

DESA

URUGUAY, EASTERN REPUBLIC OF URUGUAY
UNDP COUNTRY PROGRAMME, 1978-1982 - DRAFT

15 APR - 19 JULY 1977

PLEASE RETAIN
ORIGINAL ORDER

UNCLASSIFIED
VP/WG OCT 2014.

UN ARCHIVES

SERIES	<u>S-1906</u>
BOX	<u>49</u>
FILE	<u>3</u>
. CC.	<u>TE 31V1</u>

ORIGINAL DIRECT

9 19/7/77
J. G. Velázquez-Muñoz/JMJ

RECORDS CONTROL

20 III 1977

19 July 1977

TE 322/1 URUGUAY

Dear Mr. den Baas,

Subject: Uruguay Country Programme (1978-82)

With reference to our previous letters on the above subject, please find hereunder the comments formulated by the Population Division concerning the Time Table Document:

"1. In its reply to the Third Population Inquiry among Governments, the Government of Uruguay indicated that its present rate of population growth is too low and constrains development and that it did not have formulated policies in the field of population.

2. We note that in the proposed Country Programme submitted by the Government the population variable does not explicitly emerge despite the fact that several programmes have demographic implications and it would be advantageous to take into consideration this variable in order that development plans and projects are linked with population. We particularly refer to that part of the document which addresses itself to technical assistance; immigration which the Government considers as being too low and its implication on the labour force and on the subject on human resources.

3. Although we are cognizant of the fact that the Country Programme as outlined in the document is an exercise within the IPF it deems necessary that the population variable be explicitly considered even though said component may be funded through extra-budgetary sources."

Yours sincerely,

Jan H. van Heerden, Chief
South America Section
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

Mr. Pierre den Baas
UNDP Resident Representative
Casilla de Correo 1207
Montevideo
Uruguay

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

TO: Mrs. Carmen Korn, Deputy Director
A: The Americas Branch
Office of Technical Co-Operation

DATE: 12 July 1977

REFERENCE: SO 322 URU

THROUGH:
S/C DE:FROM:
DE:

Gustavo Perez-Ramirez, Officer-in-Charge
Population Programmes and Projects Office
Population Division

SUBJECT:
OBJET:

Uruguay - Country Programming Time Table

1. In its reply to the Third Population Inquiry among Governments, the Government of Uruguay indicated that its present rate of population growth is too low and constrains development and that it did not have formulated policies in the field of population.

2. We note that in the proposed Country Programme submitted by the Government the population variable does not explicitly emerge despite the fact that several programmes have demographic implications and it would be advantageous to take into consideration this variable in order that development plans and projects are linked with population. We particularly refer to that part of the document which addresses itself to technical assistance; immigration which the Government considers as being too low and its implication on the labour force and on the subject on human resources.

3. ^{we are} Although ~~the Division is~~ cognizant of the fact that the Country Programme as outlined in the document is an exercise within the IPF it deems necessary that the population variable be explicitly considered even though said component may be funded through extra-budgetary sources.

RECEIVED

JUL 13 1977

THE AMERICAS BRANCH
OTC

RECEIVED

JUL 13 1977

SOUTH AMERICA SECTION
THE AMERICAS BRANCH
OTC

ORIGINAL DIRECT

cc. Mr. A. Alagappan
cc. Mr. J. G. Ditchburn

JGVM/bb

6/7/77

TE 342/1 URUGUAY

RECORDS CONTROL

8 July 1977

15 JUL 1977

Dear Mr. den Baas,

Subject: URUGUAY - Draft Country Programme Document
1978 - 1982

Further to our letter of 29 June 1977 we take this opportunity to bring to your attention the observations presented by the Centre for Natural Resources, Energy and Transport.

In the first place, we would like to refer you to comments contained in the first paragraph of our letter dated 5 May concerning the dependency of Uruguay on imported energy which we still consider relevant.

Secondly, we have taken note that the reference to Natural Resources made on page 9 of the above document deals with the lack of systematically gathered data on mineral resources potential of the country and also the need to develop a suitable institutional framework within the Ministry of Industry and Energy capable of carrying out mineral resources investigations in a systematic manner. This evident need for technical co-operation activities with institution-strengthening objectives in the mineral resources development sector is, however, not fully recognized in the projects proposed within the draft document. Neither the small-scale IAEA-executed project "Prospección y Evaluación de Recursos Uraníferos" for which a sum of \$37,800 is allocated for January /February 1978, nor any United Nations Revolving Fund project eventually approved for uranium resources development will incorporate such broader-based institution-strengthening objectives.

Therefore, if the Government wishes to consider external technical co-operation as a means of meeting its requirements we would endeavour, if so requested, to arrange a visit by a Technical or Interregional Adviser to help the Government officials in assessing the current situation and formulating appropriate project proposals.

.../

Mr. Pierre den Baas
UNDP Resident Representative
Casilla de Correo 1207
Montevideo, Uruguay

- 2 -

Thirdly, since the document indicates that UNDP is presently executing project URU/75/003 Integrated Study of Transport any recommendations on further assistance in this field would have to await the results of the ongoing project.

Yours sincerely,

Jan H. van Heerden, Chief
South America Section
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

ORIGINAL DIRECT

cc. Mr. [redacted] Chang

9 JGVM/bb
29/6/77

TE 322/1 URUGUAY



Dear Mr. den Baas,

Subject: Uruguay - Country Programme 1978 - 1982

With reference to our prior letter dated 5 May 1977 we are pleased to transcribe below additional observations presented by the Public Administration Division (PAD) concerning the above referred exercise document:

Note has been taken of the Government's desire to establish a training centre for high level public servants in order to up-grade the top hierarchies and implement a modernization strategy. The Government also requests support in the efforts for rationalizing the management of the decentralized public sector, including public enterprises, in order to improve efficiency levels.

The preliminary steps for the assistance requested have been in some way the subject of URU/70/511, which has been successfully completed. We fully support both requests in the Public Administration Sector, in view of their importance to the improvement of the Uruguayan public administration and management of public enterprises.

Yours sincerely,

Jan H. van Heerden, Chief
South America Section
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

Mr. Pierre den Baas
UNDP Resident Representative
Casilla de Correo 1207
Montevideo, Uruguay

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

TE 311 / 1 URUG

TO: Mr. Carmen F. Korn, Deputy Director
A: The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

THROUGH:
S/C DE:

FROM: Alagappa, Alagappan, Officer-in-Charge
DE: Centre for Natural Resources, Energy and Transport

SUBJECT: URUGUAY - Draft documents for country programme 1978-1982
OBJET:

RECORDS CONTROL

15 JUL 1977

DATE: 28 June 1977

REFERENCE:

This is in response to your memorandum of 6 June 1977.

1. The entry on Natural Resources (p. 9) within the above document refers to the lack of systematically gathered data on the mineral resources potential of the country and also to the need to develop a suitable institutional framework within the Ministry of Industry and Energy capable of carrying out mineral resources investigations in a systematic manner. This evident need for technical co-operation activities with institution-strengthening objectives in the mineral resources development sector is, however, not recognized in the projects proposed within the draft document. Neither the small-scale IAEA-executed project "Prospección y Evaluación de Recursos Uraníferos" for which a sum of \$37,800 is allocated for January/February 1978, nor any United Nations Revolving Fund project eventually approved for uranium resources development will incorporate such broader-based institution-strengthening objectives.

If Government wishes to consider external technical co-operation as a means of meeting its requirements, we would recommend the early visit of a Technical Adviser or Interregional Adviser to assist the responsible Government officials in assessing the current situation and formulating appropriate project proposals.

2. The draft country programme indicates an ongoing project - URU/75/003, Integrated Study of Transport, for which UNDP is the executing agency. Further assistance in the field of transport to be recommended for this country programme would have to result when this ongoing study is completed.

3. We would like to draw your attention to the first paragraph of our memorandum of 26 April 1977 regarding the dependence of Uruguay on imported energy. We feel that these remarks are still relevant.

RECEIVED

JUN 29 1977

THE AMERICAS BRANCH
OTC

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

Mr. J. H. ...
V-M
TE 311/1 URUG

TO:
A:

Mrs. Carmen Korn, Deputy Director
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

DATE: 20 June 1977

THROUGH:
S/C DE:

Mr. S. Vassiliou, Assistant Director-in-Charge
Development Planning Advisory Services, CDPPP

REFERENCE: _____

FROM:
DE:

Celso W. Bueno, Special Technical Adviser
Development Planning Advisory Services, CDPPP

SUBJECT:
OBJET:

URUGUAY - Draft Documents for Country Programme (1978-1982)



1. Please refer to your memo of 6 June.
2. This draft Country-Programme seeks assistance for some scattered specific projects.
3. No assistance is being requested in the area of development planning.
4. We have no comments to transmit to you.

RECEIVED

JUN 21 1977

THE AMERICAS BRANCH
OTC

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

TO: Mr. Jan Van Heerden, Chief
A: South America Section
Office of Technical Co-operation

THROUGH: V.N. Vasiliev, Deputy Director
S/C DE: Office for Science and Technology

FROM: A. Korn, Science Affairs Officer
DE: Technology Applications Section
Office for Science and Technology

SUBJECT: Country Programme for Uruguay
OBJET:

DATE: 16 June 1977

REFERENCE:

RECORDS CONTROL
30 JUN 1977

RE 311/1 URUG

1. We have seen with interest the country programming time table concerning the above subject and the covering note of the Resident Representative. We regret we were unable to prepare our comments by the suggested deadline. We feel nevertheless that the comments we would like to make may be of service to you.
2. The note of the Resident Representative is especially well-formulated. It provides a comprehensive analysis and outlook and appears very sound in all major respects. The second country programme exercise has as one of its stated aims the rationalization of all programmes and projects in the country, whether under UN auspices or otherwise, and that their respective objectives should be clearly stated and consistent with the overall development objectives of the country. The country has singled out agriculture and industry as its predominant productive sectors and moreover, is intent in making a large part of its effort export-oriented.
3. In our view what would appear as a fundamental need in light of the country's objectives is the creation of a national capability to create consumer products in terms directly of the country's resources, and to that end to develop a capability to design the equipment and production processes appropriate to the conditions and stated aims, including considerations of labour and capital requirements. These elements are implied in some degree under sections C and E of (the Resident Representative's document) but we feel it would give added value to the programme if it were to emphasize an interest in "appropriate technologies" to meet the development objectives.

RECEIVED

JUN 17 1977

SOUTH AMERICA SECTION
THE AMERICAS BRANCH
OTC

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

Mr. Velazquez

TO: Mrs. Carmen F. Korn, Deputy Director
A: The Americas Branch, OTC

DATE: 14 June 1977

REFERENCE: EC 132/226 URUG

THROUGH:
S/C DE:

-TE 311 / 1 URUG

FROM: Tse-chun Chang, Director *Tcchang*
DE: Division of Public Administration and Finance

RECORDS CONTROL

SUBJECT: URUGUAY -Draft Documents for Country Programme (1978-1982)
OBJET:

30 JUN 1977

In the public administration sector, we have noticed the governmental desire to establish a training center for high level public servants in order to up-grade the top hierarchies and implement a modernization strategy. The government also requests support in the efforts for rationalizing the management of the decentralized public sector, including public enterprises, in order to improve efficiency levels.

The preliminary steps for the requested assistance had already been foreshadowed by project URU/70/511, which has been successfully completed. We suggest OTC fully support both requests, because of their importance for the improvement of the Uruguayan public administration and management of public enterprises.

RECEIVED

JUN 15 1977

THE AMERICAS BRANCH
OTC

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

Mr. Velazquez
P.A. 910/6/77

TO: Mrs. Carmen Korn, Deputy-Director
A: Americas Branch
Office of Technical Co-operation

DATE: 13 June 1977

THROUGH:
S/C DE:

REFERENCE:

TE 311/1 URUG

FROM: Gerald M. Desmond, Officer-in-Charge
DE: Centre for Social Development and
Humanitarian Affairs



SUBJECT: Uruguay: Draft Country Programme 1978-82
OBJET:

We have reviewed the Draft Country Programme 1978-82 of Uruguay with interest, as requested in your memo of 6 June 1977.

The Country Programme is broken down into only four major sectors, within each of which only a small number of selected projects has been proposed. None of these correspond to the fields of substantive responsibility of the Centre for Social Development and Humanitarian Affairs.

In view of the limited scope of the Country Programme and the unlikelihood that any new projects could be added within our field in a country which is already well advanced in the social development field, we do not have any comments for UNDP.

RECEIVED

JUN 15 1977

THE AMERICAS BRANCH
OTC

ORIGINAL DIRECT

RECORDS CONTROL

20 JUN 1977

JM/ja

Ms. Carmen Korn, Deputy Director
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

13 June 1977

R 311 / 1 URUG.

V. Kandaswamy, Officer-in-Charge
Technical Co-operation Section (Africa and the Americas)
Centre for Housing, Building and Planning

URUGUAY - Second Country Programme (1978-1982)

8/8

01869

Further to your memorandum of 6 June 1977 attaching the Draft Country Programme (1978-1982), we refer to our memorandum to you of 15 April 1977, copy attached. We have nothing further to add at this point.

6 June 1977

MEMORANDUM

RECORDS CONTROL

14 JUN 1977

TO: Mr. Vladimir Baum, Director
Centre for Natural Resources, Energy and Transport

Mr. Simon A. Goldberg, Director
Statistical Office

Mr. Evner Ergun, Officer-in-Charge
Social Development Division

Mr. E. P. Mwaluko, Director
Centre for Housing, Building and Planning

Mr. K-H Standke, Director
Office of Science and Technology

Mr. Leon Tabah, Director
Population Division

Mr. S. G. Vassiliou, Assistant Director-in-Charge
Development Planning Advisory Services

Mr. Tse-chun Chang, Director
Division of Public Administration and Finance

FROM: Carmen F. Korn, Deputy Director
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

SUBJECT: URUGUAY - Draft Documents for Country Programme (1978-1982)

.... 1. Annexed hereto please find copy of the above document prepared by the Government of Uruguay and the UNDP Field Office in Montevideo for the second country programme exercise which is scheduled to be reviewed at the 1978 January Session of the Governing Council of UNDP.

2. We would welcome any comments which you consider relevant, if possible, by 25 June 1977 to advise the Resident Representative accordingly.

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

TELÉFONOS:

91 41 86 - 91 31 05 - 91 62 00 - 91 40 45
RINCÓN 487 - PISO 6

CABLES: UNDEVPRO
TELEX: UNDEVPR UY 808
CASILLA DE CORREO 1207
MONTEVIDEO

URU/1916/77 300 CP

19 May 1977

Dear Mr. Burns,

URUGUAY - Country Programme (1978-1982)

With reference to the Second Country Programming exercise for Uruguay, we are pleased to enclose copies of the draft Country Programme Document.

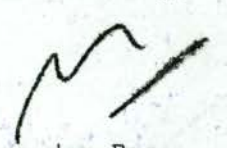
Your comments on this draft document will be most welcome and we would appreciate it if they reach our Office not later than July 15, 1977.

Yours sincerely,

RECEIVED

MAY 27 1977

THE AMERICAS BRANCH
OTC


Pierre den Baas
Resident Representative
United Nations Development Programme

Mr. Findley Burns Jr.
Director
Office of Technical Co-operation
Department of Economic and Social Affairs
United Nations - New York



PROGRAMA NACIONAL

PARA LA

REPUBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

1978-1982

(Borrador)

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

BORRADOR

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

Programa Nacional para la
República Oriental del Uruguay

1978 - 1982

I N D I C E

	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION	1
II. DURACION Y RECURSOS PREVISTOS	2
III. PERSPECTIVAS DE DESARROLLO	3
IV. OBJETIVOS DE DESARROLLO Y ASISTENCIA DEL PNUD	8
<u>Sectores:</u>	
1. <u>DESARROLLO DE LOS RECURSOS</u>	
- Recursos Humanos	8
- Recursos Naturales	9
2. <u>SECTORES ECONOMICOS</u>	
- Agropecuario	10
- Industrial	13
- Comercio Exterior	16
3. <u>SECTORES SOCIALES</u>	
- Educación	17
- Salud	18
4. <u>ADMINISTRACION GENERAL</u>	
- Administración Pública	18
- Planificación General y Sectorial	19
V. RELACION DEL PROGRAMA NACIONAL CON PROGRAMAS Y PROYECTOS REGIONALES E INTERREGIONALES	21
VI. RASGOS IMPORTANTES DEL PROGRAMA NACIONAL	23
<u>ANEXOS:</u>	
I. Resumen Financiero	
II. Otras Fuentes de Financiación del Sistema de Naciones Unidas.	
III. Datos Básicos sobre el Uruguay.	

I. INTRODUCCION

1. La preparación del Segundo Programa Nacional del Uruguay (1978-1982) se inició en setiembre de 1976 a través de comunicaciones entre la Secretaría de Planeamiento, Coordinación y Difusión (SEPLACODI) a la que compete en nombre del Gobierno la planificación, coordinación y control de toda la cooperación técnica y financiera, y la oficina del Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
2. El trabajo preliminar del Segundo Ejercicio de Programación Nacional incluyó la preparación de un análisis crítico de la experiencia del Primer Programa Nacional. Este análisis tuvo como objetivo fundamental la identificación de los factores y resultados tanto positivos como negativos del Primer Programa, y de las razones que existieron en cada caso, para ser tenidos en cuenta en el Segundo Programa Nacional.
3. Posteriormente, SEPLACODI estableció los parámetros generales en base a los cuales se habrían de continuar las conversaciones a nivel de los organismos gubernamentales involucrados. Para la orientación del presente Programa, se tomaron en cuenta las evaluaciones y proyecciones a corto plazo que el Gobierno ha efectuado en reuniones del más alto nivel durante la ejecución del Plan de Desarrollo vigente (1973-1977), y que constituyen en el momento actual la estrategia de desarrollo del país. La última de estas reuniones tuvo lugar en diciembre de 1976 en el Parque Hotal. Asimismo se tuvieron en cuenta los análisis de los sectores industrial y agropecuario, en cuya preparación participaron expertos del sistema de las Naciones Unidas.
4. Paralelamente a las actividades descritas arriba, SEPLACODI llevó a cabo un análisis preliminar de las necesidades de asistencia técnica del país y determinó los sectores en los que, en forma general, deseaba concentrar la asistencia del PNUD. Además, y completando este análisis, identificó las necesidades que estarían cubiertas por otras fuentes de asistencia bilateral y multilateral. En consecuencia el presente Programa es, en líneas generales, el fruto de una asignación de áreas específicas de actividad a las diferentes fuentes de asistencia, siguiendo los lineamientos del Gobierno.
5. El presente documento que ha de ser presentado para su aprobación al Consejo de Administración del PNUD en su sesión de enero de 1978 contiene un Programa de tipo indicativo que concentra los recursos en las áreas que el Gobierno ha determinado como prioritarias para recibir asistencia durante el período en pro de su desarrollo económico.

II. DURACION Y RECURSOS PREVISTOS

6. El Segundo Programa Nacional del Uruguay, al igual que el primero, cubre un período de cinco años (1978-1982), y está desfasado en un año en relación al ciclo financiero del PNUD (1977-1981).

7. Se estima que los desembolsos efectuados durante el primer ciclo financiero (1972-1976) alcanzarán 10.6 millones de dólares. Se ha determinado que los desembolsos para 1977 se limitarán a 1.6 millones de dólares, por lo que el monto disponible para la programación del Segundo Programa Nacional será de aproximadamente 9.7 millones de dólares, asumiendo que para el tercer ciclo financiero la Cifra Indicativa de Planificación (CIP) para el Uruguay sea mantenida en el nivel actual de 10 millones de dólares. En el Anexo I "Resumen Financiero", se encontrará el detalle de estas estimaciones.

8. En el momento de prepararse este documento, el Gobierno del Uruguay está tramitando un adelanto sustancial de fondos por valor de 300 mil dólares, con carácter de reembolsable, a fin de atenuar el impacto de la reducción de las asignaciones efectivas del PNUD al país en 1977. Asimismo, durante la ejecución del Primer Programa Nacional, el Gobierno ha utilizado en dos oportunidades el mecanismo de "costo compartido" para apoyar las actividades de proyectos específicos. También ha puesto a disposición fondos para continuar actividades de un proyecto una vez finalizada la asistencia del PNUD, durante un año adicional. Por último, el Gobierno está utilizando el mecanismo de fondos en fideicomiso con una Agencia del sistema de las Naciones Unidas para actividades que van en directo apoyo de las iniciadas por un proyecto.

9. Se destaca esta contribución financiera adicional en divisas a las actividades del programa, independientemente de las contribuciones en moneda nacional a los proyectos. Es una demostración del interés prioritario que el Gobierno le asigna al mismo, particularmente en un período crítico de sus recursos económicos. El Gobierno estima que en la puesta en marcha del Segundo Programa Nacional, podrá contemplar nuevas participaciones de esta índole, de acuerdo a las necesidades que se pueden presentar.

10. Este esfuerzo financiero del Gobierno indica su entendimiento de la política del PNUD de aumentar proporcionalmente los recursos que se asignan a los países menos desarrollados. Sin embargo se plantea la esperanza que, a medida que aumenten los recursos del PNUD a nivel global, se puedan asignar recursos adicionales al país, a fin de, por lo menos, mantener el mismo volumen físico de asistencia que estaba a su disposición durante el Primer Programa Nacional.

11. Como ya se ha consignado, el Programa se basa en los lineamientos emanados de las evaluaciones periódicas que sobre el proceso de desarrollo efectuó el Gobierno al más alto nivel. En el caso de que existan variaciones en estos lineamientos en un futuro, se estima que el presente Programa Nacional podrá ser ajustado con motivo de las Revisiones Periódicas del Programa Nacional contempladas en los mecanismos del PNUD dentro del Ciclo del Programa Nacional.

III. PERSPECTIVAS DE DESARROLLO

Antecedentes

12. En el contexto sudamericano, el Uruguay es un país pequeño (176.000 Kms.²) con una población de 2.8 millones de habitantes, cuyo recurso natural más importante es la tierra especialmente apta para la producción agropecuaria. El crecimiento demográfico es bajo, la población es preponderantemente urbana, con un alto nivel de alfabetización y con indicadores de salud relativamente muy satisfactorios para la región. (Ver Datos Básicos sobre el Uruguay en el Anexo III).

13. El modelo de desarrollo hasta la crisis del año 1930 se basó fundamentalmente en la producción agrícola-ganadera que permitió llegar a niveles de ingreso relativamente altos y proveer importantes beneficios sociales a toda la población tanto urbana como rural.

14. A partir de 1930, y durante las dos décadas siguientes, el país implantó en el campo industrial una política de sustitución de importaciones que permitió un nivel de ingreso relativamente alto a la población urbana.

15. A mediados de la década del 50 se observan los primeros síntomas del estancamiento productivo, y el agotamiento del modelo de sustitución de importaciones industriales.

16. Con la intención de mantener el nivel de ingreso de la población urbana se detrajeron recursos del sector agropecuario en favor del industrial y el de servicios, mediante medidas de política fiscal, el tipo de cambio, y los precios.

17. La política económica puso el acento en la distribución del ingreso, el favorecimiento de los niveles de consumo y la protección del sector industrial. La falta de incentivos para el crecimiento económico, la inversión reproductiva, y la exportación, causaron un progresivo estancamiento de la economía, una disminución del ingreso, niveles deprimidos de importaciones y exportaciones, una inflación alta y crisis recurrentes en la balanza de pagos.

Situación Presente

18. Al principio de la presente década, como resultado de algunas políticas de apoyo a la producción agropecuaria y precios internacionales favorables se insinuó una recuperación de la economía con una balanza comercial favorable y aumento de reservas. Pero a partir de 1973 la crisis del petróleo tuvo un efecto devastador sobre la economía del país. La cuenta de importación de petróleo pasó de 54.7 millones de dólares en 1973 a 183.0 millones de dólares en 1975 (el Uruguay importa la totalidad); hubo aumentos sustanciales en otros bienes importados y se cerró el mercado europeo de carnes que constituía el rubro más importante de las exportaciones del país.

/..

Esto llevó de un año a otro a un marcado déficit comercial y de cuenta corriente y a una importante pérdida de reservas a pesar de haber obtenido préstamos de consideración.

19. Con una crisis externa que incidía doblemente en su economía, el país optó por encarar soluciones que iban más allá de una inmediata estabilización. A partir de 1974 se implantó un modelo que propone un desarrollo "hacia afuera". Se puso énfasis en la liberalización del tipo de cambio, de los precios del comercio exterior, y en la reducción del peso relativo del sector público en la economía nacional. Se pretende que la economía funcione en un marco de normas generales e impersonales, donde la mayoría de las decisiones se libren a los mecanismos de oferta y demanda.

20. El objetivo básico del programa vigente es el de mejorar la asignación de los recursos y la eficiencia de los sistemas productivos.

21. A pesar de que las condiciones externas adversas continúan, la implantación de esta política económica ha significado una mejora en la balanza comercial, en la cuenta corriente y en las reservas. Asimismo, y a pesar de la liberalización de los precios internos, se ha observado una desaceleración de la inflación en los últimos tres años (1974 - 107%; 1975-67%; 1976 - 40%).

22. Con la dificultad en la colocación de la carne en los mercados tradicionales, y con la disminución de su precio, el Gobierno acentuó aún más una política de diversificación de las exportaciones y de énfasis en la exportación de productos con alto valor agregado mediante importantes incentivos fiscales. La promoción de los rubros no tradicionales ha dado un impulso vital a sectores tales como el de manufacturas que ha pasado de tasas negativas a un crecimiento del orden del 5 al 7% anual en los últimos dos años. De manera general, la economía nacional ha respondido a la política gubernamental enunciada y a pesar de la existencia de factores externos desfavorables ha logrado una tasa de crecimiento sostenido del producto durante los tres últimos años, hecho que no se daba desde mediados de la década del 60.

Perspectiva de Consolidar el Crecimiento Económico

23. Para que este modelo de liberalización económica orientado hacia la exportación le permita al país seguir manteniendo un ritmo de crecimiento sostenido, se tendrán que ajustar varios aspectos de los sistemas de producción. Este ajuste presenta ciertas dificultades de implementación dadas las rigideces que ha desarrollado la economía a través de las últimas décadas.

24. No obstante el país cuenta con recursos humanos y físicos capaces de adecuar sus estructuras a este esfuerzo de eficiencia productiva orientado a la exportación que le puede permitir mantener la reciente tendencia de crecimiento económico.

25. Las ventajas comparativas para maximizar este esfuerzo son: una mano de obra capaz, un potencial de producción agrícola-ganadera particularmente apto para servir como base para el desarrollo de industrias de exportación, una posición geográfica estratégica entre los mercados consumidores de Brasil y Argentina con conexiones terrestres suficientes, y un puerto de ultramar para las exportaciones a mercados alejados.

26. El potencial de la producción agrícola-ganadera puede servir de base no sólo para sustanciales mejoras en la productividad de los productos tradicionalmente exportables, sino para un desarrollo importante de rubros exportados hasta ahora en volúmenes muy reducidos como los granos, productos lácteos, frutas y verduras, y la pesca.

27. Sin embargo los esfuerzos realizados en la estabilización de la economía y en las políticas tendientes a favorecer un crecimiento sostenido basado en la exportación diversificada, sólo darán sus frutos en la medida en que los productos uruguayos puedan competir en calidad y en precio en los mercados regionales y mundiales. Es así que pasa a tener importancia prioritaria el aumento de eficiencia de la estructura productiva del país.

28. Además el aumento de eficiencia se hace necesario porque el Gobierno está introduciendo ajustes al sistema de incentivos dentro de su política de liberalización y saneamiento fiscal, que busca por un proceso gradual que productores y empresarios puedan adecuar sus estructuras productivas a mejores niveles de competencia.

29. Como se ha visto anteriormente, los sectores productivos han respondido positivamente a la política económica gubernamental, logrando índices sostenidos de crecimiento. Esto hace suponer una capacidad de motivación y adaptación del empresario rural e industrial para seguir respondiendo positivamente a los lineamientos de la política económica del Gobierno que se formularán dentro de un marco de coherencia y continuidad.

30. Se mantienen, sin embargo, algunos problemas básicos generados en las épocas de estancamiento y sobreprotección: la baja competitividad del sector industrial, un parque de maquinaria a ser renovado, la reducida capitalización del sector agropecuario por la detracción de recursos del agro a los sectores urbanos, los fenómenos de desempleo y subempleo que se hacen presentes con sus negativas consecuencias, y el déficit fiscal que se mantiene aunque con tendencia a su reducción.

Necesidades de Capital y Asistencia Técnica

31. Con un crecimiento sostenido en las exportaciones, una mejora en las reservas internacionales, una economía más saneada y un adecuado apoyo de los organismos financieros internacionales, el país podrá acceder a niveles de ahorro satisfactorios y obtener del exterior el capital necesario para efectuar las inversiones requeridas con el objeto de modernizar la estructura productiva.

32. En este sentido, aparte de los préstamos que el país obtiene de fuentes bilaterales o multilaterales, públicas y privadas de asistencia financiera, ha aprobado leyes de promoción industrial y de inversiones extranjeras que otorgan un tratamiento preferencial a las inversiones nuevas, tanto nacionales como internacionales, en actividades productivas que se ajusten a la nueva orientación económica.

33. Para conseguir los objetivos señalados, el país, entre otras medidas, necesitará también modernizar su aparato productivo, obtener y adaptar nuevas tecnologías, mejorar las técnicas de gestión, aumentar el volumen y mejorar la calidad de sus productos, desarrollar nuevos productos, conocer mejor y consolidar los mercados existentes y abrir nuevos mercados, y capacitar sus recursos humanos.

34. Para asegurar la concreción de estas medidas el país ha iniciado, tanto a nivel público como privado, una labor de tecnificación en todas estas áreas. Paralelamente se espera que las inversiones privadas extranjeras, así como los préstamos proporcionados por organismos financieros como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, y de otros países, traigan aparejadas la aplicación y la diseminación de nuevas tecnologías. Dentro de este contexto, el Gobierno es consciente del papel que deben deseñar los programas de cooperación técnica, tanto bilaterales como multilaterales. En especial por su volumen relativo y objetividad asigna importancia al Programa de Asistencia Técnica que presenta al PNUD mediante este documento, y cuyo detalle aparece en la Sección IV.

35. El país seguirá haciendo uso de la asistencia proporcionada por otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, especialmente el Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población, el Fondo Rotatorio de las Naciones Unidas para los Recursos Naturales, la Organización Internacional de Energía Atómica, la Organización Mundial de la Salud/Oficina Sanitaria Panamericana, el Programa de Cooperación Técnica de la FAO, la Campaña Mundial contra el Hambre, el UNICEF y el Programa Mundial de Alimentos. Al mismo tiempo se continuarán utilizando los programas de ayuda técnica de otros organismos internacionales como la Organización de Estados Americanos y la Comunidad Económica Europea, así como de los programas de asistencia bilateral.

Relaciones Económicas Externas

Comercio

36. En relación a las exportaciones, la estructura del comercio exterior del Uruguay en la última década muestra una tendencia a la disminución de la importancia relativa de los mercados europeos (del 75% al 50% de las exportaciones) y de los Estados Unidos de América (del 12% al 6%), en favor de un aumento de las exportaciones a los países de ALALC, de la cual el Uruguay es miembro, (del 10% al 30%) y de otros Países (del 6% al 12%). Este fenómeno se ha visto favorecido recientemente por la celebración y ejecución de convenios económicos con otros países de la región (Argentina,

Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador y Paraguay) y por la puesta en marcha de mecanismos regionales de colaboración (Cuenca del Plata, URUPABOL).

37. En relación a las importaciones, la tendencia es a mantener el volumen porcentual de las importaciones de los Estados Unidos de América y Latinoamérica (alrededor del 45% del total) mientras se nota una disminución reciente del volumen porcentual correspondiente a Europa (del 37% al 25%) a expensas de un incremento de importaciones de otros países (del 18% al 30%).

Créditos

38. Del total de la deuda externa del Uruguay que se sitúa en el orden de los 1.100 millones de dólares, un 3% corresponde a créditos de proveedores, un 22% a bancos privados del exterior, un 27% a bonos en dólares del Gobierno, un 25% a Bancos Internacionales (Banco Mundial 12%, BID 13%) y un 23% a préstamos de Gobiernos. De estos últimos, un 10% corresponde a préstamos de los Estados Unidos de América, y un 5% cada uno de Argentina y Brasil.

IV. OBJETIVOS DE DESARROLLO Y ASISTENCIA DEL PNUD

1. SECTOR DESARROLLO DE LOS RECURSOS

Recursos Humanos

Introducción

39. Con la reorientación del sector industrial que se ha iniciado, se prevé que éste seguirá captando un volumen importante de nuevas inversiones. También seguirán teniendo relevancia las inversiones en el sector público, y con características propias, las orientadas al sector agropecuario.

40. Teniendo en cuenta que el estancamiento de la economía en el pasado tuvo consecuencias negativas sobre el nivel de empleo, es importante poder encarar las consecuencias que dichas inversiones tendrán sobre la demanda de mano de obra, y encontrar una respuesta positiva adaptada a las necesidades del desarrollo económico y social del país, a fin de reducir los índices de desempleo y subempleo tanto urbano como rural.

41. El Gobierno ha definido su política en materia de empleo en las reuniones de alto nivel ya referidas, y ha aprobado recientemente legislación en la materia tal como la creación del Servicio Nacional de Empleo y la reestructura programática del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social con la dinamización de la Dirección de Recursos Humanos. Asimismo, se han creado catorce grupos técnicos de trabajo con la participación de delegados del Ministerio, de la SEPLACODI y de las instituciones gubernamentales involucradas, que cubren los temas fundamentales del sector, como la información y estadísticas de la mano de obra, la reorganización de las instituciones, los fenómenos de migración, y el efecto ocupacional de la promoción de exportaciones. Otro tema que los grupos técnicos están estudiando es la relación del empleo con las políticas de promoción e inversión agropecuaria, pesquera, industrias manufactureras, de la construcción y turismo.

Actividades

42. El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social recibe la colaboración del PNUD a través de la OIT en esta área, con el propósito de establecer las bases para el desarrollo de una política nacional de empleo y para la planificación de la mano de obra. Esto requiere entre otros aspectos, la institucionalización de un sistema nacional de información para el sector. En particular se desea establecer en qué medida la reorientación del sector industrial y los programas de desarrollo agropecuario pueden contribuir a producir nuevas o mejores oportunidades de empleo. El programa de asistencia en este sector, será extendido en principio hasta fines de 1980.

43. El programa recibirá el apoyo de proyectos regionales del sistema de las Naciones Unidas en el sector, conforme se indica en otra parte de este programa. Otras fuentes de ayuda al área de los recursos humanos provendrá de la OEA y de programas de asistencia bilateral del Gobierno de España.

44. Además del apoyo a las investigaciones de base, análisis ocupacional y estadísticas del sector, se dará preeminencia a los estudios de inversión y empleo, a fin de identificar la generación de empleos directos, o por efecto indirecto, en sectores tales como cueros y confecciones, pesca, textiles y comercio exterior, muchos de los cuales son además motivo de actividades de asistencia a través de otros proyectos previstos en este Programa Nacional.

45. El Gobierno contemplará también la sistematización de los instrumentos de formación profesional por intermedio de una evaluación de los medios existentes y una planificación del uso de los mismos, acordes con los nuevos requerimientos de los sectores productivos. Esta necesidad de adecuar y tecnificar los programas de formación profesional se prevé llevar a cabo con asistencia financiera de fuente multilateral.

46. Se estima asignar a estas actividades aproximadamente el 4.5% de los recursos.

Recursos Naturales

47. Una de las áreas que está mereciendo creciente atención por parte del Gobierno es la referente a la explotación de los recursos naturales del subsuelo. En este sentido, si bien el Uruguay cuenta con numerosos estudios parciales de carácter preliminar, no se ha podido obtener un volumen suficiente de información sistematizada, capaz de orientar con bases sólidas la política del Gobierno en la materia.

48. El Gobierno tiene el propósito de recurrir al Fondo Rotatorio de las Naciones Unidas para Recursos Naturales a fin de iniciar un programa de exploración de uranio en áreas determinadas del país que ya han sido identificadas como promisorias con la asistencia directa del OIEA. Inicialmente el Fondo enviará una misión de corta duración para evaluar los resultados e indicios existentes. Si esto se considera lo suficientemente promisorio, se contempla una asistencia financiera importante del Fondo para un proyecto a iniciarse en 1978.

49. Durante el período del presente Programa se procurará además desarrollar la base institucional del sector, dentro de la órbita del Ministerio de Industria y Energía, a fin de orientar sus investigaciones en forma sistematizada.

2. SECTORES ECONOMICOS

Sector Agropecuario

Introducción

50. A fin de que el sector agropecuario pueda contribuir al crecimiento del producto bruto interno en una forma más significativa de lo que ha sucedido en el pasado inmediato, el Gobierno ha iniciado una política de estímulo a aquellas actividades que tienen mayor potencial para contribuir a acelerar la recuperación económica en lo inmediato, y para racionalizar la utilización de los recursos agropecuarios en el más largo plazo.

51. Por su importancia relativa, se continuarán los esfuerzos de aumento de productividad de los rubros carne y lana, tradicionalmente los más importantes rubros de exportación y con tendencias de precios favorables en el mediano plazo. Pero se buscará dar un énfasis creciente a las agroindustrias orientadas a la exportación, y a los cereales.

52. Con este objetivo se han tomado medidas de política que proveen incentivos al sector tales como el mantenimiento de tasas de cambio atractivas, liberalización de precios de la mayoría de los productos del agro, precio sostén, y una estructura impositiva que reduce los impuestos indirectos a los insumos y a las exportaciones, y acentúa la imposición directa a la productividad de la tierra, dejando fuera de esta imposición al pequeño productor.

53. Pero para conseguir el objetivo de crecimiento del sector se deberán encarar soluciones a varias limitantes presentes en áreas tales como la organización institucional de los servicios gubernamentales, en especial los de asistencia técnica, la administración y transferencia de tecnologías más avanzadas al productor y su efectiva aplicación, la adecuación del sistema de crédito para que cubra todos los productos, plazos variables de acuerdo al objeto del crédito, los sistemas de comercialización de los productos del agro, tanto interna como externa, así como la estrecha colaboración de los sistemas de producción con el sector industrial para su procesamiento.

54. El país cuenta con un volumen aceptable de crédito oficial para el sector agropecuario que ha sido complementado con un programa de créditos de desarrollo agropecuario por el Banco Mundial. En relación a la investigación agrícola aplicada cuenta con un programa de asistencia bilateral (USAID), agencia que también implementa un crédito para la agroindustria que incluye asistencia técnica al sector. A su vez se está considerando con una agencia financiera multilateral un programa de apoyo a los Servicios Veterinarios del Ministerio que cubriría aspectos estructurales y de extensión, y otro programa de investigación en la producción de trigo.

Actividades

Sub-sector: Producción Animal

55. Teniendo en cuenta la importancia de las exportaciones de carne en la economía del país, es indispensable lograr un mayor volumen de producción al precio más competitivo posible y, al mismo tiempo, colocar en el mercado externo productos que reúnan las condiciones sanitarias e higiénicas acordes con los requisitos internacionales.

56. El PNUD ha venido colaborando por intermedio de la FAO conjuntamente con las autoridades nacionales en el campo de las investigaciones veterinarias y la sanidad animal, proporcionando asesoría en actividades como la incidencia de parásitos, balance mineral de las praderas, residuos de pesticidas, producción de vacunas, etc. A fin de que los resultados de esta labor puedan ser adecuadamente difundidos a los productores, es necesario contar con un eficiente servicio de extensión, tanto público como de apoyo a los servicios privados.

57. En el subsector de producción animal se propone en el período de este Programa Nacional orientar la asistencia hacia la consolidación de las investigaciones del Centro de Investigaciones Veterinarias dependiente del Ministerio de Agricultura y Pesca, su difusión a los productores del país a través de tres centros regionales, en forma coordinada con los servicios de campo existentes.

58. En este sentido se tendrán en cuenta especialmente la reestructuración y coordinación de los servicios y en la formación de los cuadros técnicos, con el fin de que la labor sea orientada a las necesidades del productor, en concierto con la política del Gobierno. En particular se atenderán los problemas de producción lechera en las áreas de alimentación del ganado, higiene y colección de leche, sanidad animal, e índice de reproducción del ganado, cubriendo los aspectos de asistencia técnica al productor e investigación.

Sub-sector: Desarrollo Institucional

59. En vista de la trascendental importancia que tiene la agricultura en la vida económica del país, es importante que la infraestructura pública del agro pueda proporcionar al sector la orientación que requiere a fin de que los agricultores uruguayos puedan mejorar sus rendimientos. El Ministerio de Agricultura y Pesca tiene esta responsabilidad en el Uruguay y se estima que es necesario dinamizar y modernizar la organización de esta institución a fin de que su estructuración y funciones estén mejor adaptadas para que pueda dedicarse constructivamente al desarrollo del sector.

60. Las actividades contempladas en esta materia buscarán lograr una organización institucional más moderna que pueda dar énfasis a las labores de extensión a fin de brindar un apoyo técnico integral al productor.

Sub-sector: Crédito y Comercialización

61. En estos campos las actividades contempladas procurarán estructurar un sistema de crédito sólido y flexible que contemple, por una parte, el crédito a corto plazo para los cultivos que cubra todo el ciclo de producción incluyendo la comercialización interna y externa, y un sistema de precio sostén para los principales productos. Por otro lado, se contemplarán las necesidades de crédito a más largo plazo para implementar un plan de desarrollo de la propiedad rural como una unidad económica de producción. El propósito es obtener niveles más altos de inversión que le permita al productor tornarse en empresario rural teniendo como objetivo una alta rentabilidad del capital que representa la propiedad.

62. Especial atención se brindará al sistema de comercialización interna tanto de los insumos como de los productos a fin de obtener un aumento relativo del porcentaje del precio que efectivamente queda en manos del productor. Se procurará organizar un servicio de comercialización controlado y orientado por el Ministerio de Agricultura y Pesca.

63. El país cuenta con una red de cooperativas relativamente muy desarrolladas que pueden servir como vehículo de un programa de crédito cooperativo, especialmente necesario en un sector poco capitalizado, y como base para un aumento en la participación del productor en los beneficios de la comercialización interna y externa. Se efectuará un estudio en este campo, para luego implementar sus recomendaciones, si fuera posible dentro del período del presente Programa.

Sub-sector: Pesca

64. En los últimos años este sector ha tenido un desarrollo importante. El país ha iniciado un programa de adquisición de barcos pesqueros y de instalación de industrias de procesamiento, con una meta de capturas que prevé alcanzar las 200.000 toneladas, y cuyo destino será principalmente la exportación de productos procesados.

65. La colaboración técnica proporcionada por el PNUD a través de la FAO ha sido dirigida hacia la identificación y cuantificación de los recursos pesqueros del país, la administración, utilización, aprovechamiento de los mismos, y las estadísticas del sector. El programa de asistencia vigente se extiende hasta fines de 1978.

66. Durante la vigencia del nuevo Programa se llevarán a cabo actividades en campos complementarios, como el desarrollo de una capacidad técnica que permita brindar a los inversores asistencia en la planificación, construcción y equipamiento de las nuevas embarcaciones dentro del contexto de la legislación y política de desarrollo del país en la materia, y para que las embarcaciones se adapten a las características marinas, de gestión y de recursos existentes.

67. Asimismo, se llevará a cabo un programa de adiestramiento para las tripulaciones existentes y las que demandará el aumento de la flota, de las que el país no dispone en calidad ni cantidad, por su falta de tradición pesquera.

68. En materia de procesamiento industrial y teniendo en cuenta que el desarrollo de la industria se orienta preponderantemente hacia la exportación, se procurará que ésta se desarrolle con la suficiente capacidad técnica, y con el correspondiente control estatal para ejercer las funciones inspectivas, de control de calidad de la producción y de asesoramiento a las empresas.

69. En el área de comercialización se buscará contar con la información de mercado actualizada para adecuarse a la demanda, las exigencias de calidad, productos nuevos, o formas novedosas de preparar los productos de exportación con un mayor valor agregado.

70. Se estima asignar al sector agropecuario aproximadamente un 32% de los recursos.

Sector Industrial

Introducción

71. Es objetivo del Gobierno obtener un incremento del producto generado por el sector industrial del orden del 5% anual. A estos efectos se procurará desarrollar una industria más diversificada con especial énfasis en los productos de exportación, procurando aumentar la participación de los productos manufacturados que aseguren el máximo valor agregado a las materias primas de origen nacional. Por las características del país deberán liderar este proceso los sectores con ventajas comparativas especialmente a través de un mayor grado de elaboración de las materias primas provenientes del sector agropecuario.

72. A este fin es también objetivo del Gobierno lograr en este proceso un mejoramiento general de los niveles de eficiencia y productividad del sector industrial, generando asimismo nuevas oportunidades de empleo.

73. En razón de haberse cumplido la etapa de sustitución de importaciones que permitió el crecimiento del sector hasta mediados de la década del 50, la estrategia actual necesariamente lleva a una activa participación del sector en un mercado internacional más amplio, dinámico y competitivo que el nacional. Esta estrategia permitirá superar las limitaciones que en materia de escalas de producción impone la dimensión del mercado interno.

74. Dada la estructura de producción del país el desarrollo de algunas ramas del sector industrial y agropecuario deberán coordinarse necesariamente para producir un efecto de mutuo estímulo.

75. Los objetivos en este sector serán desarrollar un perfil industrial que logre una creciente competitividad mediante la utilización de los recursos más ventajosos de que dispone el país, la modernización y adaptación del parque industrial y una mejor gestión empresarial.

76. La disponibilidad de productos derivados de la actividad agropecuaria ofrecen un conjunto interesante de productos a ser procesados por el sector, pero en volumen relativamente limitados, lo que indica que el aprovechamiento de los mismos deberá orientarse hacia la calidad y el desarrollo de productos de mayor rentabilidad. Esto involucra el aprovechamiento intensivo de los subproductos, formas de integración de industrias anexas y el desarrollo de complejos agro-industriales.

77. Con este fin el Gobierno ha promulgado leyes de Promoción Industrial y de Inversiones Extranjeras, ha entrado recientemente en acuerdos comerciales bilaterales con países de la zona que refuerzan los instrumentos regionales de comercio como ALALC, ha disminuido el control administrativo sobre la asignación de recursos al sector, mantiene una relación favorable del Peso Uruguayo con otras monedas para transacciones comerciales a fin de estimular las exportaciones, y promueve la exportación de productos manufacturados a través de un sistema de incentivos basado en la proporción del valor agregado nacional del producto a exportarse. Se agregan a éstas, recientes medidas sobre niveles tarifarios y controles sobre las importaciones que tienden a disminuir el nivel efectivo de protección.

78. En apoyo de esta política se cuentan en la actualidad con créditos externos bilaterales y multilaterales para la importación de bienes de capital, a través de programas que se orientan ya sea a las industrias de exportación en general (Banco Mundial) o más específicamente a las agro-industrias (USAID). Dichos programas incluyen también la provisión de asistencia técnica de carácter reembolsable. En este sentido debe destacarse el potencial de desarrollo para el sector que significan los recientes acuerdos comerciales con los países del área para los cuales se deberán efectuar estudios e implementar medidas a fin de que su ejecución beneficie a la economía nacional.

Actividades

79. Dentro de este Programa Nacional y en este contexto, el Gobierno plantea para este sector un programa de asistencia técnica al sector industrial que incluirá las siguientes actividades interrelacionadas y que se situarán principalmente en las diferentes dependencias del Ministerio de Industria y Energía, según determine el proceso actual de su reestructuración a ser implementado en un futuro inmediato.

80. Se llevarán a cabo estudios de los sub-sectores manufactureros a fin de determinar cuáles pueden merecer promoción por sus ventajas comparativas y posibilidades de mercado. Estos estudios buscarían determinar los sub-sectores con condiciones óptimas, identificar las posibilidades

de inversión en nuevas industrias, y las medidas de política que redunden en su efectiva y coordinada promoción. En principio, se asignará prioridad a los sub-sectores procesadores de alimentos, en particular a los de procesamiento de frutas y hortalizas, productos lácteos y utilización de sub-productos de la industria alimenticia.

81. Además se efectuarán estudios para la reorientación, adaptación y especialización de industrias ya establecidas, en general estructuradas originalmente dentro del contexto de políticas de sustitución de importaciones, y que en la actualidad presentan niveles modestos de productividad. Estos estudios se concentrarán inicialmente en los fabricantes de bienes intermedios, bienes de consumo durables y bienes de capital, a fin de determinar las posibilidades de especialización de la producción en el contexto del mercado regional. Se procurará obtener un marco de referencia para implementar programas de promoción selectiva, para la orientación general de la gestión de las empresas, y para obtener los elementos de información y de política que permitan establecer bases para la negociación de acuerdos capaces de movilizar nuevas inversiones, especialmente dentro de los acuerdos de cooperación con países del área.

82. Durante el período se apoyarán las actividades tendientes a mejorar la productividad industrial y el perfeccionamiento de la gestión empresarial. Este programa estará principalmente orientado a mejorar la eficiencia operativa de las empresas existentes, en especial las industrias tradicionales que históricamente han podido competir en los mercados tradicionales pero presentan problemas de producción y productividad. Incluirá análisis interempresariales por rama de producción, a fin de obtener un diagnóstico integral comparativo de bienes de producción, procesos utilizados y técnicas de gestión, para determinar el grado de competitividad, productividad y rentabilidad de las ramas y empresas, así como su potencial para la expansión y flexibilidad de adaptación a los cambios. Se buscará desarrollar por parte del Gobierno, en estrecha colaboración con las empresas, un sistema de indicadores de relevamiento periódico de la productividad individual a fin de confrontar sus resultados con los del sector y compararlos con los patrones internacionales. Este programa continuará dando importancia al adiestramiento de los niveles medios y altos en técnicas de gestión empresarial dentro del contexto de una asistencia integral a la empresa.

83. Como ya se ha indicado, el acento puesto en las actividades de exportación implicará que los productos nacionales deberán penetrar mercados internacionales que presentan exigencias crecientes en materia de precio, calidad y presentación. Asimismo el Gobierno ha determinado que el mejorar la eficiencia industrial no es sólo un instrumento de su política de exportaciones, sino que debe cubrir también la producción destinada al mercado interno, a fin de contribuir en forma activa al mejoramiento del ingreso de la población.

84. En este contexto se continuarán e incrementarán en este Programa Nacional las actividades de control de calidad e implantación de nuevas

tecnologías de producción industrial. Se procurará hacer efectivo un sistema de control de calidad a nivel de la empresa, acorde con su estructura tecno-económica, y a la vez expandir los servicios gubernamentales de normalización, control y certificación de calidad, y asistencia técnica a las empresas en adelantos tecnológicos, procurando cubrir la mayoría de las ramas de significación para el esfuerzo exportador.

85. Como elemento de apoyo a la actividad exportadora, y en virtud de la necesidad actual de solucionar limitaciones importantes en la materia, se llevarán a cabo actividades con el fin de asegurar una oferta adecuada de envases, materiales de empaque y todos los elementos vinculados a la presentación y conservación de los productos, a fin de satisfacer primordialmente los requerimientos del comercio exterior.

86. El Gobierno ha recibido en los últimos años del Primer Programa Nacional la colaboración del PNUD con la ONUDI como Agencia de Ejecución, y asistencia bilateral del Gobierno de la República Federal Alemana, en un conjunto de tres proyectos que ya vienen apoyando un determinado número de acciones arriba detalladas, inclusive los créditos bilaterales y multilaterales señalados en el párrafo 78. En el Segundo Programa, las autoridades nacionales asignarán un creciente volumen de fondos nacionales y externos a este sector a fin de estructurar un programa coherente de colaboración en las actividades aquí identificadas.

87. Se estima asignar al Sector Industrial aproximadamente un 33% de los recursos.

Sector Comercio Exterior

88. Una de las experiencias más exitosas del país en su historia económica reciente ha sido el incremento en volumen de sus exportaciones de productos no tradicionales, como lo certifica el porcentaje creciente correspondiente a las mismas en las cifras globales de exportación. Aparte de proveer las divisas necesarias e impulsar el crecimiento de la economía "hacia afuera", esta diversificación de las exportaciones le permite al país amortizar los efectos de los cambios de precio y demanda de los mercados de sus productos tradicionales.

89. Este esfuerzo, que contó con la asistencia del PNUD en el pasado, necesita ser consolidado. En el presente Programa Nacional se contempla llevar a cabo actividades en el área de comercialización a fin de orientar y apoyar las actividades exportadoras descritas en los otros sectores de este Programa.

90. Se contempla continuar los estudios de mercados para productos específicos, y también como parte integral de los estudios vinculados a los sub-sectores industriales que sean motivo de promociones especiales por su potencial exportador. Asimismo se procurará mejorar los sistemas de comercialización interna, y los mecanismos internos de crédito, tramitación y

reglamentación de las exportaciones. En especial se estudiará la viabilidad de instalación de consorcios de exportación, y los mecanismos de promoción en el exterior, incluyendo el sistema de agentes comerciales nacionales públicos y privados. Se continuarán desarrollando los servicios de información al exportador.

91. En esta materia la coordinación de las actividades será especialmente estrecha en relación a las del sub-sector agro-industrial, a las actividades de control de calidad, implantación de nuevas tecnologías y empaque, y a la de instalación de industrias nuevas y desarrollo de nuevos productos.

92. Se estima asignar al Sector Comercio Exterior aproximadamente un 5% de los recursos.

3. SECTORES SOCIALES

Sector Educación

93. La educación primaria y secundaria ha recibido una atención preponderante en el Uruguay desde fines del siglo pasado y, si bien presenta problemas de calidad en aspectos específicos, su cobertura y nivel son aceptables en términos comparativos. El Gobierno atenderá los requerimientos de asistencia técnica en estos niveles, principalmente a través de los programas puestos a disposición por la OEA mediante sus dependencias especializadas.

94. En materia de educación vocacional y técnica el Uruguay cuenta con numerosas escuelas dependientes de la Universidad del Trabajo, que han recibido asistencia del sistema de las Naciones Unidas en el pasado y cuentan en la actualidad con apoyo financiero multilateral. La adecuación de algunas instituciones de este sistema para mejor adaptarse a los requerimientos cambiantes del sector industrial, está bajo consideración para una asistencia financiera multilateral según se indicó en el sector de recursos humanos de este Programa.

95. A nivel universitario, se está considerando un programa de asistencia con fondos provenientes de un organismo multilateral para modernizar las estructuras y los currículos existentes.

96. Para el sector educación este Programa contempla la continuación de la asistencia que el PNUD provee a la Facultad de Agronomía a través de la FAO, que incluye el fortalecimiento del ciclo básico de la Facultad, la reestructuración del Plan de Estudios y de varias de sus estructuras administrativas. Luego de finalizado el presente proyecto en 1980, y sujeto al desarrollo de la Facultad hasta ese momento, que incluye entre otros el traslado de su sede a modernas y amplias instalaciones, se contemplan, en principio, actividades en el área de Departamentalización de sus diferentes

especialidades y el apoyo a áreas más circunscritas y específicas dentro del ámbito de la Facultad.

97. Se ha determinado, además, que los ahorros generados por el Programa Mundial de Alimentos para sufragar los costos de alimentación para niños en edad pre-escolar y escolar, serán invertidos en la mejora de aproximadamente 900 escuelas en la zona rural atendidas por este proyecto (Departamentos de Artigas, Salto, Rivera, Tacuarembó, Río Negro, Paysandú, Treinta y Tres, Cerro Largo, Durazno).

98. Se estima asignar al sector educación un 6.5% de los recursos.

Sector Salud

98. El Gobierno considera que las necesidades de asistencia técnica del sector salud podrán ser cubiertas por los fondos puestos a disposición del Uruguay a través de los programas regulares de la Organización Mundial de la Salud/Oficina Sanitaria Panamericana, así como del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población, y no contempla actividades en este sector con cargo a fondos del PNUD.

4. ADMINISTRACION GENERAL

Sector Administración Pública

99. La Administración Pública tiene, en términos relativos, un volumen muy grande en relación con la escala económica del país y no está orientada hacia el grado de profesionalización que requiere una administración pública moderna, concebida y organizada para apoyar la labor de desarrollo del país. Esta situación es en parte producto de una tradición en la que le cupo al Estado cubrir importantes servicios para alcanzar un elevado nivel de bienestar de la población, en parte por la extensión en que el Estado ha tomado a cargo actividades productivas, y en parte por haber actuado como una importante fuente de absorción de mano de obra durante los períodos de estancamiento.

100. El Gobierno considera prioritario adecuar la Administración Pública al esfuerzo de desarrollo, y en el pasado reciente ha introducido cambios de importancia en la organización administrativa del Estado, redefinición de funciones, y en las orientaciones sobre racionalización administrativa, capacitación, ingreso de funcionarios al sistema y su distribución.

101. Dentro de este contexto, cabe destacar los programas de racionalización administrativa y capacitación de funcionarios públicos, que han llevado a cabo la Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC) y varias instituciones y empresas públicas con la asistencia del PNUD o como parte de programas de asistencia financiera multilaterales.

102. En este sentido es deseo del Gobierno establecer una institución para preparar a funcionarios públicos de alto nivel a fin de tecnificar los niveles de mando y poder implementar una estrategia de modernización administrativa de amplia cobertura. Esta institución, aparte de sus actividades de adiestramiento, se vería abocada al estudio de los grandes problemas de la Administración en esta materia, y a proponer soluciones técnicas y modernas. El proceso de creación y puesta en marcha de esta institución, dentro de la órbita de la Oficina Nacional del Servicio Civil, será apoyado por la asistencia técnica que el Gobierno solicita al PNUD en este sector.

103. Dentro de la Administración Pública otro campo para el cual el Gobierno solicita asistencia del PNUD es en apoyo a los esfuerzos de racionalización de la gestión de las diferentes instituciones gubernamentales descentralizadas, que incluyen las empresas del Estado, a fin de que éstas puedan, paulatinamente, acceder a niveles de eficiencia comparables a los de las empresas del sector privado. El objetivo de estas actividades será obtener, dentro del proceso de crecimiento de la economía, una disminución relativa de sus costos y de las transferencias que reciben del Gobierno Central, a fin de atenuar la presión inflacionaria de los déficits fiscales y de liberar recursos que puedan ser aplicados a los sectores productivos.

104. Se estima asignar a estas actividades aproximadamente el 4.5% de los recursos.

Sector Planificación General y Sectorial

105. En setiembre de 1976, se creó como dependencia directa de la Presidencia de la República, la Secretaría de Planeamiento, Coordinación y Difusión (SEPLACODI), como organismo central encargado de planificar el desarrollo económico y social, de coordinar la ejecución de las políticas específicas de cada sector, y de hacer la difusión necesaria en apoyo de los planes y programas de desarrollo.

106. Esta Secretaría asumió funciones protagónicas dentro de la organización gubernamental, y, entre otras, centraliza y coordina todas las actividades relacionadas con programas de asistencia técnica y financiera, así como en las áreas de ciencia y tecnología, bajo una División de Cooperación Internacional de reciente creación.

107. Como continuación de actividades ya iniciadas en el Primer Programa Nacional, durante el período del presente Programa se contemplan actividades de apoyo a la SEPLACODI en materia de planificación general y sectorial, inversiones extranjeras, presupuesto y en especial para la consolidación de la División Cooperación Internacional. Las actividades previstas en principio se centrarán en capacitación del personal técnico actual o que se incorpore a la Secretaría en un futuro, aunque podrá extenderse a consultorías de alta especialización en materias específicas.

108. Cabe destacar dentro de este contexto las negociaciones que se están llevando a cabo con UNICEF para el refuerzo institucional y capacitación del personal encargado de la planificación de los sectores sociales, que podría extenderse al campo de desarrollo regional.

109. En esta área también se contemplan actividades de asistencia para las unidades de planificación sectorial dependientes de los distintos Ministerios, en especial los de Industria y Energía, y Agricultura y Pesca.

V. RELACION DEL PROGRAMA NACIONAL CON PROGRAMAS Y PROYECTOS REGIONALES E INTERREGIONALES

110. Uruguay, en el pasado, ha participado activamente en los programas y proyectos regionales e interregionales del PNUD. El país ha sido sede del proyecto RLA/72/073 de Cooperación con la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, que se completó en 1975. Posiblemente, será también sede de un nuevo proyecto que está siendo considerado, que tratará sobre la cooperación técnica entre países miembros de ALALC en materia de armonización aduanera. Es sede también del proyecto RLA/76/008 Centro Interamericano de Investigación y Documentación sobre Formación Profesional (CINTERFOR) que ha prestado a la región, y al país en particular, un valioso aporte en el área de investigación y de coordinación de las actividades de formación profesional.

111. Conforme se ha señalado, el Gobierno tiene el propósito de adecuar las actividades de formación profesional a fin de que puedan atender los nuevos requerimientos de los sectores productivos, a raíz de la reorientación económica que se está llevando a cabo. Las autoridades nacionales harán uso de la valiosa experiencia que el CINTERFOR ha recogido a nivel continental a través de trece años de continua actividad en este campo.

112. El proyecto RLA/76/009 "Centro Regional de Capacitación en Producción Lechera para el Cono Sur", que tendría sede también en Uruguay, está actualmente a consideración por parte del PNUD. Este proyecto contaría asimismo con la colaboración del convenio existente entre la FAO y el Gobierno de Dinamarca. El Gobierno asigna especial importancia a la aprobación de este proyecto. En el caso particular del Uruguay, los beneficios de este proyecto se reflejarán en un incremento de las exportaciones de productos lácteos, y para otros países participantes, servirá como importante núcleo de formación de los recursos humanos que necesitan en este campo, con el objeto de contribuir a satisfacer sus crecientes demandas internas.

113. Las áreas de actividad establecidas para el Programa Regional del PNUD en el quinquenio 1977-1981 comprenden una gran parte de los lineamientos de desarrollo del país. Se espera que esto permitirá en varios casos obtener un amplio apoyo y complementación del programa regional para proyectos previstos en el programa nacional.

114. En tal sentido, vale destacar la colaboración obtenida por el proyecto URU/74/003 "Política de Empleo y Planificación de la Mano de Obra", de los proyectos RLA/75/081 "Programa Regional de Empleo" (PREALC), y RLA/75/083 "Centro Interamericano de Administración del Trabajo" (CIAT). Esta asistencia, que consistió básicamente en misiones de técnicos y que permitió en el pasado ampliar considerablemente el área de acción del proyecto nacional sobre empleo, se continuará utilizando en el futuro. El Gobierno recalca la importancia de estos dos proyectos para la región y recomienda un amplio apoyo del PNUD a los mismos.

115. En el área de pesca, el proyecto RLA/76/004 "Servicio de Información

para la Comercialización de los Productos Pesqueros en América Latina", es tará directamente vinculado a la asistencia prevista en el programa nacional a través del proyecto URU/71/517 "Investigación y Desarrollo Pesquero".

116. Las actividades en el sector de comercio exterior se complementarán a través del proyecto RLA/73/053 "Programa de Desarrollo de las Exportaciones", que tratará especialmente sobre los criterios que deben aplicarse para seleccionar industrias de exportación y la programación de las exportaciones industriales, así como también los aspectos relativos a la oferta y la demanda relacionadas con un programa de desarrollo y promoción de las exportaciones.

117. En lo que respecta a las oportunidades de capacitación ofrecidas dentro del programa regional e interregional, el país asigna importancia a los siguientes Proyectos: RLA/71/241 "Centro Panamericano de Zoonosis"; RLA/71/236 "Meteorología"; RLA/74/234 "Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social"; RLA/75/012 "Desarrollo de las Radiocomunicaciones Marítimas"; INT/68/671 "Curso sobre Problemas Laborales del Desarrollo Económico y Social"; INT/70/707 "Curso sobre Política Comercial"; INT/71/027 "Capacitación y Asesoría sobre el Sistema General de Preferencias"; INT/74/017 "Curso sobre el Desarrollo de las Telecomunicaciones"; INT/76/005 "Programa de Capacitación Colectiva (Tecnología del Plástico)".

118. En los últimos años, el país ha incrementado el uso de los servicios de Asesores Regionales e Interregionales.. La asistencia de estos técnicos se continuará utilizando para cubrir asesorías de alta especialización dentro de los proyectos del programa o en otras áreas prioritarias para el Gobierno. Durante 1977 se ha contado ya con la asistencia de un experto interregional en Métodos de Computación y se espera recibir asesoría de varios expertos más en los campos de Empresas Públicas, Rehabilitación de Inválidos, Desarrollo de los Recursos Hídricos y Pulpa y Papel.

VI. RASGOS IMPORTANTES DEL PROGRAMA NACIONAL

119. La intención del Gobierno, al preparar este Programa Nacional, es la de establecer un andamiaje que defina las áreas de actividades para los próximos cinco años, que pueda ayudar a lograr ciertos objetivos específicos de desarrollo dentro de una estrategia común y a los cuales las autoridades nacionales asignan una alta prioridad.

120. Como se ha establecido en otra parte de este documento, la estrategia a largo plazo del Gobierno es la de transformar el enfoque doméstico y sobreprotegido de la economía hacia el logro de un modelo cuyo crecimiento se base en una expansión cuantitativa y diversificada, así como un mejoramiento cualitativo de sus exportaciones. Las autoridades nacionales son conscientes de que este modelo implica competir con éxito en los mercados regionales y mundiales. El logro de estos objetivos requiere un empeño nacional para que los sectores productivos de la economía mejoren considerablemente sus niveles de eficiencia y orienten su producción a las demandas de los mercados externos. Se reconoce además, especialmente en un país de las dimensiones del Uruguay, que este nuevo modelo requiere un esfuerzo conjunto del sector público y privado y de una buena integración horizontal y vertical de las instituciones y los sectores productivos a fin de reforzar el impacto de la nueva estrategia.

121. El Gobierno solicita que el PNUD apoye sus esfuerzos mediante un programa coordinado que provea la asistencia técnica requerida para solucionar los impedimentos, y reforzar las ventajas relativas que se han detectado desde el año 1974, cuando el país anunció y empezó su nueva estrategia económica. En el transcurso de los últimos tres años del primer programa nacional, el PNUD ha iniciado su vinculación con esta reorientación de la economía, sobre todo en el sector industrial, en el área del comercio exterior y en el sub-sector pesca.

122. Por intermedio de este documento se establece un programa orgánico que destina un porcentaje preponderante de los fondos disponibles del PNUD, durante los próximos cinco años, a los sectores productivos de la agricultura y de la industria, así como a ciertos sectores vitales de apoyo como son el de empleo, la administración pública y el comercio exterior.

123. Obviamente, los fondos disponibles son insuficientes para cubrir todas las necesidades de asistencia técnica requeridas por el país, para lograr las metas de su nueva orientación económica. Este ejercicio ha cumplido la función de definir aquellas áreas de actividad dentro de la orientación común del programa donde se estime que la colaboración del PNUD puede ser más efectiva y esencial. Se identifican además las interrelaciones con las principales fuentes de asistencia financiera multilateral y se indican los campos de acción de otras agencias de asistencia técnica multilateral y bilateral, así como del sistema de las Naciones Unidas.

124. La etapa de formulación de nuevos proyectos, se desarrollará dentro del proceso de la puesta en marcha del propio programa, basado en las áreas de actividad aquí identificadas. La concentración de esfuerzos del Gobierno y del PNUD en los sectores arriba señalados, se llevará a cabo por intermedio de proyectos medianos. Los recursos limitados de la CIP, medidos en términos de su disminuido poder de adquisición, comparado con el primer programa nacional, impide su concentración en grandes proyectos, teniendo en cuenta el relativamente amplio número de actividades identificadas para proporcionar asistencia técnica. Además, el Gobierno proporcionará recursos en forma significativa a las actividades identificadas. Esto hace prever que los insumos externos estarán limitados a equipo especializado, a un número reducido de expertos a tiempo completo y a determinadas actividades de adiestramiento. Por otra parte, se hará un uso substancial de consultores especializados a corto plazo. Se prevé un número limitado de proyectos de menor escala.

125. Los proyectos que se formulen, funcionarán coordinadamente y se apoyarán mutuamente para que efectivamente mantengan las características de un programa orgánico, y además colaboren para lograr la necesaria interdependencia de las acciones que se requieren, necesarias para lograr los objetivos del nuevo modelo económico. Esto ya se ha cumplido satisfactoriamente con los tres proyectos del sector industrial que se pusieron en marcha en el Primer Programa Nacional.

126. Según se puede ver por los indicadores demográficos y de nivel de vida en el Anexo III, Uruguay es un país que tiene su sector social bien desarrollado en función de la región. El programa de bienestar social iniciado a principios del siglo, ha acusado un patrón de distribución de ingresos relativamente adecuado.

127. Los serios problemas que enfrentó el país al comienzo de la década, con el aumento triplicado del precio del petróleo y el cierre de los mercados tradicionales de exportación, obligó al Gobierno a concentrar su acción en un programa de estabilización y reorientación de su economía en la forma ya referida. Se consideró que esto era esencial, entre otras cosas, para desarrollar una base económica más sana, para mantener los beneficios del sector social. Aunque el Gobierno ha decidido vincular estrechamente el Programa Nacional con este esfuerzo que pone énfasis en el sector económico, las autoridades reconocen que simultáneamente hay un número de áreas en el sector social que deben beneficiarse de asistencia externa. Las fuentes principales de esta asistencia serán los fondos de las Agencias de las Naciones Unidas que tienen responsabilidades específicas en estas áreas, tales como la OMS, UNESCO, FNUAP, PMA, UNICEF, etc., así como ciertas agencias multilaterales de cooperación técnica y financiera.

128. El Gobierno atribuye una importancia considerable a las posibilidades de un programa de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD). El Uruguay está preparado a poner a disposición del PNUD, tanto sus recursos hu-

manos para contribuir en este Programa, como a utilizar los servicios de expertos de países vecinos a través de este nuevo mecanismo. Teniendo en cuenta el alto costo para la provisión de expertos a través de los canales tradicionales, la utilización de expertos a través de la CTPD es considerada una forma importante para reducir los costos de insumos externos en la puesta en marcha del Programa Nacional. Además, la política manifestada por el Gobierno, de fortalecer sus lazos comerciales con los países vecinos, por intermedio de una serie de convenios que incluyen un incremento en la colaboración técnica, ratifica el interés de las autoridades en la CTPD a nivel regional, ya que se estima que esto puede arrojar resultados muy satisfactorios.

129. Por la propia naturaleza del tipo de Programa que el Gobierno ha establecido para los próximos cinco años, se desprende que la inversión jugará un rol importante. Sin embargo, se estima que las actividades de este Programa, no tendrán el mismo énfasis en pre-inversión o estudios de factibilidad como lo tuvo el Primer Programa. Se estima que el país tiene acceso adecuado a fuentes de financiamiento multilateral y bilateral para la preparación de proyectos específicos de esta naturaleza.

130. En base a los análisis y estudios propuestos, las actividades en el sector industrial procurarán determinar políticas específicas que permitan transformar el sector a fin de que pueda jugar un rol predominante dentro de la nueva estrategia económica nacional. Esto proporcionará una serie de elementos indispensables para canalizar nuevas inversiones en el sector. Las actividades contempladas en el área de comercio exterior también servirán de apoyo para atraer inversiones en este sector.

131. Con respecto al sector agropecuario, se pretende que las actividades que se llevarán a cabo resulten en un mejor desarrollo institucional que redunde en un apoyo técnico más efectivo al productor. Esto deberá crear las condiciones apropiadas para estimular a los productores a invertir en sus propiedades una vez que se evidencie que el aumento de productividad del predio lo hace rentable.

ANEXO I

RESUMEN FINANCIERO

I. Recursos del PNUD para el Programa 1978-1982

	<u>Periodo</u>	<u>Dólares EE.UU.</u>
Cifra Indicativa de Planificación (CIP)	1977-1981	10:000.000
Alicuota	1982	2:000.000
TOTAL DE RECURSOS:	1977-1982	12:000.000
Gastos en exceso realizados contra la CIP	1972-1976	(676.000)
Recursos utilizados	1977	(1:600.000)
TOTAL RECURSOS PARA PROGRAMACION:	1978-1982	9:724.000

II. Utilización de Recursos

	<u>Periodo</u>	<u>Dólares EE.UU.</u>
1. Programado		
(a) Proyectos en ejecución	1978-1982	1:432.825
(b) Proyectos nuevos incluidos en el Programa Nacional	-	-
(c) Asignados a objetivos y actividades sobre los cuales se formularán proyectos ulteriormente	1978-1982	6:847.175
2. Reserva	1978-1982	1:444.000
TOTAL DE RECURSOS PROGRAMADOS:		9:724.000

III. Distribución Financiera Anual del Programa por Sectores
(en miles de US\$)

Sector	1978	1979	1980	1981	1982	Total
<u>RECURSOS HUMANOS</u>						
Empleo	120	120	120	80	-	440
<u>SECTORES ECONOMICOS</u>						
Agropecuario	560	590	620	650	650	3.070
Industrial	540	570	630	740	730	3.210
Comercio	-	90	90	150	160	490
<u>SECTORES SOCIALES</u>						
Educación	180	180	100	90	80	630
<u>ADMINISTRACION GENERAL</u>						
Administración Pública y Financiera	-	50	100	190	100	440
<u>RESERVA</u>	200	200	340	424	280	1.444
TOTALES	1.600	1.800	2.000	2.324	2.000	9.724

/...

PROYECTOS EN EJECUCION EN 1977 Y ASIGNACIONES
PREVISTAS EN EL PROGRAMA NACIONAL (1978/1982)

Fuente de Recursos: CIFRA INDICATIVA DE PLANIFICACION

Región: América Latina

País: URUGUAY

Proyecto N°	Título Abreviado	1977	1978-1982
URU/65/502	Facultad de Agronomía	127.431	485.100
URU/71/517	Desarrollo Pesquero	280.172	293.600
URU/71/519	Desarrollo Servicios Meteorológicos	117.364	6.075
URU/71/521	Control de Calidad del Cuero	53.900	202.900
URU/72/009	Sanidad Citrícola	5.000	-
URU/72/011	Estadísticas Agropecuarias	11.900	-
URU/72/012	Asistencia al C.I.V. "Rubino"	93.152	10.605
URU/72/013	Servicios Industriales	209.000	248.202
URU/72/014	Desarrollo Tecnológico Industrial	56.000	-
URU/73/007	Conservación y Mejora de Playas	60.850	27.843
URU/74/003	Programa de Empleo	62.495	120.000
URU/74/021	Yaguarón Fase II	379.600	38.500
URU/75/003	Estudio Integrado de Transporte	153.000	-
TOTAL: US\$		1.609.864	1.432.825

ANEXO II - RESUMEN

OTRAS FUENTES DE FINANCIACION DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS 1/

SECTOR	TOTAL US\$
Agricultura	232.825
Educación	83.180
Recursos Naturales y Energía	37.600
Salud	177.995
Industrial	1.100
Seguridad Social	935.000
Ciencia y Tecnología	186.610
Total:	1.654.310

FUENTE DE FINANCIACION	TOTAL US\$
FAO	295.825
PMA	935.000
OMS	198.175
OIEA	224.210
ONUDI	1.100
Total:	1.654.310

1/ Se incluye lo programado a la fecha. En general corresponde solamente a asignaciones para el período 1978-1979.

País: URUGUAY
Programa Nacional: 1978-1982

- 2 -

OTRAS FUENTES DE FINANCIACION DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS

SECTOR: Agricultura

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dólares de EE.UU.
URU/6/01/M Establecimiento de una Unidad Nacional para la Detección de Pesticidas en Carne	FAO	Exportar carne con las condiciones de higiene establecidas por el mercado internacional.	1.3.77/ 30.6.78 (un año)	81.200 (*)
CMCH/AD/11 Desarrollo de Cooperativas Apícolas	FAO/CMCH/AD	Aumentar la producción e ingreso familiar de los productores mediante la aplicación de nueva tecnología, con miras a aumentar la exportación.	1976/1978 (3 años)	86.625 (*)
			TOTAL:	167.825 *****

(*) Parte de estos fondos han sido utilizados en años anteriores.

/...

SECTOR: Agricultura
Proyectos aún no aprobados

- 3 -

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dólares de EE.UU.
Aprovechamiento Integral del Recurso Anchoíta en el Uruguay	FAO	Asistencia en la realización de un estudio de factibilidad para el establecimiento de una industria de harina y aceite de pescado.	Set. 1977/ Set. 1978	25.000
Remolacha	FAO	Diseño de una metodología para la identificación de técnicas agrícolas viables que permitan disminuir el daño causado por el hongo Sclerotium Rolfsii a la remolacha azucarera y a otros cultivos. Organización de un programa de investigación en cuanto a producción y productividad de la remolacha.	Un año	40.000
TOTAL:				65.000 *****

/...

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dólares de EE.UU.
6.000 Colaboración con la Facultad de Medicina	OMS/OSP	Brindar asistencia técnica a la Facultad para mejorar su plantel docente y su biblioteca.	Renovable hasta 1981	16.680 Anual y renovable
6.400 Enseñanza de la Ingeniería Sanitaria	OMS/OSP	Colaborar con la Facultad de Ingeniería en comenzar la enseñanza de esta nueva disciplina.	Idem	3.500 Anual y renovable
CMCH/10 Equipo para la Escuela de Nutrición y Dietética	FAO/CMCH/AD	Asistencia en la reestructuración de la escuela a fin de iniciar investigaciones en el campo nutricional.	1976/1978 (3 años)	63.000 (*)
TOTAL:				83.180 *****

(*) Parte de estos fondos han sido utilizados en años anteriores.

/...

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dólares de EE.UU.
0100 Control de Enfermedades Transmisibles	OMS/OSP	Asistencia al Ministerio de Salud Pública (MSP) para lograr un control efectivo de las principales enfermedades transmisibles.	Renovable hasta 1980	7.500 Anual y renovable
1.700 Control de Enfermedades Crónicas	OMS/OSP	Proporcionar al Instituto de Reumatología el instrumental y la bibliografía adecuada que permita a sus técnicos aplicar medidas de control efectivas.	Idem	2.500 Anual y renovable
1.300 Salud Materno-Infantil	OMS/OSP	Mejorar los servicios de atención materno-infantil mediante la capacitación del personal de los hospitales.	Idem	5.060 Anual y renovable
1.500 Salud Mental	OMS/OSP	Capacitación del personal encargado de estos servicios.	Idem	6.560 Anual y renovable
2.000 Saneamiento del Medio Ambiente	OMS/OSP	Colaboración con el MSP mediante equipo, asesoría técnica y becas de capacitación.	Idem	7.560 Anual y renovable
2.100 Abastecimiento de Agua y Alcantarillado	OMS/OSP	Mejorar la estructura administrativa de "Obras Sanitarias del Estado" (OSE).	Idem	2.500
3.000 Higiene Industrial	OMS/OSP	Asistencia al MSP para adecuar los servicios de higiene ambiental a las necesidades actuales.	Idem	3.300 Anual y renovable
4.100 Servicios de Enfermería	OMS/OSP	Capacitación del cuerpo de enfermería del MSP.	Idem	4.060 Anual y renovable
5.100 Desarrollo de Servicios de Salud	OMS/OSP	Colaboración en el desarrollo de la infraestructura del MSP.	Idem	20.770 Anual y renovable

/...

SECTOR: Salud (continuación)

- 6 -

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dólares de EE.UU.
5.200 Extensión Médica	OMS/OSP	Organización de la Atención Médica en Hospitales.	Renovable hasta 1980	30.610 Anual y renovable
5.500 Administración de Servicios de Salud	OMS/OSP	Asistencia para el reordenamiento administrativo del MSP.	Idem	42.000 Anual y renovable
6.100 Capacitación del Personal de Salud	OMS/OSP	Mejorar el nivel técnico del personal de Salud, mediante reestructuración de los planes de estudio vigentes.	Idem	5.000
7.400 Recuperación y Adecuación de Capacidad Instalada	OMS/OSP	Asesorar al Ministerio en la ejecución del plan de inversiones básicas.	Idem	40.575
TOTAL:				177.995 *****

/...

SECTOR: Industrial

- 7 -

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dó- lares de EE.UU.
RP/75/1 Industrializa- ción del Eucaliptus	ONUDI	Capacitación en todos los aspectos re- lativos a la industrialización del eucaliptus.	(Un mes)	1.100
TOTAL:				1.100 =====

/...

SECTOR: Recursos Naturales y Energía
Proyectos aún no aprobados

- 8 -

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dó- lares de EE.UU.
Prospección y Evaluación de Recursos Uraníferos	OIEA	Continuación de la asistencia presta- da al Programa Nacional de Prospección de Uranio.	Enero/ Febrero 1978	37.600
Prospección y Evaluación de Recursos Uraníferos	UNRFNRE	Estudio de factibilidad de la explota- ción de los recursos de uranio exis- tentes.	12 meses (Comienzo estimado 1978)	A determinar
			TOTAL:	<hr/> 37.600 =====

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dólares de EE.UU.
Medicina Nuclear	OIEA	Asistencia al Centro de Medicina Nuclear para lograr un nivel superior de capacidad tecnológica en la etapa de diagnóstico de diversas enfermedades con miras a mejorar el tratamiento y aumentar el porcentaje de recuperación.	Abril/Mayo 1978	63.800
Programación y Desarrollo del Centro de Investigaciones Nucleares (CIN)	OIEA	Asistencia en la planificación, organización y desarrollo del CIN.	Enero 1978/Diciembre 1979	91.200
Estudio de la Eficiencia Fotosintética de Cultivos Sacarígenos como Fuente Energética	OIEA	Conocer las condiciones de cultivos sacarígenos para fines alimentarios.	Julio/Octubre 1978	16.300
Calibración de Equipos de Radioterapia y Control de la Dosimetría del País	OIEA	Lograr que todos los centros de radioterapia conozcan exactamente la dosis que recibe cada paciente, a fin de mejorar el tratamiento.	Febrero/Marzo 1978	15.310
TOTAL:				186.610 *****

SECTOR: Seguridad Social

- 10 -

Número y título del proyecto	Fuente de fondos	Descripción de los objetivos	Duración	Cifra en dó- lares de EE.UU.
363/1-2284 Capacitación en Materia de Nutrición y Alimentación Complemen- taria de Niños de Edad Pre-escolar	PMA	Fomento de buenas costumbres alimenta- rias mediante el suministro de dietas equilibradas a 45.000 niños.	1978/1979 (2 años)	935.000 (*)
TOTAL:				935.000 =====

(*) Parte de estos fondos han sido utilizados en años anteriores.

ANEXO III

DATOS BASICOS SOBRE EL URUGUAY

I. GENERALIDADES

Superficie terrestre (en Kms ²)	176.000
Superficie apta para explotación agropecuaria (en %)... ..	87.6

II. DATOS DEMOGRAFICOS

Población total (año 1975)	2:782.000
Densidad (habitantes por Km ²)	15.8
Distribución territorial (en %):	
Urbana	83.0
Rural	17.0
Educación:	
Alfabetos (% en la población mayor de 10 años)... ..	94.2
Estructura por edades (en %):	
Menores de 15 años	27.0
Entre 15 y 60 años	59.0
Mayores de 60 años	14.0
Crecimiento demográfico (por 1.000 habitantes):	
Natalidad (por 1.000 habitantes)	22.6
Mortalidad (por 1.000 habitantes)	9.8
Población económicamente activa (en % del total)	39.0
Distribución sectorial de la población económicamente activa (en %):	
Sector Agropecuario	16.4
Sector Industrial y Construcción	26.2
Comercio	12.1
Servicios y Transportes	37.2
Otros	8.1

/...

III. PRODUCTO BRUTO INTERNO: COMPOSICION (Banco Central del Uruguay)

	1973	1974	1975	1976 ^{1/}
PBI (en miles de pesos de 1961)	18.921	19.214	19.906	20.424
Crecimiento del PBI (en %)	0.9	1.6	3.6	2.6
Origen del PBI por sectores (en %):				
Agricultura	15.7	15.4	15.1	15.1
Manufacturas	23.3	23.7	24.4	24.8
Construcción	3.9	4.1	4.8	4.4
Comercio	14.0	14.2	14.3	14.6
Transporte y Comunicación	8.3	8.5	8.3	8.4
Electricidad, Gas y Agua	2.4	2.3	2.3	2.4
Otros Servicios	32.4	31.8	30.8	30.3

IV. DEUDA EXTERNA, BALANZA COMERCIAL, BALANZA DE PAGOS

Valor total deuda externa en setiembre 1976 (en millones de US\$)	1.134.4
Intercambio comercial del Uruguay (en millones de US\$):	
Promedio Anual Década 1960	375.8
Promedio 1970-1973	480.9
1974	869.0
1975	940.4
1976	1.112.0 ^{1/}
Resultado de la Balanza Comercial (en millones de US\$):	
Promedio 1970-1973	+ 16.1
1974	-104.5
1975	-172.7
1976	- 30.2
Resultado de la Balanza de Pagos (en millones de US\$):	
1973	Superávit + 6.4
1974	Déficit - 79.8
1975	Déficit -108.4
1976	Superávit +111.6

^{1/} Información preliminar.

V. INDICADORES DEL NIVEL DE VIDA

	<u>1975</u>
PBI per cápita (en US\$)	1.100
Esperanza de vida al nacer	68
KWH por habitante	800
Mortalidad infantil (por 1.000 nacidos vivos)	48.2
Teléfonos por 1.000 habitantes	89
Radio receptores por 1.000 habitantes	377
Habitantes por médico	1.042
Habitante por cama en hospital	162
Longitud de vías férreas (en Km.)	2.975

Fuente: Secretaría de Planeamiento, Coordinación y Difusión (SEPLACODI)

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

TO:
A:

Mrs. Carmen F. Korn, Deputy Director
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

DATE: 24 May 1977

THROUGH:
S/C DE:

for Mr. S. Vassiliou, Assistant Director-in-Charge
Development Planning Advisory Services, CDPPP

REFERENCE:

FROM:
DE:

Celso W. Bueno, Special Technical Adviser
Development Planning Advisory Services, CDPPP

SUBJECT:
OBJET:

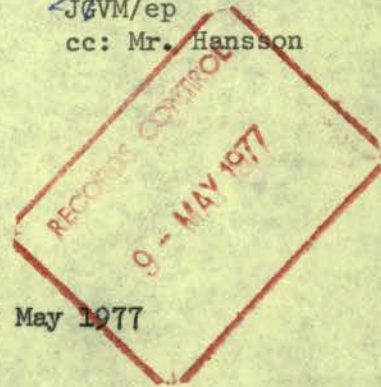
URUGUAY Country Programme Time Table



1. We have received the above mentioned document and kept its content on record for our orientation.
2. We have no comments on it.
3. Please accept our apologies for the delay in contacting you on this matter.

ORIGINAL DIRECT

g 5/5/77
JGVM/ep
cc: Mr. Hansson



TE 344/1 URUG

5 May 1977

Dear Mr. den Baas,

Subject: URUGUAY Country Programme (1978-1982)

Pursuant to our letter of 22 April we are pleased to transmit herewith the observations formulated by the Centre for Natural Resources, Energy and Transport regarding the time table for the Country Programme.

Firstly, we would like to point out that Uruguay is heavily dependant on imported energy, mainly petroleum (93% of total commercial energy consumption in 1974). It is understood that oil exploration is presently going on in the Santa Lucia River Basin. The Government may wish assistance in strengthening this efforts and may also consider United Nations assistance in carrying out a national energy survey with projection of energy demand and evaluation of national energy resources.

Secondly, it should be pointed out that on page 1, paragraph 4, of the programme, it is stated that experts and representatives of various specialized agencies of the United Nations system were consulted in this preparation. However, no case has been put forward for the investigation of mineral resources with the country. We believe that the country was well served by the small project which assisted in the investigation of the iron deposits of Valentines. It is noted that field prospection for minerals, industrial or otherwise is well warranted and any resulting economic find, whether of low unit value such as limestone for cement production, or clays for a variety of uses, would have an important impact on the economy. The strengthening of institutions in the mining field is also very necessary. We would, therefore, like to draw Government's attention to this aspect of the programme for its further consideration.

.../

Mr. Pierre den Baas
UNDP Resident Representative
Casilla 1207
Montevideo, Uruguay

Thirdly, it should be remembered that the first Country Programme included a \$100,000 project -Assistance to the Transport Sector- to establish coherent policies for transport development and planning and to decide on priorities for investment. The project was, however, drastically reduced to \$7,850 with UNDP as the Executing Agency. Any further assistance in the field of transport would have to result from this initial phase. Considering that the first project was heavily slashed, we recommend that consideration be given to the implementation in the second Country Programme of the recommendations of the initial phase.

We should add ~~that~~ the Office of Technical Co-operation has reviewed the comments present by the Centre for Natural Resources, Energy and Transport and fully endorses the same.

Yours sincerely,

Jan H. van Heerden, Chief
South America Section
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

G.V-M.

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

TO: Mrs. Carmen F. Korn, Deputy Director
A: The Americas Branch, OTC

DATE: 26 April 1977

THROUGH:
S/C DE:

REFERENCE:

FROM: Karl-Erik Hansson, Assistant Director,
DE: Centre for Natural Resources, Energy and Transport, ESA

SUBJECT: URUGUAY - Country Programming Time Table
OBJET:

We have reviewed the background paper for the Country Programme of Uruguay which defines the national priority of the programme to be developed with UNDP assistance.

1 We would like to point out firstly that Uruguay is heavily dependent on imported energy, mainly petroleum (93% of total commercial energy consumption in 1974). It is understood that oil exploration is presently going on in the Santa Lucia River Basin. The Government may wish assistance in strengthening this effort and may also consider United Nations assistance in carrying out a national energy survey with projection of energy demand and evaluation of national energy sources."

2. On page 1 paragraph 4 of the programme, it is stated that experts and representatives of various specialized agencies of the United Nations system were consulted in this preparation. However, no case has been put forward for the investigation of mineral resources within the country. We believe that the country was well served by the small project which assisted in the investigation of the iron deposits of Valentines. It is noted that in this programme the mineral sector is neglected. We feel that field prospection for minerals, industrial or otherwise is well warranted and any resulting economic find, whether of low unit value such as limestone for cement production, or clays for a variety of uses, would have an important impact on the economy. The strengthening of institutions in the mining field is also very necessary. We would, therefore, like to draw Government's attention to this aspect of the programme for its further consideration.

3. "The first Country Programme included a \$100,000 project - assistance to the Transport Sector to establish coherent policies for transport development and planning and to decide on priorities for investment. The project was, however, drastically reduced to \$7,850 with UNDP as the executing agency. Any further assistance in the field of transport would have to result from this initial phase. Considering that the first project was heavily slashed, we recommend that consideration be given to the implementation in the second Country Programme of the recommendations of the initial phase."

RECEIVED

MAY 2 1977

THE AMERICAS BRANCH
OTC

5572
ORIGINAL DIRECT

JGVM/ep

RECORDS CONTROL

cld. 8 cc: Mr. Ditchburn

cc: Mr. Ergun

26 APR 1977

311
TE 322/1 URUG

22 April 1977

Dear Mr. den Baas,

Subject: URUGUAY - Country Programme (1978-1982)

With reference to your letter of 11 March 1977 related to the time table for the above exercise we are pleased to bring to your attention the recommendations presented by the Centre for Housing, Building and Planning with which we are in full agreement.

It has been noted that, according to the aforesaid document, the Government's plans for development seem to be mainly concentrated on agriculture and fishing, industry, public administration and human resources sectors. No indication appears indicating that the fields of housing, building and Planning would be incorporated in the development plans in Uruguay for the period 1978 to 1982.

Through your letter dated 25 March, we were informed of the cancellation of URU/74/012 due principally to the elimination of the counterpart agency, the Ministry of Housing and Social Promotion. As a consequence, the work related to the social promotion field has been distributed among other Government agencies. Even though the Government no longer appears to be interested in coordinating housing programmes with social promotion and development programmes, it would be appreciated to know which entity, if any, is now particularly responsible for the housing sector.

Since it is felt that housing, especially in the urban areas, is a field which requires special attention in Uruguay, we would propose to the Government the possibility of receiving technical assistance for the specific purpose of formulating new housing policies and strategies within the context of the new Government structure. This type of short-term high-level assistance could be provided through the services of an interregional adviser.

Yours sincerely,

Jan H. van Heerden, Chief
South America Section
The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

Mr. Pierre den Baas
UNDP Resident Representative
Casilla 1207
Montevideo, Uruguay

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

INTEROFFICE MEMORANDUM

MEMORANDUM INTERIEUR

RECORDS CONTROL

26 APR 1977

DATE: 15 April 1977

REFERENCE:

TO: Ms. Carmen Korn, Deputy Director
A: The Americas Branch
Office of Technical Co-operation

THROUGH:
S/C DE:

FROM:
DE:

E. Ergun
Evner Ergun, Chief
Technical Co-operation Section (Africa and the Americas)
Centre for Housing, Building and Planning

SUBJECT:
OBJET:

URUGUAY - Second Country Programme (1978-1982)

TE311/1 URUG

1. Please refer to your memorandum of 29 March 1977 requesting our comments on the above mentioned subject.

2. According to the Second Country Programming Timetable Document, the Government's plans for development seem to be principally concentrated on agriculture and fishing, industry, public administration and human resources sectors. There is no indication that the fields of housing, building and planning would be incorporated in the development plans in Uruguay for the period of 1978-1982.

3. We would like to refer specifically to the Resident Representative's letter of 25 March 1977, in which he informs you of the cancellation of the URU/74/012 project due principally to the elimination of the counterpart agency, the Ministry of Housing and Social Promotion. He further explains that as a consequence, the work related to the social promotion field has now been distributed among other government agencies. Although he concludes that the Government would no longer be interested in co-ordinating housing programmes with social promotion and development programmes, he does not inform us what entity if any, would be particularly responsible for the housing sector.

4. Since the Centre feels that housing, especially in the urban areas, is a field requiring special attention in Uruguay, we would recommend that technical assistance be proposed to the government, specifically in formulating new housing policies and strategies within the context of the new government set-up. Such assistance could be provided through a short-term high-level mission of an interregional adviser, if the government deems it useful.

RECEIVED

APR 19 1977

THE AMERICAS BRANCH
OTC