandese and planned to visit other camps for refugees, returnees or the displaced. We informed participants of the general security situation and of UNAMIR's continuing deployments, especially in the military sectors. We pointed out that UNAMIR was working closely with the Rwandese side, especially the Gendarmerie, to ensure security. In this connection, UNAMIR was carrying out patrols and performing other tasks that helped build confidence. We however emphasized that the primary purpose of our military as well as our civilian presence here was to assist the

.../...



Rwandese side in the implementation of the Arusha Peace Agreement. We therefore shared the chairman's advice that all personnel should remain calm and vigilant and stay in close touch with the United Nations security coordinator.

8. The chairman expressed appreciation for the "excellent" working relationship with UNAMIR and welcomed its growing involvement in humanitarian matters. He said the agencies would be particularly pleased to accompany the SRSG on any visits he planned to make to the camps.

9. The chairman announced that the next coordination meeting would take place on **Monday, 28 February, at 16h00** in the UNDP Conference Room.

Sammy Kum Buo  
Gilbert Ngijol  
21 February 1994



cc.: SRSG  
Force Commander  
Executive Director

*Re. Humanitarian  
M. Sammy Kuo-Bue*

|                |              |
|----------------|--------------|
| RECEIVED       |              |
| OFFICE OF SRSG |              |
| Date .....     | 16/2/94      |
| No. <u>592</u> | By <u>PF</u> |

REUNION DE COORDINATION  
OPERATION REFUGIES BURUNDAIS  
LUNDI 21 FEVRIER 1994 A 16 HEURES  
SALLE DE REUNION DU PRSD

---

ORDRE DU JOUR

1. COMPTE RENDU DE LA REUNION DU 31 JANVIER 1994
2. COMPTE RENDU DE LA REUNION DU 10 FEVRIER 1994
3. INFORMATIONS: SECURITE
4. ALIMENTATION
5. AIDE NON-ALIMENTAIRE
6. SANTE/NUTRITION
7. INFRASTRUCTURE
8. DIVERS.

1. Compte rendu du 31/12/93: à examiner à la prochaine réunion

2. Informations Rapatriement: Environ 10% des réfugiés enregistrés se seraient rapatriés. Ils emportent généralement leurs cartes. Certains font la navette entre les deux pays. Une équipe d'urgence du HCR a été déployée au Burundi dans les provinces pour faire le suivi des rapatriés. Un système pour "désenregistrer" les rapatriés devra être mis en place. L'assistance disponible au Burundi devra être communiquée aux opérateurs.

3. Alimentation:

De nouvelles listes pour la distribution ont été établies. Bien que les chiffres officiels de l'enregistrement après saisie soient en baisse par rapport au chiffre initial, celui-ci doit continuer à servir de base aux livraisons pour l'instant. Une liste des réfugiés sans carte doit être établie afin qu'ils soient interviewés. En attendant ils doivent bénéficier de la distribution de nourriture.

Le PAM devrait informer la FICR des dates de l'envoi des camions de livraison afin que la FICR soit prête à les réceptionner. Le HCR demande à la Fédération d'assurer la présence d'un expatrié sur chaque camp pendant les distributions.

Pipeline:

Haricots: L'approvisionnement est insuffisant pour couvrir les besoins en février. La distribution pour la première quinzaine n'a pu être assurée dans beaucoup de sites. Une nouvelle ration va être appliquée pour la deuxième quinzaine pour compenser le manque de haricots. Elle se compose de 40g de haricots, 400 g de maïs (150g de farine, 250g grains), 50g de CSB, 25g d'huile et 5g de sel.

1.425 mt de haricots pour les réfugiés au Rwanda ont été achetées en Ouganda mais la date de livraison n'est pas confirmée. 3.000 mt de haricots de Chine doivent être embarqués le 21 février avec une arrivée prévue à Dar Es Salaam le 15 mars. La ration de 120g devrait donc pouvoir être appliquée en mars.

Remplacement des haricots par une autre protéine: le PAM a indiqué qu'il n'était pas nécessaire de chercher un remplacement maintenant que les haricots sont disponibles car c'est la source de protéine la moins chère et la plus pratique.

CSB: 610 mt de CSB vont être embarquées de Beira au Mozambique et arriver dans 4 semaines au plus tard. Les 500 mt nécessaires pour février seront empruntées sur des projets.

Food basket: les food basket effectués par les ONGs dans les camps indiquent une nette amélioration fin janvier - début février à l'exception du camp de Ntangwa où les réfugiés ont continué à recevoir 1.350 kC en moyenne à la distribution des 27 et 28 janvier. Il faut cependant rester vigilant car la ration effectivement reçue est de nouveau en baisse.

Il faut continuer à effectuer des food basket car le taux de malnutrition n'est pas un bon indicateur pour déterminer si il y a une amélioration des distributions, il y a d'autres facteurs qui interviennent et un effet retard important. Les ONGs rappellent d'autre part que la ration n'est qu'une ration de survie de 1.900 à 2.000 kC qui ne peut rattraper des malnutris. Il faudrait augmenter la ration générale à 2.300 KC pour obtenir une baisse de la malnutrition.

Le PAM a indiqué à ce sujet que l'augmentation de la ration de céréales n'aurait pas forcément de résultats et d'après leur expérience une ration de 2.100 kC équilibrée entraîne normalement une baisse de la malnutrition.

#### 4. "Non Food":

Des critères de distribution du matériel vont être donnés aux ONGs. Les demandes des ONGs doivent être envoyées au service logistique du HCR. Celles qui reçoivent du matériel non alimentaire doivent en coordonner la distribution avec la FICR.

24 t de savon offertes par CRS et 25 t achetées par le HCR vont être distribuées. Le HCR va également recevoir 250 t de savon, 24.500 baches plastiques et 152.000 couvertures.

Bois: la coopération Suisse s'inquiète qu'aucune agence distribue le bois dans les camps. Leurs camions de livraison sont pris d'assaut à leur arrivée. Le HCR pensait que la distribution était assurée par la FICR étant donné que la CRB le faisait avant que la FICR prennent le relais de l'aide non alimentaire. La FICR signale qu'elle ne peut assurer la distribution de bois. Ce problème devra être résolu dans une réunion spécifique.

#### 4. Santé Nutrition

Le taux de mortalité est d'environ <sup>2,15</sup>~~30~~ pour 10.000. 50 % des décès sont dus à la dysenterie. Des résistances au Negram sont apparues. Le Paludisme est la deuxième cause de morbidité.

Nutrition: une ration standard et une synthèse des besoins mensuels ont été élaborés par les opérateurs.

#### 5. Infrastructure:

Des tableaux indiquant la couverture des besoins en latrines et eau par site ont été distribués ainsi qu'un plan de déménagement des camps. La CRB aurait souhaité que les personnes vivant à l'extérieur du camp de Burenge qui occupent l'église et l'école ou vivent près du lac soient déménagés en priorité. Le HCR a rappelé que cela a été discuté par le comité infrastructure qui a retenu de donner priorité aux personnes souffrant le plus de malnutrition et au renforcement communautaire. Ainsi les réfugiés originaires de Busoni sont transférés en premier ce qui facilite le regroupement dans le nouveau camp et l'organisation des départs.

6. Divers: le MINITRASO signale que l'OUA a décidé de faire une contribution de 75.000 \$ au programme d'assistance aux réfugiés Burundais au Rwanda.

La prochaine réunion aura lieu le lundi 21 février à 16 heures au PNUD.



NOTE FOR THE FILE

A meeting was held on Monday, 31 January 1994 (15H00), at the Prime Minister's office, to discuss the issue of humanitarian assistance for Rwandese refugees returning to Rwanda, especially from the neighbouring countries (Uganda, Tanzania, Burundi and Zaire).

The meeting was chaired by the Minister of Social Affairs, Mr. Landouald Ndasingwa, who said the Prime Minister had wanted to be present personally but had been called away at the last minute to a security-related meeting. In addition to Minister Ndasingwa, other senior Rwandese Government officials, including, inter alia, representatives from the Ministries of Defence and Agriculture, were also present. The FPR delegation, headed by Dr. Jacques Bihozagara, the designated Deputy Prime Minister in a future Broad-Based Transitional Government (BBTG). Brig. General Anyidoho, the Deputy Force Commander (DFC), led the UNAMIR team at the meeting. Other participants included representatives of the UNHCR and the ICRC as well as the representative, in Rwanda, of the OAU.

In his opening remarks, Minister Ndasingwa indicated that about 2,000 Rwandese refugees had spontaneously returned to the country so far. He said the majority of these returnees could be traced to the 1960s, and only a few (perhaps a few hundreds) had left as a result of the October 1990 war. He stressed that all Rwandese refugees had a right to return to their country.

In this connection, it was stressed, especially by the Minister and by the representative of the FPR, that the right of refugees to return should not encroach on the right of other Rwandese citizens, in particular internally displaced people who had fled their homes into camps when the October 1990 war broke out. The Minister felt that the reintegration into Rwandese society of the returnees could be effected fully only upon the entry into force of the BBTG. In the meantime, he said, they should remain in camps or designated sites where they could be assisted by humanitarian agencies.

In the Minister's view, the refugees were returning spontaneously - there was no evidence that they were being pushed out from or by their host countries or being pulled into Rwanda against their will. This view was shared explicitly by the OAU, the special envoy of the UNHCR and by the FPR.

The representative of the Ministry of Defence was concerned that some of the refugees might be returning with

weapons. He therefore felt that the returnees should be placed in camps where it could more easily be identified whether or not they were armed.

Minister Ndazingwa proposed that UNAMIR and the FPR work together to identify camps and sites for receiving returnees and keep the Government and UNHCR informed since, in the Minister's view, the returnees so far were in FPR controlled areas. Brig. Gen. Anyidoho (UNAMIR's DFC), felt that as the United Nations was in Rwanda at the request of both the Government and the FPR, it would be more appropriate and enhance transparency and confidence if the exercise for selecting sites was carried out not only between UNAMIR and FPR but also with the participation of the Government. The representative of FPR said that with regard to returnees in FPR-controlled territory, the FPR would be prepared to invite both the Government and UNAMIR, as well as UNHCR, to participate in the selection of sites. At the end of the meeting, however, Minister Ndasingwa, in his summary, repeated that UNAMIR and FPR will select the sites for receiving the refugees and inform the Government and UNHCR.

At the end of the meeting, also, the UNHCR special envoy announced that UNHCR was ready and prepared to assist the returnees. The representative of the ICRC said his organization would be prepared to assist the returnees who had fled Rwanda following the outbreak of the October 1990 war. He emphasized that if the number of returnees involved was around 2,000, this could be taken care of by the ICRC, but the ICRC could not provide assistance for a much larger number.

The Chairman (Minister Ndasingwa) concluded in saying that a provisional committee would be set up to deal with the issues of refugees/returnees, pending the installation of the BBTG, which would establish the Repatriation Commission in accordance with the Peace Agreement. No time-frame was however spelt out for setting up this provisional body.

**Recommendation:** UNAMIR should continue to ensure that the selection of sites for receiving returnees is carried out trilaterally (Government/FPR/ UNAMIR) and not bilaterally (FPR/UNAMIR) as suggested by Minister Ndazingwa.

Sammy Kum Buo  
1 February 1994

cc: SRSG/ED/FC/DFC

## Humanitarian Meeting

31/01/94

File: Humanitarian

### Chairman:

- ICRC would assist post 1990 refugees/displaced
- UN agencies pre 1990
- Uniform treatment; no discrimination in groups
- Reintegrating displaced/refugees persons is the primary responsibility of the sovereign government
- Identify sites for regrouping displaced/refugees
- UN should not be seen to be imposing a solution or circumventing the Arusha Peace Agreement
- Criteria for determining those to be assisted.

## Humanitarian Meeting

Present: Outgoing Government, FPR, UNAMIR, UN Agencies, <sup>ATU,</sup> ICRC

Chairman: H.E. Mr. Lando (Minister of Social Affairs)

- On behalf of Prime Minister, welcomed participants. She wanted to be present personally to underline importance Govt attaches to return of Rwandese from outside, but at last minute she was called to an important security meeting.

Most of the over 2000 spontaneous returnees date back to the 1960s — except for a few (in the hundreds only) of who left the country in the few days after the outbreak of the 1990 war. The return of Rwandese to their country of origin is a right.

The reintegration of the returnees can be made only the upon the entry into effective operation of the Broad-based Transitional Government. In the meantime, they should remain in their camps where they would

be assisted by humanitarian agencies.

While waiting for the installation of the BBTC, can we not envisage a provisional <sup>mechanism</sup> involving the Govt ministries concerned, the OAU, the UN and other humanitarian agencies? ..... to handle humanitarian issues.

UNHCR (Moussali) :  
Brig. Gen. .... (UNAMIR DFC) : UNAMIR

attaches great importance to the need to assist refugees/displaced/returnees. Regretted that BBTC was not yet established. Who are we going to help? What are the sites for the

regrouping of refugees/returnees. We are prepared to assist. OAU (Mr. Felli) : What do we do now, pending BBTC, with regard to spontaneous returnees? The returnees are coming spontaneously — they are neither being pushed out nor being pulled in. Secondly, whether they left in the 1960s or 1990s, they deserve to be assisted — uniformly, equally.

UNAMIR DFC : clarifies his position, we must distinguish between displaced people and refugees. But all in need, ought to be assisted equally. Displaced people are concerned that their property might be usurped by returnees.

OAU : let's have a coordinating unit of the concerned agencies to look into the question of assisting spontaneous returnees, pending arrival of BBTC. Security concern regarding returnees — recall UNAMIR's role as mandated by Security Council (resolution 872).

DFC UNAMIR : Security Council resolution 872. UNAMIR is aware and is cognizant of the need for security and order with regard to returnees. That's why we prefer regrouping them in camps/sites.

FPR ( ) : Returnees should



3

not encroach on the rights of other Rwandese. The encampment of returnees in sites is temporary, during the transitional period. ~~Doesn't think~~ there's need for a new machinery to deal with these issues. In the absence of transitional institutions, can we not proceed to establish provisionally a commission on repatriation as envisaged under the Arusha Peace Agreement?

Chairman: Re camps/sites, can we not agree today to ask FPR and UNAMIR to look into this and identify <sup>well</sup> camps/sites? Secondly, we could set up a technical group to look into the question of assistance for returnees — Govt/FPR/Agencies/<sup>UN</sup> Rwanda Govt (Defence Ministry Rep.) — we should determine whether or not the returnees are armed. That is why it is preferable to regroup them in camps, where ~~the~~ <sup>such</sup> identification could be effected.

Could Uganda, where the returnees are coming from, ~~not~~ not be requested to wait for the repatriation institutions to come into effect before sending the returnees out?

Chairman:

FPR: How could Uganda be requested to prevent Rwandese <sup>refugees</sup> from returning to their country? Repatriation is a spontaneous act.

UNHCR: Uganda cannot be asked to prevent refugees from returning. We can try to urge/convince the refugees perhaps to delay their return while we prepare the grounds.

UNAMIR DFC: Can UNAMIR not be accused tomorrow if Govt is not involved along with FPR in selecting sites?

Chairman: The returnees are in FPR areas.

UNHCR should also be involved in selecting sites.

\* FPR: We would select a site in our area and invite

Govt, UNAMIR and UNHCR to participate in the identification of such site.

UNHCR ( )

Chairman:

UNHCR:

ICRC: Together, it is estimated that there are approximately 1.6 million displaced persons and refugees. ICRC is prepared to assist those who fled as a result of the October 1990 war (about 10,000 Rwandese in ~~the~~ Uganda), not the others.

FPR: Does UNHCR have difficulties of transport or distribution with regard to aiding returnees?

\* UNHCR (Moussali): To FPR, above No! FPR should tell us and UNAMIR where the returnees are and UNHCR will send the assistance needed.

Chairman: Need for quick action in order to help to the population in need.

We decide today: 1) to set up a provisional body to do the work of the 'Repatriation Commission',

not as the Commission, but to carry out its tasks. Upon the establishment of the BBTC, the work of the provisional body will be turned over to the Repatriation Commission, to be established by the BBTC.

2) FPR / UNAMIR ~~will~~ <sup>will</sup> identify ~~the~~ <sup>the</sup> and inform UNHCR & Govt.

3) <sup>the idea of</sup> A meeting at OAU Hq to review implementation of Plan of Action a refugee is good, date(s) to be set ~~the~~ <sup>the</sup> at an appropriate/future ~~date~~ <sup>date</sup> period.

proposal of  
FPR

- 4) The rep of FPR, who is designated as future Vice Prime Minister responsible for matters covering refugees, could inform/contact other participants in this meeting if and whenever he thinks this is necessary.
- 5) Sensitization/<sup>apic</sup>education of Lebanese refugees especially in the neighbouring countries, should be carried out by all parties present here, including FPR, Gov't & UNHCR (Chairman agreed and thought this could be an issue for a future meeting).

By UNAMIR DFC: UNAMIR is prepared to carry out its mandate.

1. M. Samy Kwo Boo  
2. SASG's file

Date 4/1/94 By 200  
No. 474  
**LE PROBLEME DES REFUGIES  
RENTRENT AUJOURD'HUI  
DES DEPLACES DE GUERRE  
QUI RETOURNENT CHEZ EUX ET CELUI**

- Le 11/01/1994, le Président du FPR-INKOTANYI a écrit une lettre au Représentant du HCR l'informant qu'il y a plus de 300 familles qui venaient d'arriver au MUTARA, dans la région de MABARE et KABOROGOTA en provenance de l'Uganda et des déplacés avec leurs troupeaux. Des copies de cette lettre ont été envoyées au Premier Ministre, au Représentant Spécial du Secrétaire Général, au Représentant de l'Organisation des Nations Unies et au Représentant du Secrétaire Général de l'Organisation de l'Unité Africaine.

- Le 13/01/1994, une délégation composée de représentants du HCR à Kigali et du Ministère des Affaires Sociales et certains des chefs du FPR sont allés voir le problème sur place et parler avec ces réfugiés.

- Le 19/01/1994, le Premier Ministre, Madame UWILINGIYIMANA Agathe a demandé au Représentant du HCR au Rwanda de faire tout ce qui est en son pouvoir pour que le HCR vienne au secours de ces réfugiés en attendant que des stratégies adéquates soient adoptées pour examiner ce problème. Cette aide a encore été demandée par le Ministre du Travail et des Affaires Sociales qui a aussi le problème des réfugiés dans ses compétences dans sa lettre du 19/01/1994.

Pendant que tout le monde était entrain de supplier les donateurs pour qu'ils viennent au secours de ces réfugiés, le problème des déplacés de guerre qui voulaient rentrer dans leurs biens dans la partie occupée par le FPR-Inkotanyi s'est ajouté. Nous avons également porté ce problème devant les autorités de ce pays et les organisations d'aide, spécialement le CICR et la CEE dans la lettre que nous avons écrite à son Représentant le 17/01/1994.

Où en sont les choses maintenant ? Après la surprise causée par la rentrée des réfugiés venus d'Uganda, le FPR a immédiatement envoyé des émissaires dans les pays limitrophes du Rwanda, i.e, le Zaïre, le Burundi, l'Uganda et la Tanzanie pour parler de ce problème avec les réfugiés et leur faire comprendre qu'ils doivent être prudents avec une rentrée dans leurs biens ont eu l'autorisation de revenir près de leurs champs pour qu'ils puissent les cultiver. Vu que les travaux de déminage n'ont pas encore été effectués, il est évident que leur retour exige aussi une planification et c'est pour cela que certains d'entre eux ne peuvent pas rentrer chez eux immédiatement. De plus, les forces du FPR n'ont pas encore été intégrées au sein des forces gouvernementales. Nous ne pouvons donc pas mélanger la population avec nos militaires. Pour aider les déplacés, le CICR a accepté de leur faire parvenir l'aide à leurs nouvelles résidences. Les réfugiés n'ont encore personne pour leur venir au secours; que ce soit le HCR ou les autres organisations de secours du monde entier, personne ne s'en préoccupe. On peut même dire qu'ils les

néglige. Depuis que le problème s'est posé, nous avons tenu trois réunions avec le Représentant du HCR au Rwanda. Un représentant du Ministère chargé des réfugiés ainsi que celui du HCR qui avait accepté d'aider ces réfugiés dans les plus brefs délais assistaient à la première réunion. La partie Rwandaise avait accepté de contribuer à 500.000 Frws et nous étions convenus que cet argent servirait à acheter des médicaments pour soigner leur bétail, surtout pour le vacciner contre les épidémies. Depuis la tenue de cette réunion le 19/01/1994, les réfugiés ont attendu en vain. C'est seulement au cours de la dernière réunion tenue le 25/01/1994 que nous avons appris que le HCR avait changé d'avis suite à une lettre lui écrite par le Ministre de la Défense Nationale et lui interdisant d'aider ces réfugiés. Nous avons été consternés ! Nous si le Rwanda vit actuellement dans le désordre, il n'est pas compréhensible que le Ministre chargé de l'aide pour les réfugiés et que le Ministre chargé de l'Armée bloquent cette aide. Ce n'est pas encore dirigé par deux gouvernements. Il obéisse au Premier Ministre et du Ministre de l'Intérieur et le des questions des réfugiés. Rappelons que cette rentrée désordonnée avait été autorisée par le Ministère de l'Intérieur et du Développement Communal dans sa lettre n° 424/04.09.01/14. appelée INSTRUCTION MINISTERIELLE du 26/08/1993. Cette lettre a été envoyée dans toutes les Ambassades du Rwanda dans le monde entier pour qu'elles accordent aux réfugiés qui le désirent les papiers nécessaires pour leur retour. A cette époque, le FPR a condamné cette situation par des écrits et par la voie de Radio MUHABURA. J'ai moi-même condamné cette instruction à Bruxelles le 02/10/1993 et j'en ai parlé à l'Ambassadeur du Rwanda dans ce pays. N'oublions pas non plus que les autorités du pays n'ont cessé de sensibiliser les réfugiés à leur retour, surtout depuis le Sommet de Dar-Es-Salaam du 19/02/1991.

Rappelons aussi que ces réfugiés ne sont pas les premiers à rentrer dans ces conditions. Dans les communes de NTYAZO et de MUYIRA à Butare par exemple, il y a des Rwandais qui s'y sont dispersés suite aux troubles dans le Burundi voisin. Dans la préfecture de Kibungo, il y a plus de 10.000 Rwandais qui sont venus de la Tanzanie. Dans les communes de Gisenyi, il y a plus de 2.000 personnes qui ont été forcées à franchir la frontière après avoir même vu leurs pièces d'identité déchirées, et ils ne savent plus quoi faire parce qu'ils sont sans identité.

L'on peut alors se demander pourquoi les réfugiés et les déplacés veulent tous rentrer d'une façon désordonnée en même temps. En ce qui concerne les réfugiés, leurs raisons ont été communiquées à ces délégations qui sont allées les voir le 13/01/1994. Ils ont entendu que les institutions de la transition élargie au FPR allaient être mises en place vers la fin de l'année 1993 et que les représentants du FPR étaient déjà à Kigali. De plus, il y a une tension en Uganda due à la préparation des élections et ils ne veulent plus être massacrés en exil comme en 1982 alors qu'on dit que la paix est revenue dans leur pays.

Les déplacés ne comprennent pas non plus pourquoi ils ne peuvent pas retourner dans leurs biens alors que la guerre est terminée.

Voilà alors les problèmes de vos concitoyens. Il n'y a aucun Rwandais qui ne soit pas concerné par ces problèmes. Que les Rwandais se lèvent alors comme un seul homme pour chercher des solutions à ces problèmes au lieu de continuer à se rejeter la responsabilité ou de rester indifférents aux problèmes de leur concitoyens.

Le FPR condamnait cette instruction (du retour des réfugiés) parce que les conditions ne sont pas encore réunies, surtout en ce qui concerne la sécurité. De plus, le FPR trouve que la rentrée des réfugiés est une opération qui doit être bien préparée en se basant sur les Accords de Paix d'Arusha et en établissant un plan adéquat. C'est pour cela que lors de la réunion annuelle du HCR qui s'est tenue à Genève entre le 4 et le 8 Octobre 1993, les délégués du FPR et ceux du Gouvernement Rwandais ont demandé qu'une commission de mise en oeuvre du rapatriement soit vite mise sur pied pour qu'elle étudie les questions les plus urgentes en attendant la mise en place du Gouvernement de Transition à Base Elargie. Certaines de ces questions sont les suivantes:

- Le recensement des réfugiés.
- Des discussions avec les réfugiés et la population restée au Rwanda à propos de leur cohabitation pacifique et du respect des droits de chacun surtout en ce qui concerne la terre.
- Etc....

Cette réunion avait d'abord été confirmée au début du mois de Novembre mais elle a été ajournée plusieurs fois par la suite pour des raisons indépendantes de nous. Nous avons même signifié au Représentant du HCR pour l'Afrique dans notre lettre du 19/11/1993 que nous n'étions pas du tout contents de cet ajournement. Le FPR affirme que la surprise et les conséquences de cette rentrée des réfugiés ne seraient pas là si on s'était donné la peine d'expliquer au réfugiés les conditions de leur retour au pays. Maintenant, la question ne regarde pas que le FPR et le FPR n'entend pas se mettre à la frontière et tirer sur les réfugiés qui rentrent dans leur pays pour les refouler ou rapatrier à l'étranger ceux qui sont déjà rentrés.



KIGALI, RWANDA

## VISIT OF IBRAHIMA FALL AND DAVID BASSIOUNI TO RWANDA

### MAIN CONCLUSIONS OF DISCUSSIONS WITH NGOS

#### Northern Emergency Zone

1. *Rehabilitation is the priority.* The situation in camps is relatively good. Malnutrition and mortality rates are at or below the national average. Local people have as many or more problems than the displaced. In the Demilitarised Zone, the need for relief food distribution will soon decline in most areas. Agencies should focus on food security, agricultural rehabilitation, health, and education as priorities for rehabilitation. The problem of mines requires urgent attention. There is a need for a survey of widows and orphans. The reinforcement of agency interventions is dependent on political support for social and administrative infrastructure. There is an urgent need for government staff to work in the demilitarised zone. The north is the bread basket of the country. Reductions in productive capacity in the north are one of the major structural causes of famine in the rest of the country.

#### Burundi Emergency Zone

2. *The gap in the food pipeline is now acute.* Unless food arrives immediately to fill the pipeline, there will be a catastrophe: efforts to improve the supervision of relief food distribution will come to nothing and other interventions in health, education, water supply, sanitation, and non-food relief will be meaningless.

#### Famine

3. *There are limited prospects of food aid to counter the famine.* Caritas and other agencies are using a planning figure of 50 per cent of affected populations and 50 per cent of the basic survival ration. Under the coordination of the Crisis Committee, operational agencies are working on a survey of famine conditions, which will include a map of famine vulnerability. The reduction of planning figures does not reflect a reduction of need.

#### Empowerment

4. *Disaster victims in Rwanda need information.* Relief agencies should include training, literacy, health education, AIDS prevention, promotion of human rights, family reunification, access to credit, circulation of information by the radio, newspapers and other media and other empowerment measures

1/2/1994

POUR MEMOIRE

CROIX-ROUGE BELGE

(additif au memorandum du 26/1/1994)

Représentant: M. Léon STOOFS Tel: 7.3121

Coordonnateur principal: M. Bruno MAES Tel: 7.2954

---

La CROIX-ROUGE comprend trois volets:

- CROIX-ROUGE BELGE Permanente
- CROIX-ROUGE BELGE ou 1ère mission d'urgence
- CROIX-ROUGE BELGE ou 2ème mission d'urgence

- La mission permanente compte à ce jour 22 ans au Rwanda: ses activités sont centrées sur la transfusion sanguine et le Centre socio= éducationnel de Kakiru qui a déjà reçu plus ou moins 8 à 900 orphelins.

- Les derniers volets sont des missions d'urgence, la première opère au Nord et s'adresse aux déplacés de guerre tandis que la deuxième qui opère au Sud, s'adresse plus spécialement aux réfugiés Burundais.

Info: Dr. Kabia

M. Kane

M. Mehu

M. Ku Buo

M. Gueye



Mr S.K. Buu

File: Humanitarian

you copy please

Hj  
02/30FC/COS

1

**COMPTE RENDU DE LA REUNION SUR LES MODALITES D'ASSISTANCE AUX  
RAPATRIES SPONTANES, TENUE DANS LES SERVICES DU PREMIER MINISTRE  
LE 31/01/1994**

I. Etaients présents :

Côté Gouvernement Rwandais :

- 1- Mr NDASINGWA Landoald, Ministre du Travail et des Affaires Sociales, Président de la Réunion;
- 2- Mr NZAMURAMBAHO Frédéric, Ministre de l'Agriculture et de l'Elevage;
- 3- Colonel BEMSG NTIWIRAGABO Aloys, Représentant du MINADEF;
- 4- Mr MAGORANE Ignace, Conseiller dans les Services du Premier Ministre;
- 5- Mr RWANGABO Pierre Claver, Chef du Service des Affaires Sociales dans les Services du Premier Ministre;
- 6- Mr BIGAYA Mathias, Directeur Général au MINAGRI;
- 7- Mr KAGAMBIRWA Wellars, Directeur des Réfugiés et Émigrés, MINITRASO;
- 8- Mr BAKOMERA Jean Pierre, Chef de Division au MININTER;
- 9- Mr NGENZI Innocent; Secrétariat Permanent du Comité de Crise, Services du Premier Ministre;
- 10- Mr SERAMUKA Sylvain, MININTER;

Côté FPR :

- 1- Mr BIHOZAGARA Jacques, Vice-Premier Ministre désigné par le FPR pour le GTBE;
- 2- Mr BIZIMUNGU Pasteur, Ministre de l'Intérieur et du Développement Communal désigné par le FPR pour le GTBE;
- 3- Mr RUTAREMARA Tito, Député désigné du FPR;
- 4- Mr MUSARE Faustin, Directeur de Cabinet du MININTER désigné par le FPR;
- 5- Mme UMUTONI NYINAWUMWAMI Christine, Directrice de Cabinet désigné par le FPR;

Côté MINUAR :

- 1- Brigadier General Henry ANYIDOHU, Deputy Force Commander UNAMIR, UNAMIR;
- 2- Lt Colonel VAN Put, Section Planification, MINUAR;
- ✓ 3- Mr SAMMY K.BUU, Senior Political Adviser to SRSG, UNAMIR;
- 4- Mr KYLE UTLEY, Scribe UNAMIR;

Organisations régionales et internationales :

- 1- J.B. FELLI, Représentant de l'OUA au Rwanda;
- 2- Mr Michel MOUSSALLI, Envoyé Spécial du HCR;
- 3- Mr Carlos RODRIGUEZ, Délégué du HCR;
- 4- Mme Solange SENAIZE, HCR;
- 5- Mr Philippe GAILLARD, CICR;
- 6- Mr Patrick GASSER, CICR;

## II. Ordre du jour et résultats des débats

La réunion était présidée par Mr Landoald NDASINGWA, Ministre du Travail et des Affaires Sociales, à la place de Son Excellence Madame le Premier Ministre empêchée.

Elle avait pour but d'étudier les modalités à mettre en oeuvre pour venir en aide, le plus rapidement possible, aux personnes rapatriées spontanément il y a quelques jours en provenance d'Uganda et qui sont actuellement dans la Zone FPR.

Ce nombre des rapatriés enregistré maintenant est de 2.237 personnes. Ils sont en Commune Muvumba depuis le 28 décembre 1993 et n'ont pas reçu jusqu'ici d'assistance d'urgence nécessaire. Ces gens sont de deux catégories : ceux qui sont partis dans les années 60-62 et d'autres partis dans les années 90. Un pas a été franchi en résolvant la question d'inclure les besoins de ces retours spontanés dans les dossiers de la Table Ronde en préparation; cette décision ayant été prise dans la réunion conjointe du 19/01/1994 (voir compte rendu).

Les débats ont été centrés sur les points suivants :

- La protection de ces personnes;
- L'assistance d'urgence;
- La protection de leur bétail;
- La création d'un mécanisme de concertation entre les différents intervenants pour résoudre les questions de cette nature, en attendant la mise en place du GTBE.

Au cours de cette réunion, les principes suivants sont revenus plusieurs fois dans les débats et ont été déterminants pour les décisions qui ont été prises :

1. Le retour des réfugiés dans leur pays quelque soit le moment, est en droit inaliénable reconnu dans les Accords d'Arusha.

2. Pour le moment, il ne serait pas utile pour ces réfugiés eux-mêmes, de les inciter à retourner dans le pays massivement, alors que les conditions optimales prévues de les accueillir ne sont pas encore mises en place; bien au contraire, il faudrait poursuivre la campagne de sensibilisation amorcée par le FPR demandant aux réfugiés d'attendre que ces conditions soient réalisées.

3. Il faudrait abandonner l'opinion selon laquelle les mouvements de retour constatés actuellement, seraient téléguidés par des mobiles autres que le simple désir des concernés de vouloir regagner leur pays suivant les Accords d'Arusha; le Gouvernement Rwandais lui-même leur ayant signifié auparavant qu'ils peuvent déjà rentrer.

4. La MINUAR devra assurer ses responsabilités, notamment en ce qui concerne la sécurité et les conditions optimales de l'assistance humanitaire.

Après les discussions, les propositions suivantes ont été retenues :

- S'agissant de la protection des personnes et des biens, il revient à la MINUAR d'assurer la sécurité de ces personnes et de permettre le bon déroulement de l'assistance humanitaire.

- Concernant la fourniture de l'aide d'urgence, la réunion a retenu que les sites d'hébergement provisoires doivent être déterminés par le FPR et la MINUAR en collaboration avec le HCR et l'OUA. Le Gouvernement Rwandais devra être mis au courant des endroits déterminés, et c'est là que les concernés seront assistés.

- Pour ce qui est de la protection de leur bétail, des contacts ont déjà eu lieu entre le MINITRASO et le MINAGRI pour étudier les modalités de sa vaccination et de lui assurer d'autres traitements.

Le MINITRASO a déjà débloqué un petit fonds de 900.000 FRW pour l'achat des vaccins. Une concertation entre le HCR et le FPR sera entreprise pour que la traitement préventif et autres soins à ce bétail qui représente une certaine richesse pour le pays puissent se poursuivre.

- En ce qui concerne la distribution de l'aide humanitaire, le HCR mettra en marche, tout de suite après la détermination des sites, un mécanisme d'assistance après avoir identifié les opérateurs devant intervenir dans les distributions.

Le CICR va s'occuper des rapatriés partis dans les années 90, tandis que le HCR se consacrera davantage aux autres groupes.

- S'agissant de la réinstallation définitive, les Accords d'Arusha stipulent que ce mécanisme interviendra après la mise en place du GTBE.

- Concernant le mécanisme de concertation, plusieurs participants ont souhaité la mise en place d'une commission provisoire jouant le rôle de la Commission de rapatriement qui sera créée après la mise en place du GTBE.

A ce sujet, les participants à la réunion ont été unanimes pour souligner que cette tâche revient à la Commission ad hoc prévue dans les Accords de Paix et qui ne pourra être mise en place officiellement qu'après l'installation du GTBE. Dans tous les cas, il n'est pas interdit que les parties concernées, à savoir le Gouvernement Rwandais, le HCR, l'OUA et les Représentants des Réfugiés puissent d'orès et déjà s'entendre pour mener des réflexions à un certain niveau et préparer des orientations qui seront soumises le moment venu aux instances habilitées.

D'une façon spécifique, le porte-parole de la MINUAR a souligné à nouveau que les opérations qu'ils acceptent de cautionner concernent l'hébergement provisoire pour permettre une assistance humanitaire adéquate, l'installation définitive revenant au GTBE dont tous les participants ont souligné la nécessité d'une mise en place rapide.

Certains Représentants des organismes d'assistance humanitaire se sont demandés pourquoi, à l'exemple de ces discussions pour aider les quelques 2.000 personnes rentrées récemment, il ne serait pas possible de tenir une réunion similaire pour trouver comment apporter de l'assistance aux nombreux réfugiés qui seraient en train de regagner la Zone FPR en provenance des camps de la Zone Gouvernementale.

Le Président de la réunion a répondu qu'il n'avait pas d'objection et les précisions sur une telle réunion viendraient plus tard.

En clôturant les débats, tous les participants ont exprimé leur satisfaction d'avoir débloqué les modalités d'assistance à ces personnes.

Kigali, le 01/02/1994

Le Rapporteur,

RWANGABO Pierre Claver

Dr Ph. RWANGABO P. Claver  
Chef du S.A.S. et Coordinateur  
du Secr. Perman. du Comité de Crise

C.I. : Mr le Premier Ministre du  
Gouvernement de Transition  
à Base Elargie  
KIGALI

Distribution : Les organisations participantes

## Programmes d'Assistance Humanitaire au Rwanda

Les programmes d'assistance humanitaire au Rwanda concernent les quatre catégories de personnes: les déplacés de guerre, les victimes de la sécheresse, les réfugiés Rwandais qui retournent spontanément au Rwanda et les réfugiés Burundais. De plus, un programme d'assistance à la réinsertion économique et sociale des soldats démobilisés de l'armée Rwandaise et du FPR commencera dans les prochains mois.

La situation des programmes est la suivante:

**Les Déplacés de Guerre et des Troubles Sociaux.** Les besoins financiers pour 406.331 déplacés de guerre et des troubles sociaux pour les prochains six mois sont estimés à 39,7 millions de dollars US et sont couverts par les agences opérationnelles et leurs donateurs à 100%, à l'exception des besoins en suppléments alimentaires (2,8 millions de dollars US) qui ne sont pas encore couverts par les fonds disponibles (2,6 millions \$).

Durant le second semestre 1994, les besoins financiers sont estimés à 86,1 millions de dollars US, dont 71,1 millions de dollars US sont déjà acquis ou à confirmer (y inclus 12 millions de dollars US de fonds de contrepartie qui attendent la confirmation des bailleurs de ces fonds, le Gouvernement ayant déjà donné son accord de principe). Le solde des financements à trouver (15,0 millions de dollars US) fait partie de l'appel de fonds qui fait l'objet de la Table Ronde qui aura lieu le 24 et le 25 février 1994.

Les activités directes du PAM en faveur des déplacés se termineront à la fin du mois de mars 1994. Par la suite, le CICR, qui a lancé un appel pour 39 millions de Francs suisses (soit 26 millions de dollars), sera responsable de l'aide alimentaire aux déplacés jusqu'à la fin de l'année 1994.

**Les Victimes de la Sécheresse.** Les zones affectées par le retard et l'insuffisance des pluies durant la dernière saison agricole ont été identifiées par le Gouvernement qui a communiqué une requête pour assistance à la communauté internationale. Les agences du système des Nations Unies présentes à Kigali ont constitué un groupe de travail afin d'examiner les possibilités d'actions conjointes et une proposition est en cours de mise au point des résultats de leur enquête. De plus une mission conjointe PAM-FAO est attendue au Rwanda prochainement.

**Les Réfugiés Burundais sur le Territoire Rwandais.** Le HCR, avec ses partenaires opérationnels, a identifié les besoins de ce groupe de 275.000 personnes et continue la mobilisation de fonds. Il convient de noter que, dans ce cadre, l'Union Européenne a décidé d'allouer 18,3 millions ECU pour assister les réfugiés burundais. Les actions financées par cette allocation seront coordonnées par le HCR et exécutées par les ONGs.

**Les Retournés Spontanés en provenance d'Ouganda.** Pendant le mois de janvier 1994, un certain nombre de réfugiés habitant en Ouganda a décidé de retourner spontanément au Rwanda. En réponse, le HCR (qui a donné l'assurance de son assistance) le CICR et la MINUAR sont entrés en discussions avec le Gouvernement Rwandais et le Front Patriotique Rwandais. Les décisions finales sur cette assistance seront prises suite aux discussions et évaluations en cours. L'assistance ultérieure aux rapatriés spontanés sera étudiée parallèlement par un groupe de travail Gouvernement-FPR, animé par le HCR. Ses recommandations et propositions seront examinées lors de la Table Ronde des 24 et 25 Février prochains.

**Les Démobilisés.** L'initiation du programme de démobilisation des soldats des deux tendances armées au Rwanda (phase 3 de la MINUAR) dépend largement de la date de constitution du Gouvernement Transitionnel à Base Elargie. La MINUAR a commencé ses préparations de déminage et du déploiement de ses activités dans les zones de cantonnement (et les zones de retour des réfugiés et déplacés), le PNUD, après discussions avec le gouvernement et le FPR a élaboré une proposition de programme d'assistance à la réinsertion des démobilisés qui fait partie du document de base pour la Table Ronde du 24 au 25 février.