

DESA

REPUBLIC OF PARAGUAY
UNDP COUNTRY PROGRAMME, 1972-1976 - FINAL VERSION

[1-28] FEB 1973

UNCLASSIFIED
VP/WG OCT 2014

PLEASE RETAIN
ORIGINAL ORDER

UN ARCHIVES

SERIES	<u>S-1906</u>
BOX	<u>38</u>
FILE	<u>1</u>
ACC.	<u>TE 311/1</u>



**REPUBLICA DEL
PARAGUAY**

**PROGRAMA NACIONAL
DE ASISTENCIA TECNICA PRESENTADO AL
PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
1972 - 1976**

ASUNCION
FEBRERO DE 1973

REPUBLICA DEL
PARAGUAY

PROGRAMA NACIONAL
de Asistencia Técnica presentado al
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
1972 - 1976

Asunción
Febrero de 1973

I N D I C E

Página

Presentación	iv.
------------------------	-----

INTRODUCCION

Coordinación de la asistencia técnica	vii.
Aspectos conceptuales	viii.
Procedimientos	x.

SECCION PRIMERA

Datos Básicos	2
-------------------------	---

SECCION SEGUNDA

Resumen de los Objetivos y Prioridades Generales de Desarrollo del Gobierno	5
--	---

SECCION TERCERA

A. Agricultura, Ganadería y Silvicultura	10
B. Industria y Comercio	18
C. Turismo	24
D. Recursos Naturales	27
E. Transporte	34
F. Comunicaciones	42
G. Educación	47
H. Salud	53
I. Recursos Humanos	57
J. Planificación y Administración del Desarrollo	62

ANEXOS

69

- Cuadro 1 - Cuadro Acumulativo del Programa Nacional
- Cuadro 2 - Lista preliminar de proyectos con las aportaciones estimadas del Gobierno y del PNUD en términos financieros
- Cuadro 3 - Lista preliminar de proyectos con las aportaciones estimadas del PNUD en términos financieros (Categoría C, proyectos nuevos ex-CIP)
- Cuadro 4 - Lista preliminar de proyectos con calendario provisional para la formulación y ejecución de los mismos
- Cuadro 5 - Distribución de los aportes al Programa por fuente y componentes
- Cuadro 6 - Proyectos clasificados por tipo y dimensión
- Cuadro 7 - Distribución de los recursos por sectores
- Cuadro 8 - Inversiones relacionadas a proyectos del PNUD
- Cuadro 9 - Asistencia externa vinculada con los proyectos del PNUD
- Cuadro 10 - Asistencia bilateral y multilateral por fuentes
- Cuadro 11 - Lista de misiones de programación del PNUD
- Cuadro 12 - Cuadro comparativo entre los programas del PNUD 1970-1971 (AT/FE) y 1972-1976 (PN)
- Cuadro 13 - Relación entre las actividades del Programa Nacional y los objetivos básicos del Plan Nacional de Desarrollo

PRESENTACION

El presente Programa Nacional de Asistencia Técnica correspondiente al período 1972-1976 que el Gobierno del Paraguay eleva a consideración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), constituye el primer esfuerzo de racionalización de la asistencia técnica externa, dentro del nuevo enfoque de las Naciones Unidas para el decenio del 70. Ello coincide con el establecimiento de un Comité Nacional de Coordinación de la Asistencia Técnica Externa, creado por Decreto Nº 20.358 del 25 de junio de 1971, una de cuyas primeras actividades ha sido justamente la de analizar los requisitos del nuevo sistema de programación del PNUD a la luz de las exigencias del Plan Nacional de Desarrollo.

El Consejo de Administración del PNUD ha asignado al Paraguay una Cifra Indicativa de Planificación (CIP) de US\$ 7.5 millones para el ejercicio 1972-1976. El Gobierno encuentra esta cifra insuficiente para cubrir las crecientes necesidades que se derivan del proceso de desarrollo del país y expresa su esperanza de que en un futuro próximo el Consejo pueda considerar la revisión de los recursos destinados al Paraguay.

Por otra parte, el Gobierno considera que la forma más adecuada de asegurar que las prioridades del país sean observadas es disponer de los recursos de asistencia técnica en cantidades globales indicativas, sin restricciones de asignaciones previas.

Sin embargo, el Programa incluye los proyectos actualmente en ejecución, para los cuales se halla ya comprometida una parte importante

de los recursos disponibles. Este hecho constituye un elemento limitativo respecto a la distribución de los fondos estimados para la programación de la futura asistencia técnica y hace que las ideas expuestas en este documento se circunscriban a señalar la utilización de los saldos no comprometidos de la CIP, así como de aquellos nuevos recursos de que pudiera eventualmente disponerse en caso de que dicha Cifra fuese aumentada.

El hecho de que las orientaciones futuras de la cooperación internacional estén diseñadas en función de las condiciones particulares del país, sus problemas específicos y las prioridades de su proceso de desarrollo socio-económico, da al presente Programa un carácter flexible, haciéndolo susceptible de adecuarse a las circunstancias que se vayan presentado en el futuro y que puedan determinar un cambio en la orientación de la asistencia técnica externa.

El calendario de ejecución de los proyectos, las cifras de desembolso anuales y las aportaciones estimadas como contrapartida del Gobierno, son de carácter estimativo y, por lo tanto, están sujetos a revisión en el momento de negociarse los respectivos documentos de proyecto entre el Gobierno, el PNUD y los organismos de ejecución correspondientes.

Comité Nacional de Coordinación
de la Asistencia Técnica Externa

I N T R O D U C C I O N

INTRODUCCION

Coordinación de la asistencia técnica

El Comité Nacional de Coordinación de la Asistencia Técnica Externa se halla integrado por el Secretario Ejecutivo de la Secretaría Técnica de Planificación (STP) de la Presidencia de la República, quien lo preside, por el Sub-Secretario de Estado de Relaciones Exteriores y por el Sub-Secretario de Estado de Hacienda.

Las funciones del Comité son las siguientes:

- "a) Determinar la Política Nacional en Materia de Asistencia Técnica.
- b) Aprobar el Programa Nacional de Asistencia Técnica preparado por la Secretaría Técnica de Planificación, de conformidad a los requerimientos del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social.
- c) Establecer los mecanismos de supervisión y evaluación.
- d) Orientar la acción y medir los resultados de la Asistencia Técnica.
- e) Relacionarla con la formación y capacitación de los recursos humanos técnicos nacionales.
- f) Organizar una División de Información Técnica y Científica, que centralice todos los informes, estudios, proyectos y trabajos científicos y técnicos en beneficio del Desarrollo Nacional, con copias a los respectivos servicios y entidades especializadas.

- g) Coordinar con los Jefes de Misiones y Representantes de Organismos Internacionales o de Agencias Intergubernamentales que proporcionen Asistencia Técnica al país, para lo cual se establecerá un mecanismo formal, procedimientos adecuados de información periódica a la Institución beneficiaria y prestataria del servicio.
- h) Otras tareas requeridas para el cumplimiento de los fines de su creación."

Con la creación y funcionamiento de este Comité se trata fundamentalmente de dar coherencia y equilibrio a los proyectos de asistencia técnica, en base al Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social aprobado por el Gobierno.

A este efecto, el Comité considerará la relevancia de toda asistencia técnica en función del Plan de Desarrollo, sus objetivos y prioridades, propiciando la comunicación y coordinación, tanto inter-sectorial (nacional) como inter-agencial (externa) y, en particular, cuidando que los proyectos prioritarios tengan la asistencia técnica necesaria, suficiente y oportuna, en relación a la mayor o menor concentración o integración de la misma.

Las inter-relaciones tanto sectoriales como funcionales se ponen cada vez más en evidencia en la medida en que se dinamiza el proceso del desarrollo económico-social, lo cual pone a su vez de manifiesto la necesidad de nuevos enfoques basados en programas integrados y concertados, coordinados con criterios de orden nacional, regional y zonal.

Aspectos conceptuales

Los aspectos conceptuales de la asistencia técnica que definen los criterios del Gobierno sobre la materia evitarán toda posibilidad de confusión o ambigüedad, especialmente en cuanto dicen relación a la cuantificación de la misma.

El Gobierno entiende por "asistencia técnica internacional" la cooperación gratuita de fuentes foráneas al proceso del desarrollo económico y social del país, por medio de asesoramiento técnico, recursos financieros, envío de equipos y suministros y capacitación de los recursos humanos nacionales.

La asistencia técnica directa en materia de asesoramiento deberá reunir los siguientes requisitos mínimos:

- a) ser gratuita (no reembolsable);
- b) disponer de la participación de técnicos locales de contrapartida; y
- c) estar afectada a programas o proyectos prioritarios del país, conforme al Plan Nacional de Desarrollo.

Se considera fuentes de asistencia técnica internacional a los organismos, instituciones o agencias internacionales, públicas o privadas, y a los gobiernos de países extranjeros que proporcionan cooperación técnica.

A más de la cooperación técnica directa por medio de asesores, la asistencia incluye otras modalidades, a saber:

- a) las becas de capacitación;
- b) los servicios de voluntarios;
- c) las donaciones de bienes, tales como equipos, suministros, alimentos, etc., y los aportes de dinero en efectivo a título gratuito; y
- d) los consultores contratados especialmente por los organismos donantes para prestar servicios en el país en programas o proyectos específicos.

Quedan excluidos del concepto de asistencia técnica internacional:

- a) las representaciones de misiones extranjeras diversas que cumplen funciones de dirección, administración, etc., en el país.

- b) los servicios incluidos en el costo de los programas o proyectos específicos, financiados con recursos provenientes del endeudamiento externo (compra de servicios profesionales);
- c) los servicios pagados por el país a firmas o instituciones privadas del exterior; y
- d) los servicios que respondan únicamente a la promoción de exportaciones del país que los presta, aunque sean gratuitos.

Procedimientos

De conformidad con el artículo 3º del Decreto Nº 20.358, "Las Instituciones del Sector Público, las Municipalidades, Entes descentralizados de Economía Mixta y las Empresas Privadas que utilicen servicios de asistencia técnica extranjera, deberán canalizar las gestiones pertinentes a través del Comité Nacional, debiendo para el efecto solicitar con suficiente antelación para su inclusión en el programa respectivo".

El Programa Nacional de Asistencia Técnica contempla la inclusión de proyectos conforme a un orden ajustado a las prioridades señaladas en el Plan Nacional de Desarrollo.

Cada convenio de asistencia técnica debe cubrir aspectos específicos dentro de un proyecto o actividad relacionada con el desarrollo económico-social. A este efecto, las solicitudes de asistencia técnica provenientes de las instituciones deben ser explícitas en la descripción de tareas del personal, de manera a facilitar a las entidades donantes la selección de candidatos a ser sometidos a consideración del Gobierno.

De ser posible, dentro de cada proyecto de asistencia técnica debería contemplarse las becas de capacitación necesarias. Los programas de becas no relacionados directamente a proyectos específicos tenderán a cubrir necesidades técnicas en ramas de actividades prioritarias desde el punto de vista del desarrollo económico y social del país. En este sentido, se considera como área de preferente atención la formación de recursos humanos calificados del sector público y de las actividades privadas directamente productivas.

Para que exista un aprovechamiento máximo de los recursos disponibles, es requisito fundamental la creación de condiciones adecuadas en el sistema de operación de los préstamos-proyectos. A este efecto, las agencias financieras internacionales deberían mantener una política de asistencia técnica orientada a facilitar la coordinación tanto inter-agencial como con el Gobierno, lo que permitirá un mayor flujo de información, una mejor complementación y una mayor objetividad en la dirección de los respectivos proyectos.

A los efectos de facilitar la coordinación y el cumplimiento de las funciones del Comité, se recomienda que los expertos internacionales contratados en misión de asistencia técnica encuadren su acción a lo dispuesto por el Decreto Nº 9.657 del 20 de febrero de 1965.

SECCION PRIMERA

DATOS BASICOSGenerales

Ubicación	País mediterráneo, situado en la región sur central de América del Sur. Limita con Argentina, Bolivia y Brasil.
Superficie	406.752 kms ²
Clima	Subtropical
Hidrología	2 grandes ríos (Paraná y Paraguay)

Económicos

PIB per cápita (1971)	US\$ 243
Tasa de crecimiento del PIB (1971)	4.5%
PIB - origen por sectores (1971)	
Sector primario	31.0%
Sector secundario	19.7%
Sector terciario	49.3%
Exp. de bienes y servicios	US\$ 90.0 millones
Imp. de bienes y servicios	US\$ 120.1 millones
Deuda externa (1971)	US\$ 180.0 millones

Demográficos

Población (1972)	2.4 millones
Densidad por km ²	5.7
Población menor de 14 años	46.0%
Población urbana	37.0%
Tasa de crecimiento anual (1962-1972)	2.5%

Sociales

Población económicamente activa	34.0%
Población activa desocupada	6.0%
Población alfabetizada	81.0%
Mortalidad infantil por 1.000 nacidos	94.5
Esperanza de vida	59.4 años
Consumo diario de calorías	2364.0

La unidad monetaria del Paraguay es el Guaraní, cuya cotización con respecto al dólar estadounidense es de ₡ 126.00 por US\$ 1.00

SECCION SEGUNDA▲

RESUMEN DE LOS OBJETIVOS Y PRIORIDADES GENERALES
DE DESARROLLO DEL GOBIERNO

La economía paraguaya es altamente dependiente de su agricultura. Más de 2/3 partes de las exportaciones del país comprenden productos de carne, cueros, madera y aceites vegetales. En la medida que se acelera el proceso de desarrollo económico, resulta inevitable un incremento de las importaciones de capital, especialmente maquinaria, combustibles y materiales de construcción, cuyo financiamiento dependerá en gran medida del aumento y diversificación de la producción agrícola y de las exportaciones. Por otra parte, el mercado interno se halla limitado por una escasa población, con un ingreso per cápita reducido y desigualmente distribuido. De ahí que la estrategia principal del Gobierno durante los próximos cinco años, como se ha descrito en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 1971-1975, sea acelerar la tasa de aumento de la producción, orientar el crecimiento económico hacia aumentos sustanciales en la cantidad y el valor de las exportaciones y fortalecer la infraestructura física e institucional del país.

Con este propósito, el Plan pone énfasis en el desarrollo del sector primario, estimulando la productividad agrícola, mejorando la calidad y número de ganado y promoviendo la explotación racional de los recursos forestales.

Se prevé, además, continuar dedicando una proporción sustancial de los recursos públicos al desarrollo de las facilidades de transporte y comunicaciones a fin de alentar una integración política y geográfica, permitir a todos los sectores una mayor participación en el desarrollo económico e intensificar la presencia de Paraguay en los mercados mundiales y

de la ALALC. En este sentido, reviste particular importancia el mejoramiento propuesto de la Ruta Trans-Chaco que, se estima, absorberá un 18% del total de la asistencia financiera externa prevista durante el período que cubre el Plan. Este proyecto deberá facilitar la integración de la zona occidental del país, el Chaco, que representa un 60% de la superficie total de Paraguay; pero que, dadas sus limitaciones de agua potable, su difícil acceso y su falta o carencia de otras facilidades, alberga apenas a un 3% de la población total.

El Gobierno es consciente del papel que juegan los recursos humanos en el proceso de desarrollo; de allí que la reforma y expansión educacional habrán de recibir un mayor ímpetu durante los próximos años con el apoyo de fuentes externas.

El esfuerzo requerido para encaminar al país por la vía del desarrollo económico y social hará necesaria una mayor coordinación entre sus diversos sectores. La naturaleza autónoma de un número considerable de instituciones hace difícil, desde el punto de vista global, la asignación racional de recursos.

El Plan Nacional de Desarrollo 1971-1975 señala como objetivos principales a largo plazo alcanzar un ritmo de crecimiento más acelerado del nivel de ingreso y de la ocupación; lograr la integración física y económica del territorio nacional; mejorar el aprovechamiento de los recursos disponibles mediante la diversificación y una mayor productividad del sistema económico; consolidar el equilibrio financiero externo mediante el incremento substancial de las exportaciones; definir una política de inversiones públicas y otras medidas socio-económicas consonantes con los propósitos de desarrollo; y procurar una mayor participación del país en la integración económica regional.

Los principales objetivos a mediano y corto plazo son mejorar la eficiencia de la capacidad operativa del aparato administrativo e incrementar el ahorro público y sistematizar el mecanismo de planificación; crear y fortalecer las condiciones institucionales que posibiliten la reasignación de los recursos públicos y privados.

A la luz de los objetivos del Plan, las metas y medidas más significativas a cumplirse dentro del quinquenio comprenden las siguientes:

- a) lograr un incremento anual del 6% del producto nacional bruto;
- b) alcanzar una tasa de crecimiento agrícola del 5.3% anual. Se otorgará la más alta prioridad a la infraestructura necesaria para fines de comercialización para ayudar al pequeño agricultor a ampliar su producción y su mercado; asimismo, al desarrollo forestal y de las industrias forestales;
- c) realizar un esfuerzo sustancial encaminado a aumentar la actividad industrial, que permita alcanzar una tasa de crecimiento del 6.7% anual;
- d) mantener un alto nivel de inversión en el transporte y las comunicaciones, del orden del 45% de la inversión pública total;
- e) lograr un rápido crecimiento de las exportaciones, del 7.4% anual, mediante el aumento y mejoramiento de productos tradicionales y la incorporación de nuevos productos a la corriente de exportación;
- f) abrir la región del Chaco al desarrollo agropecuario y a la colonización, continuando para ello las investigaciones sobre aguas subterráneas y alentando la exploración petrolífera;
- g) expandir la inversión en la educación a niveles primario, secundario y universitario como parte de la reforma educacional, con la colaboración del PNUD, AID, OEA, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo y otras fuentes; y continuar la campaña tendiente a eliminar el analfabetismo;
- h) mejorar las condiciones de salud, especialmente a través del control de la malaria, la extensión de los servicios preventivos a áreas rurales y el mejoramiento de las condiciones sanitarias y hábitos nutricionales;

- i) alentar un crecimiento más acelerado del ingreso y de la ocupación, incorporando objetivos explícitos de empleo en la política de desarrollo.

SECCION TERCERA

A. AGRICULTURA, GANADERIA Y SILVICULTURA

Descripción del Sector

Este sector es de gran importancia para la economía del Paraguay. En efecto, contribuye con un 31% al producto bruto total, aporta un 70% de los bienes de exportación y emplea a un 53.4% de la población económicamente activa. El volumen de producción ha mostrado escaso dinamismo en años recientes.

En la agricultura, la organización básica responde sobre todo a un tipo familiar de explotación que, a su vez, determina un alto porcentaje de autoconsumo. Los canales de comercialización son inadecuados y las técnicas empleadas rudimentarias.

La explotación pecuaria se practica en forma extensiva y con técnicas de producción rudimentarias. La ganadería emplea alrededor de 15.0 millones de has. para mantener un stock que oscila entre 5.5 y 6.0 millones de vacunos. La tasa de procreo ha sido relativamente reducida. Ello explica en gran parte que el valor agregado de esta actividad se haya expandido sólo en 1.7% anual en 1962-1970. El poco dinamismo de este subsector reviste gravedad ya que genera alrededor del 10% del producto total y constituye asimismo una fuente importante de divisas.

En el campo forestal, cuya producción se destina sobre todo a la exportación, se carece de una política efectiva de protección de los bosques. Esto parece haber determinado una explotación indiscriminada que, en algunos casos, podría llegar a una verdadera devastación que se estima afecta una superficie de 30 a 50 mil hectáreas anuales.

Para el período 1971-1975, los objetivos básicos del Gobierno en el sector agrícola son el mejoramiento de los sistemas de comercialización, el incremento de la producción para fines de exportación y la ampliación de la frontera agrícola. El Plan menciona una mejor utilización de los recursos naturales, una explotación más intensiva de las tierras y una capacitación acelerada en técnicas agrícolas. Otros importantes objetivos son aumentar y mejorar la producción de materias primas de origen agrícola para las industrias de transformación; impulsar la producción diversificada y el consumo de alimentos de alto valor nutritivo para la población y mejorar la estructura de la tenencia de la tierra.

En el sector ganadero se tiende a un incremento de la producción, tanto para el mercado interno como internacional, mediante la ejecución de programas de mejoramiento de razas, de sanidad y alimentación animal, y a una tipificación del ganado para efectos de una más eficiente comercialización interna de las empresas ganaderas y el de proporcionar a los productores instrumentos crediticios.

En el sector forestal se pretende racionalizar la explotación de los bosques mediante la adopción de medidas de política. Está prevista la continuación de las labores del inventario forestal, la intensificación de la reforestación y el aprovechamiento integral de la madera. El logro de estos objetivos requiere la creación de un servicio forestal nacional y el establecimiento de un cuerpo de guardabosques técnicamente calificado.

Se espera acelerar el desarrollo agropecuario buscando una participación más estrecha de las agencias financieras internacionales y de países amigos, poniendo énfasis en los aspectos institucionales y en las actividades directamente productivas.

Dentro de esta tónica, cabe destacar el caso del Ministerio de Agricultura y Ganadería, el que está ejecutando el Proyecto Integrado de Desarrollo Agropecuario (PIDAP), con un aporte de US\$ 15 millones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y US\$ 13 millones del Gobierno. El Proyecto, que cubre el período 1972-1975, consiste en cuatro subproyectos. El primero, crédito agrícola, está a cargo del Banco Nacional de Fomento y los otros tres, que comprenden educación, comercialización y tecnificación, a cargo del propio Ministerio. El último subproyecto incluye varios aspectos, a saber, extensión agrícola, investigación agropecuaria, semillas y reproductores.

En el campo de la ganadería se cuenta con financiamiento proporcionado por el Banco Mundial/Asociación Internacional de Fomento a través del Fondo Ganadero. Los créditos que otorga éste están contribuyendo significativamente a la introducción de métodos modernos de cría y mejoramiento del ganado.

El Servicio Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa (SENALFA) es otro esfuerzo del Gobierno a favor del desarrollo ganadero con apoyo financiero externo.

El Gobierno está adelantando conversaciones con el Programa Cooperativo FAO/Banco Mundial a propósito de un posible préstamo destinado a facilitar crédito a pequeños agricultores en zonas de colonización.

La mayor parte de la asistencia técnica del PNUD en años recientes se encuentra concentrada en el subsector forestal, mientras que su participación en los subsectores agrícola y ganadero ha sido relativamente limitada.

Aporte del PNUD1. Desarrollo Forestal y de Industrias Forestales (PAR/66/515)
(proyecto en ejecución)

La deficiente protección y utilización de los recursos forestales se ha traducido en una explotación indiscriminada de unas pocas especies arbóreas y un escaso aprovechamiento de muchas otras con posibilidades tecnológicas y económicas considerables. Para hacer frente a esta situación, el PNUD ha colaborado en la realización de un estudio sistemático de los recursos forestales, sobre todo en función de su potencial industrial. FAO actuó como organismo de ejecución. El inventario realizado cubre 6.4 millones de hectáreas de bosques del país y se hace evidente la conveniencia de ampliarlo a otras zonas donde los recursos forestales ofrecen posibilidades importantes.

Algunos de los estudios realizados como parte de este proyecto incluyen el desarrollo de la industria y comercio forestales, el manejo y preservación de bosques, la investigación de nuevas especies, la ecología, los parques forestales, etc. Además, se ha asesorado a las autoridades en la elaboración de un proyecto de Ley Forestal, cuyo texto contiene un cuerpo de disposiciones que deberán ser aplicadas por el futuro Servicio Nacional Forestal. Parece necesario que se realicen análisis técnico-económicos sobre usos alternativos de la tierra, principalmente en zonas forestales, para evitar los perjuicios que se derivan del aumento indiscriminado de las áreas destinadas a la colonización agrícola y a la producción pecuaria.

Cabe destacar la disposición gubernamental que elimina la exportación de madera en rollos, medida que está contribuyendo a romper la inercia y a estimular el proceso de transformación industrial, superando la tradicional actividad de explotación extractiva.

El proyecto abarcó el período 1966 a 1972, año en que se completaron las actividades, dando paso a una nueva etapa de trabajo a través de un proyecto de segunda fase.

Contribución (en US\$)	Total	1972
Gobierno	95.238	95.238
PNUD	70.700	70.700
Total	165.938	165.938

Agencia Gubernamental: Ministerio de Agricultura
y Ganadería

Agencia de Ejecución: FAO

2. Fortalecimiento del Programa Forestal (PAR/72/001)
(proyecto nuevo)

El Gobierno se propone tomar las providencias necesarias para explotar racionalmente y salvaguardar la riqueza forestal del país. Asimismo, está empeñado en alentar un desarrollo sostenido de la industria forestal a fin de lograr el procesamiento de la madera dentro del propio país. Para esos fines, requiere la continuación de la asistencia técnica internacional (PNUD/FAO), incluyendo asesoramiento en campos como la economía forestal, la industrialización, la reforestación, la capacitación de personal, la administración de servicios y la financiación de su desarrollo.

Los objetivos específicos del proyecto son la organización del Servicio Forestal y de toda la infraestructura institucional requerida, la formulación de un programa de fomento de la industria y de las inversiones forestales, la protección de los recursos, el estudio de las demandas interna e internacional, la capacitación del personal necesario y la planificación del desarrollo de este sector.

A fin de preparar debidamente las operaciones, se ha aprobado ya una solicitud para iniciar actividades preparatorias, por el término de un año. El director habrá de ser un especialista en política,

administración y legislación forestal; se contempla también consultores en planificación, análisis de mercado y técnica de aserrado para realizar un estudio de la industria basado en el análisis de los resultados del proyecto anterior. Durante esta etapa habrá de definirse con precisión la futura asistencia, en función de las medidas legislativas y administrativas que adopte el Gobierno.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	629.682	-	94.238	181.127	181.127	173.190
PNUD	529.100	-	66.500	76.000	147.000	239.600
Total	1.158.782	-	160.738	257.127	328.127	412.790

Agencia Gubernamental: Ministerio de Agricultura y Ganadería

Agencia de Ejecución: FAO

3. Desarrollo Agrícola (PAR/68/009) (proyecto en ejecución)

El Gobierno ha recurrido a la ayuda del PNUD en pequeña escala, en tres campos de actividad a saber: riego y uso del agua; conservación y uso de suelos; y extensión y capacitación agrícolas. Los dos primeros expertos han finalizado sus actividades el 31 de diciembre de 1972, sin que los resultados obtenidos puedan considerarse concluyentes, debido en parte a una inadecuada programación de la labor de los expertos.

Las actividades continuarán hasta el 31 de diciembre de 1973 en el sector de extensión y capacitación agrícolas. El experto asesoró al Ministerio sobre una serie de medidas en esta materia. Así, el Gobierno ha reorganizado el Servicio de Extensión Agrícola Ganadero (SEAG), ha creado oficinas regionales de supervisión y ha intensificado las labores de capacitación de personal y de dirigentes juveniles. Ha establecido,

asimismo, una nueva Dirección de Enseñanza Agrícola y Forestal y ha diseñado una política de capacitación en ambos campos, mejorando la docencia y elaborando programas de estudio y manuales de instrucción.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973
Gobierno	20.698	15.119	5.579
PNUD	132.500	95.000	37.500
Total	153.198	110.119	43.079

Agencia Gubernamental: Ministerio de Agricultura y Ganadería

Agencia de Ejecución: FAO

4. Desarrollo de Pequeñas Empresas Agrícolas (proyecto ex-CIP)

Como parte integral de sus esquemas de colonización, el Gobierno está estudiando, con la colaboración del programa conjunto FAO/BIRF, la conveniencia de solicitar un crédito para desarrollar unas 2.000 granjas situadas en zonas de colonización (Mallorquín, Pto. Pte. Stroessner y Repatriación) que, en ausencia de facilidades diversas y sobre todo de crédito, permanecen ajenas a la economía de mercado. Como labor previa, habrá que completar la infraestructura, dotándola de caminos de acceso, silos, escuelas, centros de salud y otros servicios.

Se ha manifestado el deseo de que el PNUD, anticipándose al otorgamiento de un eventual préstamo, proporcione una asistencia técnica por conducto de FAO tendiente a asesorar en la preparación de programas de desarrollo agropecuario, el manejo de las granjas, la supervisión de los campos, el establecimiento de una política de préstamos y otros aspectos vinculados con el crédito mismo, así como con la promoción, organización y dirección de asociaciones de colonos. Se ha previsto para tal efecto un proyecto con una duración de cuatro años y una contribución del PNUD que ascendería a US\$ 265.000, el que se encuentra entre los proyectos sin financiación dentro de la CIP.

5. Censo Agropecuario
(proyecto ex-CIP)

Asimismo, existe interés del Gobierno en la ayuda del PNUD para la realización de un censo agropecuario. El último censo data de 1956 y, en vista del tiempo transcurrido, su utilidad es ya muy relativa. En años recientes (1969-1971), el Ministerio de Agricultura y Ganadería ha realizado algunas encuestas parciales o por muestreo a fin de determinar algunas cifras referentes a productos básicos de la economía paraguaya. Los resultados han atraído la atención de varios organismos públicos sobre la conveniencia de actualizar la información censal. Así, por ejemplo, existe gran incertidumbre sobre la magnitud del stock ganadero, que constituye un factor de gran importancia dentro de la economía paraguaya. El proyecto correspondiente supondría un aporte del PNUD de US\$ 75.000 entre 1973 y 1974 y se ha incluido también entre los proyectos sin financiación dentro de la CIP.

B. INDUSTRIA Y COMERCIO

Descripción del Sector

La participación de la industria en el producto interno bruto es de alrededor de 16%, absorbe un 15.6% de la población ocupada y su tasa de crecimiento, durante el período 1962-1970, ha sido del 5.0% anual. La producción fabril se concentra en pocos renglones, siendo los más importantes alimentos (carnes congeladas y en conserva), bebidas y tabaco; textiles; cueros y pieles; y aceites vegetales y derivados del petróleo. Los métodos de producción e industrialización no corresponden a los de una tecnología avanzada, destacándose un importante volumen de producción de tipo artesanal.

La política industrial del Gobierno está orientada a aumentar las actividades industriales a una tasa del 6.7% anual. Para lograr este objetivo, el Plan Nacional de Desarrollo señala la necesidad de incrementar la productividad de las empresas industriales, de estimular la artesanía y de substituir importaciones. El Gobierno está tomando diversas medidas de orden fiscal y crediticio, entre las cuales se puede citar la nueva Ley de Inversiones, que otorga importantes incentivos para la industria mediante la concesión de beneficios considerables tanto a los inversionistas locales como extranjeros.

El comercio exterior desempeña un papel significativo en la economía. Las exportaciones de bienes y servicios contribuyen entre 14% y 15% en la generación del PNB. Los bienes de exportación más

importantes son madera, carne, tabaco, algodón y aceites vegetales, que en 1970 representaron el 70% del total de la exportación. La fuerte alza de los precios internacionales de la carne ha favorecido su producción y exportación, dando lugar a planes de expansión del sector ganadero.

Uno de los instrumentos de apoyo de que dispone la industria es el Instituto Nacional de Tecnología y Normalización (INTN), organismo cuyas actividades se describen al analizar el proyecto correspondiente. El Banco Nacional de Fomento contribuye al financiamiento de la industria mediante créditos principalmente para el establecimiento de plantas industriales y la adquisición de equipos. En el sector privado cabe mencionar al Centro de Desarrollo y Productividad (CDP) que trabaja en las áreas de formación de personal de dirección, fomento de tecnologías intermedias y servicios de consultoría a empresas. La Compañía Paraguaya de Desarrollo (COMDESA), establecida en 1971, a fin de promover el desarrollo industrial, inició operaciones tendientes a canalizar fondos privados hacia empresas agro-industriales.

La estrategia de "crecimiento hacia afuera" adoptada en el Plan de Desarrollo alienta un crecimiento dinámico y sostenido de las exportaciones mediante incentivos al sector empresarial, la incorporación de unidades productivas al proceso de exportación y la adecuación de sistemas crediticios a las nuevas exigencias de ese proceso. Se subraya la necesidad de una mayor elaboración de los bienes destinados a la exportación, logrando las características básicas de calidad, cantidad y precios competitivos. En fin, es objetivo del Plan de Desarrollo explorar nuevas áreas para atenuar la dependencia actual de los mercados tradicionales.

En particular, el Centro de Promoción de Exportaciones (CEPEX) establecido en 1969, ha preparado una propuesta para simplificar la complicada mecánica administrativa de exportaciones y para establecer un sistema de "draw-backs" y admisiones temporarias que faciliten la importación de insumos para la producción de bienes de exportación.

Aporte del PNUD

1. Instituto Nacional de Tecnología y Normalización (PAR/70/522)
(proyecto en ejecución)

En el orden industrial tiene especial significación este proyecto. En el curso de un proyecto anterior (PAR/62/508) se echaron las bases del Instituto, cuyo propósito fundamental era el de proporcionar al Paraguay un instrumento para la investigación tecnológica teniendo en cuenta alternativas adecuadas a la realidad del país. Los objetivos primordiales del actual proyecto son dotar al Instituto de facilidades para ensayos, análisis e investigaciones técnicas de materias primas; preparar especificaciones y normas de control de calidad; y proporcionar asistencia técnica a la industria. El INTN está al servicio de los sectores público y privado y su labor se ha concentrado fundamentalmente en materiales de construcción, cueros, carne, textiles, productos de madera y aceites vegetales y esenciales.

En los meses más recientes el Instituto ha aumentado considerablemente el número de consultas técnicas, ha procesado diversos pedidos para ensayos físicos y mecánicos, y ha conducido análisis químicos y bacteriológicos. Esta labor la ha realizado en forma de asesorías a empresas, con las que también ha colaborado en la instalación de equipos, ubicación de maquinaria, mejoramiento de técnicas y procesos de elaboración. El trabajo del Instituto tendrá repercusiones en la ampliación del mercado externo, sobre todo en los campos de la madera, de la carne y de los aceites esenciales. En cuanto a la normalización, el Instituto ha constituido diversos comités integrados por empresarios a fin de ir estableciendo gradualmente normas para los productos nacionales.

El desarrollo del Instituto tiene limitaciones ajenas a la institución misma como, por ejemplo, el mercado interno reducido y por lo tanto las limitadas posibilidades de expansión industrial. Los

esfuerzos del INTN se encuentran en cierta forma supeditados a problemas cotidianos que confronta la industria y que tienen relación con la política fiscal, la política impositiva y el desarrollo de los mercados de exportación. Aunque es ya palpable un mayor interés por su acción por parte de la industria, cabría aclarar y definir sus objetivos, fortalecer su posición dentro del sector público, reajustar su estructura interna, buscar nuevas fuentes de ingreso y estimular una relación más fluida con la industria.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975
Gobierno	712.473	197.473	200.000	175.000	140.000
PNUD	670.000	183.000	192.000	186.000	109.000
Total	1.382.473	380.473	392.000	361.000	249.000

Agencia Gubernamental: Ministerio de Industria y Comercio
 Agencia de Ejecución: ONUDI

2. Pequeña Industria (proyecto nuevo)

La definición de pequeña industria fabril en Paraguay se funda en el número de personas ocupadas y, normalmente, cubre a las empresas que tienen de 5 a 20 ó 30 empleados. Según las últimas estimaciones, este subsector ocupa aproximadamente 20.000 personas. La producción y las normas de calidad son generalmente bajas y la tecnología aplicada rudimentaria. Los costos de producción tienden a ser altos.

El Gobierno estima necesario ayudar más efectivamente a este subsector, cuyos medios propios son necesariamente limitados, a través de una formación empresarial que permita a los interesados un mayor conocimiento del proceso administrativo, nociones adecuadas de mercado, ap provisionamiento, procesos y tecnologías.

Si bien son muchas las instituciones vinculadas al sector industrial, pocas ofrecen ayuda efectiva al área que abarca la pequeña industria, concentrando más bien su esfuerzo en la mediana industria. De ahí que la política del Gobierno tienda a utilizar esas mismas instituciones para apoyar también a la primera.

La asistencia requerida del PNUD persigue fundamentalmente cooperar con el Ministerio de Industria y Comercio en desarrollar un programa de fomento de pequeñas industrias y con el INTN y el Centro de Desarrollo y Productividad en reforzar su programa de asistencia técnica y consultoría en los aspectos técnicos, comerciales y administrativos de las empresas.

Aunque no se han fijado aún los límites específicos del proyecto, se estima necesario contar, al menos, con el apoyo de uno o dos expertos, algunas becas y equipo. Como parte de los proyectos fuera de la CIP se ha previsto la posibilidad de una contribución del PNUD por valor de US\$ 55.300

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	16.191	-	-	-	-	16.191
PNUD	55.300	-	-	-	-	55.300
Total	71.491	-	-	-	-	71.491

Agencia Gubernamental: Ministerio de Industria y Comercio

Agencia de Ejecución: ONUDI

3. Promoción de Exportaciones (PAR/72/008) (proyecto nuevo)

El Gobierno tiene el firme propósito de llevar a cabo una política efectiva de estímulo a las exportaciones. Para ello, es indispensable mejorar la información sobre oportunidades de mercado, estudiar el potencial de exportaciones del país y mejorar los instrumentos de política,

de modo que se logren aplicar medidas de estímulo que permitan superar las rigideces de la oferta que, en el pasado han limitado el efecto de los esfuerzos realizados.

El proyecto que ahora se presenta a consideración del PNUD tiene de a fortalecer y mejorar la capacidad de exportación del país, con énfasis en productos semi-elaborados antes que en materias primas. Las actividades previstas de investigación de mercados y mercadeo, así como de capacitación, se espera conduzcan a una mayor asignación de recursos, incluyendo inversiones en industrias orientadas hacia la exportación. Se desea, en suma, analizar el potencial de exportaciones, impartir capacitación y fortalecer los servicios auxiliares. Se ha señalado a UNCTAD como Organismo de Ejecución.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	90.964	-	-	18.194	36.385	36.385
PNUD	233.900	-	-	53.200	130.700	50.000
Total	324.864	-	-	71.394	167.085	86.385

Agencia Gubernamental: Ministerio de Industria y Comercio
 Agencia de Ejecución: UNCTAD

C. TURISMO

Descripción del Sector

El turismo ha experimentado un marcado incremento en los años recientes. En 1960 se registró la entrada al país de 10.317 turistas, mientras que en 1970 ingresaron cerca de 120.000, lo que significa un aporte de divisas de US\$ 14 millones. La construcción de rutas, conectadas con el sistema vial de países vecinos, ha sido un factor decisivo en la importancia adquirida por este sector. Asimismo, la habilitación de nuevas líneas aéreas, empresas de transporte por carretera y buques fluviales de pasajeros, han contribuido a incrementar el flujo turístico.

El Plan Nacional de Desarrollo señala que el turismo es una de las principales fuentes potenciales de ingresos, susceptible de ser aprovechada en un futuro inmediato; pero que, para lograr ese objetivo, es necesario promover y crear la infraestructura física e institucional adecuada que sirva de aliciente al incremento de la corriente turística. Una canalización de las inversiones hacia este sector permitirá ofrecer las condiciones y los servicios básicos indispensables en los lugares que poseen atractivos turísticos, particularmente en las localidades del interior donde la infraestructura es incipiente.

La Dirección General de Turismo ha preparado un Programa en el que se definen las corrientes, circuitos y demanda, se describe la situación hotelera y se esbozan diversos subprogramas que contemplan, entre

otros, la formación y adiestramiento de personal y la instalación de servicios básicos de información y difusión para nuevas explotaciones.

Resulta conveniente dotar al país de un mecanismo bien estructurado para estimular el flujo turístico a través de una política de promoción y de inversión en el sector. Corresponde a la Dirección General de Turismo coordinar este esfuerzo; sin embargo, su acción se ve limitada por la falta de experiencia y por la carencia de medios técnicos. El Gobierno está consciente de la necesidad de fortalecerla y dotarla de los medios necesarios para llevar a cabo una política de fomento a la altura de las posibilidades del país. A tal efecto ha solicitado, entre otras, la colaboración del PNUD.

Aporte del PNUD

1. Desarrollo del Turismo (PAR/72/010) (proyecto nuevo)

El Gobierno ha solicitado el envío de una misión conjunta del PNUD y del Gobierno de España a principios de 1973, la cual estará llamada a definir las características de las iniciativas que deban emprenderse y a formular recomendaciones tendientes al reforzamiento institucional; a la elaboración de un cuadro legal adecuado; a la recopilación de datos; y al análisis de las tendencias.

De acuerdo con los resultados de esta misión, se ha previsto que Naciones Unidas realizaría misiones posteriores para proveer asesoría especializada en diversos problemas de política y administración del Turismo. Una vez que se haya identificado suficientemente el contenido de la acción gubernamental en este campo habrá de iniciarse un asesoramiento dirigido al establecimiento de políticas concretas de fomento.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	13.928	-	675	675	675	11.905
PNUD	67.500	-	2.500	2.500	2.500	60.000
Total	81.428	-	3.174	3.174	3.175	71.905

Agencia Gubernamental: Dirección General de Turismo
Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

D. RECURSOS NATURALES

Descripción del Sector

Los recursos naturales consisten fundamentalmente en bosques, suelos, agua y energía; en menor escala, en ciertos minerales hasta el momento poco explorados. El aspecto de la riqueza forestal se trata bajo el rubro "Agricultura" de este documento.

La producción total de energía eléctrica aumentó de 106.6 millones de kw/h. en 1961 a 210.4 millones de kw/h. en 1969. Las inversiones en este sector tienen en cuenta el considerable aumento en la demanda interna en los próximos años y el acceso al mercado de electricidad en los países vecinos.

La puesta en marcha del complejo hidroeléctrico del Acaray sobre el Río Paraná, financiada en parte por un préstamo del BID del orden de US\$ 29 millones, es un paso significativo en el desarrollo de los recursos de energía. Acaban de iniciarse las ventas de energía a la Argentina y están por completarse las líneas de transmisión e interconexión con el Brasil. Las exportaciones totales de energía en 1973 representarán un ingreso aproximado de US\$ 2 millones.

Existen negociaciones avanzadas para el aprovechamiento de los recursos hidroeléctricos en otras zonas del río Paraná, en forma conjunta con el Brasil, en los Saltos del Guairá, y con la Argentina, en los rápidos del Yacyretá-Apipé. La potencia calculada de estos proyectos asciende, respectivamente, a 10.8 millones y 3.8 millones kw.

La política del Gobierno se propone dotar al país de energía eléctrica abundante y a bajo costo, tanto en la capital como en las zonas más pobladas del interior. El programa de electrificación del interior del país comprende la interconexión de varias localidades con el sistema hidroeléctrico del Acaray y la instalación de centrales térmicas en otras que se encuentran fuera del alcance de aquel sistema.

En materia de hidrocarburos, el Chaco ofrece características geológicas que permiten pensar en la existencia de acumulaciones de petróleo. Las exploraciones efectuadas hasta ahora, sin embargo, no han podido confirmar su presencia.

La investigación geológica mineral es aún incipiente. No obstante, existe cada vez mayor interés en la investigación de minerales no metálicos, en particular, mármol, piedra caliza, grava y arcilla.

En el Servicio de Meteorología están operando 29 estaciones que cubren gran parte del país y difunden regularmente sus pronósticos tanto a nivel nacional como con relación al sistema de vigilancia meteorológica mundial. Se han hecho sentir ciertas deficiencias derivadas de la falta de coordinación entre los servicios meteorológicos y algunos sectores, en particular el agrícola.

En el campo de la hidrología, van ganando en importancia las informaciones sobre disponibilidad de aguas para obras hidroeléctricas, mejoramiento de la navegabilidad de ríos, irrigación y otros usos. Las informaciones en esta materia son recogidas por diversos organismos que, a falta de una coordinación a nivel nacional circunscriben sus investigaciones a sus respectivas áreas de actividad.

Aporte del PNUD

1. Investigación de los recursos de aguas subterráneas del Chaco Central y Noroeste, Fase I (PAR/69/516)
(proyecto en ejecución)

La región del Chaco abarca casi dos tercios del territorio nacional y existen en ella aproximadamente cuatro millones de cabezas de ganado que dependen de las acumulaciones de aguas superficiales en depresiones naturales y pequeños tajamares que en su mayoría se secan durante una parte del año. El agua para consumo humano se obtiene de esos mismos tajamares y de pozos cavados a mano, así como de agua de lluvia. Tanto en términos de colonización, como de producción ganadera y agrícola, es indispensable investigar los recursos de agua y buscar fórmulas que permitan su utilización más eficiente.

La ejecución del proyecto por Naciones Unidas (OCT) se inició en 1969 con un programa de perforaciones profundas y de pozos de prueba. Además se han realizado interpretaciones de fotografías aéreas, inventarios de pozos, mediciones mensuales de la red de observación, investigaciones geofísicas, nivelación, mapeos y perforaciones con ensayos de bombeo y análisis de muestras de agua. Todas estas actividades han incluido, simultáneamente la capacitación de personal de contraparte en hidrogeología, geofísica y construcción de pozos. Para llevarlas a cabo, se ha contado con la colaboración y datos suministrados por las Fuerzas Armadas, la Misión Militar Argentina y empresas que están realizando prospección de petróleo.

Los resultados logrados hasta ahora revelan que existe considerable cantidad de agua dulce en la parte occidental del área de explotación. Se ha logrado dotar de agua a la ciudad de Mariscal Estigarribia y a otros pequeños poblados. Por otra parte, la reserva de agua de buena calidad en el área de las Colonias Menonitas es limitada, aunque su verdadero potencial aún no ha sido determinado. En los meses que resta para concluir el proyecto se espera completar estimaciones precisas sobre su

cantidad y calidad. En efecto, se contempla la terminación de esta fase a mediados de 1973.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973
Gobierno	153.475	114.850	38.625
PNUD	282.000	199.000	83.000
Total	435.475	313.850	121.625

Agencia Gubernamental: Ministerio de Defensa Nacional
 Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

2. Desarrollo de Aguas Subterráneas en el Chaco, Fase II (PAR/72/004) (proyecto nuevo)

En vista de la importancia que se asigna a la colonización y desarrollo de los recursos del Chaco, el Gobierno ha solicitado la continuación del proyecto anterior. La segunda fase tiene como objetivo explorar y desarrollar las aguas subterráneas para consumo humano y ganadero, especialmente a lo largo de la Ruta Trans-Chaco (Filadelfia-Pozo Colorado) y de otras carreteras. En esta etapa se pondría énfasis en la construcción de un mayor número de pozos productivos y en la instalación de diferentes tipos de bombas. También se pretende estudiar el establecimiento de un organismo en que se reúnan todos los esfuerzos y que pueda eventualmente convertirse en un centro de recursos naturales de la región. Los términos concretos del proyecto se encuentran en estudio. En efecto, la experiencia ya obtenida durante la primera fase indica la conveniencia de abordar el problema del desarrollo de los recursos hídricos teniendo en cuenta otras variables conexas como suelos, pastos, etc., que configuran en cierta medida el potencial económico del recurso.

La acción iniciada a través de ambos proyectos es evidentemente a largo plazo y, junto con otras iniciativas, pretende lograr paulatinamente la integración de una vasta zona del territorio a la economía nacional,

promoviendo fundamentalmente programas de colonización, una mayor utilización agrícola de las tierras y la apertura de nuevos centros ganaderos.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975
Gobierno	226.404	-	77.063	102.294	47.047
PNUD	548.300	-	110.000	313.000	125.300
Total	774.704	-	187.063	415.294	172.347

Agencia Gubernamental: Ministerio de Defensa Nacional
 Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

3. Desarrollo y Perfeccionamiento de los Servicios Meteorológicos Nacionales (PAR/71/520)
 (proyecto en ejecución)

Un proyecto en pequeña escala iniciado en 1968 (PAR/68/007) recibió nuevo impulso en 1972 con la aprobación de actividades en gran escala. La asignación en 1972 correspondiente al proyecto inicial ascendió a US\$ 8.200 y comprendió exclusivamente el financiamiento de dos becas, de un año cada una, en climatología y meteorología respectivamente.

El nuevo proyecto está destinado básicamente a cubrir la etapa inicial de un programa para el desarrollo del Servicio Nacional de Meteorología. Su ejecución persigue el perfeccionamiento y ampliación del programa de trabajo; el suministro de información de apoyo a las entidades pertinentes (tráfico aéreo, agricultura, ganadería, desarrollo hidroeléctrico), así como al programa regional para el desarrollo de la Cuenca del Plata. Asimismo, se propone sentar las bases para la realización de trabajos hidrológicos, incluyendo la navegación fluvial, las predicciones hidrológicas y la emisión de pronósticos de inundaciones. El proyecto contempla la

instalación de nuevas estaciones de meteorología aeronáutica, rehabilitación de las existentes y provisión de equipos de comunicación, equipos para estaciones agrometeorológicas e hidrometeorológicas y un taller y laboratorio de instrumentos. Las contribuciones para el proyecto actualmente en ejecución son las siguientes:

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975
Gobierno	150.793	41.270	39.683	39.683	30.159
PNUD	464.000	70.000	146.000	174.000	74.000
Total	614.793	111.270	185.683	213.683	104.159

Agencia Gubernamental: Ministerio de Defensa Nacional
 Agencia de Ejecución: OMM

4. Estudio de la Cuenca del Río Pilcomayo (proyecto nuevo)

Los gobiernos de Argentina, Bolivia y Paraguay a través del Comité Intergubernamental Coordinador de la Cuenca del Plata (CIC) han presentado una solicitud de asistencia técnica a fin de realizar investigaciones y estudios para la regulación integral del Río Pilcomayo y la utilización racional de los recursos hídricos de dicha Cuenca. A través de este proyecto se pretende conocer mejor las características hidrológicas, físicas, económicas y sociales de la Cuenca y estudiar el régimen del río, la disminución de la erosión, el abastecimiento de agua potable a poblaciones y establecimientos ganaderos, los sistemas de drenaje y regadío y la producción de energía. También se examinarán las posibilidades de navegación y se hará un estudio de aguas subterráneas en la proximidad de la Cuenca.

En suma, tendrá que llevar a cabo una recopilación de datos, estudios para la regulación, reencauzamiento y sedimentación del río, así como para el abastecimiento urbano, proyectos hidráulicos para aprovechamientos agrícolas y ganaderos y estudios referentes a la producción de energía eléctrica.

Los tres países indicados participarán en este programa y reservarán al efecto sumas adecuadas dentro de sus respectivas Cifras Indicativas de Planificación. Se consigna aquí, a título preliminar, una suma de US\$ 70.000 a cargo de la CIP del Paraguay.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	-	-	-	-	-	-
PNUD	70.000	-	-	-	-	70.000
Total	70.000	-	-	-	-	70.000

Agencia Gubernamental: Ministerio de Defensa Nacional
 Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

5. Geología Minero-Industrial (proyecto ex-CIP)

Consecuente con su política de mejorar el conocimiento de sus recursos minerales y con miras a aumentar el abastecimiento de materias primas a las industrias manufactureras y de la construcción, el Gobierno ha suscrito recientemente un acuerdo con la Organización de Estados Americanos para estudiar los recursos naturales de la zona de Amambay. Uno de los componentes de este proyecto es la exploración geo-mineralógica de la zona, para la cual la Dirección de Recursos Minerales del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones requiere el asesoramiento de un geólogo industrial para asistir en la búsqueda y evaluación de minerales utilizables por la industria. También se contempla la colaboración de un consultor economista que examine la viabilidad de posibles nuevas industrias desde un punto de vista económico. Ambos técnicos contarán con las facilidades de laboratorio que ofrece el Instituto Nacional de Tecnología y Normalización. Se ha previsto un aporte del PNUD por valor de US\$ 70.000 entre los proyectos no incluidos en la CIP.

E. TRANSPORTE

Descripción del Sector

Dadas las características del país, el mejoramiento de los transportes ha constituido uno de los objetivos básicos de la política económica del Gobierno durante los últimos veinte años. La inversión pública se ha canalizado en medida apreciable hacia este sector.

El transporte carretero desempeña un papel particularmente importante en el orden interno, tanto en lo que se refiere a tráfico de pasajeros como a carga. Por otra parte, la situación mediterránea del país y la condición natural del Río Paraguay garantizan la preponderancia de la vía fluvial para el transporte de bienes hacia el exterior. En cuanto al movimiento internacional de pasajeros, el transporte aéreo es de importancia creciente y, en el ámbito interno, desempeña un papel imprescindible. La importancia del ferrocarril en operación ha ido disminuyendo debido sobre todo al incremento en la construcción de carreteras.

El Plan Nacional de Desarrollo asigna gran importancia a la integración del territorio nacional a través de la infraestructura de transportes y comunicaciones, la que creará condiciones para el desplazamiento de la producción nacional dentro del mercado interno y hacia el exterior. Se pone también en relieve la necesidad de la centralización del planeamiento y la coordinación del transporte en el país.

Por otra parte, se concede alta prioridad al mejoramiento de las rutas troncales existentes y a la construcción de nuevos caminos, de preferencia aquellos orientados a servir a zonas agrícolas y forestales y a nuevas áreas de colonización. De particular importancia es la pavimentación de la Ruta Trans-Chaco y la construcción del puente sobre el Río Paraguay, que incorporará la región Occidental a la dinámica del desarrollo nacional y permitirá al país conectarse con la Carretera Panamericana y la Carretera Marginal de la Selva.

En cuanto a la navegación fluvial, el Plan subraya la necesidad de encontrar soluciones a los problemas de la navegabilidad del Río Paraguay en toda su extensión, lo que permitirá una salida al océano por el Río de la Plata de modo seguro, rápido y permanente. Además, se contempla la adquisición de embarcaciones adecuadas a las características del río, la construcción de muelles y puertos y la revitalización de la flota privada, como una forma de asegurar las condiciones necesarias para un incremento sustancial de las exportaciones, conforme a la estrategia de crecimiento hacia afuera adoptada por el Plan.

En el ámbito de la navegación aérea se persigue el mejoramiento de la eficiencia de la administración aeronáutica, la ampliación y modernización de las instalaciones aeroportuarias y el desarrollo constante de los servicios de las empresas nacionales de aeronavegación.

Aporte del PNUD

1. Estudio Integral del Transporte (PAR/71/521) (proyecto en ejecución)

El país recibe asistencia del PNUD para este fin, actuando como Organismo de Ejecución el Banco Mundial. Los objetivos del proyecto son evaluar las necesidades presentes y futuras, estudiando la adecuación del sistema actual a esas necesidades; establecer una lista de proyectos de

inversión e identificar su prioridad; hacer recomendaciones para la elaboración de una política nacional; formular recomendaciones para la creación de un organismo de planificación y coordinación del sistema y, eventualmente, ayudar a establecerlo.

La reciente disposición ministerial que establece la Oficina de Planificación y Coordinación del Transporte constituye un primer paso en la aplicación de las recomendaciones preliminares del Estudio, lo que facilitará la integración de los casi veinte organismos que actúan en el sector y la aplicación de las demás recomendaciones. Estas tienen que ver fundamentalmente con la adopción de un plan de inversiones el que, además de la construcción de la carretera Trans-Chaco, podría incluir los siguientes rubros: a) pavimentación y rehabilitación de otras carreteras; b) realización de sistemas de regulación del Río Paraguay al Sur de Asunción y estudio de factibilidad del tramo Norte del mismo, así como construcción y mejoramiento de puertos y ampliación de la flota mercante nacional; c) rehabilitación del ferrocarril; d) estudio de un plan maestro para el Aeropuerto Internacional de Asunción y acondicionamiento de otros aeródromos del interior y; e) establecimiento de una política tarifaria.

Contribución (en US\$)	Total	1972
Gobierno	101.605	101.605
PNUD	300.000	300.000
Total	401.605	401.605

Agencia Gubernamental: Ministerio de Obras Públicas
y Comunicaciones

Agencia de Ejecución: Banco Mundial

2. Transporte (proyecto nuevo)

Se anticipa que la puesta en ejecución de las conclusiones y recomendaciones que se formularán a raíz del Estudio Integral darán lugar a nuevas iniciativas, las que a su vez harán necesaria una nueva etapa de asistencia técnica internacional. El Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones estima que tanto los aspectos relacionados con la coordinación del sector como con la ejecución del plan de inversiones, requieren asesoramiento especializado cuyo alcance se determinará en el curso de 1973. A título indicativo, se estima que éste incluirá, en primer término, los servicios de un experto en economía del transporte y otro en tarifas. El primero tendrá una labor clave que cumplir en relación con la estructuración definitiva del organismo regulador y la ejecución ordenada del plan de inversiones. El segundo colaborará en una reestructuración del sistema de tarifas y su aplicación. Se ha estimado que este proyecto comenzará en 1976, pero no está excluida la posibilidad de adelantar su iniciación a la luz de las recomendaciones del Estudio.

Contribución (US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	-	-	-	-	-	-
PNUD	60.000	-	-	-	-	60.000
Total	60.000	-	-	-	-	60.000
Agencia Gubernamental:	Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones					
Agencia de Ejecución:	Banco Mundial					

3. Aviación Civil (PAR/71/526)
(proyecto en ejecución)

Existe un proyecto de modernización de la Administración de Aviación Civil, perfeccionamiento y extensión de la infraestructura de facilidades y servicios aeronáuticos y mejoramiento del nivel de seguridad a través de la capacitación del personal. El Organismo de Ejecución es la Organización Internacional de Aviación Civil (OACI).

En particular, el proyecto contempla el desarrollo y mejoramiento de las actuales instalaciones y servicios de la Escuela Nacional de Aviación Civil, incluyendo la dotación de equipo y ayudas audiovisuales para la realización de los programas de instrucción teórico-práctica.

Como complemento a estas tareas se facilitará, además, asistencia de corta duración a través de los siguientes proyectos multinacionales: Licencias al Personal y Operación de Aeronaves (INT/68/831); Aeronavegabilidad (INT/69/826); Ingeniería Electrónica y Búsqueda de Frecuencias (INT/68/826); Extinción de Incendios y Salvamento (INT/68/827); y Mantenimiento de Teleimpresores (INT/68/829).

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975
Gobierno	170.264	22.609	63.746	42.205	41.704
PNUD	317.500	13.000	108.000	116.800	79.700
Total	487.764	35.609	171.746	159.005	121.404

Agencia Gubernamental: Ministerio de Defensa Nacional
Agencia de Ejecución: OACI

4. Aviación Civil
(asistencia suplementaria)

A fin de atender la totalidad de los objetivos del proyecto, el Gobierno ha solicitado, a partir de 1974, la colaboración de un experto en operaciones de servicios aéreos, instructor de vuelo, por dos años, cuya labor permitirá

reforzar la eficiencia de las empresas nacionales de transporte aéreo, mejorar las prácticas referentes a las operaciones de vuelo, otorgamiento de licencias y mantenimiento de la competencia de los pilotos y otros miembros de la tripulación. Finalmente, atenderá la capacitación de los instructores de vuelo asignados a la Escuela de Aviación Civil, a los centros aéreos y a los aeroclubs. El costo de esta ayuda adicional ascenderá a US\$ 60.000.

5. Estudio de la Navegabilidad del Río Paraguay, Fase II
(proyecto nuevo)

El Paraguay recibe asistencia del PNUD desde 1968, a través de un proyecto denominado Estudio de la Navegabilidad del Río Paraguay al Sur de Asunción (RLA/65/235), destinado a facilitar las decisiones sobre canalización y regulación de las corrientes del Río Paraguay. A través del proyecto, que terminará a mediados de 1973, se recopilaron datos e informaciones técnicas necesarias para los proyectos de ingeniería y economía correspondientes. Se investigaron, además, los problemas de navegación con ayuda de registros, mediciones, fotografías aéreas, etc. Dado el carácter internacional que tiene el tramo inferior del Río Paraguay, los Gobiernos de Paraguay y Argentina resolvieron, en marzo de 1971, formalizar la participación de este último.

Con la firma del sub-contrato, se inició la etapa de "análisis y planificación", cuyos principales trabajos de campo fueron planeados y supervisados por los consultores, con excepción del servicio hidrológico que está siendo ampliado directamente por la Administración Nacional de Navegación y Puertos (ANNP) con el asesoramiento de Naciones Unidas, que es la Agencia de Ejecución del proyecto.

Como parte de la tercera etapa, referente a la "ejecución de obras de mejoramiento del río", el Comité Consultivo del proyecto decidió, en mayo de 1971, emprender la obra del muro de encauzamiento en la margen paraguaya del río en Paso Medín, tarea que sufrió ciertos retrasos,

próximos a superarse, en razón del rompimiento del dique de arena a raíz de una súbita crecida del río.

La segunda fase del proyecto se propone impulsar el desarrollo de la navegabilidad del río mediante la profundización y el ensanchamiento de los pasos difíciles. Ello contribuirá a desarrollar zonas servidas por el río y a disminuir los fletes.

Habrá que completar, en primer término, los estudios que permitan conocer en forma cabal las características y comportamiento del río al sur de Asunción e iniciar los estudios técnico-económicos al norte de Asunción. Se iniciarán también estudios de las cuencas afluentes del Río Paraguay y de los problemas que dificultan la navegación en ciertos pasos. Se analizarán asimismo, la regularización del curso en algunas zonas y las mejoras de acceso a la bahía y al puerto de Asunción.

La nueva etapa del proyecto abordará también la forma de poner en práctica un sistema de información y predicción de niveles de caudales, las posibilidades hidráulicas del río y la revisión de las facilidades portuarias. Finalmente, se habrán de completar los trabajos experimentales de encauzamiento y se evaluarán los resultados de las investigaciones realizadas en años anteriores.

En el orden administrativo, se considerarán las recomendaciones sobre una nueva organización, formuladas por la firma de consultores, incluyendo aspectos operacionales y económicos de algunos puertos, continuándose además la tarea de capacitación de profesionales y prácticos de ambos países.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	571.000	-	96.000	189.300	189.700	96.000
PNUD	350.000	-	75.000	75.000	110.000	90.000
Total	921.000	-	171.000	264.300	299.700	186.000

Agencia Gubernamental:

Administración Nacional de Navegación
y Puertos

Agencia de Ejecución:

Naciones Unidas (OCT)

F. COMUNICACIONES

Descripción del Sector

Las telecomunicaciones en el Paraguay se encuentran en una etapa de rápida expansión. La prestación de servicios corresponde a la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTELCO), ente creado en 1950 y reestructurado en 1967.

ANTELCO cuenta con unas 20.000 líneas telefónicas, 27.000 aparatos instalados, 14 centrales automáticas y 10 manuales; la red interurbana de larga distancia tiene una extensión de 17.000 kms.-canales. El tráfico interurbano registró un incremento del 25% con relación a 1970. El internacional es operado mediante nueve circuitos radioeléctricos de alta frecuencia, existiendo además ocho circuitos de enlace con Argentina y dos con Brasil.

La situación del telégrafo nacional es casi estacionaria en razón del creciente empleo del servicio telefónico interurbano. El servicio de télex, a fines de 1971, contaba con unos 100 abonados y la central de Asunción se está actualmente ampliando para atender hasta 200.

Los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo contemplan la ampliación y automatización progresiva de la red telefónica en el interior del país, la extensión de las redes internas e internacionales de télex y la capacitación de personal en nuevas técnicas de telecomunicaciones, incluyendo los sistemas por vía satélite. Señala, asimismo, el mejoramiento de la organización y los servicios técnicos de ANTELCO.

El cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo en materia de telecomunicaciones debe permitir al Paraguay hacer frente a su relativo aislamiento geográfico, además de crear en el interior del país una condición básica para acelerar su desarrollo económico y social.

Los servicios postales están a cargo de la Dirección General de Correos, dependiente del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones. El número de oficinas postales en todo el país es de 387, es decir, una oficina por cada 6.017 habitantes. Es propósito del Gobierno hacer más eficaz la administración postal, promover el mejoramiento de sus servicios, crear nuevos distritos y oficinas postales en el interior y capacitar al personal de Correos.

Aporte del PNUD

1. Administración de Frecuencias Radioeléctricas (PAR/70/001) (proyecto en ejecución)

El incremento de las telecomunicaciones ha dado como resultado una gran congestión en las bandas de radiofrecuencias. ANTELCO ha creado un servicio especial de administración y supervisión que actualmente se encuentra en la etapa preliminar de sus operaciones.

La cooperación del PNUD empezó en el mes de mayo de 1971 para asistir en la creación de la Oficina de Administración de Radiofrecuencias, en la recopilación de los datos necesarios, en el registro de frecuencias de radiodifusión y en la capacitación de técnicos nacionales, tareas que están siendo cumplidas satisfactoriamente. El proyecto, que concluirá el 31 de diciembre de 1973, tiende a permitir la instalación de nuevos equipos radioeléctricos, su puesta en marcha y la capacitación del personal. Al igual que otros proyectos en el mismo campo, la UIT es el Organismo de Ejecución.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973
Gobierno	45.380	21.175	24.205
PNUD	101.400	64.000	37.400
Total	146.780	85.175	61.605

Agencia Gubernamental: Administración Nacional de Telecomunicaciones

Agencia de Ejecución : UIT

2. Plan Nacional de Telecomunicaciones, Fase I (PAR/68/519)
(proyecto en ejecución)

Uno de los requisitos básicos para el establecimiento de un sistema moderno y eficiente de telecomunicaciones es la capacitación del personal actual y futuro de ANTELCO a través del Instituto Paraguayo de Telecomunicaciones, cuyas facilidades docentes e instrumentales son por ahora insuficientes.

En la primera etapa de este proyecto, que se ejecuta a través de UIT, se realizó una labor de programación y se impartieron cursos elementales para técnicos de diversos servicios y estaciones de ANTELCO. Desde hace aproximadamente un año se ha dado un nuevo enfoque a la formación de personal a fin de elevar su nivel técnico, mejorar los programas y aumentar su rendimiento. Con la aprobación de una asistencia suplementaria del PNUD, en enero de 1972, el proyecto ha ampliado sus posibilidades en materia de equipo, lo que facilitará la formación práctica y de laboratorio de la que se ha adolecido hasta ahora. No obstante, el plazo de entrega es tal que su llegada coincidiría prácticamente con el fin de la fase actual.

Cabe señalar que, además de esta asistencia, ANTELCO está recibiendo la asesoría de cinco técnicos de Alemania, país que en 1971 acordó un préstamo de 20 millones de marcos para la implementación del plan, posteriormente ampliado con 7.5 millones de marcos adicionales. Por otra parte, el Gobierno ha resuelto iniciar la construcción e instalación de una estación terrena de comunicación vía satélite, para la cual ha obtenido un préstamo

del Gobierno del Japón, que asciende a la suma de 3.900 millones de yens (US\$ 12.956.811). Asimismo, el Gobierno Japonés ha acordado otorgar asistencia para la instalación de un sistema de telecomunicaciones por microondas, por valor de 2.100 millones de yens (US\$ 6.976.744).

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974
Gobierno	265.870	119.151	101.253	45.466
PNUD	382.000	157.000	205.000	20.000
Total	647.870	276.151	306.253	65.466
Agencia Gubernamental: Administración Nacional de Telecomunicaciones				
Agencia de Ejecución: UIT				

3. Plan Nacional de Telecomunicaciones, Fase II (PAR/72/011)
(proyecto nuevo)

La cooperación técnica prestada al país se ha revelado insuficiente frente al ritmo acelerado del crecimiento del sector, que exige, entre otros, una más amplia y mejor capacitación del personal técnico incluyendo áreas que requieren de equipo de alta tecnología. Además, se hace necesario recapacitar, a todo el personal técnico en servicio y abrir nuevos campos de formación como el de la electrónica.

Aunque los requerimientos son muy superiores, la limitación de fondos hace necesario concluir, en primer término, el asesoramiento en materia de conmutación, transmisión y planta externa. Un nuevo campo de acción esencial es el de la telegrafía y télex, así como especialistas en microondas y comunicaciones por satélite.

La nueva fase propuesta, cuya ejecución correrá también a cargo de UIT, estará totalmente coordinada con el plan de trabajo actual, debidamente actualizado en función de los nuevos recursos.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	214.085	-	-	49.035	97.430	67.620
PNUD	500.000	-	-	90.000	200.000	210.000
Total	714.085	-	-	139.035	297.430	277.620

Agencia Gubernamental: Administración Nacional de Telecomunicaciones
 Agencia de Ejecución : UIT

4. Servicio Postal (proyecto ex-CIP)

A fin de atender las necesidades de los servicios postales, el Gobierno desearía recibir asesoramiento para establecer un plan de desarrollo postal, estudiar la organización de sus servicios y proceder a una revisión de la reglamentación postal.

Las líneas generales del plan tendrán que incluir un programa de inversiones para mejorar y completar la infraestructura, delinear una política de personal orientada al pleno rendimiento y reorganizar los servicios. Asimismo, debería establecer un sistema de formación y perfeccionamiento profesionales de los empleados, que permita mejorar la calidad del servicio y atender al creciente tráfico.

Para atender estas necesidades, se estima que la cooperación técnica, que sería impartida a través de la UPU, debiera incluir dos expertos y algunas becas de especialización. El proyecto está incluido entre aquellos no financiados dentro de la CIP, por un monto estimado de US\$98.200.

G. EDUCACION

Descripción del Sector

El sistema educativo, incluyendo los niveles primario y medio y la formación docente, depende del Ministerio de Educación y Culto. La educación superior está a cargo de la Universidad Nacional de Asunción y de la Universidad Católica.

Objetivo primordial del Plan de Desarrollo Económico y Social es elevar el nivel cultural y técnico-profesional de la población, preparando a los alumnos para participar en el proceso de desarrollo y formando mano de obra calificada, técnicos y profesionales. Alienta también una coordinación de los esfuerzos institucionales y sectoriales y el perfeccionamiento de los planes y programas de estudio.

En los últimos años, el nivel primario ha registrado un aumento considerable de la matrícula y la absorción de la población entre los 7 y 14 años se estima en 86%, aunque la tasa de retención es de sólo 27.5%. El Plan de Desarrollo Educacional señala la importancia de disminuir el ausentismo y la repetición. Enfatiza, también, la necesidad de construir más escuelas y completar el equipamiento de las existentes, dotándolas con maestros de mayor calificación y del material didáctico necesario. En este sentido, cabe destacar el programa de inversiones para la construcción de 120 escuelas primarias completas que ya está en ejecución en el interior del país.

El grado de absorción de población por la enseñanza media fue, en 1970, del 16% y la retención del 42%. El Plan de Desarrollo Educacional (1970) tiene como objetivos principales el mejoramiento de la calidad de los profesores; la renovación de los planes y programas de estudio; la diversificación de la enseñanza media adaptándola al desarrollo del país; y la reestructuración de los sistemas administrativos. La enseñanza técnica, sin embargo, es insuficiente, abarcando pocas especialidades. Además, la matrícula es muy reducida.

La estructura de la educación universitaria muestra una preponderancia de los estudios humanísticos aunque con tendencia a disminuir. Entre los problemas más cruciales cabe mencionar el elevado porcentaje de desersión, la preeminencia de la función docente sobre la investigación y la extensión universitarias y el muy bajo número de profesores de dedicación exclusiva. El Plan General de Desarrollo de la Universidad Nacional de Asunción (1971) establece las bases para una reestructuración y reforma universitaria. El Plan prevé, además de un crecimiento sustancial, reformas profundas que irán siendo implantadas gradualmente y que incidirán en los aspectos institucional, académico, administrativo y material.

Con respecto a la enseñanza primaria y media, la política a desarrollarse dará impulso al progreso de la educación en las áreas rurales, en función de las necesidades reales del medio, particularmente en las zonas de colonización.

Aporte del PNUD

1. Instituto de Ciencias Básicas, Fase I (PAR/71/523) (proyecto en ejecución)

Dentro del marco de la reforma prevista en el Plan General de Desarrollo de la Universidad Nacional de Asunción, el PNUD y la UNESCO han colaborado en el establecimiento del Instituto de Ciencias Básicas (ICB), utilizando la estructura del Instituto de Ciencias, creado en 1962, con asistencia del Programa Ampliado de Asistencia Técnica. El actual proyecto

tiene por objeto mejorar la enseñanza de las ciencias básicas a nivel universitario, la capacitación y el perfeccionamiento académico de profesores de niveles medio y superior, la elaboración y evaluación de métodos de enseñanza, la preparación de material didáctico y la investigación en áreas especialmente relacionadas al aprovechamiento de los recursos del país.

Con el apoyo que se viene prestando desde hace un año se desea servir a las diversas facultades, evitando la repetición de cursos de ciencias básicas en cada una de ellas. Esta labor se realiza en la nueva Ciudad Universitaria, donde el ICB está ya instalado en edificios que fueron construídos con un préstamo de US\$ 1.5 millón del BID.

Los primeros especialistas internacionales que se han incorporado al proyecto y que colaboran en la labor docente incluyen expertos en física, química general y biología, a los que habrán de sumarse otros en matemáticas, química orgánica, matemáticas aplicadas (computación) y geología.

Se cuenta ya con parte del nuevo equipo de laboratorio, lo que permitirá incrementar la enseñanza práctica. Asimismo, y como parte de la reforma prevista, se ha comenzado a introducir un sistema de créditos por aprobación de materia y se ha iniciado el proceso de integración de los servicios de bibliotecas y documentación.

El ICB tiene un acuerdo suscrito con el Instituto Superior de Educación para atender la formación docente de maestros y profesores de ciencias y ha iniciado también programas conjuntos con otros proyectos de Naciones Unidas, como el de Investigación de Aguas Subterráneas y el Instituto Nacional de Tecnología y Normalización, que abarcan nuevos campos de acción en materias tales como geología, hidrogeología y geofísica.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975
Gobierno	1.175.855	347.842	331.017	331.017	165.969
PNUD	740.000	128.000	248.000	248.000	116.000
Total	1.915.845	475.842	579.017	579.017	281.969

Agencia Gubernamental: Universidad Nacional de Asunción
 Agencia de Ejecución: UNESCO

2. Instituto de Ciencias Básicas, Fase II
 (proyecto nuevo)

Sin perjuicio de la ayuda que el PNUD y UNESCO están prestando y que se extenderá hasta 1975, se desea continuar recibiendo cooperación técnica internacional en una segunda fase. Aunque los componentes de la misma tendrán que ser determinados más adelante, se estima que se requerirá colaboración de especialistas en ciencias por espacio de dos o tres años más. También habrá que completar la formación a través de becas de los contrapartes nacionales y algún nuevo equipo de laboratorio. En el programa actual figura apenas la iniciación de esta segunda fase.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	-	-	-	-	-	-
PNUD	130.000	-	-	-	-	130.000
Total	130.000	-	-	-	-	130.000

Agencia Gubernamental: Universidad Nacional de Asunción
 Agencia de Ejecución : UNESCO

3. Instituto Superior de Educación (PAR/68/002)
(proyecto en ejecución)

El Instituto Superior de Educación (ISE), creado en 1968 con el objeto de ejecutar planes de formación docente, llevar a cabo investigaciones y evaluaciones y preparar curricula que permitieran mejorar el nivel general de los maestros primarios y profesores para las enseñanzas media y superior, cuenta desde entonces con la cooperación del PNUD y UNESCO.

Los expertos internacionales están colaborando en la formulación desarrollo y evaluación de planes de estudio relativos a la formación de maestros, profesores de ciclo básico, medio y superior; de programas de enseñanza de nivel primario y medio; el diseño de un sistema para un enfoque global de la formación docente y el papel del ISE; así como en la preparación de especialistas en orientación, evaluación y estadísticas, alfabetización y planificación del sistema escolar. La matrícula del ISE, por limitaciones físicas, es pequeña y sólo en el curso de supervisores, debido a la contribución de UNICEF, los estudios se siguen a tiempo completo.

Los objetivos de la asistencia prestada incluyen la nueva formación de maestros primarios y profesores de educación media luego de doce años de escolaridad, el perfeccionamiento de los que ya pertenecen al sistema, la capacitación de los que aplicarán nuevos curricula y la profesionalización de quienes, con capacidad académica satisfactoria, desean ejercer o ejercen ya la docencia.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973
Gobierno	551.500	4.500	547.000
PNUD	139.000	65.000	74.000
Total	690.500	69.500	621.000

Agencia Gubernamental: Ministerio de Educación y Culto
Agencia de Ejecución: UNESCO

4. Formación Docente
(proyecto ex-CIP)

Dentro de los nuevos esquemas de formación docente, cabe prever un fortalecimiento de la labor del Instituto Superior de Educación a fin de permitirle cumplir plenamente su papel de organismo rector en esta materia y asumir en forma más adecuada sus responsabilidades en la preparación de especialistas varios. Ello supone ciertos reajustes en su actual estructura y mayores recursos en términos de personal y presupuesto. Asimismo, habrá de tenerse en cuenta la restructuración de las escuelas normales y la próxima entrada en vigencia de un nuevo sistema de formación docente de nivel superior.

La importancia que el Gobierno atribuye a la reforma educativa y, como parte de ella, a este organismo, se ve confirmada por las inversiones que se están haciendo a través de un préstamo de US\$ 4.2 millones de AID y de US\$ 5.1 millones del Banco Mundial. Entre ellas hay una partida de aproximadamente US\$ 736.000 destinada a la construcción y equipamiento del nuevo local del Instituto.

Con el objeto de precisar el alcance y contenido de este proyecto, las autoridades educacionales han solicitado la organización de una misión conjunta PNUD/UNESCO que se lleve a efecto en el futuro inmediato.

A título indicativo, se estima que la contribución del PNUD a este proyecto se traducirá en expertos en formación docente, psicología educacional, didáctica, sociología y documentación, ascendiendo a US\$ 475.000 durante el trienio 1974-1976. Esta suma se incluye entre los proyectos fuera de la CIP.

H. SALUD

Descripción del Sector

La cobertura de la atención médica y hospitalaria se ha incrementado considerablemente en el último decenio. Las nuevas áreas de colonización, el aumento de vías de comunicación y los progresos alcanzados en el campo de la infraestructura económica y social, han incidido considerablemente en crear una conciencia sanitaria. Se observa un cierto deterioro en la relación médico-habitante y se aprecia también la necesidad de mayores recursos financieros, físicos y humanos. El coeficiente de participación del Ministerio de Salud Pública en el presupuesto fiscal alcanzó el 4.8% en 1971, mientras el gasto per cápita en salud fué de US\$ 7.8 en 1970.

Se revela la conveniencia de seguir promoviendo una política de formación del personal de salud y en especial del personal auxiliar.

El Plan Quinquenal de Salud 1971-1975 contempla el aumento de los servicios de atención médica, con énfasis en la atención ambulatoria por medio de una red de centros de salud y puestos sanitarios integrados a un sistema regionalizado y la extensión de la cobertura del 60 al 80% de la población rural, la que debe ser atendida a través de puestos de salud permanentes y, en un 10 a 20%, mediante unidades móviles de penetración y puestos fijos a cargo de colaboradores voluntarios. La estrategia a seguir contempla el fortalecimiento de la estructura del Ministerio de Salud Pública; reformas técnico-administrativas de las

instituciones del sector; establecimiento de un mecanismo adecuado de coordinación y complementación; adopción de métodos uniformes para los servicios integrados del sistema; desarrollo institucional; perfeccionamiento de la regionalización; y plena utilización de la capacidad instalada.

Aporte del PNUD

1. Servicios de Salud (PAR/68/004) (proyecto en ejecución)

La asistencia del PNUD/OMS en este sector comenzó en 1962 y ha contado con un oficial médico, experto en administración de salud pública, un ingeniero sanitario y una enfermera. Contribuyó en la estructuración de la Dirección General de Salud, la formulación de los planes de saneamiento ambiental, el establecimiento de regiones sanitarias y la organización de los servicios materno-infantiles y de enfermería. Asimismo, colaboró en la capacitación del personal a distintos niveles.

Desde principios de 1971 la asistencia consiste exclusivamente en un experto que desempeña las funciones de asesor médico del Ministerio de Salud Pública y es, además, representante de la OPS/OMS en Paraguay. De este modo, el proyecto está estrechamente vinculado con la asistencia que recibe el país del programa regular de la OPS/OMS, los objetivos de la cual abarcan diversos campos.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973
Gobierno	49.206	24.603	24.603
PNUD	66.400	36.400	30.000
Total	115.606	61.003	54.603

Agencia Gubernamental: Ministerio de Salud Pública
y Bienestar Social
Agencia de Ejecución: OMS

2. Saneamiento Ambiental (proyecto ex-CIP)

Con excepción de la capital de la República y siete pequeñas localidades del interior, el resto de las ciudades y pueblos no cuenta con sistemas de agua potable ni alcantarillado sanitario, lo que se traduce en una alta incidencia de las enfermedades de transmisión hídrica y otras enfermedades infecciosas. Para solucionar esta situación, se ha creado recientemente el Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental (SENASA), a través del cual se construirán nuevos sistemas de agua potable, pozos y letrinas sanitarias.

En el financiamiento del nuevo programa participarán el Gobierno, y las propias comunidades, estando en trámite un posible financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo y de UNICEF. Por otra parte, el Gobierno desearía contar con la cooperación técnica del PNUD/OMS, la que estaría integrada, en principio, por un experto en procesos administrativos y un técnico perforista. En la medida de lo posible, habrá que incluir también algunas becas y equipo. Se ha calculado para este proyecto un aporte del PNUD de US\$ 125.000 entre 1973 y 1976. No está incluido, sin embargo, entre los proyectos financiados dentro de la CIP.

3. Administración Sanitaria (proyecto ex-CIP)

El Gobierno tiene el propósito de proceder, dentro del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, a una reorganización administrativa, a la adopción de leyes y procedimientos para dinamizar la administración, a la elaboración y desarrollo de planes de trabajo mediante la aplicación de nuevas técnicas y métodos en diversos campos administrativos y al adiestramiento del personal de acuerdo a las necesidades.

Para los fines indicados, desea la colaboración del PNUD/OMS para estudiar la actual estructura técnico-administrativa del citado

Ministerio y del sector salud en general, de modo a sentar las bases para una restructuración más acorde con las necesidades del país. Dicha asistencia consistiría en un consultor en métodos administrativos para los años 1974-1975, con un costo estimado para el PNUD de US\$ 60.000. Este proyecto, como el anterior, no cuenta con financiación dentro de la CIP.

I. RECURSOS HUMANOS

Descripción del Sector

El Paraguay tiene la menor densidad demográfica de América Latina, con 5.7 habitantes por km². Con base a las últimas informaciones censales puede estimarse que en los últimos dos decenios la población ha crecido a una tasa acumulativa del 2.5% anual. Aproximadamente un 96% vive en la región oriental. La tasa de crecimiento de la fuerza de trabajo ha alcanzado un 3.0%, lo que puede considerarse elevado en relación a las oportunidades de ocupación que genera la economía.

Aunque no existen estudios acerca de la magnitud del índice de desocupación, se estima que éste fluctúa alrededor del 6% de la fuerza de trabajo. La cifra precedente no incluye el desempleo disfrazado cuya magnitud da origen a distorsiones sobre todo en los sectores agrícola y de servicios.

En 1969 el sector agropecuario absorbía el 53.4% de la fuerza de trabajo, los servicios el 23.2%, las actividades manufactureras el 14.7% y la construcción el 2.7%.

Vinculado al problema de la ocupación está el referente a la capacitación de los recursos humanos, entre ellos la formación profesional, sistema a través del cual se atiende la calificación de la mano de obra y el perfeccionamiento de los técnicos y profesionales que demanda la ejecución de una política de desarrollo. A su vez, los programas de

enseñanza técnica tradicionales son objeto de nuevos estímulos dentro de la política de reorganización educacional.

El sector primario es la principal fuente de ocupación del país y si se tiene en cuenta que buena parte de los ingresos deben ser generados en las áreas rurales en las que habita el 63% de la población, se explica la importancia de los programas de desarrollo rural y de colonización. El Plan pone énfasis en la necesidad de mejorar la estructura de la tenencia de la tierra, la preparación de los recursos humanos y la incorporación al proceso de producción de extensas áreas no utilizadas mediante el asentamiento de nuevas colonias. Esta preocupación es atendida por diversos organismos y Ministerios y, además, por el Consejo Nacional de Progreso Social que coordina programas integrados de desarrollo rural.

El Gobierno nacional está empeñado en la colonización de zonas susceptibles de aprovechamiento agrícola, estimulando la consolidación de las colonias. Uno de los principales esfuerzos en esta materia lo constituye el Programa Integrado de Desarrollo Rural en la zona del Eje Norte de Colonización, ejecutado por el Consejo Nacional de Progreso Social. Por su parte, y para ocuparse de la formación profesional, el Ministerio de Justicia y Trabajo, miembro de dicho Consejo, estableció en 1971 el Servicio Nacional de Promoción Profesional, el cual tiene a su cargo la capacitación de los trabajadores.

Aporte del PNUD

1. Formación Profesional Rural (PAR/72/006) (proyecto nuevo)

Los 41.000 colonos que se están estableciendo en el Eje Norte adolecen de una preparación básica para desempeñarse en actividades tales

como trabajos de madera y metales, fabricación y preparación de elementos de labranzas, construcción de viviendas y medios propios de comunicación y de transporte, almacenamiento de productos, explotación de algunas riquezas naturales del lugar y desarrollo de pequeñas industrias caseras.

El Gobierno ha solicitado la asistencia del PNUD/OIT con el propósito de cubrir estas necesidades, sobre todo en lo que respecta a la formación profesional de los colonos y a la organización de producción de herramientas y fomento de la pequeña industria artesanal. Se contempla una asistencia preparatoria de un año a partir de 1973 la que, además de asistir en la determinación de actividades específicas del proyecto principal, se propone completar el análisis de las necesidades de la zona, ubicar los centros de acción, planificar los cursos e iniciar la organización del trabajo.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	345.000	-	132.000	139.000	37.000	37.000
PNUD	250.000	-	30.000	65.000	85.000	70.000
Total	595.000	-	162.000	204.000	122.000	107.000

Agencia Gubernamental: Ministerio de Justicia y Trabajo
 Agencia de Ejecución: OIT

2. Política y Promoción del Empleo (proyecto ex-CIP)

Existe creciente preocupación por la situación ocupacional del país, la que se traduce en índices elevados de desempleo abierto o disfrazado. Para analizar esta situación y buscar fórmulas que permitan aumentar las oportunidades de empleo productivo, el Gobierno ha solicitado la colaboración del Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe PREALC). A través de dos misiones del equipo de expertos que conforma este programa, se pretende conocer mejor el problema y precisar su

dimensión, modalidades y perspectivas, identificando las posibles líneas de acción que influyan en la problemática del empleo y faciliten la adopción de medidas y programas tendientes a incrementar su nivel y ritmo de crecimiento.

Se espera que a través de esta labor preliminar pueda precisarse la situación y echarse las bases de una política ocupacional. Ello permitirá, a su vez, determinar la cooperación requerida del PNUD, la que de momento se piensa podría incluir especialistas en planificación del empleo, en particular en el medio agrícola, en evaluación de proyectos de inversión en función de sus efectos ocupacionales y en estadísticas del empleo.

En previsión de estas necesidades, se ha estimado el aporte del PNUD en US\$ 105.600 a partir de 1974 por un período de tres años. La suma indicada figura entre los proyectos fuera de la CIP.

3. Capacitación Empresarial (proyecto ex-CIP)

El Centro de Desarrollo y Productividad, con respaldo del Ministerio de Justicia y Trabajo, se propone incrementar su labor en materia de capacitación empresarial a diversos niveles con el fin de contribuir, a través de ella, a un mayor rendimiento de la producción. Dicho programa tendrá en cuenta la conveniencia de disminuir los costos de producción, estimular las relaciones obrero-patronales, mejorar la calidad de los productos y ampliar el mercado. Para colaborar en esta tarea, el Gobierno ha expresado interés en contar con la ayuda del PNUD y de la OIT en los aspectos vinculados a la capacitación de empresarios, mediante la colaboración de un asesor. La suma de US\$ 30.000 figura fuera de la CIP.

4. Formación Profesional (Turín) (proyecto ex-CIP)

La formación de mano de obra especializada y la capacitación de empresarios y administradores en métodos o técnicas avanzadas requieren de

cursos diversos de perfeccionamiento que, a menudo, por su grado de especialización, no se justificaría realizarlos en el país. Para atender necesidades tales como el perfeccionamiento de mandos empresariales, la dirección de pequeñas y medianas empresas, el control de gestión, la dirección comercial, los problemas de producción, mantenimiento y administración de personal y servicios contables, el Gobierno desea disponer de un cierto número de becas para los cursos que ofrece el Centro Internacional de Perfeccionamiento Profesional y Técnico de Turín. La contribución tentativa del PNUD, por valor de US\$ 25.800 se encuentra entre los proyectos sin financiación dentro de la CIP.

J. PLANIFICACION Y ADMINISTRACION DEL DESARROLLO

Descripción del Sector

La Secretaría Técnica de Planificación (STP) desempeña un papel central en esta materia. Creada en 1962, es un cuerpo técnico especializado en la realización de estudios de planificación global y sectorial. La STP coordina la formulación de programas sectoriales por parte de Ministerios y agencias y formula los planes de desarrollo, tal el caso del "Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 1971-1975". La STP cuenta con asistencia externa del PNUD y de otras fuentes. Asimismo, existe dentro del marco de la Secretaría una Oficina Nacional de Proyectos, que colabora en la preparación de proyectos con potencial de inversión y en la elaboración de los programas de inversión pública.

Entre los objetivos del Plan figura la coordinación de la acción de las instituciones que integran el sector público, y la modernización de su organización administrativa a fin de lograr una mayor operatividad y eficiencia del aparato estatal.

Estos objetivos responden a la necesidad que se advierte de hacer frente a la complejidad cada vez mayor de las funciones y estructura del sector público, así como a la necesidad de adecuar los mecanismos de gestión para facilitar la absorción de tecnologías modernas de modo a acelerar el desarrollo del país.

En efecto, tal como se mencionó en la descripción de varios sectores, una parte esencial de la estrategia de desarrollo durante los

años recientes fué la creación de organismos de fomento capaces de asumir las tareas de programación y de inversión de recursos para fines específicos de desarrollo.

Otro elemento que ha de tomarse en cuenta es la incorporación de tecnología, proceso éste que tiende a acelerarse. Al multiplicarse las alternativas tecnológicas así como la complejidad de los procesos, se hace indispensable la evaluación técnica y económica de las mismas en función de su contribución al cumplimiento de los objetivos del Plan. Asimismo, debe prestarse atención cuidadosa a las consecuencias del desarrollo técnico y económico en el ámbito social.

Estas circunstancias hacen más significativo aún el papel de los organismos centrales de planificación en la evaluación de alternativas de acción y aconsejable el dotarlos de los medios necesarios para llevarla a cabo. Esta labor ha de apoyarse necesariamente en un sistema de estadísticas que dé a los sectores público y privado información amplia y al día sobre los hechos económicos y sociales.

Asimismo, la mejora de los mecanismos de coordinación deberá hacerse extensiva a la utilización de la asistencia técnica extranjera mediante una programación adecuada en función de los objetivos del país. Un paso importante en este campo fué la creación, en 1971, del Comité Nacional de Coordinación de la Asistencia Técnica Externa con atribuciones para determinar la política, aprobar el programa nacional, orientar la acción, evaluar los resultados y coordinar los diversos ofrecimientos hechos al país.

Los esfuerzos que se vienen realizando en los últimos años en materia de modernización de los procesos técnicos son de alcance parcial y sus resultados han sido variables. Es indudable que se requerirá en el futuro cercano otros esfuerzos tendientes a la introducción de sistemas y métodos modernos de organización, de formación y de gestión, que se extiendan a todo el ámbito del sector público.

En el ámbito municipal han habido también iniciativas conducentes a perfeccionar el sistema y es así como surgió la Organización Paraguaya de Cooperación Intermunicipal (OPACI), que reúne a todos los municipios

del país, detectando sus necesidades. Posteriormente y con el apoyo financiero de AID, se creó el Instituto de Desarrollo Municipal (IDE) como instrumento de promoción del desarrollo mediante la prestación de asistencia técnica, administrativa y financiera a las municipalidades del interior. De igual modo, el municipio capitalino ha establecido recientemente la Oficina de Desarrollo Urbano, como un primer paso para el estudio de las necesidades de la ciudad desde el punto de vista urbanístico y en función de su constante expansión.

Aporte del PNUD

1. Programación Económica General (PAR/70/007) (proyecto en ejecución)

El asesoramiento del PNUD/OCT a la Secretaría Técnica de Planificación comprende la programación general y la coordinación de los trabajos sectoriales. El experto continuará colaborando en esas tareas y en la evaluación y programación de alternativas y ante proyectos. Asistirá, asimismo, a los sectores de cuentas nacionales y finanzas públicas para los efectos de realizar un enfoque econométrico. Finalmente, colaborará en la preparación de un modelo macro-económico para facilitar la labor de análisis. Cabe añadir que durante el año 1972 el PNUD/OCT organizó una misión de corto plazo relacionada con los trabajos del Programa Nacional de Asistencia Técnica.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973
Gobierno	12.000	6.000	6.000
PNUD	61.000	31.000	30.000
Total	73.000	37.000	36.000
Agencia Gubernamental:	Secretaría Técnica de Planificación		
Agencia de Ejecución:	Naciones Unidas (OCT)		

2. Planificación (proyecto ex-CIP)

La Secretaría Técnica de Planificación y los organismos que ella integra requieren de asesoramiento que permita desarrollar y fortalecer su acción. Se prevé de modo provisional un aporte del PNUD de US\$ 90.000 durante el trienio 1974-1976; comprendido entre los proyectos fuera de la CIP.

3. Plan de Desarrollo Urbano (PAR/72/003)
(proyecto nuevo)

Las autoridades municipales de Asunción, en base a recomendaciones de un experto regional de Naciones Unidas (CEPAL), han manifestado la necesidad de cooperación técnica que les permita la elaboración de un plan de desarrollo urbano, previa definición de la estrategia del desarrollo metropolitano.

La realización de esta tarea exigiría el concurso de diversos especialistas, con cuyo asesoramiento la Oficina de Desarrollo Urbano de la Intendencia Municipal realizará estudios y análisis sobre incidencia del medio ambiente, localización de servicios y equipamiento, utilización del suelo urbano, necesidades de comunicación y accesibilidad y problemas de propiedad y mercado. Habrá que abordar asimismo, aspectos referentes a legislación, finanzas y economía urbana en un contexto nacional y regional, incluyendo el producto, ingreso y empleo, así como el flujo de bienes y servicios y la localización de actividades económicas. Otros aspectos que habrán de examinarse son los de transporte urbano, programación global y sectorial a corto, mediano y largo plazo, urbanización y características de la población, su crecimiento y migración.

En una primera etapa se contemplan asesorías a corto plazo que darán luego paso a un proyecto de acción integral. Falta aún definir los alcances de este último y la eventual participación de otras fuentes de asistencia.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	-	-	-	-	-	-
PNUD	75.000	-	5.000	5.000	5.000	60.000
Total	75.000	-	5.000	5.000	5.000	60.000

Agencia Gubernamental: Intendencia Municipal
Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

4. Capacitación en Estadísticas Económicas (PAR/72/002)
(proyecto en ejecución)

Este proyecto comportó el otorgamiento de una beca como complemento de actividades iniciadas en un proyecto anterior. Su propósito ha sido permitir a un funcionario del Ministerio de Industria y Comercio asistir a un curso de estadísticas industriales.

Contribución (en US\$)	Total	1972
Gobierno	-	-
PNUD	2.000	2.000
Total	2.000	2.000

Agencia Gubernamental: Ministerio de Industria y Comercio
Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

5. Estadísticas Nacionales (PAR/72/009)
(proyecto nuevo)

Para atender una solicitud de la Dirección General de Estadística y Censos se están dando pasos que permitan un análisis global de la situación de los programas de estadística nacional, el que llevarán conjuntamente a cabo AID y Naciones Unidas. De esta misión preliminar, llamada a empaparse de los proyectos escogidos y las prioridades señaladas por el Gobierno, podría surgir un plan coordinado de ayuda internacional que atienda las necesidades globales y sectoriales más urgentes incluyendo, entre otras, las estadísticas básicas, las cuentas nacionales, la oferta y la demanda de mano de obra y las estadísticas vitales.

A la luz de las recomendaciones de la misión anterior, el Gobierno nacional se propone recurrir al PNUD y a las Naciones Unidas para asesorarlo en diversas cuestiones que surjan de ese estudio. La acción a cumplirse será determinada ulteriormente. A título preliminar se prevén una o dos misiones de asesoría a corto plazo, seguidas por un proyecto de mayor alcance.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973	1974	1975	1976
Gobierno	-	-	-	-	-	-
PNUD	37.500	-	2.500	2.500	2.500	30.000
Total	37.500	-	2.500	2.500	2.500	30.000

Agencia Gubernamental: Dirección General de Estadística y Censos
 Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

6. Coordinación y Programación de la Asistencia Técnica (PAR/70/008)
(proyecto en ejecución)

La amplitud y complejidad que va cobrando la asistencia técnica y financiera internacional ha determinado la creación del Comité Nacional de Coordinación de la Asistencia Técnica Externa que, junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores, tiene a cargo su programación y coordinación. El PNUD/OCT asesorará en la estructuración del mecanismo institucional encargado de los programas. Además del experto previsto, se han otorgado becas a funcionarios nacionales a fin de permitir su familiarización con los procedimientos de los organismos internacionales así como con mecanismos nacionales semejantes al que se establecerá.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973
Gobierno	-	-	-
PNUD	14.200	12.300	1.900
Total	14.200	12.300	1.900

Agencias Gubernamentales: Ministerio de Relaciones Exteriores
 Comité Nacional de Coordinación de
 la Asistencia Técnica Externa.
 Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

7. Contabilidad Fiscal (PAR/68/001)
(proyecto en ejecución)

El proyecto, iniciado en 1966, tenía como propósito dotar a la administración pública de un sistema integrado de contabilidad fiscal que sirviera de apoyo para el mejoramiento del presupuesto, incluyendo la información financiera, con el doble objetivo de introducir mayor eficiencia en aquella y utilizar al presupuesto como un elemento en la programación del desarrollo.

Se han establecido los fundamentos del sistema y puesto en funcionamiento algunas centrales de contabilidad. La experiencia adquirida en las mismas servirá de base para extender su aplicación a toda la administración pública.

Contribución (en US\$)	Total	1972	1973
Gobierno	6.396	6.000	396
PNUD	32.500	30.000	2.500
Total	38.896	36.000	2.896

Agencia Gubernamental: Ministerio de Hacienda
Agencia de Ejecución: Naciones Unidas (OCT)

8. Administración Pública
(proyecto ex-CIP)

Atendiendo a los objetivos del Plan de Desarrollo tendientes a agilizar la administración pública y elevar su rendimiento, se desearía contar con asesoramiento en sistemas y métodos modernos de administración, contemplándose para esos efectos una colaboración por parte del PNUD/OCT. Esta ha sido estimada en US\$ 131.100 y figura entre los proyectos sin financiación dentro de la CIP.

ANEXOS

PARAGUAY

CUADRO ACUMULATIVO DEL PROGRAMA NACIONAL

(En miles de US\$)

CUADRO 1

Período del Programa: 1972/1976

CIP: US\$ 7.5 millones

Proyectos	Organismo de Ejecución	1972	1973	1974	1975	1976	Total 5 años por proyecto	Total Acumulativo 5 años
<u>Proyectos (A)</u>								
Desarrollo Forestal	FAO	70.7	-	-	-	-	70.7	70.7
Desarrollo Agrícola	FAO	95.0	37.5	-	-	-	132.5	203.2
Instituto de Tecnología	ONUDI	183.0	192.0	186.0	109.0	-	670.0	873.2
Aguas Subt. en el Chaco I	OCT	199.0	83.0	-	-	-	282.0	1.155.2
Servicio Meteorológico Nac.	OMM	70.0	146.0	174.0	74.0	-	464.0	1.619.2
Meteorología	OMM	8.2	-	-	-	-	8.2	1.627.4
Estudio Int. del Transporte	BIRF	300.0	-	-	-	-	300.0	1.927.4
Aviación Civil	OACI	13.0	108.0	116.8	79.7	-	317.5	2.244.9
Plan Nac. Telecomunicaciones I	UIT	157.0	205.0	20.0	-	-	382.0	2.626.9
Frecuencias Radioeléctricas	UIT	64.0	37.4	-	-	-	101.4	2.728.3
Inst. Ciencias Básicas I	UNESCO	128.0	248.0	248.0	116.0	-	740.0	3.468.3
Inst. Superior de Educación	UNESCO	65.0	74.0	-	-	-	139.0	3.607.3
Servicios de Salud	OMS	36.4	30.0	-	-	-	66.4	3.673.7
Contabilidad Fiscal	OCT	30.0	2.5	-	-	-	32.5	3.706.2
Programación Económica	OCT	31.0	30.0	-	-	-	61.0	3.767.2
Coord. y Progr. Asist. Técnica	OCT	12.3	1.9	-	-	-	14.2	3.781.4
Capacitac. Estadíst. Económic.	OCT	2.0	-	-	-	-	2.0	3.783.4
Total Proyectos (A)		1.464.6	1.195.3	744.8	378.7	-	3.783.4	
<hr/>								
Reserva de Programa		-	70.0	80.0	270.0	330.0	750.0	4.533.4

PARAGUAY

CUADRO 1
(Pág. 2)

CUADRO ACUMULATIVO DEL PROGRAMA NACIONAL

(En miles de US\$)

Período del Programa: 1972/1976

CIP: US\$ 7.5 millones

Proyectos	Organismo de Ejecución	1972	1973	1974	1975	1976	Total 5 años por proyecto	Total Acumulativo 5 años
<u>Proyectos (B)</u>								
Fort. del Prog. Forestal	FAO	-	66.5	76.0	147.0	239.6	529.1*	5.062.5
Pequeña Industria	ONUDI	-	-	-	-	55.3	55.3*	5.117.8
Promoción de Exportaciones	UNCTAD	-	-	53.2	130.7	50.0	233.9	5.351.7
Desarrollo del Turismo	PNUD/OCT	-	2.5	2.5	2.5	60.0	67.5	7.007.5
Aguas Subt. en el Chaco II	OCT	-	110.0	313.0	125.3	-	548.3	5.900.0
Cuenca Río Pilcomayo	OCT	-	-	-	-	70.0	70.0	5.970.0
Transporte	BIRF	-	-	-	-	60.0	60.0*	6.030.0
Aviación Civil (Asist. Supl.)	OACI	-	-	30.0	30.0	-	60.0	6.440.0
Navegabilidad Río Paraguay II	OCT	-	75.0	75.0	110.0	90.0	350.0	6.380.0
Plan Nac. Telecomunicaciones II	UIT	-	-	90.0	200.0	210.0	500.0*	6.940.0
Inst. Ciencias Básicas II	UNESCO	-	-	-	-	130.0	130.0*	7.137.5
Formación Profesional Rural	OIT	-	30.0	65.0	85.0	70.0	250.0	7.387.5
Plan Desarrollo Urbano	OCT	-	5.0	5.0	5.0	60.0	75.0	7.462.5
Estadísticas Nacionales	OCT	-	2.5	2.5	2.5	30.0	37.5*	7.500.0
<hr/>								
Total Proyectos (B) dentro de la CIP		-	291.5	712.2	838.0	1.124.9	2.966.6	
<hr/>								
Total de Proyectos dentro de la CIP			1.464.6	1.556.8	1.537.0	1.486.7	1.454.9	7.500.0

* Se considera probable la continuación de estos proyectos más allá del período del Programa Nacional 1972 - 1976

PARAGUAY

CUADRO ACUMULATIVO DEL PROGRAMA NACIONAL
(En miles de US\$)

CUADRO 1
(Pág.3)

Período del Programa: 1972/1976

CIP: US\$ 7.5 millones

Proyectos	Organismo de Ejecución	1972	1973	1974	1975	1976	Total 5 años por proyecto	Total Acumulativo 5 años
<u>Proyectos (C) Ex-CIP</u>								
Pequeñas Empresas Agrícolas	FAO	-	14.1	90.0	90.0	30.0	224.1	7.724.1
Censo Agropecuario	FAO	-	15.0	60.0	-	-	75.0	7.799.1
Geología Minero-Industrial	OCT	-	-	33.4	39.4	10.0	82.8	7.881.9
Servicio Postal	UPU	-	-	22.8	44.8	30.6	98.2	7.980.1
Formación Docente	UNESCO	-	-	100.0	150.0	175.0	425.0	8.405.1
Saneamiento Ambiental	OMS	-	20.0	30.0	60.0	15.0	125.0	8.530.1
Administración de Salud	OMS	-	-	30.0	33.7	-	63.7	8.593.8
Política y Prom.del Empleo	OIT	-	-	22.5	45.6	37.5	105.6	8.699.4
Capacitación Empresarial	OIT	-	-	10.0	20.0	-	30.0	8.729.4
Formación Profesional (Turín)	OIT	-	4.7	7.0	7.1	7.0	25.8	8.755.2
Administración Pública	OCT	-	30.0	30.0	41.1	30.0	131.1	8.886.3
Planificación	OCT	-	7.3	32.7	43.7	30.0	113.7	9.000.0
Total Proyectos (C) Ex-CIP		-	91.1	468.4	575.4	365.1	1.500.0	
Total Programa Nacional		1.464.6	1.647.9	2.005.4	2.062.1	1.820.0	9.000.0	9.000.0

PARAGUAY

CUADRO 2

LISTA PRELIMINAR DE PROYECTOS CON LAS APORTACIONES ESTIMADAS DEL GOBIERNO Y DEL PNUD EN TERMINOS FINANCIEROS

Período del Programa: 1972-1976

Aportación Financiera Total Estimada del Gobierno: ₡ 707.867.500

CIP: US\$ 7.5 millones

Agencia Gubernamental	Aportaciones Estimadas del Gobierno (En miles de Guaraníes)						Actividades por Sectores	Aportaciones Estimadas del PNUD (En miles de dólares de EE.UU.)						Agencia Ejecutiva
	1972	1973	1974	1975	1976	Total		1972	1973	1974	1975	1976	Total	
<u>A. Agricultura, Ganadería y Silvicultura</u>														
<u>Proyectos en Ejecución</u>														
Ministerio de Agricultura y Ganadería	12.000.0	-	-	-	-	12.000.0	1. Desarrollo Forestal- PAR/66/525	70.7	-	-	-	-	70.7	FAO
Ministerio de Agricultura y Ganadería	1.905.0	703.0	-	-	-	2.608.0	2. Desarrollo Agrícola- PAR/68/009	95.0	37.5	-	-	-	132.5	FAO
	13.905.0	703.0	-	-	-	14.608.0	SUB-TOTAL	165.7	37.5	-	-	-	203.2	
<u>Nuevos Proyectos</u>														
Ministerio de Agricultura y Ganadería	-	11.874.0	22.822.0	22.822.0	21.822.0	79.340.0	1. Fortalecimiento del Programa Forestal- PAR/72/001	-	66.5	76.0	147.0	239.6	529.1	FAO
	-	11.874.0	22.822.0	22.822.0	21.822.0	79.340.0	SUB-TOTAL	-	66.5	76.0	147.0	239.6	529.1	
	13.905.0	12.577.0	22.822.0	22.822.0	21.822.0	93.948.0	TOTAL DEL SECTOR	165.7	104.0	76.0	147.0	239.6	732.3	

Agencia Gubernamental	Aportaciones Estimadas del Gobierno (En miles de Guaraníes)						Actividades por Sectores	Aportaciones Estimadas del PNUD (En miles de dólares de EE.UU.)						Agencia Ejecutiva
	1972	1973	1974	1975	1976	Total		1972	1973	1974	1975	1976	Total	
B. Industria y Comercio														
<u>Proyectos en Ejecución</u>														
Ministerio de Industria y Comercio							1. Instituto Nacional de Tecnología y Normalización - PAR/70/522							
	24.881.7	25.200.0	22.050.0	17.640.0	-	89.771.7		183.0	192.0	186.0	109.0	-	670.0	ONUDI
	24.881.7	25.200.0	22.050.0	17.640.0	-	89.771.7	SUB-TOTAL	183.0	192.0	186.0	109.0	-	670.0	
<u>Nuevos Proyectos</u>														
Ministerio de Industria y Comercio	-	-	-	-	2.040.1	2.040.1	1. Pequeña Industria	-	-	-	-	55.3	55.3	ONUDI
Ministerio de Industria y Comercio							2. Promoción de las Exportaciones - PAR/72/008							
	-	-	2.292.3	4.584.6	4.584.6	11.461.5		-	-	53.2	130.7	50.0	233.9	UNCTAD
	-	-	2.292.3	4.584.6	6.624.7	13.501.6	SUB-TOTAL	-	-	53.2	130.7	105.3	289.2	
	24.881.7	25.200.0	24.342.3	22.224.6	6.624.7	103.273.3	TOTAL DEL SECTOR	183.0	192.0	239.2	239.7	105.3	959.2	
C. Turismo														
<u>Proyectos en Ejecución</u>														
<u>—sin proyectos—</u>														
	-	-	-	-	-	-	SUB-TOTAL	-	-	-	-	-	-	
<u>Nuevos Proyectos</u>														
Dirección General de Turismo							1. Desarrollo del Turismo - PAR/72/010							
	-	85.0	85.0	85.0	1.500.0	1.755.0		-	2.5	2.5	2.5	60.0	67.5	PNUD-OCT
	-	85.0	85.0	85.0	1.500.0	1.755.0	SUB-TOTAL	-	2.5	2.5	2.5	60.0	67.5	
	85.0	85.0	85.0	85.0	1.500.0	1.755.0	TOTAL DEL SECTOR	-	2.5	2.5	2.5	60.0	67.5	

Agencia Gubernamental	Aportaciones Estimadas del Gobierno (En miles de Guaraníes)						Actividades por Sectores	Aportaciones Estimadas del PNUD (En miles de dólares de EE.UU.)						Agencia Ejecutiva
	1972	1973	1974	1975	1976	Total		1972	1973	1974	1975	1976	Total	
D. Recursos Naturales														
Proyectos en Ejecución														
Ministerio de Defensa Nacional	14.471.1	4.866.8	-	-	-	19.337.9	1. Investigación de los Recursos de Aguas Subterráneas en el Chaco-Fase I-PAR/69/516	199.0	83.0	-	-	-	282.0	OCT
Ministerio de Defensa Nacional	5.200.0	5.000.0	5.000.0	3.800.0	-	19.000.0	2. Desarrollo y Perfeccionamiento del Servicio Meteorológico Nacional-PAR/71/520	70.0	146.0	174.0	74.0	-	464.0	OMM
Ministerio de Defensa Nacional	-	-	-	-	-	-	3. Servicios Meteorológicos-PAR/68/007	8.2	-	-	-	-	8.2	
	19.671.1	9.866.8	5.000.0	3.800.0	-	38.337.9	SUB-TOTAL	277.2	229.0	174.0	74.0	-	754.2	
Nuevos Proyectos														
Ministerio de Defensa Nacional	-	9.710.0	12.889.0	5.928.0	-	28.527.0	1. Desarrollo de Aguas Subterráneas en el Chaco-Fase II-PAR/72/004	-	110.0	313.0	125.3	-	548.3	OCT
Ministerio de Defensa Nacional	-	-	-	-	-	-	2. Estudio de la Cuenca del Río Pilcomayo	-	-	-	-	70.0	70.0	OCT
	-	9.710.0	12.889.0	5.928.0	-	28.527.0	SUB-TOTAL	-	110.0	313.0	125.3	70.0	618.3	
	19.671.1	19.576.8	17.889.0	9.728.0	-	66.864.9	TOTAL DEL SECTOR	277.2	339.0	487.0	199.3	70.0	1.372.5	

Agencia Gubernamental	Aportaciones Estimadas del Gobierno (En miles de Guaraníes)						Actividades por Sectores	Aportaciones Estimadas del PNUD (En miles de dólares de EE.UU.)						Agencia Ejecutiva
	1972	1973	1974	1975	1976	Total		1972	1973	1974	1975	1976	Total	
E. Transporte														
Proyectos en Ejecución														
Ministerio de Obras Públicas y Comunic.	12.802.0	-	-	-	-	12.802.0	1. Estudio Integral del Transporte-PAR/71/521	300.0	-	-	-	-	300.0	BIRF
Dirección General de Aeronáutica Civil	2.848.7	8.032.0	5.317.8	5.254.8	-	21.453.3	2. Aviación Civil-PAR/71/526	13.0	108.0	116.8	79.7	-	317.5	OACI
Admin.Nacional de Navegación y Puertos	-	-	-	-	-	-	3. Estudio de la Navegabilidad del Río Paraguay al Sur de Asunción-Fase I-RLA/65/235 1/	-	-	-	-	-	-	OCT
	15.650.7	8.032.0	5.317.8	5.254.8	-	34.255.3	SUB-TOTAL	313.0	108.0	116.8	79.7	-	617.5	
Nuevos Proyectos														
Ministerio de Obras Públicas y Comunic.	-	-	-	-	-	-	1. Transporte	-	-	-	-	60.0	60.0	BIRF
Dirección General de Aeronáutica Civil	-	-	-	-	-	2/	2. Aviación Civil-PAR/71/526 (Asistencia Suplementaria)	-	-	30.0	30.0	-	60.0	OACI
Admin.Nacional de Navegación y Puertos	-	12.096.0	23.851.8	23.902.2	12.096.0	71.946.0	3. Estudio de la Navegabilidad del Río Paraguay-Fase II 3/	-	75.0	75.0	110.0	90.0	350.0	OCT
	-	12.096.0	23.851.8	23.902.2	12.096.0	71.946.0	SUB-TOTAL	-	75.0	105.0	140.0	150.0	470.0	
	15.650.7	20.128.0	29.169.6	29.157.0	12.096.0	106.201.3	TOTAL DEL SECTOR	313.0	183.0	221.8	219.7	150.0	1.087.5	

1/ Proyecto financiado con fondos regionales.

2/ La misma contribución correspondiente a PAR/71/526 (E.1.(b)).

3/ Proyecto financiado con fondos de la CIP de Argentina y Paraguay, así como con fondos regionales.