

EASE RETAIN
GINAL ORDER

UNCLASSIFIED
EL/WG APR 2009

UNARCHIVES
SERIES S-1120
BOX 12
FILE 2
ACC. 1998/0278

F/IN - 1775

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

OUTGOING FACSIMILE

MOST IMMEDIATE

DATE: 10 August 1995

TO: KHAN/TOUSIGNANT UNAMIR Kigali	FROM: ANNAN W. DPKO New York
FAX NO: 3-3090	FAX NO: (212) 963-4879 ROOM S-3720

TOTAL NUMBER OF TRANSMITTED PAGES INCLUDING THIS PAGE: 24

Please find attached copies, in English and French, of the progress report on UNAMIR, which was approved by the Secretary-General yesterday and issued this morning. Additional copies are being sent to you by pouch. Regards.

For SRSG's working file

copy

*ED
SPA
SA/SRSG*

11-8-95

SRSG

FC

**UNITED
NATIONS****S****Security Council**Distr.
GENERALS/1995/678
8 August 1995

ORIGINAL: ENGLISH

**PROGRESS REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE UNITED NATIONS
ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA****I. INTRODUCTION**

1. The present report is submitted pursuant to resolution 997 (1995) of 9 June 1995, in which the Security Council extended the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR) until 8 December 1995. In that resolution, the Council also decided to adjust the mandate of UNAMIR to emphasize peace-building activities and authorized the gradual reduction of its troop level.

2. In resolution 997 (1995), the Security Council also asked me to report on the Mission's discharge of its mandate, the humanitarian situation and the progress made towards the repatriation of refugees. In my report of 9 July (S/1995/552), I informed the Council of the outcome of my consultations with the Governments of the countries neighbouring Rwanda on the possibility of deploying United Nations military observers, in accordance with paragraph 6 of resolution 997 (1995). During the reporting period, the Council was provided with regular oral briefings on developments related to Rwanda. The present report provides an update on the situation as at 3 August.

3. For the past year or more Rwanda has tried to grapple with the aftermath of genocide. A quarter of its population is still in refugee camps near its borders, a lingering legacy of the tragic events of 1994. However, the security situation in the country has improved markedly since my report to the Council of 4 June (S/1995/457). Working relations between the Government of National Unity and UNAMIR have also improved and a spirit of cooperation with United Nations programmes and agencies, international non-governmental organizations and bilateral donors has emerged. My visit to Rwanda on 13 and 14 July was intended to help strengthen those positive trends. It also offered a useful opportunity for an exchange of views with the country's leadership on the problems that remain to be solved.

S/1995/678

English

Page 2

II. POLITICAL DEVELOPMENTS

4. During the period under review, the Government has taken certain steps to improve relations with neighbouring countries, especially Burundi, the United Republic of Tanzania and Zaire. The Ministers of Defence of Burundi, Rwanda and Zaire met at Bujumbura on 9 June and agreed to organize joint border patrols and to put into effect other measures that would improve security along their borders. The Foreign and Defence Ministers of Burundi and the Defence Minister of the United Republic of Tanzania visited Rwanda in July to discuss cooperation and other issues of mutual interest. This increase in bilateral contacts in the region is an encouraging sign.

5. Efforts to enhance the administration of justice, establish law and order and promote national reconciliation have continued. On 17 July, the Minister of Justice inaugurated a four-month training course for future magistrates. However, although senior government officials, including the Vice-President and Minister of Defence, Major-General Paul Kagame, have publicly called on the army and security forces to respect the rights of citizens, acts of violence continue to be reported.

6. The Government has continued to take measures aimed at building confidence and encouraging the voluntary return of refugees. On 20 June, it issued a statement that opened the possibility for contacts with refugee representatives who have not been implicated in acts of genocide. At the same time, it has encouraged refugees to visit Rwanda to assess conditions there personally and thus expedite the pace of repatriation. Conferences and seminars on national reconciliation, organized with the assistance of the United Nations Human Rights Field Operation in Rwanda (see para. 16 below), have been convened. In addition, Radio UNAMIR, which can now be received in over 70 per cent of the territory of Rwanda, has continued its confidence-building broadcasts and provides the population with factual and objective information on the situation in the country. Once UNAMIR receives the Government's authorization to install the remainder of Radio UNAMIR's equipment, the broadcasts should also reach Rwandan refugee camps in Zaire.

7. In my last report on Rwanda (S/1995/552), I noted that the Government, in accordance with the provisions of the Arusha Peace Agreement (A/48/824-S/26915, annex I), had submitted to the National Assembly a list of suggested nominees for the posts of President and five Deputy Presidents of the Supreme Court. Several candidates on the list were not acceptable to the National Assembly and efforts are under way to identify mutually acceptable nominees. In addition, on 19 July, after reports that a government official had asserted that political activities by non-governmental parties were prohibited, President Pasteur Bizimungu stated that, while multi-party political activities, as such, had not been banned, "political competition and mutual accusations among political parties that cause instability and divisions" would not be allowed. Although restrictions aimed at preventing political extremism can be imposed in a pluralistic environment, the above reports are cause for concern since such restrictions in Rwanda will do nothing to foster national reconciliation.

/...

S/1995/678
English
Page 3 .

My visit to Rwanda

8. Against the background of these trends, I visited Rwanda on 13 and 14 July to observe at first hand the progress made and the challenges that remain. During this visit, on which I briefed the Security Council on 25 July, I held detailed discussions with senior government officials, including President Bizimungu, Vice-President Kagame and Prime Minister Faustin Twagiramungu. I addressed a special session of the National Assembly, which was followed by an exchange of views with parliamentarians. I also met with representatives of Rwandan non-governmental organizations that are actively involved in the field of human rights and represent survivors of the genocide. During a visit to Nyarubuye in south-eastern Rwanda, I placed a wreath at an official site dedicated to the memory of victims of genocide. An aerial inspection of prisons in Kigali and Nsinda helped to focus public attention on the urgent need to alleviate the inhuman conditions in Rwandan jails.

9. A convergence of views emerged from my discussions with government officials on the priority tasks facing Rwanda. These included national reconciliation, the maintenance of security within the country and along its borders and reconstruction. I discussed with government officials reports of the growing threat of destabilization beyond Rwanda's borders.

10. With regard to national reconciliation, my discussions focused on efforts to expedite the repatriation of refugees. Special emphasis was placed on the need to create conditions on the ground that would instil the confidence and trust necessary to encourage refugees to return voluntarily in conditions of security and dignity. In this connection, I raised the need to strengthen the national judiciary. I emphasized that the Rwandan people as a whole, as envisaged under the Arusha agreements (A/48/824-S/26915, annexes), must participate fully in their country's governance; only on such a basis could national healing and sustainable economic progress be achieved. As an additional confidence-building measure, I discussed with government officials the possibility of organizing non-official round-table meetings and inviting participants from all sectors of Rwandan society, including the refugee community. At the same time, it is clear that respect for human rights is an essential factor in achieving national reconciliation. While those responsible for acts of genocide should be brought to justice, acts of vengeance or retaliation must not be tolerated. Another issue raised during my stay in Rwanda was the increased threat of destabilization. I emphasized to government officials my strong concern that the people of Rwanda, who had already suffered so much, should not be subjected to another cycle of violence. In my view, the earliest safe return of refugees would diminish the threat of infiltration, sabotage and destabilization from outside the country. As long as large concentrations of refugees remained in neighbouring countries, those dangers would be likely to continue.

/...

S/1995/678

English

Page 4

III. SECURITY

11. As noted above, the security situation in Rwanda has improved. Restrictions on UNAMIR's freedom of movement have generally ceased, permitting a more effective execution of the Mission's mandate. In addition, incidents of banditry and theft have decreased significantly in recent months.

12. In some areas, however, acute housing shortages and disputes over property continue to result in acts of violence. In this connection, the closure of camps for internally displaced persons in the south-west and the consequent return of a large number of people to their previous neighbourhoods, as well as the continued repatriation of refugees, have increased the pressure for housing and land. Although their number had decreased, cases of arbitrary arrest and detention continue to cause concern, as do the continuing reports of attacks, disappearances and killings, mostly of new returnees.

13. On 27 July and 1 August, the sub-prefects of Ruhango in Gitarama prefecture and Gikongoro in Gikongoro prefecture were killed by unidentified gunmen, as was a senior Roman Catholic cleric of the parish of Kamonyi in Gitarama prefecture. Investigations have not yet revealed the motive for the crime. Incidents such as these undermine the much-needed atmosphere of security.

14. Tension and lack of security also continue to be reported from areas of Zaire adjacent to Rwanda. Reports of infiltration and sabotage by armed elements, as well as allegations that members of the former government forces and militias are conducting military training and receiving deliveries of arms, have greatly heightened tensions in the border areas. The Governments of both Zaire and Rwanda recently admitted that the situation in the border zone had deteriorated and each has accused the other of involvement. The Government of Rwanda has enhanced security measures, especially in border areas, in order to reduce the threat of destabilization by armed elements, and has requested that restrictions on its acquisition of arms be lifted.

15. On 9 July, I reported to the Security Council (see S/1995/552) pursuant to its request in resolution 997 (1995) that I consult the Governments of the countries neighbouring Rwanda on the possibility of deploying United Nations military observers to monitor the sale or supply of arms and matériel. My Special Envoy, Mr. Aldo Ajello, had visited the region and had found some countries to be reluctant to have such military observers stationed in their territory. I informed the Council on 25 July of my own discussions in the region on this issue. A consensus had emerged concerning the urgent need to prevent acts of violence that might pose a threat to peace and stability in the region. In that connection, some Governments had indicated interest in the establishment, under United Nations auspices, of an international commission of inquiry to investigate allegations of arms deliveries to members of the former Rwandese government forces. All Member States concerned would have to support such a proposal if it were to be effective. I intend to pursue consultations in this regard and, in due course, to present recommendations to the Council on the possible establishment of an international commission.

/...

IV. HUMAN RIGHTS

16. The United Nations Human Rights Field Operation in Rwanda continued its efforts to sensitize the Rwandan population to the importance of respecting the human rights of all citizens. As at 1 August 1995, it had deployed 118 members and established 11 field offices throughout the country, which serve as base stations for mobile teams of human rights officers. Plans are under way to establish sub-offices in a number of additional communes in order to maintain a more integrated presence throughout the country. In the meantime, field officers continue to visit communes and meet with civil, judicial and military authorities and the local population. Their work has focused on security, access to property, the functioning of the local judicial system, conditions in detention centres and alleged human rights violations. The Field Operation is also in the process of establishing human rights committees at the provincial or prefectural level, with local participation, which will meet regularly with representatives of various government authorities. During the period under review, the Operation organized educational seminars for civil, military and judicial representatives.

V. INTERNATIONAL TRIBUNAL FOR RWANDA

17. The six judges of the two trial chambers of the Tribunal elected by the General Assembly in May 1995 have been sworn in and their first plenary session was held from 26 to 30 June at The Hague. During that session, the judges elected Judge Laity Kama (Senegal) President and Judge Yakov A. Ostrovsky (Russian Federation) Vice-President, and adopted the rules of procedure of the Tribunal. It is imperative that the Tribunal begin its substantive work in the near future.

18. Premises for the Prosecutor's Office at Kigali have been identified and it is expected that it will soon be fully staffed. None the less, more effort is needed to enable the Tribunal to start functioning at Arusha and to maintain a fully operational office at Kigali. On 20 July, in its resolution 49/251, the General Assembly approved some \$13.5 million for the financing of the Tribunal's work. However, in view of the enormous material, personnel and logistical requirements necessary to ensure its proper functioning, I reiterate my appeal to Member States to make additional voluntary contributions to the United Nations Voluntary Fund established for the Tribunal. To date, \$6.3 million has been contributed to the Fund. I express my appreciation to the Member States concerned.

VI. MILITARY ASPECTS

19. In accordance with the adjusted mandate authorized by the Security Council in its resolution 997 (1995), the activities of the military component of UNAMIR have shifted from providing security to assisting in the normalization of the country. The military component of the Mission also assists in the delivery of humanitarian aid and the provision of engineering and logistical support. Its ability to provide such assistance will, however, be increasingly limited by the gradual reduction of its manpower and other resources.

/...

S/1995/678

English

Page 6

20. With the authorized reduction in the number of UNAMIR troops to 1,800 by October 1995, the Mission's military component is being drawn down. Units of United Nations troops stationed in various areas throughout the country have been consolidated into company-size formations. Based on operational requirements, the following units will remain in the country: the battalion of 660 personnel from Ghana, whose task is to protect United Nations installations and facilities; an additional company of 135 personnel, to provide protection for personnel of the International Tribunal and the Human Rights Field Operation; the Force signal company of 75 personnel (India), responsible for providing communication support for the Force Headquarters and four sector headquarters; the military police platoon of 45 personnel; and a Force Headquarters team consisting of 35 staff officers, which will remain at Kigali. In addition, an engineer company of 125 personnel from India will provide engineering support throughout Rwanda and a group of 85 Canadian personnel will maintain UNAMIR's integrated logistics system. One infantry company each from Ghana, Mali, Malawi and Nigeria will be stationed at Kibungo, Gikongoro, Cyangugu and Nyundo, respectively. The military medical team, which is provided by Australia, is scheduled to withdraw by 22 August. Many potential contributors have been requested to provide a replacement; unfortunately, none has agreed to assist. I am, therefore, urgently exploring the possibility of providing medical services for UNAMIR through contractual arrangements.

21. In accordance with resolution 997 (1995), the repatriation of UNAMIR's troops has begun. To date, the Ethiopian, Tunisian and Zambian infantry battalions have been repatriated, as have some personnel from the Nigerian company. As at 3 August 1995, the strength of UNAMIR's troops had been reduced to 3,571 all ranks. The Australian and Senegalese contingents are expected to be repatriated by late August, while personnel from the Ghanaian and Malian companies are scheduled to go in early September. The Indian infantry battalion is expected to reach its reduced level by early October. The number of military police and Force Headquarters staff will also decrease throughout the period.

22. The same resolution authorized the current strength of UNAMIR's military observers to be maintained at 320. During the reporting period, military observers continued to maintain liaison with government representatives, human rights observers and United Nations agencies and to monitor the security of resettled refugees, internally displaced persons and others.

VII. CIVILIAN POLICE

23. In its resolution 997 (1995), the Security Council decided to maintain the authorized strength of UNAMIR's civilian police component at 120 police observers. As at 3 August, the total strength of the component was 56 observers from nine countries; 21 additional observers are expected to be deployed by mid-August.

24. My report of 4 June (S/1995/457) indicated that the Government of Rwanda had taken the position that the training programme being conducted by the UNAMIR civilian police component should be replaced by bilateral arrangements and that the United Nations police component should be withdrawn once those arrangements were in place. Since that time, the Government has agreed that UNAMIR should

/...

S/1995/648

English

Page 7

continue its training programme throughout the present mandate period. Accordingly, the civilian police component has continued to concentrate on monitoring and training. On 15 June 1995, a second group of 301 gendarmes completed an intensive 16-week training programme conducted by the United Nations. Training of an additional 513 gendarmes started in July and will be followed by that of 100 instructors.

25. With assistance from the international community, the Government of Rwanda has taken steps to strengthen the Communal Police Training Centre. In early July, two projects were approved whereby the United Nations Development Programme (UNDP) will provide assistance for the training of the national gendarmerie and 1,500 communal police officers. The first group of 750 officers is expected to begin training in early September.

VIII. HUMANITARIAN ASPECTS

26. Despite the efforts of the Rwandan authorities and the international community, in particular UNAMIR, the United Nations Rwanda Emergency Office, the United Nations High Commissioner for Human Rights, UNDP, the United Nations Children's Fund (UNICEF), and the International Committee of the Red Cross (ICRC), the conditions in the prisons now constitute a major humanitarian crisis. Over 50,000 people are now incarcerated in 12 prisons and various places of detention, although the prison capacity is only 12,250. Death rates have been estimated at more than 200 per month. There is therefore a pressing need for more vigorous efforts by the Rwandan authorities and the international community in order to alleviate the prison situation.

27. A number of political and religious leaders have recently visited Rwanda. These include the Minister for Development Cooperation of the Netherlands, Mr. Jan Pronk, Archbishop Desmond Tutu from South Africa and the Minister of Foreign Affairs of Germany, Dr. Klaus Kinkel. Many of these leaders have witnessed the appalling prison conditions. Since his visit, Dr. Kinkel has sent me a communication urging me to do everything possible to put an end to this catastrophic situation.

28. I have requested the Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs to initiate, in coordination with the Government of Rwanda and the international community, effective and urgent measures to reverse the situation. The Department of Humanitarian Affairs has already held consultations in New York with United Nations agencies and donor representatives with a view to drawing up a plan of action to secure resources and reaching agreement on a coordination mechanism. Further consultations are envisaged in Geneva prior to a mission led by the Department of Humanitarian Affairs to Kigali next week to finalize the action plan in conjunction with the Government of Rwanda and my Special Representative.

29. Since my report of 4 June (S/1995/457), the rate of repatriation of Rwandan refugees from neighbouring countries has increased slightly. In June, 2,727 refugees returned to Rwanda from Zaire. The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) estimates that, in addition to the 6,250

/...

S/1995/678

English

Page 8

refugees repatriated from Burundi under its auspices in June and July, up to 10,000 persons may have returned to Rwanda on their own during the same period.

30. Prospects for the repatriation of refugees from the United Republic of Tanzania to Rwanda improved after officials from both countries met with UNHCR representatives at Kigali from 17 to 19 July to examine modalities for the return of an estimated 700,000 persons. The meeting concluded with an agreement to establish a joint commission on security and the resettlement of refugees. It is also hoped that confidence-building measures sponsored by the Government, the United Nations and non-governmental organizations, such as organized visits by refugees to Rwanda, will encourage repatriation.

31. Since the closure of the camps for internally displaced persons in the south-west of Rwanda, international humanitarian organizations have increased their activities at the commune level. The Government has also started the first phase of its Rehabilitation Programme, targeting 59 communes in priority areas. Food aid deliveries throughout the country have increased and there are sufficient stocks of food in the country and in the region to cover planned distribution programmes. Supplies for emergency distribution, should the need arise, are at present available in adequate quantities.

32. Following a bilateral agreement between the Governments of the United States of America and Rwanda, a national de-mining programme was established in July. Under the terms of the agreement, a national de-mining office will be established and a mine database created. The office will also serve as the focal point for a mine awareness programme, as well as for a programme that will provide de-mining training to 80 government soldiers. These activities will contribute significantly to the reconstruction effort.

33. As at 12 July, the United Nations Trust Fund for Rwanda had received contributions amounting to \$6.54 million, including a recent contribution from New Zealand of \$200,000. The Fund has financed projects aimed at meeting emergency and rehabilitation needs, as well as the urgent requirements of essential government ministries. As at 1 August, a total of \$116 million had been pledged against the sum of \$219 million outlined in the 1995 Consolidated Inter-Agency Emergency Appeal for Rwanda; this represents a \$36 million increase in pledges since my last report to the Council. For the needs of the subregion, pledges amounted to \$346 million, against a total requirement of \$587 million, representing an increase of \$1 million.

34. Although a large-scale humanitarian effort is still required to meet the massive emergency needs of Rwandan refugees in neighbouring countries, the present emphasis in Rwanda itself is gradually shifting towards rehabilitation and reconstruction. This shift from emergency assistance has required an adjustment in the various United Nations humanitarian programmes and field structures operating in the country. As a result, the United Nations Rwanda Emergency Office, which was established in 1994 under the direction of the Humanitarian Coordinator in Kigali, has begun to prepare for its eventual closure. Transitional arrangements are being made to ensure that the coordination of humanitarian assistance will continue. Among these arrangements is the establishment of a small United Nations Disaster Management Team, headed

/...

S/1995/678

English

Page 9

by the Resident Coordinator, which will ensure that appropriate emergency response measures are prepared and undertaken in a timely and effective manner.

IX. ECONOMIC AND SOCIAL ASPECTS

35. Donor countries and United Nations agencies met at Kigali on 6 and 7 July for a mid-term review of the Round-Table Conference held at Geneva in January 1995. The donor community recognized the need to expedite the disbursement of already committed funds and pledged an additional \$200 million, bringing to over \$800 million the amount pledged since the Conference. At the meeting, progress in rebuilding the country's infrastructure was reported, as was an increase in agricultural production. Formidable challenges remain, however, in the areas of resettlement, budgetary support, national capacity-building and industrial production.

36. Total contributions administered by UNDP through its trust fund arrangement stood at \$22 million as at 25 July 1995, at which time \$13 million had been received and some \$7.5 million disbursed for rehabilitation and development projects, including strengthening the capacity of the justice system; rehabilitation of key administrative buildings; provision of equipment vital to the functioning of Rwandan public administration; expansion of the existing prison capacity; and provision of support to training programmes for the communal police and national gendarmerie.

37. Several programmes aimed at facilitating the return to Rwanda of former members of the country's public service sector have been initiated. UNICEF and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) have continued to help provide basic education to Rwandans, both within the country and in refugee camps. In addition, the World Bank, the International Monetary Fund (IMF) and UNDP are involved in a project designed to strengthen the Government's capacity to manage its economic, financial and human resources.

38. There have been a number of improvements in alleviating the plight of Rwandan children, many of whom have yet to overcome the trauma inflicted by the horrors of the events of 1994. Of the approximately 45,000 children who lost or were separated from their parents, over 28,000 are now in foster-care facilities and intensive efforts are under way to provide for the rest. In mid-June, 155 prisoners between the ages of 7 and 14 were transferred to a new facility specially designed for children. The demobilization, rehabilitation and reintegration of child soldiers is continuing.

X. FINANCIAL ASPECTS

39. In its resolution 49/20 B of 12 July 1995, the General Assembly decided, as an interim measure pending the submission at its fiftieth session of revised cost estimates and the report of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions, to appropriate \$109,951,900 gross (\$107,584,300 net) for the operation of UNAMIR for the period from 10 June to 31 December 1995. The Assembly also decided that \$99,628,200 gross (\$97,508,000 net) should be assessed among Member States for the maintenance of UNAMIR for the period from

/...

S/1995/678
English
Page 10

10 June to 8 December 1995. The revised cost estimates will include two additional posts for the positions of Civilian Police Commissioner and Director of the UNAMIR Liaison Office at Kinshasa.

40. As at 26 July 1995, the total outstanding assessed contributions to the UNAMIR Special Account since the inception of the Mission amounted to \$64.7 million. The total outstanding assessed contributions for all peace-keeping operations amounted to \$1,779.3 million.

XI. OBSERVATIONS AND CONCLUSIONS

41. In the 12 months that have passed since one of the most tragic chapters in Africa's history, the Government of Rwanda has made efforts to stabilize conditions within the country, although the weakness of the economy and the lack of public revenue to run an effective administration continue to frustrate those efforts. This is one reason why many of the causes of the conflict and ensuing genocide remain to be addressed in a determined and comprehensive manner. In addition to the steps taken so far by the Government and the international community, more time and greater efforts are needed before the country can recover from the traumatic events of 1994. Since the tensions on the country's borders could erupt in uncontrollable violence at any moment, it is with a sense of urgency that the Government of Rwanda, the countries in the subregion and other members of the international community must address the vital issues confronting the country.

42. It is imperative that representatives of all sectors of Rwandan society begin talks in order to reach an agreement on a constitutional and political structure to achieve lasting stability. Such talks must, of course, exclude those political leaders suspected of planning and directing the genocide last year, who must be judged by the International Tribunal. The Government of Rwanda should promote such talks so that the thousands of others who live under suspicion can gain confidence and join in the efforts to reconstruct their country.

43. The international community has an important role to play in Rwanda's reconstruction and in encouraging repatriation and reconciliation. I take this opportunity to express my appreciation to States, donor agencies and non-governmental organizations for the vital contributions they have made to promoting peace and rehabilitation in Rwanda. At the same time, I call upon them to intensify their efforts during this critical period in order to help avert a resumption of violence.

44. In accordance with resolution 997 (1995), UNAMIR is taking the necessary steps to draw down its military presence in Rwanda and to implement its new mandate. The Government has encouraged this approach, which reflects the gradually improving conditions in the country. In this connection, I urge it to ensure that visible measures are put in place to ensure respect for human rights and security for all Rwandan people. It is particularly important to continue to encourage the voluntary return of refugees. This would send a clear message to the international community that its assistance for reconstruction should be accelerated.

/...

S/1995/678

English

Page 11

45. During my visit to the subregion, there was clear consensus among government leaders that instability in any State in the area could have a dramatic effect on all its neighbours. It was widely recognized that destabilizing influences, such as armed infiltrations, acts of sabotage and illegal arms acquisitions, should be prevented through cooperative efforts. Strong interest was expressed in the establishment of an international commission under the auspices of the United Nations to address allegations of arms flows to former government forces. I hope that all Governments concerned will support such an initiative. It is my intention to provide my recommendations in this regard to the Security Council shortly.

46. I discussed with heads of State and Government in the region the idea of convening a regional conference that would consider the interrelated problems of peace, security and development, having in mind the adoption of a specific programme of action. In the meantime, in order to address the urgent problems facing the repatriation of refugees, it may be useful to convene, at the earliest possible date, a regional meeting aimed at developing concrete measures to implement the commitments embodied in the Nairobi Summit declaration of January 1995, the Bujumbura Action Plan of February 1995 and the tripartite agreements signed by UNHCR, Rwanda and neighbouring countries hosting Rwandan refugees. This would be in addition to the possible holding of round-table meetings, in which all sectors of Rwandan society would participate, referred to earlier in the present report. I intend to continue intensive consultations on all of these proposals.

47. In conclusion, I wish to express my appreciation to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the Force Commander, Major-General Guy Tousignant, and to all military, police and civilian personnel of UNAMIR for their continuing efforts and remarkable dedication to the cause of peace and security in Rwanda.

/...

**NATIONS
UNIES****S.****Conseil de sécurité****Distr.
GÉNÉRALE****S/1995/678
8 août 1995
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS****RAPPORT INTÉIMAIRE DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL SUR LA MISSION
DES NATIONS UNIES POUR L'ASSISTANCE AU RWANDA****I. INTRODUCTION**

1. Le présent rapport est soumis en application de la résolution 997 (1995), du 9 juin 1995, par laquelle le Conseil de sécurité décidait de proroger le mandat de la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR) jusqu'au 8 décembre 1995. Le Conseil décidait également de modifier le mandat de la MINUAR de façon à mettre l'accent sur les activités de consolidation de la paix et autorisait une réduction progressive des effectifs.

2. Dans la même résolution, le Conseil de sécurité me demandait également de lui présenter un rapport sur la manière dont la Mission s'acquittait de son mandat, sur la situation humanitaire au Rwanda et sur les progrès réalisés en ce qui concerne le rapatriement des réfugiés. Dans mon rapport du 9 juillet (S/1995/532), j'informais le Conseil de l'issue de mes consultations avec les gouvernements de pays voisins du Rwanda concernant la possibilité d'y déployer des observateurs militaires des Nations Unies, conformément au paragraphe 6 de la résolution 997 (1995). Au cours de la période considérée, le Conseil a été régulièrement tenu au courant, oralement, de l'évolution de la situation concernant le Rwanda. Le présent rapport fait le point de la situation au 3 août.

3. Cela fait un an ou plus que le Rwanda essaie de surmonter les conséquences du génocide. Un quart de sa population se trouve toujours dans des camps de réfugiés près de ses frontières, séquelle persistante des tragiques événements de 1994. Cela dit, la situation en matière de sécurité s'est notablement améliorée depuis mon rapport du 4 juin (S/1995/457). Les relations de travail entre le Gouvernement d'unité nationale et la MINUAR se sont également améliorées, et un esprit de coopération s'est fait jour avec les programmes et organismes des Nations Unies, les organisations non gouvernementales internationales et les donateurs bilatéraux. Mon voyage au Rwanda les 13 et 14 juillet avait pour but d'aider à renforcer ces tendances positives. Il m'a aussi donné une occasion utile d'échanger des vues avec les dirigeants du pays sur les problèmes qu'il reste à résoudre.

95-23188 (F) 090895 090895 100895
1 10 20 30 40 50 60 70 80 90 100 110 120 130 140 150 160 170 180 190 200

/...

S/1995/678

Français

Page 2

II. ASPECTS POLITIQUES

4. Au cours de la période considérée, le Gouvernement a pris certaines mesures pour améliorer les relations avec les pays voisins, surtout le Burundi, la République-Unie de Tanzanie et le Zaïre. Les Ministres burundais, rwandais et zaïrois de la défense se sont rencontrés à Bujumbura le 9 juin et ont convenu d'instituer des patrouilles conjointes le long de leurs frontières communes et de mettre en oeuvre d'autres mesures visant à améliorer la sécurité le long de ces frontières. Les Ministres burundais des affaires étrangères et de la défense et le Ministre tanzanien de la défense se sont rendus au Rwanda en juillet pour discuter de la coopération et d'autres questions d'intérêt commun. Cette intensification des contacts bilatéraux dans la région est un signe encourageant.

5. Les efforts déployés pour promouvoir l'administration de la justice, instaurer l'ordre public et encourager la réconciliation nationale se sont poursuivis. Le 17 juillet, le Ministre de la justice a initié un cours de formation de quatre mois à l'intention des futurs magistrats. Toutefois, bien que de hauts fonctionnaires, notamment le Vice-Président et Ministre de la défense, le général de division Paul Kagame, aient lancé un appel public à l'armée et aux forces de sécurité leur enjoignant de respecter les droits des citoyens, on continue de signaler des actes de violence.

6. Le Gouvernement a continué de prendre des mesures visant à instaurer la confiance et à encourager le retour librement consenti des réfugiés. Le 20 juin, il a publié une déclaration ouvrant la possibilité d'établir des contacts avec des représentants de réfugiés n'ayant pas été impliqués dans des actes de génocide. Dans le même temps, il a encouragé les réfugiés à revenir brièvement au Rwanda pour y évaluer personnellement la situation et accélérer ainsi le rythme de rapatriement. Des conférences et séminaires sur la réconciliation nationale, organisées avec l'assistance de l'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda (voir par. 16 ci-après), ont été convoqués. En outre, Radio MINUAR, qui peut désormais être captée dans plus de 70 % du territoire rwandais, continue de diffuser des émissions visant à instaurer la confiance et donne à la population des informations factuelles et objectives sur la situation dans le pays. Dès que la MINUAR aura reçu du Gouvernement l'autorisation d'installer le reste de l'équipement de Radio MINUAR, les émissions devraient parvenir aussi jusqu'aux camps de réfugiés rwandais au Zaïre.

7. Dans mon dernier rapport sur le Rwanda (S/1995/552), je relevais que le Gouvernement, conformément aux dispositions des Accords de paix d'Arusha (A/48/824-S/26915, annexe I), avait présenté à l'Assemblée nationale la liste des candidats qu'il proposait au poste de président et aux cinq postes de vice-président de la Cour suprême. L'Assemblée nationale a estimé inacceptables plusieurs des noms sur cette liste, et des efforts sont en cours pour trouver des candidats acceptables à la fois à l'Assemblée et au Gouvernement. En outre, le 19 juillet, après avoir entendu rapporter que, aux dires d'un fonctionnaire, il était interdit aux partis non gouvernementaux de mener des activités politiques, le Président Pasteur Bizimungu a déclaré que, si les activités politiques multipartites en tant que telles n'avaient pas été interdites, la concurrence politique et les accusations réciproques entre partis politiques qui

/...

S/1996/678
Français
Page 3.

causent instabilité et zizanie ne seraient pas tolérées. S'il est vrai que l'on peut, dans un environnement pluraliste, imposer des restrictions visant à empêcher l'extrémisme politique, ces informations causent une certaine préoccupation car de telles restrictions au Rwanda ne feront rien pour promouvoir la réconciliation nationale.

Ma visite au Rwanda

8. C'est dans ces circonstances que je me suis rendu au Rwanda les 13 et 14 juillet pour me rendre compte sur place des progrès qui ont été réalisés et des problèmes qui subsistent. Au cours de mon séjour, dont j'ai rendu compte au Conseil de sécurité le 25 juillet, je me suis longuement entretenu avec de hautes personnalités du Gouvernement rwandais, dont le Président Bizimungu, le Vice-Président Kagame et le Premier Ministre Faustin Twagiramungu. J'ai pris la parole devant l'Assemblée nationale réunie en session extraordinaire à la suite de laquelle j'ai procédé à un échange de vues avec les parlementaires. J'ai également rencontré des représentants d'organisations non gouvernementales rwandaises qui s'occupent activement des droits de l'homme sur le terrain et représentent les survivants du génocide. Lors de mon passage à Nyarubuye, dans le sud-est du Rwanda, j'ai déposé une gerbe sur un site dédié à la mémoire des victimes du génocide. Une inspection aérienne des prisons de Kigali et Nsinda a contribué à appeler l'attention du public sur la nécessité urgente d'améliorer les conditions de détention inhumaines dans les prisons rwandaises.

9. Les entretiens que j'ai eus avec les représentants du Gouvernement ont permis de constater l'existence d'un large accord sur les tâches prioritaires auxquelles devait s'atteler le Rwanda. Celles-ci comprenaient la réconciliation nationale, le maintien de la sécurité à l'intérieur du pays et le long de ses frontières et la reconstruction. J'ai évoqué avec les représentants du Gouvernement les informations faisant état d'une menace croissante de déstabilisation au-delà des frontières du Rwanda.

10. En ce qui concerne la réconciliation nationale, mes entretiens ont essentiellement porté sur les efforts visant à accélérer le processus de rapatriement des réfugiés. J'ai particulièrement insisté sur la nécessité de créer sur place des conditions propres à créer le climat de confiance nécessaire pour encourager les réfugiés à rentrer dans leur pays de leur plein gré dans la sécurité et la dignité. À cet égard, j'ai évoqué la nécessité de renforcer le système judiciaire national. J'ai fait valoir que, comme prévu dans les accords d'Arusha (A/48/224-S/26915, annexes), l'ensemble du peuple rwandais doit participer pleinement à la conduite des affaires du pays et alors seulement pourrait-il panser ses blessures et s'engager dans la voie du progrès économique durable. J'ai examiné avec les représentants du Gouvernement la possibilité d'organiser, à titre de mesure de confiance supplémentaire, des tables rondes officielles et d'inviter à y participer des membres de tous les secteurs de la société rwandaise, y compris de la communauté des réfugiés. Par ailleurs, il ne fait aucun doute que le respect des droits de l'homme est un facteur essentiel pour assurer la réconciliation nationale. Il faut certes traduire en justice les auteurs du génocide, mais les actes de vengeance ou de représailles ne doivent pas être tolérés. Une autre question soulevée au cours de mon séjour au Rwanda concernait le danger de plus en plus grand de déstabilisation. J'ai fait part aux représentants du Gouvernement de mon profond souci d'éviter que le

/...

S/1995/678

Français

Page 4

peuple rwandais, qui avait déjà tant souffert, ne soit victime d'une nouvelle vague de violence. À mon avis, le retour des réfugiés dans les meilleurs délais et dans la sécurité réduirait le danger d'infiltration, de sabotage et de déstabilisation venant de l'extérieur. Tant que d'importants groupes de réfugiés demeuraient dans les pays voisins, il était probable que ce danger persiste.

III. SÉCURITÉ

11. Comme on l'a vu plus haut, la situation en matière de sécurité s'est améliorée au Rwanda. Les restrictions imposées à la liberté de mouvement de la MINUAR ont pour la plupart été levées, ce qui a permis à la Mission de s'acquitter plus efficacement de son mandat. En outre, les actes de banditisme et les vols ont considérablement diminué ces derniers mois.

12. Dans certaines régions, la grave pénurie de logements et les différends concernant la propriété des biens continuent toutefois de provoquer des actes de violence. À cet égard, la fermeture des camps de personnes déplacées à l'intérieur du pays dans le sud-ouest et, de ce fait, le retour d'un grand nombre de personnes dans leurs anciens quartiers ainsi que la poursuite du processus de rapatriement des réfugiés ont exacerbé la crise du logement et de l'aménagement de l'espace disponible. Bien qu'elles soient moins nombreuses, les arrestations et détentions arbitraires ne laissent de susciter des inquiétudes, tout comme les informations qui ne cessent de faire état d'attaques, de disparitions et d'assassinats, pour la plupart, de réfugiés qui ont récemment regagné leurs foyers.

13. Les 27 juillet et 1er août, les sous-préfets de Ruhango, dans la préfecture de Gitarama, et de Gikongoro, dans la préfecture de Gikongoro, de même qu'un haut responsable religieux de la paroisse catholique de Kamonyi, dans la préfecture de Gitarama, ont été abattus par des hommes armés non identifiés. Les enquêtes n'ont pas permis d'établir le motif de ces crimes. De tels incidents nuisent au climat de sécurité dont le pays a tellement besoin.

14. On continue de faire état de tensions et de l'insécurité dans des régions voisines du Rwanda au Zaïre. Les informations signalant des actes d'infiltration et de sabotage par des éléments armés ainsi que les allégations selon lesquelles des membres des anciennes forces gouvernementales et milices dispensent un entraînement militaire et reçoivent des livraisons d'armement ont fortement exacerbé les tensions dans les zones frontalières. Les Gouvernements zaïrois et rwandais ont tous deux récemment admis que la situation s'était détériorée dans la zone frontalière et chacun a fait porter à l'autre la responsabilité de cet état de choses. Le Gouvernement rwandais a renforcé les mesures de sécurité surtout dans les zones frontalières afin de réduire la menace de déstabilisation par des éléments armés et demandé que soient levées les restrictions imposées sur ses achats d'armement.

15. Le 9 juillet, j'ai fait rapport au Conseil de sécurité (voir S/1995/552) comme suite à la demande formulée par le Conseil dans sa résolution 997 (1995), par laquelle il m'avait prié de tenir des consultations avec les gouvernements de pays voisins du Rwanda, concernant la possibilité de déployer des observateurs militaires des Nations Unies afin de contrôler la vente ou la

/...

livraison d'armement et de matériels. Mon Envoyé spécial, M. Aldo Ajello, qui s'est rendu dans la région, a constaté que certains pays étaient peu enclins à accepter le déploiement sur leur territoire de ces observateurs militaires. Le 25 juillet, j'ai informé le Conseil des consultations que j'avais moi-même tenues sur cette question dans la région. Il s'était dégagé un consensus sur la nécessité de prévenir d'urgence les actes de violence qui risquaient de compromettre la paix et la stabilité dans la région. À cet égard, certains gouvernements s'étaient montrés intéressés par la création, sous les auspices de l'ONU, d'une commission internationale d'enquête sur les allégations selon lesquelles des armes seraient livrées à des membres des anciennes forces gouvernementales rwandaises. Pour que cette proposition prenne effet, il faudrait qu'elle rencontre l'adhésion de tous les États Membres intéressés. Je me propose de poursuivre les consultations à cet égard et de présenter au Conseil, en temps voulu, des recommandations touchant la création éventuelle d'une commission internationale.

IV. DROITS DE L'HOMME

16. L'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda a continué de s'employer à sensibiliser la population rwandaise à l'importance que revêt le respect des droits de l'homme de tous les citoyens. Au 1^{er} août 1995, elle avait déployé 118 membres et créé dans tout le pays 11 antennes qui servent de base aux équipes mobiles de spécialistes des droits de l'homme. Des dispositions sont actuellement prises en vue d'ouvrir des antennes auxiliaires dans plusieurs autres communes afin de maintenir une présence plus intégrée dans l'ensemble du pays. Dans l'intervalle, des spécialistes continuent de se rendre dans les communes pour y rencontrer les autorités civiles, judiciaires et militaires et la population locale. Leurs activités ont été axées sur la sécurité, l'accès à la propriété, le fonctionnement du système judiciaire local, les conditions régnant dans les centres de détention et les allégations faisant état de violations des droits de l'homme. En outre, l'Opération s'emploie actuellement à créer, au niveau des provinces ou des préfectures, des comités des droits de l'homme prévoyant une participation locale qui rencontreront périodiquement des représentants des divers services gouvernementaux. Au cours de la période à l'examen, l'Opération a organisé des séminaires éducatifs à l'intention des représentants des autorités civiles, militaires et judiciaires.

V. TRIBUNAL INTERNATIONAL POUR LE RWANDA

17. Les six juges des deux chambres de première instance du Tribunal élus par l'Assemblée générale en mai 1995 ont prêté serment et tenu leur première session plénière du 26 au 30 juin à La Haye. Au cours de cette session, les juges ont élu président le juge Laity Kama (Sénégal) et vice-président le juge Yakov A. Ostrovsky (Fédération de Russie) et adopté le règlement intérieur du Tribunal. Il est absolument indispensable que le Tribunal commence ses travaux de fond dans l'avenir proche.

18. Des locaux ont été attribués au Bureau du Procureur à Kigali qui devrait prochainement être doté de tout le personnel dont il a besoin. Il faut néanmoins redoubler d'efforts pour permettre au Tribunal de commencer à fonctionner à Arusha et d'avoir un bureau pleinement opérationnel à Kigali. Le 20 juillet, dans sa résolution 49/251, l'Assemblée générale a approuvé un

/...

S/1995/678

Français

Page 6

montant d'environ 13,5 millions de dollars destiné à financer les activités du Tribunal. Toutefois, compte tenu des immenses ressources matérielles, humaines et logistiques qui sont nécessaires à son bon fonctionnement, j'invite une nouvelle fois les États Membres à verser de nouvelles contributions volontaires au Fonds de contributions volontaires des Nations Unies créé pour le Tribunal. À ce jour, ce fonds compte 6,3 millions de dollars. À cet égard, je tiens à exprimer ma gratitude aux États Membres qui ont versé ces contributions.

VI. ASPECTS MILITAIRES

19. Conformément au mandat modifié que le Conseil de sécurité a approuvé dans sa résolution 997 (1995), les activités de la composante militaire de la MINUAR, qui visaient jusqu'ici à assurer la sécurité, ont désormais pour objet de contribuer à la normalisation de la situation dans le pays. La composante militaire de la Mission prête également son concours pour la livraison de l'aide humanitaire et fournit un soutien technique et logistique. Toutefois, les moyens dont elle dispose à cet effet seront de plus en plus limités du fait de la réduction progressive de ses effectifs et autres ressources.

20. Le Conseil ayant autorisé une réduction de l'effectif de la MINUAR qui doit être ramené à 1 800 soldats d'ici octobre 1995, la composante militaire de la Mission compte de moins en moins d'hommes. Des unités de soldats de l'ONU en poste dans différentes régions du pays ont été regroupées en formations de la taille d'une compagnie. Compte tenu des besoins opérationnels, les unités ci-après resteront dans le pays : le bataillon ghanéen (660 hommes), qui est chargé d'assurer la protection des installations des Nations Unies; une autre compagnie de 135 hommes, chargée de protéger le personnel du Tribunal international et de l'Opération pour les droits de l'homme au Rwanda; la compagnie des transmissions de la Force (Inde), qui compte 75 hommes et fournit un appui en matière de transmissions au quartier général de la Force et à quatre états-majors de secteur; la section de police militaire (45 hommes); enfin, une équipe du quartier général de la Force comprenant 35 officiers d'état-major, qui restera à Kigali. En outre, une compagnie du génie (Inde) comptant 125 hommes fournira un soutien technique dans tout le Rwanda, tandis qu'un groupe de 85 soldats canadiens assurera la maintenance du système logistique intégré de la MINUAR. Les compagnies d'infanterie du Ghana, du Mali, du Malawi et du Nigéria (une par pays) seront stationnées respectivement à Kibungo, Gikongoro, Cyanguu et Nyundo. L'équipe médicale militaire, qui est fournie par l'Australie, doit être retirée le 22 août. De nombreux contributeurs éventuels ont été invités à la remplacer, mais malheureusement, aucun n'a accepté de prêter son concours. Je suis donc en train d'étudier d'urgence la possibilité d'assurer les services médicaux nécessaires à la MINUAR dans le cadre d'arrangements contractuels.

21. Conformément à la résolution 997 (1995), le rapatriement des troupes de la MINUAR a commencé. À ce jour, les bataillons d'infanterie éthiopien, tunisien et sambien ont été rapatriés, de même qu'une partie des effectifs de la compagnie nigériane. Au 3 août 1995, les effectifs de la MINUAR avaient été ramenés à 3 571 hommes, tous grades confondus. Les contingents australien et sénégalais doivent être rapatriés d'ici la fin du mois d'août, tandis que les membres des compagnies ghanéenne et malienne doivent regagner leur pays au début du mois de septembre. Les effectifs du bataillon d'infanterie indien doivent être réduits au début du mois d'octobre. Ceux de la police militaire et du

/...

quartier général de la Force diminueront également au cours de la période considérée.

22. Par la même résolution, le Conseil a approuvé le maintien à son niveau actuel (320 hommes) de l'effectif des observateurs militaires de la MINUAR. Au cours de la période considérée, les observateurs militaires ont continué d'assurer la liaison avec les représentants du Gouvernement, les observateurs des droits de l'homme et les organismes des Nations Unies et de suivre la situation en matière de sécurité des réfugiés, personnes déplacées et autres personnes qui ont été réinstallées.

VII. POLICE CIVILE

23. Dans sa résolution 997 (1995), le Conseil de sécurité a décidé de maintenir à 120 observateurs l'effectif autorisé de la composante police civile de la MINUAR. Au 3 août, la Mission comptait 56 observateurs de neuf pays, et 21 observateurs supplémentaires devaient être déployés au milieu du mois.

24. Dans mon rapport du 4 juin (S/1995/457), j'indiquais que selon le Gouvernement rwandais, le programme de stages administré par la police civile de la MINUAR devait laisser place à des arrangements bilatéraux, et que la police des Nations Unies devait être retirée une fois que ces arrangements auraient été pris. Depuis lors, le Gouvernement a autorisé la MINUAR à poursuivre son programme de stages durant la période couverte par le mandat actuel. La police civile a par conséquent continué à concentrer ses activités sur la surveillance et la formation. Le 15 juin 1995, un deuxième groupe de 301 gendarmes est arrivé au bout d'un cours intensif de 16 semaines organisé par les Nations Unies. Un nouveau cours a commencé en juillet pour un autre groupe de 513 gendarmes; il sera suivi par un stage destiné à former 100 instructeurs.

25. Avec l'assistance de la communauté internationale, le Gouvernement rwandais a pris des mesures pour renforcer le centre de formation de la police communale. Au début du mois de juillet, deux projets dans le cadre desquels le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) fournira une assistance en vue de la formation des membres de la gendarmerie nationale et de 1 500 agents de police communaux ont été approuvés. La formation du premier groupe de 750 agents de police devrait commencer au début du mois de septembre.

VIII. ASPECTS HUMANITAIRES

26. Malgré les efforts déployés par les autorités rwandaises et la communauté internationale, en particulier la MINUAR, le Bureau des Nations Unies pour les secours d'urgence au Rwanda, le Haut Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme, le PNUD, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et le Comité international de la Croix-Rouge (CICR), les conditions dans les prisons constituent maintenant une crise humanitaire extrêmement grave. Plus de 50 000 personnes sont actuellement incarcérées dans 12 prisons et divers lieux de détention, bien que la capacité d'accueil ne soit que de 12 250 personnes. Les taux de mortalité ont été estimés à plus de 200 par mois. Il est donc urgent que les autorités rwandaises et la communauté internationale déploient des efforts plus énergiques afin d'améliorer les conditions dans les prisons.

/...

27. Divers dirigeants politiques et religieux se sont récemment rendus au Rwanda, notamment le Ministre néerlandais pour la coopération en matière de développement, M. Jan Pronk, l'archevêque Desmond Tutu, d'Afrique du Sud, et le Ministre allemand des affaires étrangères, M. Klaus Kinkel. Nombre de ces dirigeants ont pu constater les conditions effroyables régnant dans les prisons. Après sa visite, M. Kinkel m'a adressé une communication me demandant instamment de faire tout mon possible pour mettre fin à cette situation catastrophique.

28. J'ai demandé au Secrétaire général adjoint aux affaires humanitaires de prendre, d'urgence, en coordination avec le Gouvernement rwandais et la communauté internationale, des mesures efficaces afin de remédier à la situation. Le Département des affaires humanitaires a déjà tenu des consultations à New York avec des représentants des organismes des Nations Unies et des donateurs, afin de mettre au point un plan d'action visant à obtenir des ressources et à parvenir à un accord sur un mécanisme de coordination. D'autres consultations sont envisagées à Genève avant qu'une mission conduite par le Département des affaires humanitaires ne se rende la semaine prochaine à Kigali pour arrêter le plan d'action en collaboration avec le Gouvernement rwandais et mon Représentant spécial.

29. Depuis mon rapport du 4 juin (S/1995/457), le rythme auquel les Rwandais réfugiés dans des pays voisins sont retournés au Rwanda s'est légèrement accéléré. En juin, 2 727 Rwandais réfugiés au Zaïre sont rentrés au Rwanda. Selon le HCR, il se pourrait qu'en plus des 6 250 réfugiés au Burundi qui ont été rapatriés sous ses auspices en juin et juillet, quelque 10 000 personnes soient rentrées au Rwanda de leur propre initiative au cours de la même période.

30. Les perspectives de rapatriement des réfugiés rwandais en provenance de la République-Unie de Tanzanie se sont améliorées depuis que des hauts fonctionnaires des deux pays ont rencontré des représentants du HCR à Kigali du 17 au 19 juillet pour examiner les modalités du rapatriement d'environ 700 000 personnes. La réunion a débouché sur un accord concernant la mise en place d'une commission conjointe sur la sécurité et la réinstallation des réfugiés. Il y a lieu d'espérer aussi que les mesures de confiance prises par le Gouvernement, les Nations Unies et les organisations non gouvernementales, telles que des visites organisées de réfugiés au Rwanda, encourageront le rapatriement.

31. Depuis la fermeture des camps de personnes déplacées dans le sud-ouest du Rwanda, les organisations humanitaires internationales ont intensifié leurs activités au niveau des communes. Le Gouvernement a également lancé la première phase de son programme de relèvement, en concentrant ses efforts sur 59 communes situées dans des zones prioritaires. Les livraisons d'aide alimentaire dans le pays ont augmenté et il existe au Rwanda et dans la région des stocks de vivres suffisants pour couvrir les programmes prévus de distribution. Les approvisionnements à distribuer en cas d'urgence, si le besoin s'en faisait sentir, sont désormais disponibles en quantités adéquates.

32. À la suite d'un accord bilatéral conclu entre le Gouvernement des États-Unis d'Amérique et celui du Rwanda, un programme national de déminage a été mis en place en juillet. Aux termes de l'Accord, il sera créé un bureau national du déminage de même qu'une base de données sur les mines. Le bureau

/...

S/1995/678

Français

Page 9

sera également responsable d'un programme de sensibilisation au danger des mines, ainsi que d'un programme destiné à former 80 soldats rwandais aux activités de déminage. Toutes ces activités contribueront sensiblement à l'effort de reconstruction.

33. Au 12 juillet, le Fonds d'affectation des Nations Unies pour le Rwanda avait reçu des contributions d'un montant de 6,54 millions de dollars, y compris la récente contribution de 200 000 dollars versée par la Nouvelle-Zélande. Le Fonds a servi à financer des projets qui visaient à répondre aux besoins en matière de secours d'urgence et de relèvement, ainsi qu'aux besoins urgents des ministères essentiels. Au 1er août, des contributions d'un montant total de 116 millions de dollars avaient été annoncées sur le montant de 219 millions de dollars demandé dans le cadre de l'Appel global interorganisations d'urgence en faveur du Rwanda; ceci représente une augmentation de 36 millions de dollars des annonces de contributions depuis son dernier rapport au Conseil. En ce qui concerne les besoins de la sous-région, les contributions annoncées s'élevaient à 346 millions de dollars, sur un montant total de 587 millions de dollars qui avait été demandé, soit une augmentation de 1 million de dollars.

34. Bien qu'un effort humanitaire de grande ampleur soit toujours nécessaire pour répondre aux besoins massifs des réfugiés rwandais dans les pays voisins en matière de secours d'urgence, à l'heure actuelle, au Rwanda même, les efforts portent de plus en plus sur le relèvement et la reconstruction. Cette réorientation de l'assistance a exigé un ajustement des divers programmes humanitaires des Nations Unies et des structures opérationnelles dans le pays. En conséquence, le Bureau des Nations Unies pour les secours d'urgence au Rwanda, qui avait été créé l'année dernière sous la direction du Coordonnateur des activités humanitaires à Kigali, a commencé à faire des préparatifs en vue de sa fermeture éventuelle. Des dispositions sanitaires sont prises pour que la coordination de l'assistance humanitaire continue d'être assurée. Au nombre de ces arrangements, on peut citer la mise en place d'une petite équipe d'intervention des Nations Unies, dirigée par le Coordonnateur résident, qui veillera à la préparation et à l'application en temps opportun et de manière efficace de mesures appropriées destinées à répondre aux situations d'urgence.

IX. ASPECTS ÉCONOMIQUES ET SOCIAUX

35. Les pays donateurs et les organismes des Nations Unies se sont réunis à Kigali les 6 et 7 juillet pour procéder à un examen à mi-parcours de la Conférence de table ronde tenue à Genève en janvier 1995. La communauté des donateurs a reconnu qu'il fallait accélérer le décaissement des fonds déjà engagés et a annoncé de nouvelles contributions s'établissant à 200 millions de dollars, ce qui portait à plus de 800 millions de dollars le montant des contributions annoncées depuis la Conférence. Lors de cette réunion, on a signalé des progrès dans la reconstruction de l'infrastructure du pays et une augmentation de la production agricole. Cependant, des problèmes énormes continuent de se poser dans les domaines de la réinstallation, du soutien budgétaire, de la création de capacités nationales et de la production industrielle.

36. Au 25 juillet 1995, le montant total des contributions administrées par le PNUD dans le cadre des fonds d'affectation spéciale s'établissait à 22 millions

/...

de dollars; à cette date 13 millions de dollars avaient été reçus et 7,5 millions de dollars environ avaient été décaissés au titre de projets de relèvement et de développement, à savoir : renforcement de la capacité de l'appareil judiciaire, remise en état des principaux bâtiments administratifs, fourniture de matériel indispensable au fonctionnement de l'administration publique rwandaise, accroissement de la capacité des prisons et appui à des programmes de formation à l'intention de la police communale et de la gendarmerie nationale.

37. Plusieurs programmes visant à faciliter le retour au Rwanda des anciens membres de la fonction publique rwandaise ont été entrepris. L'UNICEF et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO) ont continué d'aider à dispenser une éducation de base aux Rwandais, tant à l'intérieur du pays que dans les camps de réfugiés. En outre, la Banque mondiale, le Fonds monétaire international (FMI) et le PNUD exécutent un projet qui devrait rendre le Gouvernement mieux à même de gérer ses ressources économiques, financières et humaines.

38. Il y a eu un certain nombre d'améliorations pour ce qui est de soulager la détresse des enfants rwandais, dont beaucoup ne sont pas encore remis du traumatisme qu'ils ont subi par suite des atrocités de 1994. Sur les quelque 45 000 enfants qui ont perdu leurs parents ou en ont été séparés, plus de 28 000 se trouvent maintenant dans des structures de placement familial et un gros effort est fait pour subvenir aux besoins des autres. À la mi-juin, 155 prisonniers âgés de 7 à 14 ans ont été transférés dans un nouveau centre spécialement conçu pour les enfants. La démobilisation, la réadaptation et la réinsertion des enfants enrôlés comme soldats se poursuivent.

X. ASPECTS FINANCIERS

39. Dans sa résolution 49/20 B du 12 juillet 1995, l'Assemblée générale a décidé, à titre de mesure provisoire, en attendant de recevoir à sa cinquantième session les prévisions de dépenses révisées et le rapport correspondant du Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires, d'ouvrir un crédit d'un montant brut de 109 951 900 dollars (soit un montant net de 107 584 300 dollars) au titre du fonctionnement de la MINUAR pour la période allant du 10 juin au 31 décembre 1995. Elle a décidé également de répartir entre les États Membres un montant brut de 99 628 200 dollars (soit un montant net de 97 508 000 dollars) au titre du fonctionnement de la MINUAR pour la période allant du 10 juin au 8 décembre 1995. Les montants révisés permettront de financer notamment deux postes supplémentaires (Commissaire de la police civile et Directeur du bureau de liaison de la MINUAR à Kinshasa).

40. Au 26 juillet 1995, les quotes-parts non acquittées au Compte spécial de la MINUAR, depuis la mise en place de la Mission s'élevaient à 64,7 millions de dollars et le montant total des quotes-parts restant dues au titre de l'ensemble des opérations de maintien de la paix se chiffrait à 1 779 300 000 dollars.

XI. OBSERVATIONS ET CONCLUSIONS

41. Au cours des 12 mois qui se sont écoulés depuis l'un des épisodes les plus tragiques de l'histoire de l'Afrique, le Gouvernement rwandais s'est évertué à

/...

stabiliser la situation dans le pays, mais la stagnation économique et l'absence de recettes publiques pour gérer l'administration avec efficacité continuent de contrecarrer ces efforts. C'est une des raisons pour lesquelles bien des causes du conflit et du génocide concomitant n'ont toujours pas été abordées de façon résolue et globale. Outre les mesures qui ont été prises jusqu'ici par le Gouvernement et la communauté internationale, il faudra du temps et des efforts accrus seront nécessaires avant que le pays puisse se remettre des événements traumatiques de 1994. La tension qui règne aux frontières du pays risquant à tout moment de dégénérer en violence incontrôlable, c'est de toute urgence que le Gouvernement rwandais, les pays de la sous-région et les autres membres de la communauté internationale doivent faire face aux problèmes capitaux auxquels se heurte le pays.

42. Il est impératif que les représentants de tous les éléments de la société rwandaise entament des pourparlers en vue de parvenir à un accord sur une structure constitutionnelle et politique qui permette d'instaurer une stabilité durable. Il va de soi que les dirigeants politiques soupçonnés d'avoir organisé et mené le génocide l'année dernière doivent être écartés de ces pourparlers et ils doivent être jugés par le Tribunal international. Le Gouvernement rwandais devrait promouvoir ces pourparlers afin que les milliers d'autres personnes tenues en suspicion puissent prendre confiance et s'associer aux efforts de reconstruction de leur pays.

43. La communauté internationale a un rôle important à jouer dans la reconstruction du Rwanda et pour ce qui est d'encourager le rapatriement et la réconciliation. Je saisis cette occasion pour exprimer ma gratitude aux États, aux organismes donateurs et aux organisations non gouvernementales pour les contributions déterminantes qu'ils ont apportées à la promotion de la paix et du relèvement au Rwanda. Cela étant, je leur demande de redoubler d'efforts au cours de cette période décisive afin de contribuer à empêcher que la violence ne reprenne.

44. Conformément à la résolution 997 (1995), la MINUAR prend les dispositions voulues pour réduire sa présence militaire au Rwanda et s'acquitter de son nouveau mandat. Le Gouvernement a encouragé cette ligne de conduite, qui traduit l'amélioration graduelle de la situation dans le pays. À cet égard, je lui demande instamment de veiller à ce que des mesures soient ostensiblement mises en place pour assurer le respect des droits de l'homme et la sécurité de tous les Rwandais. Il est particulièrement important de continuer à encourager le rapatriement librement consenti des réfugiés, ce qui indiquerait clairement à la communauté internationale qu'il y a lieu d'accélérer l'assistance qu'elle apporte à la reconstruction.

45. Au cours de la visite que j'ai effectuée dans la sous-région, j'ai constaté une unité de vues indéniable entre les dirigeants gouvernementaux sur le fait que l'instabilité dans un État de la zone pouvait avoir un effet catastrophique sur tous ses voisins. Il a été largement reconnu qu'il fallait prévenir les influences déstabilisantes, telles qu'infiltrations armées, actes de sabotage et acquisitions illégales d'armes, grâce à des efforts concertés. Un vif intérêt a été manifesté pour la création, sous les auspices des Nations Unies, d'une commission internationale chargée d'examiner les allégations concernant les livraisons d'armes aux anciennes forces gouvernementales. J'espère que tous les

/...

S/1995/678

Français

Page 12

gouvernements concernés appuieront cette initiative. Je me propose de soumettre prochainement mes recommandations à cet égard au Conseil de sécurité.

46. J'ai abordé avec les chefs d'État et de gouvernement de la région l'idée de convoquer une conférence régionale pour examiner les problèmes de la paix, de la sécurité et du développement, qui sont intimement liés, dans l'optique de l'adoption d'un programme d'action spécifique. En attendant, pour s'attaquer aux problèmes urgents que pose le rapatriement des réfugiés, il serait peut-être utile de convoquer, dès que possible, une réunion régionale en vue d'élaborer des mesures concrètes pour donner effet aux engagements énoncés dans la Déclaration adoptée lors du Sommet de Nairobi, en janvier 1995, dans le Plan d'action de Bujumbura, adopté en février 1995, et dans les accords tripartites signés par le HCR, le Rwanda et les pays voisins qui accueillent des réfugiés rwandais. Cette réunion viendrait s'ajouter aux réunions de table ronde qui pourraient être convoquées, comme il a été dit plus haut, et auxquelles participeraient tous les éléments de la société rwandaise. J'ai l'intention de continuer à tenir des consultations approfondies sur toutes ces propositions.

47. Pour conclure, je tiens à exprimer ma gratitude à mon Représentant spécial, M. Shaharyar Khan, au commandant de la force, le général de division Guy Tousignant, et à tout le personnel civil et militaire de la MINUAR pour l'action qu'ils mènent inlassablement et pour leur remarquable dévouement à la cause de la paix et de la sécurité au Rwanda.

/...



Conseil de sécurité

Distr.
GÉNÉRALES/1995/457
4 juin 1995
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAISRAPPORT INTÉRIMAIRE DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL SUR LA MISSION
DES NATIONS UNIES POUR L'ASSISTANCE AU RWANDA

I. INTRODUCTION

1. Le présent rapport est présenté en application du paragraphe 1 de la résolution 965 (1994) du 30 novembre 1994, par laquelle le Conseil de sécurité a décidé de proroger le mandat de la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR) jusqu'au 9 juin 1995. Depuis l'adoption de cette résolution, j'ai fait rapport au Conseil sur la situation au Rwanda le 6 février (S/1995/107) et le 9 avril (S/1995/297), et sur la sécurité dans les camps de réfugiés rwandais le 25 janvier (S/1995/65) et le 14 avril (S/1995/304). J'ai aussi tenu le Conseil oralement informé des événements qui se déroulent actuellement au Rwanda. Le présent rapport expose l'évolution intervenue depuis mon rapport intérimaire du 9 avril, et contient des recommandations quant au rôle de l'Organisation des Nations Unies au Rwanda.

II. ASPECTS POLITIQUES

2. Depuis mon dernier rapport au Conseil de sécurité, un climat de stabilité relative prévaut au Rwanda. Le pays connaît une paix pratiquement totale, l'électricité, l'eau et les communications ont été partiellement rétablies, les écoles primaires et secondaires ont rouvert leurs portes et les activités agricoles et économiques ont repris. Le long et difficile processus de relèvement est engagé.

3. Le Gouvernement a pris récemment un certain nombre de mesures positives. Il vient de présenter à l'Assemblée nationale une liste de 12 candidats parmi lesquels l'Assemblée doit choisir les six plus hauts magistrats du pays, c'est-à-dire le Président et les cinq vice-présidents de la Cour suprême. En vertu de l'accord de paix d'Arusha, ces juges doivent être choisis par l'Assemblée nationale sur une liste de 12 candidats (deux pour chaque poste) présentée par le Gouvernement. L'Assemblée nationale a également commencé à travailler à l'élaboration d'une nouvelle constitution qui doit remplacer la Constitution de 1992, actuellement en vigueur. Le 2 mai, un tribunal militaire a commencé à siéger à Kigali pour juger 14 soldats accusés d'avoir participé à des meurtres et des vols à main armée. À l'issue d'une enquête préliminaire interne, deux officiers de haut rang impliqués dans la tragédie de Kibeho ont été suspendus.

95-16267 (F) 040695 040695 050695

/...



4. Néanmoins, la situation demeure tendue : la réconciliation nationale n'a guère progressé, les prisons sont outrageusement surpeuplées, les arrestations arbitraires continuent, les titres de propriété sont source de tensions, et il n'y a pas de système judiciaire efficace. Les causes des tensions et des frustrations que connaît actuellement le Rwanda doivent être analysées. Premièrement, les activités militaires et les rapports faisant état de livraisons d'armes à des éléments des ex-forces gouvernementales rwandaises dans des pays voisins préoccupent gravement le Gouvernement. Comme suite aux incursions organisées, de plus en plus nombreuses, des ex-forces gouvernementales rwandaises au Rwanda, des alertes ont été déclenchées et des personnes suspectées d'être des sympathisants arrêtées. Le Gouvernement s'inquiète de ce que l'instruction militaire d'éléments des ex-forces gouvernementales rwandaises et les livraisons d'armes dont ils bénéficient ne semblent pas faire l'objet de restrictions effectives, alors que l'embargo sur les armes continue de s'appliquer au Rwanda.

5. Le fait que les responsables du génocide n'ont pas encore été traduits en justice, que ce soit devant le Tribunal international ou au niveau national, est aussi une source de frustration profonde. Le Gouvernement rwandais fait observer que nombre des responsables du génocide continuent d'opérer ouvertement de l'étranger, malgré l'adoption par le Conseil de sécurité de la résolution 978 (1995) et la transmission aux pays concernés de listes de personnes accusées d'avoir commis des crimes. En outre, le Tribunal n'a pas encore commencé ses travaux, et le système judiciaire national, appelé à juger la plupart des détenus se trouvant actuellement dans les prisons rwandaises, manque cruellement de personnel et de ressources et est lui aussi tributaire de l'appui international. Un troisième élément invoqué dans les milieux gouvernementaux rwandais est la lenteur avec laquelle arrive l'assistance économique annoncée lors de la table ronde organisée par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) à Genève les 18 et 19 janvier 1995. Bien que des contributions de 634 millions de dollars aient été annoncées à cette occasion, 69 millions seulement ont effectivement été décaissés, dont 26 millions ont été utilisés pour le service de la dette. Il est important de s'attaquer à ces problèmes.

6. Il est admis que le retour des réfugiés dans de bonnes conditions de sécurité est un élément essentiel pour promouvoir la stabilité et l'harmonie dans le pays. Cette idée a été acceptée lors du Sommet de Nairobi, lors de la Conférence de Bujumbura et dans les accords trilatéraux conclus par le Rwanda, le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et les pays voisins. Le sentiment de sécurité et de confiance qui persuadera les réfugiés de revenir dépend non seulement de l'amélioration de la situation à l'intérieur du pays mais aussi de l'amélioration des relations entre les pays des Grands Lacs. J'estime qu'une conférence régionale, dont le Conseil de sécurité a approuvé le principe en plusieurs occasions, devrait être convoquée aussi tôt que possible et en consultation avec l'Organisation de l'unité africaine (OUA) en vue de résoudre les problèmes plus larges et intimement liés de la paix, de la sécurité et de la stabilité dans la région.

/...

III. SITUATION EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ

7. Depuis mon dernier rapport au Conseil, le Gouvernement a continué de signaler des préparatifs et des incursions militaires d'éléments de l'ancien régime. Le nombre des arrestations pour complicité de génocide est demeuré élevé. De ce fait, le sentiment d'insécurité qui règne dans les communes a sérieusement freiné le retour des réfugiés. Les prisons demeurent gravement surpeuplées, ce qui cause beaucoup de souffrances. Les critiques acrimonieuses à l'encontre de la communauté internationale en général et de la MINUAR en particulier ne se sont pas atténuées, suscitant une atmosphère de non-coopération, voire d'hostilité, aux niveaux inférieur et intermédiaire des autorités gouvernementales.

8. Durant la période à l'examen, l'Armée patriotique rwandaise (APR) a continué de refuser à la MINUAR l'accès à certaines parties du pays, a procédé à des fouilles et à des saisies de véhicules et d'autre matériel de la MINUAR et a participé à des manifestations anti-MINUAR. Ces activités, dont beaucoup violent l'Accord sur le statut de la Mission, ont gêné la MINUAR dans l'accomplissement de ses tâches sur le terrain. Il y a eu des difficultés continuelles pour la relève des troupes, le personnel de la MINUAR ayant été retenu ou stoppé à l'aéroport de Kigali. En outre, les réunions bimensuelles entre la MINUAR et l'APR n'ont plus eu lieu ces trois derniers mois.

9. L'anniversaire du génocide de l'an dernier a été marqué par une semaine de deuil qui a commencé le 7 avril. En cette occasion, j'ai adressé un message de sympathie au Président Bizimungu au nom de la communauté internationale. Des rassemblements et des manifestations ont été organisés, et des discours prononcés, dans tout le Rwanda. Certaines de ces manifestations visaient la communauté internationale et la MINUAR en particulier. Le Président et le Vice-Président ont assuré à mon Représentant spécial que ces mouvements d'hostilité seraient contrôlés. Néanmoins, la coopération avec la MINUAR demeure insatisfaisante.

10. La tragédie de Kibeho a mis en lumière les tensions et les peurs latentes qui subsistent au Rwanda. Le 18 avril, le Gouvernement rwandais a pris des mesures pour encercler et fermer les huit derniers camps de personnes déplacées à l'intérieur du pays de la région de Gikongoro, dont Kibeho était de loin le plus grand. Le Gouvernement a estimé que puisque ces camps étaient utilisés comme sanctuaires par des éléments des ex-forces gouvernementales rwandaises et des milices, ils constituaient un facteur déstabilisant et menaçaient la sécurité dans la région. Des négociations se déroulaient entre le Gouvernement et l'Organisation des Nations Unies en vue de la fermeture volontaire des camps lorsque la décision d'agir a été prise sans préavis ni consultation. Il faut admettre que sept des camps ont été fermés sans incident grave. À Kibeho, toutefois, environ 80 000 personnes déplacées ont tenté une sortie le 22 avril, après avoir passé cinq jours sur une colline où ils manquaient d'espace, d'abris, de nourriture et d'hygiène. Un grand nombre d'entre elles ont péri sous le feu des forces gouvernementales, ont été piétinées ou écrasées lors de la panique qui a suivi ou ont été tuées par des extrémistes se trouvant dans le camp, qui ont agressé et intimidé ceux qui avaient indiqué qu'ils souhaitaient partir.

/...

11. Lorsque l'APR a lancé son opération, la MINUAR a réagi immédiatement et a pris dans les 24 heures les mesures suivantes : des camions ont été déployés pour transporter les personnes déplacées; deux postes de ramassage des victimes ont été établis par le groupe médical australien pour fournir une assistance médicale d'urgence; un poste de commandement de la MINUAR doté de systèmes de transmissions a été mis en place pour améliorer les communications et les contacts entre les forces se trouvant sur le terrain et le siège de la MINUAR. Dans le même temps, des troupes du génie de la MINUAR ont réparé la route reliant Butare à Kibeho pour faciliter la circulation des convois de personnes déplacées et l'acheminement de l'aide humanitaire. Les malades et les blessés ont été évacués par des soldats de la MINUAR vers les centres de soins des ONG à Butare. Cette procédure d'évacuation a parfois été entravée parce que les mouvements de la MINUAR et des organismes de secours ont fait l'objet de restrictions ou parce que le passage leur a été refusé. La présence de troupes de la MINUAR dans les centres de secours, les postes de secours et les centres de transit a été renforcée. Les patrouilles ont été multipliées pour faciliter la réception des personnes déplacées dans ces installations temporaires et leur évacuation vers leurs diverses communes d'origine. La MINUAR a aussi accru le nombre de ses observateurs militaires sur le terrain pour faciliter le contrôle et renforcer sa capacité de convoyage.

12. Durant tout le temps qu'a duré la crise, soit entre l'encercllement du camp par l'APR le 18 avril et les événements tragiques du 22 avril, de hauts fonctionnaires de la MINUAR, dont mon Représentant spécial, le commandant de la force et le commandant adjoint de la force se sont rendus à Kibeho et dans les environs en plusieurs occasions pour évaluer la situation sur le terrain, prôner la retenue et aider à la coordination des activités du personnel de la MINUAR et des organismes de secours.

13. À la suite de la tragédie de Kibeho, j'ai immédiatement dépêché M. Aldo Ajello à Kigali en qualité d'Envoyé spécial pour faire part de mes préoccupations aux dirigeants rwandais et pour engager le Gouvernement à mener une enquête impartiale. Le 27 avril, le Gouvernement a annoncé qu'une Commission internationale d'enquête indépendante serait créée pour enquêter sur les circonstances et les causes des événements, et qu'elle serait composée de représentants de l'Allemagne, de la Belgique, du Canada, des États-Unis d'Amérique, de la France, des Pays-Bas, du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, de l'OUA, de l'Organisation des Nations Unies et du Gouvernement rwandais.

14. Mon Envoyé spécial s'est rendu au Rwanda du 28 au 30 avril. Il s'est félicité de la décision de créer la Commission d'enquête et a engagé les autorités rwandaises à coopérer à la distribution des secours humanitaires à Kibeho et dans les communes. Il a aussi souligné que ceux qui n'étaient pas soupçonnés d'avoir participé au génocide devraient être autorisés à regagner leurs foyers en toute sécurité.

15. Je suis heureux d'indiquer qu'on a assuré à mon Envoyé spécial que le Gouvernement rwandais coopérerait pleinement avec la Commission d'enquête et que les organisations humanitaires bénéficieraient d'une pleine coopération pour la distribution de l'aide humanitaire dans les communes. Cet engagement a été honoré et par voie de conséquence un grand nombre de personnes déplacées sont

/...

maintenant en train de se réinstaller dans leurs communes. Les quelque 2 500 qui étaient restées à Kibeho sont également rentrées chez elles, après trois semaines d'efforts concertés de la MINUAR et du Gouvernement rwandais pour les en persuader.

16. La Commission indépendante d'enquête a publié son rapport (S/1995/411) et conclu que la tragédie de Kibeho n'a pas été le résultat d'une action préméditée, et qu'il ne s'agissait pas non plus d'un accident inévitable. Elle a reconnu que des efforts avaient été accomplis par mon Représentant spécial, la MINUAR, le Gouvernement rwandais et d'autres organisations pour contrôler la situation. Elle a conclu qu'il existait suffisamment de preuves fiables pour établir que des personnes déplacées non armées avaient été victimes de graves violations des droits de l'homme, commises tant par l'APR que par des éléments armés se trouvant dans le camp. La Commission s'est félicitée de l'initiative prise par le Gouvernement rwandais de mener une enquête au niveau national. Elle a aussi recommandé que la communauté internationale continue à encourager et à aider le Rwanda dans les efforts que celui-ci déploie pour instaurer la justice, amener la réconciliation nationale et reconstruire le pays.

IV. ASPECTS MILITAIRES

17. Au 31 mai 1995, les effectifs de la force de la MINUAR comprenaient 5 586 soldats et 317 observateurs militaires (voir annexe). La rotation des contingents nigérian, éthiopien et ghanéen a été achevée. Une partie des contingents zambien et indien a été également relevée dans les délais prévus.

18. Malgré les prélèvements de ressources destinés à répondre aux besoins urgents des personnes déplacées à l'intérieur du pays, la composante militaire de la MINUAR a continué à accomplir ses autres tâches, notamment à assurer la sécurité des observateurs des droits de l'homme et du personnel du Tribunal international, des organismes des Nations Unies et des organisations non gouvernementales. En raison de la détérioration de la sécurité à Kigali et de la multiplication des vols à main armée, la MINUAR a dû apporter quelques modifications au déploiement des unités constituées afin de renforcer la sécurité dans la capitale. On trouvera sur la carte annexée des renseignements détaillés concernant le déploiement des troupes de la MINUAR.

19. En plus des tâches qu'ils doivent accomplir aux termes de la résolution 965 (1994) du Conseil de sécurité, les troupes et les observateurs militaires ont continué d'escorter les convois de secours humanitaires et de fournir une assistance médicale d'urgence à la population rwandaise dans les antennes de la MINUAR situées sur l'ensemble du territoire, ainsi qu'aux personnes déplacées lors de la fermeture de leurs camps au sud-ouest du pays. Les moyens logistiques de la MINUAR ont été disponibles dans l'ensemble du Rwanda, en particulier pour assurer le transport des personnes déplacées et des réfugiés regagnant leurs foyers. Les troupes du génie ont aidé à rétablir les services essentiels, notamment en reconstruisant les ponts et en réparant les routes et les systèmes d'adduction d'eau. Les observateurs militaires assurent en permanence la liaison et la coordination avec le Gouvernement, les observateurs des droits de l'homme et les organismes des Nations Unies afin de permettre le déplacement sans entrave des réfugiés et des personnes déplacées et de surveiller leur réinstallation. Un appui a été également fourni au Gouvernement

/...

rwandais afin d'améliorer l'administration pénitentiaire et de rendre moins pénibles les conditions de vie qui règnent dans les prisons. La présence des troupes et des observateurs militaires de la MINUAR entretient un climat de sécurité et de confiance dans l'ensemble du pays, comme le montre le fait que de nombreux Rwandais cherchent fréquemment protection dans les installations de la MINUAR.

V. POLICE CIVILE

20. Durant la période considérée, une activité importante de la police civile de la MINUAR a consisté à poursuivre la formation d'une nouvelle force de police nationale intégrée, comme le Conseil de sécurité l'a demandé dans sa résolution 965 (1994). Un groupe de 300 gendarmes et de 20 instructeurs ont terminé le 29 avril 1995 un cours intensif de 16 semaines. Le Gouvernement devrait déployer ce contingent dans les brigades de gendarmerie en poste sur l'ensemble du territoire. Des dispositions avaient été prises pour commencer à former en juin 1995 400 autres candidats durant une période de quatre mois et pour former ensuite 100 instructeurs choisis parmi les gendarmes ayant achevé le stage. Toutefois, comme il est indiqué au paragraphe 56 du présent rapport, le Gouvernement rwandais a estimé qu'il devait être mis fin aux activités de la police civile.

21. La MINUAR a également aidé le chef d'état-major de la gendarmerie nationale à déterminer l'organisation et les besoins opérationnels de la nouvelle force de police. On a mis au point un document d'orientation qui servira à élaborer les demandes officielles que le Gouvernement présentera à ses partenaires bilatéraux et multilatéraux afin d'obtenir du matériel et d'autres éléments de soutien logistique destinés à la gendarmerie nationale.

22. En plus de ces fonctions d'instruction, les observateurs de la police civile de la MINUAR continuent de maintenir une liaison étroite avec les autorités locales dans les 11 préfectures du Rwanda et de mener des activités de surveillance et d'enquête. Ils collaborent étroitement avec les organismes des Nations Unies et les organisations non gouvernementales et aident en particulier les observateurs des droits de l'homme et le personnel de la MINUAR à accomplir leurs tâches quotidiennes dans l'ensemble du pays.

23. Les États Membres n'ont pas répondu jusqu'ici aux démarches que le Secrétariat a faites à plusieurs reprises en vue d'obtenir des instructeurs de police francophones. Sur l'effectif autorisé de 120 observateurs de police, seuls 64, en provenance de huit pays, étaient déployés au 31 mai (voir annexe).

VI. DROITS DE L'HOMME

24. L'Opération pour les droits de l'homme au Rwanda a poursuivi ses activités au titre des trois principaux volets de son mandat, qui consistent à enquêter sur le génocide et les violations graves des droits de l'homme et du droit international humanitaire, à surveiller le respect des droits de l'homme et favoriser l'instauration d'un climat de confiance, en particulier pour le retour des personnes déplacées, et à accomplir des tâches de coopération technique et d'éducation en matière de droits de l'homme. Au 25 mai 1995, l'Opération disposait de 121 membres et de 11 antennes situées dans l'ensemble du pays.

/...

25. Les enquêtes sur le génocide de 1994 continuent de constituer un volet important du mandat de l'Opération. Les rapports et les nombreux éléments d'information recueillis sur les lieux des massacres dans l'ensemble du pays ont été mis à la disposition du Rapporteur spécial et du Tribunal international. Durant la visite qu'il a effectuée au Rwanda du 31 mars au 3 avril 1995, le Haut Commissaire aux droits de l'homme a remis des documents supplémentaires au Procureur adjoint. Au fur et à mesure qu'ils sont reçus par les équipes d'enquête, les nouveaux rapports sont dûment communiqués au Rapporteur spécial et au Tribunal international.

26. Durant la période considérée, les conditions déplorables qui règnent dans les prisons rwandaises ont continué de donner lieu à une grande préoccupation. Il existe maintenant dans l'ensemble du pays environ 42 000 détenus, dont beaucoup vivent dans des conditions inhumaines. Des efforts sont en cours pour accroître la capacité des prisons, mais il ne peut s'agir là que d'une solution partielle tant que les détenus ne seront pas traduits en justice dans les délais voulus et conformément aux normes fondamentales appliquées sur le plan international. Il semble que les arrestations se soient provisoirement ralenties dans certaines régions en raison du surpeuplement des prisons. Le Rapporteur spécial a déploré que cette politique soit territorialement limitée et a suggéré qu'elle soit appliquée d'une manière générale à l'ensemble du Rwanda.

27. S'efforçant de répondre à la crise provoquée par la fermeture forcée des camps de personnes déplacées au sud-ouest du pays, l'Opération pour les droits de l'homme au Rwanda a renforcé ses équipes en déployant 24 spécialistes dans les régions principalement touchées de Gikongoro, Butare et Bugesera et a nommé un coordonnateur pour les cas d'urgence à Butare. Le Gouvernement rwandais et les organisations internationales intéressées ont été régulièrement tenus au courant de la situation concernant les droits de l'homme dans les communes d'origine où retournent les personnes déplacées. Tout au long de la crise, l'Opération a encouragé les ministres compétents à se rendre dans les zones touchées. Elle a également maintenu des contacts étroits avec les autorités locales en vue d'améliorer l'accès aux villages des spécialistes des droits de l'homme et de faciliter la mise en place de comités conjoints chargés du processus de réinstallation.

28. Le Groupe de la coopération technique de l'Opération a continué de développer ses activités visant à rétablir l'appareil judiciaire et à rebâtir la société civile du pays. Plusieurs projets ont été entrepris, notamment en vue d'envoyer 50 juristes internationaux qui aideront à préparer les dossiers concernant les personnes accusées d'avoir participé au génocide. Un autre effort important consiste à aider le Gouvernement rwandais à aligner davantage sa législation sur le droit international en matière de droits de l'homme. Le programme de coopération technique vise également à renforcer la sensibilisation aux droits de l'homme dans le pays en éduquant le personnel militaire, la police, les fonctionnaires et le public.

29. Le Gouvernement rwandais envisage de créer une commission nationale des droits de l'homme, comme il est prévu dans les accords de paix d'Arusha. Au titre de ces accords, la commission, composée de sept membres indépendants dont le mandat est de trois ans, doit enquêter sur les violations des droits de

/...

l'homme perpétrées sur le territoire rwandais, y compris les actes commis par des organes d'État ou leurs agents.

VII. TRIBUNAL INTERNATIONAL POUR LE RWANDA

30. La nomination du Procureur adjoint du Tribunal international a permis de faire démarrer le processus d'instruction concernant les actes de génocide et autres violations graves du droit international humanitaire commis au Rwanda. Les enquêtes seront effectuées à l'intérieur et à l'extérieur du Rwanda, notamment dans d'autres pays d'Afrique, en Europe et en Amérique du Nord, et porteront sur 400 accusés identifiés, dont la plupart se sont réfugiés à l'étranger. En vertu de l'article 28 du statut du Tribunal, les États sont tenus de coopérer avec le Tribunal et de répondre à toute demande concernant notamment l'arrestation ou la détention des personnes et le transfert ou la traduction des accusés devant le Tribunal.

31. Le bureau du Procureur recrute actuellement du personnel qui sera chargé de l'instruction et des poursuites. Entre-temps, les gouvernements ont commencé à fournir les services de personnes qualifiées pour de courtes périodes jusqu'à ce que le Tribunal dispose de son effectif complet.

32. Le bureau du Procureur a fonctionné sur la base d'un engagement de dépenses de 2,9 millions de dollars autorisé par le Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires pour la période allant du 1er janvier au 31 mars 1995. Les demandes de crédits pour l'année 1995 seront présentées à l'Assemblée générale à la reprise de sa quarante-neuvième session en juin 1995. Les contributions fournies ou promises au Fonds d'affectation spéciale pour le Tribunal international s'élèvent actuellement à 1 034 959 dollars.

33. Une mission des Nations Unies s'est récemment rendue en République-Unie de Tanzanie pour examiner les aspects techniques et juridiques concernant l'établissement du siège du Tribunal international à Arusha. Elle a examiné la question des locaux nécessaires pour le Tribunal et a négocié à cet égard un accord de siège et un contrat de location de bureaux. Un rapport sur cette question sera présenté sous peu au Conseil.

34. Par sa résolution 989 (1995) du 24 avril 1995, le Conseil de sécurité a établi une liste de 12 candidats aux charges de juge au Tribunal international. Le 25 mai, l'Assemblée générale a élu six juges pour siéger dans les chambres de jugement. Le 26 juin, le Tribunal doit tenir une séance spéciale à La Haye pour adopter son règlement intérieur et fixer les règles en matière de preuve.

35. Le Procureur du Tribunal international, le juge Goldstone, s'est rendu une deuxième fois au Rwanda, où il a séjourné du 18 au 20 mai. Il s'est entretenu avec de hauts fonctionnaires du Gouvernement ainsi qu'avec mon Représentant spécial et a étudié divers arrangements pratiques relatifs au Tribunal. Une conférence de donateurs, d'une durée d'un jour, a été convoquée le 19 mai pour examiner le soutien international à apporter au Tribunal, et en particulier la question de son financement. Je tiens à remercier les États Membres qui ont versé des contributions volontaires au Fonds d'affectation spéciale pour le Tribunal et je lance un appel aux donateurs éventuels pour qu'ils poursuivent

/...

leur aide et fournissent un appui supplémentaire afin de permettre au Tribunal de fonctionner de façon efficace.

VIII. ASPECTS HUMANITAIRES

36. Depuis mon dernier rapport, les efforts des organismes humanitaires ont visé essentiellement à faire face aux conséquences de la fermeture forcée des camps de personnes déplacées dans le sud-ouest du Rwanda. La réaction rapide et coordonnée de la MINUAR, du Bureau des Nations Unies pour les secours d'urgence au Rwanda, des organismes des Nations Unies, des organisations intergouvernementales, en particulier l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), et des ONG ont sans aucun doute empêché que les événements ayant frappé les personnes déplacées ne fassent davantage de victimes et ne causent des souffrances encore plus grandes. Ces efforts ont été entrepris en coopération avec plusieurs ministères du Gouvernement à Kigali et dans les préfectures de Butare et de Gikongoro. Pour les transports, une assistance a été fournie par le HCR, l'OIM, la MINUAR et les ONG pour environ 70 000 personnes; des installations médicales d'urgence ont été aménagées pour soigner les malades et les blessés, essentiellement à Butare; des postes de secours et des centres d'aide d'urgence, gérés et aidés par les ONG, ont permis de fournir les premiers secours aux anciens occupants des camps et de leur distribuer des vivres, de l'eau et divers articles de première nécessité.

37. La phase initiale de la crise est maintenant terminée, mais il faut encore régler divers problèmes provoqués par la fermeture des camps. Au début, d'anciens occupants des camps auraient été, selon certaines informations, battus, lapidés et harcelés soit en route, soit dans leurs communes d'origine. Plus récemment, du fait de la présence accrue dans ces communes de personnel de la MINUAR et d'autre personnel international, du fait également de l'intercession du Ministre de l'intérieur, il semblerait que l'insertion des personnes déplacées se soit quelque peu améliorée. Toutefois, le retour massif de personnes déplacées, dont beaucoup ont été obligées d'abandonner dans les camps tout ce qu'elles possédaient ou ont été dévalisées pendant le voyage de retour, a beaucoup aggravé les conditions déjà difficiles qui existent dans de nombreuses communes. Il est de plus en plus urgent que la communauté internationale intensifie son aide en vue de la réinsertion dans les communes, en particulier dans les zones où les retours de personnes déplacées ont été les plus nombreux. À cet égard, des équipes d'évaluation, composées de fonctionnaires du Gouvernement, de personnel de l'Organisation des Nations Unies et de membres des ONG, se sont rendues dans la plupart des communes de la préfecture de Butare pour déterminer les besoins pressants et les domaines de priorité aux fins d'intervention. À Kigali, des cellules de secteur ont été créées, par l'intermédiaire du Centre d'opérations intégrées, qui est géré en commun par le Gouvernement, le Bureau des Nations Unies pour les secours d'urgence au Rwanda, les organismes des Nations Unies, la MINUAR et les ONG, afin d'assurer la planification et la coordination efficaces des activités de réinsertion.

38. Bien que le Programme alimentaire mondial (PAM) et le Comité international de la Croix-Rouge (CICR), ainsi que quelques ONG, aient commencé à distribuer des vivres aux rapatriés et aux personnes nécessiteuses dans les communes, de nombreuses personnes manquent des moyens nécessaires pour assurer leur

/...

subsistance jusqu'à la prochaine campagne agricole, de septembre 1995 à janvier 1996. Elles auront donc besoin de vivres, ainsi que d'outils et de semences pour planter les prochaines récoltes. Outre les rapatriés, d'autres groupes vulnérables devront également recevoir une aide alimentaire pendant un temps assez long. Il s'agit notamment des "nouveaux" et des "anciens" rapatriés, dont beaucoup n'ont pas encore été réinstallés et qui n'ont donc pas de terre à cultiver. Les autres groupes vulnérables sont notamment les malades hospitalisés, les orphelins et les enfants non accompagnés. En mai, le PAM envisage de distribuer 3 046 tonnes de céréales, 1 214 tonnes de légumineuses, 244 tonnes d'huile et 85 tonnes d'autres articles alimentaires à un total de 420 000 bénéficiaires appartenant aux groupes susmentionnés. Des articles non alimentaires, tels que bâches en matière plastique, casseroles, couvertures, savon et vêtements, ont déjà été distribués à d'anciens occupants des camps et ces distributions devront se poursuivre.

39. Les établissements sanitaires doivent de toute urgence être réaménagés et dotés de personnel supplémentaire dans l'ensemble du pays pour permettre la fourniture de services sanitaires satisfaisants, en particulier aux personnes déplacées rentrant chez elles. Dans le cadre de ses programmes d'assistance aux rapatriés, le HCR assure la remise en état de huit hôpitaux de district et de 42 centres sanitaires dans des zones où les rapatriés se sont installés en grand nombre. Un autre programme sanitaire organisé par l'Organisation mondiale de la santé (OMS) vise à donner à 20 agents sanitaires une formation en matière de surveillance épidémiologique et de lutte contre les épidémies, cependant qu'un autre programme destiné à 32 formateurs est mis en place par le Gouvernement, le FNUAP et l'OMS dans les domaines de la prévention VIH/sida et de la maternité sans risque.

40. En ce qui concerne l'alimentation en eau et l'assainissement, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) fournit une assistance destinée à remettre en état le réseau d'alimentation en eau dans la partie nord-est du pays, où la majorité des réfugiés du contingent "ancien" en provenance de l'Ouganda retournent avec leurs troupeaux. On travaille à la construction d'une vingtaine de puits peu profonds qui devraient être achevés avant la fin juillet et répondre aux besoins de plus de 20 000 personnes. Dans d'autres régions, 150 points d'eau environ auront été aménagés d'ici le 31 décembre 1995 et desserviront environ 30 000 personnes dans trois préfectures.

41. Du fait de la fermeture des camps, le nombre des mineurs non accompagnés a également augmenté, beaucoup d'entre eux ayant été soit abandonnés dans les camps, soit trouvés le long des routes. Selon l'UNICEF, il y a près de 2 000 mineurs non accompagnés, dont 70 % environ ont moins de 5 ans. La plupart sont gravement perturbés à la suite des événements qu'ils ont vécus et sont pris en charge par le groupe d'aide aux personnes traumatisées de l'UNICEF.

42. Pour exécuter les projets qui permettront d'offrir à ceux qui en ont besoin un accès satisfaisant en ce qui concerne les soins médicaux, l'eau potable, l'assainissement et l'enseignement, et qui leur permettront également de reprendre leurs activités agricoles, il est nécessaire que la communauté des donateurs continue à fournir un important financement. Comme je l'ai déclaré en avril, l'appel consolidé interinstitutions en faveur du Rwanda et de la sous-région n'a pas donné les résultats escomptés, ce qui a compromis

/...

l'organisation des secours et le début des activités de réinstallation et de reconstruction. Au 15 mai, le montant des promesses de contributions était de 80 millions de dollars, contre un montant total de 219 millions de dollars nécessaire pour le Rwanda. Pour la sous-région, les promesses de contributions s'élevaient à 34 millions de dollars, le montant total nécessaire étant de 587 millions.

43. Le montant total des contributions reçues jusqu'ici de divers pays et donateurs privés s'élève à 6,3 millions de dollars. Sur cette somme, les Pays-Bas ont versé une contribution de plus de 5,4 millions de dollars destinée à un programme de soutien au Gouvernement du PNUD. Des ressources ont aussi été attribuées spécialement au Ministère du relèvement et de l'intégration sociale pour faciliter l'octroi d'une assistance d'urgence aux communes. Cette assistance prévoit notamment l'achat de matériel et de fournitures à l'intention des autorités administratives locales et de l'appareil judiciaire.

44. Un certain nombre d'événements ont suscité des inquiétudes au sujet du respect des principes relatifs à la protection et au traitement des réfugiés et des personnes déplacées. À la fin mars, les autorités tanzaniennes ont fermé la frontière avec le Burundi à des milliers de demandeurs d'asile, y compris de nombreux réfugiés rwandais qui étaient partis de camps situés au Burundi à la suite des troubles survenus dans ce pays. Il semble également que certaines des personnes ayant quitté les camps du Rwanda après leur fermeture n'ont pas été autorisées à entrer au Burundi ou, si elles ont réussi à le faire, ont été refoulées contre leur gré au Rwanda. La fermeture forcée des camps de personnes déplacées pourrait susciter de nouveaux obstacles au rapatriement librement consenti des réfugiés se trouvant dans des pays voisins, comme le montre la diminution récente du nombre des rapatriements organisés à partir des camps se trouvant au Zaïre.

45. La décision du Gouvernement rwandais de fermer à la circulation la frontière avec le Zaïre, et notamment d'interdire le transport des vivres destinés aux camps de réfugiés dans la région de Bukavu au Zaïre, a rendu plus difficile encore l'organisation de la fourniture des secours et des transports. À Goma et à Bukavu, les distributions de vivres ont diminué et ne répondent plus qu'à 50 % environ des besoins normaux.

46. Pour ce qui est de la situation en matière de sécurité dans les camps de réfugiés au Zaïre, j'ai appris avec satisfaction que les 1 500 hommes du contingent zaïrois étaient maintenant entièrement déployés et que la situation s'était de ce fait considérablement améliorée dans les camps. On continue en même temps à étudier avec les autorités zaïroises la possibilité de déplacer les camps qui se trouvent trop près de la frontière.

47. Je demande instamment aux États Membres de ne pas perdre de vue les principes humanitaires sur lesquels repose l'action des Nations Unies. À cet égard, j'appuie la demande que le Conseil de sécurité a adressée récemment aux États pour qu'ils honorent les engagements qu'ils ont pris antérieurement et qu'ils accroissent leur assistance aux activités humanitaires au Rwanda, et j'appuie également l'appel que le Conseil a lancé à tous les gouvernements de la région pour qu'ils laissent leurs frontières ouvertes à cet effet. Je voudrais aussi rappeler la demande adressée par le Conseil de sécurité au Gouvernement

/...

rwandais pour qu'il facilite l'acheminement et la distribution des secours humanitaires aux réfugiés et aux personnes déplacées, conformément aux principes internationaux régissant ces questions (S/PRST/1995/22).

IX. ASPECTS ADMINISTRATIFS ET FINANCIERS

48. L'Assemblée générale, par sa décision du 6 avril 1995, m'a autorisé à engager des dépenses jusqu'à concurrence d'un montant brut de 19 342 000 dollars (soit un montant net de 18 989 000 dollars) pour la période allant du 10 juin au 9 juillet 1995, au cas où le mandat de la MINUAR serait prorogé après le 9 juin 1995. Si le Conseil décide de proroger le mandat de la MINUAR, je demanderai à l'Assemblée générale, à la reprise de sa quarante-neuvième session, d'ouvrir les crédits nécessaires pour assurer le fonctionnement de la mission.

49. Au 17 mai 1995, les quotes-parts non acquittées au Compte spécial de la MINUAR s'élevaient à 70,1 millions de dollars, et le montant total des quotes-parts restant dues au titre de l'ensemble des opérations de maintien de la paix se chiffrait à 1 854 100 000 dollars.

X. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

50. Le peuple rwandais a enduré les indicibles souffrances de l'horreur absolue. Sur le plan politique, l'objectif de l'ONU au Rwanda est d'aider ce peuple à recouvrer la paix et l'équilibre et à reconstruire sa société conformément aux principes des accords de paix d'Arusha. Cela ne pourra se faire que si les coupables du génocide passent en jugement et que si le peuple rwandais et ses dirigeants ont la volonté politique qu'exige une réconciliation nationale faite de respect mutuel et de bonne intelligence. L'ONU est disposée à poursuivre ses efforts pour les seconder dans cette difficile entreprise. La part qui revient à la MINUAR dans le retour à la normale et à une stabilité relative que le Rwanda a connu l'année passée ne peut être sous-estimée. Pourtant, la situation complexe décrite dans les sections II et III ci-dessus a amené le Gouvernement rwandais à s'interroger sur le rôle que la Mission devait jouer à l'avenir.

51. Le mandat actuel de la MINUAR a été défini à l'heure où la marée dévastatrice du génocide et de la guerre civile battait son plein au Rwanda. La mission principale que le Conseil de sécurité lui a confiée dans sa résolution 918 (1994) du 17 mai 1994 consistait à assurer la sécurité et la protection des personnes déplacées, des réfugiés et des civils en danger dans le pays. La guerre et le génocide ont pris fin avec la mise en place du gouvernement actuel, le 19 juillet 1994. La situation a alors radicalement changé. Cette évolution appelle indéniablement à modifier le mandat de la MINUAR, pour adapter le rôle de celle-ci à la conjoncture actuelle.

52. Comme le mandat de la MINUAR expire le 9 juin 1995, mon Représentant spécial a procédé à titre préalable à des consultations très suivies avec le Gouvernement rwandais, afin de s'entendre avec lui sur le rôle que l'ONU pourrait utilement jouer à l'avenir. Dès le départ, le Gouvernement a bien marqué qu'il insisterait pour que l'on réduise considérablement non seulement l'étendue des fonctions mais aussi les effectifs militaires de la MINUAR.

/...

53. Au cours de ces consultations, mon Représentant spécial a étudié avec le Gouvernement un nouveau mandat composé des fonctions que la MINUAR doit à mon avis assurer pendant les six prochains mois. Ces fonctions seraient accomplies comme auparavant dans le plein respect de l'autorité souveraine du Gouvernement rwandais. Elles amèneraient à recentrer le mandat de la MINUAR, qui passerait du maintien de la paix à l'instauration de la confiance. La MINUAR serait ainsi chargée des fonctions suivantes :

a) Fonctions directement nécessaires au maintien de la présence de l'ONU au Rwanda, à Kigali surtout, aux fins du maintien de la paix : il s'agirait de protéger les locaux de l'ONU, le personnel du Tribunal international et, le cas échéant, celui des organismes des Nations Unies et des ONG, et notamment de tenir une réserve disponible et de s'assurer des moyens de commandement, de contrôle des opérations et d'appui nécessaires;

b) Fonctions consistant à aider le Gouvernement rwandais à instaurer la confiance et un climat de stabilité favorable au retour des réfugiés et des personnes déplacées : ces fonctions comprendraient la surveillance assurée par les observateurs militaires et les observateurs de police dans tout le pays en complément de la surveillance du respect des droits de l'homme; l'aide à la distribution des secours; la facilitation du retour et de la réinsertion des réfugiés dans les villes et les communes; la fourniture d'aide et de services spécialisés en matière de génie civil, de logistique, d'action médico-sanitaire et de déminage; le stationnement dans certaines provinces d'une petite réserve de soldats exercés. (Ces soldats n'auraient pas à patrouiller, mais ils aideraient au besoin à l'accomplissement des tâches ci-dessus.)

54. Il ressort des consultations avec mon Représentant spécial et le commandant de la force que pour assumer de telles fonctions la MINUAR aurait besoin d'environ 2 330 soldats formés, de 320 observateurs militaires et de 65 policiers civils. Soit une réduction substantielle de l'effectif autorisé, qui est actuellement de 5 500 soldats, 320 observateurs militaires et 120 policiers civils. On procéderait à cette compression de manière graduelle sur les deux ou trois prochains mois en commençant dès que possible, étant entendu qu'après le 9 juin 1995 les bataillons d'infanterie actuellement déployés en province cesseraient leurs activités présentes pour entreprendre les tâches définies ci-dessus.

55. La force envisagée serait composée de la manière suivante : un bataillon d'infanterie de 800 hommes, encadrement compris, stationné à Kigali et soutenu par les unités d'appui indispensables : services au siège (50 personnes), transmissions (50 personnes), génie (200 personnes), action médico-sanitaire (100 personnes), logistique (100 personnes) et police militaire (30 personnes). En outre, une compagnie d'infanterie indépendante serait déployée dans chacun des secteurs d'opération actuels de la MINUAR. Ces compagnies, d'un effectif total de 1 000 hommes, comprendraient du personnel des services d'appui ou des spécialistes, selon les besoins particuliers des tâches humanitaires à entreprendre.

/...

56. Toutefois, au cours de ses consultations avec mon Représentant spécial, le Gouvernement rwandais a proposé de donner à la MINUAR un rôle différent, plus limité, en arguant que les conditions qui règnent actuellement sur le terrain justifiaient une réduction massive du nombre de soldats de l'ONU. Il a soutenu que la plupart des fonctions de maintien de la paix assumées jusqu'à présent par la MINUAR étaient désormais superflues. On ne pouvait plus accepter l'idée que la promotion de la sécurité et de la confiance passait par la présence de la MINUAR, puisque le Gouvernement avait pris la responsabilité d'assurer la sécurité dans tout le pays. La protection des convois humanitaires incombait également au Gouvernement, et la MINUAR ne devait plus avoir qu'une fonction de contrôle. Il a aussi été question de la surveillance des frontières, mais le Gouvernement a estimé que la MINUAR n'avait aucun rôle à jouer dans ce domaine au Rwanda. D'autre part, le programme de stages actuellement administré par la police civile de la MINUAR devait à son avis laisser place à des arrangements bilatéraux, et il ne pourrait se poursuivre que lorsque ces arrangements auraient été pris.

57. En résumé, le Gouvernement rwandais a proposé de réduire l'effectif de la MINUAR à un maximum de 1 800 soldats formés, qui seraient déployés à Kigali et en province. Le mandat de la MINUAR serait prorogé de six mois, étant entendu que ce serait la dernière fois et que l'on entreprendrait immédiatement de réduire la présence de la MINUAR hors de Kigali.

58. L'analyse de cette proposition a fait apparaître qu'avec 1 800 soldats formés et 65 policiers civils, la MINUAR ne serait plus assez nombreuse pour assumer convenablement les tâches définies au paragraphe 53 ci-dessus. Si je comprends la position du Gouvernement rwandais, je reste convaincu que la MINUAR est l'un des piliers de l'aide que la communauté internationale apporte au Gouvernement et au peuple rwandais et qu'elle doit avoir les moyens d'accomplir effectivement sa tâche. D'un autre côté, la MINUAR étant une opération de maintien de la paix lancée sous le couvert du Chapitre VI de la Charte, son maintien au Rwanda dépend du consentement et de la coopération active du Gouvernement de ce pays. J'ai donc l'intention de poursuivre mes consultations avec celui-ci, et j'informerai oralement le Conseil de mes résultats avant qu'il ne se prononce sur l'avenir de la MINUAR.

59. Sous réserve donc du rapport que je ferai à ce moment-là, je recommande au Conseil de sécurité de proroger le mandat de la MINUAR, en y apportant les modifications qu'appellent les fonctions définies au paragraphe 53 ci-dessus, pour une période de six mois se terminant le 9 décembre 1995. Pendant cette période, mon Représentant spécial continuera à user de ses bons offices pour favoriser, en consultation avec le Gouvernement rwandais, la réconciliation nationale conformément aux principes consacrés dans les accords de paix d'Arusha. La MINUAR participera également avec le PNUD, les institutions des Nations Unies et les ONG à la réalisation d'un plan d'action intégré à objectifs multiples dans le domaine de la rénovation, de la réinsertion sociale, de la réparation des infrastructures et de la restauration de l'appareil judiciaire. Les fonds fournis à cette fin par les pays donateurs devraient être acheminés par le Fonds d'affectation spéciale pour le Rwanda, ce qui permettrait une utilisation rapide, souple et efficace.

/...

60. Comme prévu dans la Déclaration du Sommet de Nairobi de janvier 1995, dans la Déclaration de Bujumbura de février 1995 et dans les accords officiels signés par le Rwanda, il faut engager un effort majeur pour convaincre les 2 millions de réfugiés rwandais de retourner dans leurs foyers, en toute sécurité et dans la dignité. Cet effort ne devrait pas compromettre l'efficacité de l'action entreprise, avec toutes les garanties de la justice, contre les criminels accusés de génocide, conformément à la résolution 978 (1995) du Conseil de sécurité. À cet égard, la communauté internationale doit prendre des mesures immédiates pour favoriser l'entrée en fonctions du Tribunal international aussi tôt que possible et la restauration de l'appareil judiciaire rwandais. Il faut en même temps agir pour empêcher les Rwandais qui se trouvent dans des pays voisins de se fournir en armes ou de lancer des opérations militaires pour déstabiliser le Rwanda. Je crains particulièrement, si on ne met pas plus d'énergie à obvier à de tels agissements, de voir gravement dégénérer des incidents de frontière, qui pourraient ajouter une dimension de plus à la tragédie rwandaise et ouvrir sur d'imprévisibles conséquences.

61. Les mesures exposées aux paragraphes 59 et 60 ci-dessus vont dans le sens de la paix et de la sécurité au Rwanda. Il reste pourtant beaucoup à faire encore. Il faut intensifier l'aide internationale si l'on veut que les institutions du Rwanda aient quelque chance de se relever. Il faut trouver comment corriger des procédures qui ont retardé le déblocage de l'aide, afin de résoudre les cas qui appellent une attention immédiate. Pour ce qui est de la solution à long terme du problème des réfugiés et des questions qui lui sont liées dans les États des Grands Lacs, j'ai l'intention de nommer un envoyé spécial pour consulter les pays concernés et l'OUA à propos de la préparation et de la tenue à une date aussi rapprochée que possible d'une conférence régionale sur la sécurité, la stabilité et le développement.

62. Au moment de conclure ce rapport, je tiens à exprimer ma gratitude à mon Représentant spécial, M. Shaharyar Khan, au commandant de la force, le général de division Guy Tousignant, et à tout le personnel civil et militaire de la MINUAR, pour la contribution exceptionnelle qu'ils ont apportée à la cause des Nations Unies et à celle de la paix et de la stabilité au Rwanda.

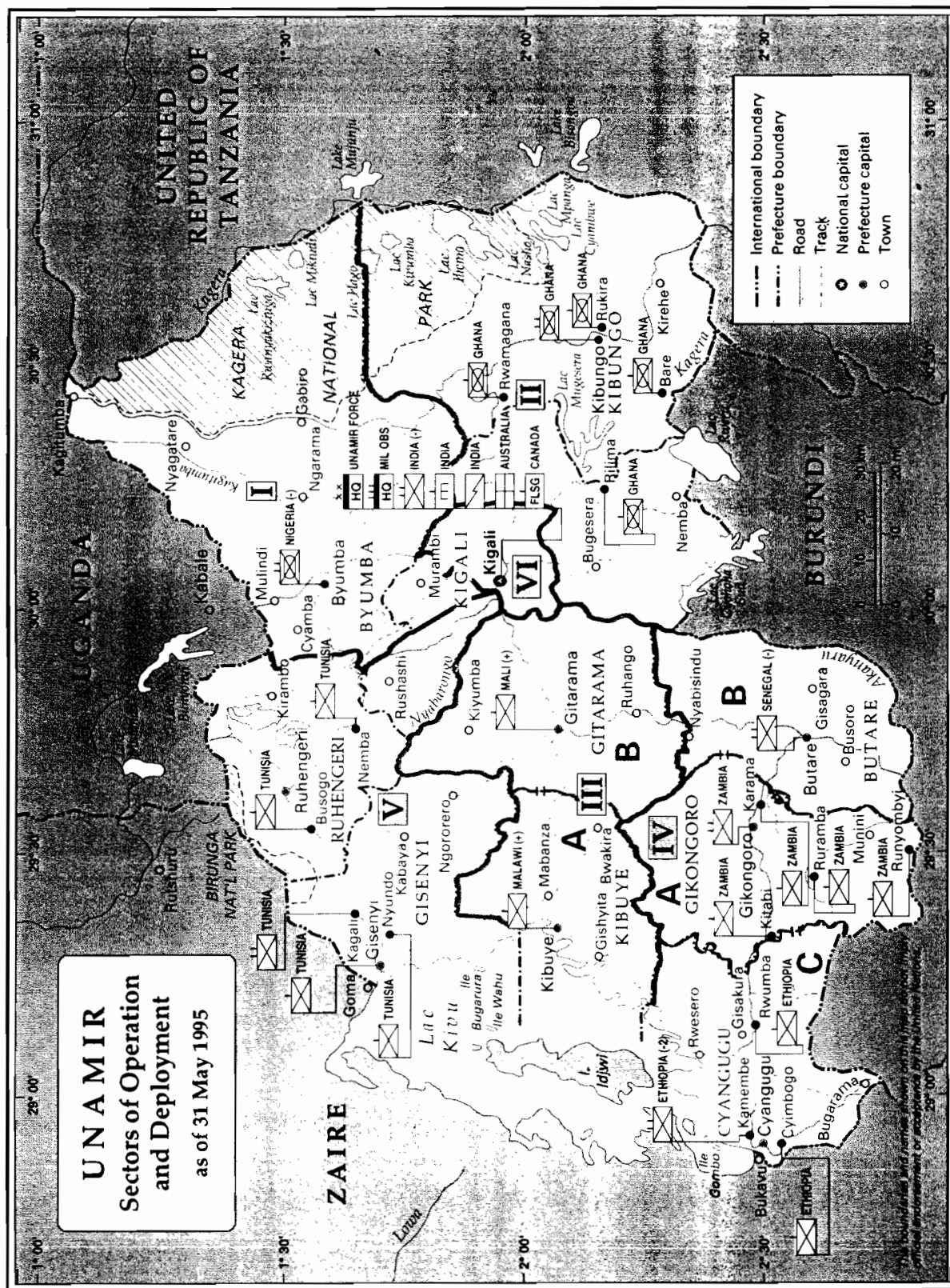
/...

Annexe

COMPOSITION DE LA MINUAR AU 31 MAI 1995

Pays	Personnel militaire			Police civile	Total général
	Soldats	Observateurs	Total		
Allemagne			0	9	9
Argentine		1	1		1
Australie	302		302		302
Autriche		15	15		15
Bangladesh	1	36	37		37
Canada	105	19	124		124
Congo		8	8		8
Djibouti			0	7	7
Éthiopie	834		834		834
Fédération de Russie		17	17		17
Fidji		1	1		1
Ghana	784	35	819	10	829
Guinée		17	17		17
Guinée-Bissau		2	2	5	7
Inde	934	20	954		954
Jordanie			0	3	3
Malawi	183	14	197		197
Mali	198	31	229	10	239
Nigéria	339	17	356	10	366
Pologne		2	2		2
Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord	1		1		1
Sénégal	238	2	240		240
Tchad	2		2		2
Tunisie	834	10	844		844
Uruguay		26	26		26
Zambie	831	20	851	10	861
Zimbabwe		24	24		24
Total	5 586	317	5 903	64	5 967

/...





Security Council

Distr.
GENERALS/1995/457
4 June 1995

ORIGINAL: ENGLISH

REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE UNITED NATIONS
ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA

I. INTRODUCTION

1. The present report is submitted in pursuance of paragraph 1 of Security Council resolution 965 (1994) of 30 November 1994, in which the Council decided to extend the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR) until 9 June 1995. Since the adoption of that resolution, I reported to the Council on the situation in Rwanda on 6 February (S/1995/107) and 9 April (S/1995/297), and on security in the Rwandese refugee camps on 25 January (S/1995/65) and 14 April (S/1995/304). I have also provided the Council with oral briefings on current developments in Rwanda. The present report provides an update on the situation since my progress report of 9 April, as well as recommendations regarding the role of the United Nations in Rwanda.

II. POLITICAL DEVELOPMENTS

2. Since my last report to the Security Council, a climate of relative stability has prevailed in Rwanda. The country is now largely at peace, electricity, water and communications have been partly restored, primary and secondary schools have reopened and economic and agricultural activities have resumed. The long and arduous process of recovery has begun.

3. The Government has recently taken a number of positive actions. It recently submitted to the National Assembly a list of 12 candidates from among whom the Assembly will select the 6 highest-ranking judges in the country, i.e. the President of the Supreme Court and his 5 deputies. Under the Arusha peace agreement, these judges are to be selected by the National Assembly from a list presented by the Government nominating two candidates for each post. The National Assembly has also begun discussions on a new Constitution to replace the 1992 Constitution currently in force. On 2 May, a military court also began sitting in Kigali to try the cases of 14 soldiers accused of involvement in murder and armed robbery. After preliminary internal investigations, two senior military officers involved in the Kibeho tragedy have been suspended.

95-16266 (E) 040695 050695



4. None the less, the situation remains tense, with no significant advances in the process of national reconciliation, grossly overcrowded prisons, arbitrary arrests, tension over property rights and the lack of an effective judicial system. The causes of Rwanda's current tensions and frustrations need to be analysed. First, the military activities and reports of arms deliveries to elements of the former Rwandese government forces in neighbouring countries are sources of serious concern for the Government. Increasingly organized incursions into Rwanda by the former Rwandese government forces have led to security alerts and the arrest of suspected sympathizers. The Government is concerned that no effective limitations are seen to be placed on military training of, and delivery of arms supplies to, elements of the former Rwandese government forces, while the arms embargo continues to apply to Rwanda.

5. The delay in bringing those responsible for the genocide to justice, both through the International Tribunal and at the national level, is another cause of deep frustration. The Rwandan Government points out that many of those responsible for the genocide continue to operate openly from abroad, despite the adoption of Security Council resolution 978 (1995) and the transmittal of lists of alleged criminals to the countries concerned. Nor has the Tribunal yet begun its work, and the national judicial system, which has the responsibility for processing most of the detainees currently in Rwandan prisons, is severely short of personnel and resources and is also dependent on international support. A third element which is stressed in Rwandan government circles is the slow delivery of the economic assistance pledged at the round table held by the United Nations Development Programme (UNDP) at Geneva on 18 and 19 January 1995. Although \$634 million was pledged on that occasion, only \$69 million has actually been disbursed, of which \$26 million has been utilized for debt repayment. It is important that these problems be addressed.

6. The safe return of refugees has been acknowledged as a vital element in promoting stability and harmony in the country. This concept was accepted at the Nairobi Summit, at the Bujumbura Conference and in trilateral agreements between Rwanda, the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and neighbouring countries. The sense of security and confidence that is needed to persuade refugees to return depends not only on improved conditions inside the country but also on better relations among the countries of the Great Lakes region. I continue to believe that a regional conference, which the Security Council has endorsed on a number of occasions, should be convened as soon as possible and in consultation with the Organization of African Unity (OAU), with a view to resolving the broader and interrelated issues of peace, security and stability in the region.

III SECURITY ASPECTS

7. Since I last reported to the Council, the Government has continued to report military preparations and incursions by elements of the former regime. The number of arrests for alleged complicity in the genocide has remained high. As a result, the sense of insecurity prevailing within the communes has inhibited the repatriation of refugees. The prisons continue to be seriously overcrowded (see para. 26 below). Acrimonious criticism of the international community in general, and UNAMIR in particular, has also continued unabated and

/...

this has encouraged an attitude of non-cooperation, even hostility, at the middle and lower levels of the Rwandan Government.

8. During the period under review, the Rwandese Patriotic Army has continued to deny UNAMIR access to parts of the country, has searched and seized UNAMIR vehicles and other equipment and has participated in anti-UNAMIR demonstrations. These activities, many of them in violation of the status-of-mission agreement, have hampered UNAMIR in the discharge of its tasks on the ground. There have been continuing difficulties over troop rotations, with UNAMIR personnel being delayed or denied entry at Kigali airport. Joint meetings between UNAMIR and the Rwandese Patriotic Army, which had been held on a fortnightly basis, have not taken place during the past three months.

9. The anniversary of last year's genocide was commemorated in a week of mourning beginning on 7 April. On that occasion, I addressed a message of sympathy to President Bizimungu. Mass rallies, speeches and demonstrations were held all over Rwanda. Some of these targeted the international community and UNAMIR in particular. The President and Vice-President assured my Special Representative that these hostile outbursts would be controlled. However, the level of cooperation with UNAMIR remains unsatisfactory.

10. The Kibeho tragedy underscored the tensions and fears that remain just beneath the surface in Rwanda. On 18 April, the Rwandan Government took action to cordon off and close the eight remaining camps for internally displaced persons in the Gikongoro region, of which Kibeho was by far the largest. The Government considered that since these camps were being used as sanctuaries by elements of the former Rwandese government forces and militia, they were a destabilizing factor and represented a security threat. Negotiations were taking place between the Government and United Nations for the voluntary closure of the camps when the decision to act was taken without notice or consultation. Seven of the camps were nevertheless closed without serious incident. However, at Kibeho an estimated 80,000 internally displaced persons attempted to break out on 22 April, after spending 5 days on a single hill without adequate space, shelter, food or sanitation. A large number of deaths occurred from firing by government forces, trampling and crushing during the stampede and machete attacks by hard-liners in the camp, who assaulted and intimidated those who wished to leave.

11. When the Rwandese Patriotic Army launched its operation, UNAMIR reacted immediately and within 24 hours took the following measures: trucks were deployed to transport internally displaced persons; 2 casualty collection posts were established by the Australian medical unit to provide emergency medical assistance; and a UNAMIR command post with communication facilities was set up to enhance communication and contact between the forces on the ground and UNAMIR headquarters. At the same time, UNAMIR engineers improved the Butare-Kibeho road to facilitate movement of convoys of internally displaced persons and humanitarian assistance. Sick and injured internally displaced persons were evacuated by UNAMIR troops to medical facilities operated by non-governmental organizations (NGOs) in Butare. This evacuation procedure was at times hindered by restrictions on movement and denial of passage to UNAMIR and relief agencies. The presence of UNAMIR troops at open relief centres, way stations and transit centres was increased. Patrols were intensified to facilitate the reception and

further evacuation of internally displaced persons from these temporary facilities to their various home communes. UNAMIR also increased its military observer presence to facilitate monitoring and enhance its escort capability.

12. From the establishment of the Rwandese Patriotic Army cordon on 18 April to the tragic events of 22 April, senior UNAMIR officials, including my Special Representative, the Force Commander and the Deputy Force Commander, visited Kibeho and the surrounding areas on several occasions to assess the situation on the ground, urge restraint and help to coordinate the activities of UNAMIR personnel and relief agencies.

13. Following the Kibeho tragedy, I immediately dispatched Mr. Aldo Ajello to Kigali as my Special Envoy to convey my concern to the Rwandan leaders and urge the Government to undertake an impartial investigation. On 27 April, the Government announced that an independent International Commission of Inquiry would be set up to investigate the circumstances and causes of the events and that the Commission would consist of representatives of Belgium, Canada, France, Germany, the Netherlands, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, the United States of America, OAU, the United Nations and the Government of Rwanda.

14. My Special Envoy visited Rwanda from 28 to 30 April. He welcomed the decision to set up the Commission of Inquiry and urged the Rwandan authorities to cooperate in the distribution of humanitarian relief at Kibeho and in the communes. He also stressed that those not suspected of contributing to the genocide be allowed to return to their homes in conditions of safety.

15. I am glad to report that my Special Envoy was assured that the Rwandan Government would cooperate fully with the Commission of Inquiry and that humanitarian agencies would be given full cooperation in providing humanitarian aid in the communes. This commitment has been fulfilled, with the result that large numbers of internally displaced persons are now in the process of resettling in their communes. After 3 weeks of persuasion through the combined efforts of UNAMIR and the Government of Rwanda, the approximately 2,500 internally displaced persons who had remained in Kibeho have also returned to their communes.

16. The Independent Commission of Inquiry has published its report (S/1995/411) and concluded that the tragedy of Kibeho was neither premeditated nor an accident that could not have been prevented. It recognized the efforts made by my Special Representative, UNAMIR, the Government of Rwanda and other organizations to keep the situation under control. It concluded that there was sufficient reliable evidence that unarmed internally displaced persons were subjected to serious human rights abuses committed by both the Rwandese Patriotic Army and armed elements in the camp. The Commission welcomed the initiative taken by the Rwandan Government to carry out an investigation at the national level. It also recommended that the international community continue encouraging and assisting Rwanda in its efforts to achieve justice, national reconciliation and reconstruction.

IV. MILITARY ASPECTS

17. As of 31 May 1995, UNAMIR's force strength stood at 5,586 troops and 317 military observers (see annex). The rotation of the Nigerian, Ethiopian and Ghanaian contingents has been completed. Parts of the Zambian and Indian contingents have also been rotated on schedule.

18. In spite of the resources diverted to cope with the internally displaced persons emergency, UNAMIR's military component continued to perform its other tasks, including the provision of security to human rights monitors, staff of the International Tribunal, United Nations agency personnel and NGOs. Because of the deteriorating security situation in Kigali and the increase in armed robberies, UNAMIR has had to make some adjustments in the deployment of formed troops in order to reinforce security in the capital. The detailed deployment of UNAMIR troops is shown on the attached map.

19. In addition to performing the tasks outlined in Security Council resolution 965 (1994), troops and military observers have continued to escort humanitarian relief convoys and to provide emergency medical assistance to Rwandan citizens at UNAMIR locations around the country and to internally displaced persons during the closure of internally displaced person camps in south-western Rwanda. UNAMIR logistic resources have been made available throughout the country, particularly to transport internally displaced persons and returning refugees. Its engineers assisted in the restoration of essential services and facilities, including the reconstruction of bridges, the repair of roads and water supply schemes. UNAMIR military observers maintain constant contact and coordination with the Government, human rights observers and United Nations agencies for the purpose of smooth and efficient movement and follow-up monitoring of resettled refugees and internally displaced persons. Support has also been provided to the Government of Rwanda for improving the administration of, and alleviating the terrible conditions in, the prisons. The presence of UNAMIR troops and military observers helps to create an atmosphere of security and confidence throughout the country.

V. CIVILIAN POLICE

20. During the reporting period, a major activity of UNAMIR's civilian police component continued to be the training of a new integrated national police force, as mandated under Security Council resolution 965 (1994). A group of 300 gendarmes and 20 instructors completed an intensive 16-week training programme on 29 April. They are expected to be deployed by the Government to gendarmerie brigades throughout the country. Arrangements had been made to start training 400 additional candidates in June over a period of four months. This was to be followed by the training of 100 instructors selected from the already trained gendarmes. However, as indicated in paragraph 56 below, the Rwandese Government has taken the position that the activities of the civilian police component should be terminated.

21. UNAMIR has also assisted the Chief of Staff of the National Gendarmerie in designing the organization and operational requirements of the new police force. A final orientation document has been completed and will serve as a basic guide

for the elaboration of formal requests to be submitted by the Government to its bilateral and multilateral partners for equipment and other logistic support for the National Gendarmerie.

22. In addition to their training tasks, the UNAMIR civilian police observers continue to maintain close liaison with local authorities in the 11 prefectures of Rwanda and to carry out monitoring and investigative activities. The observers are working closely with United Nations agencies and NGOs and are, in particular, assisting human rights monitors and UNAMIR personnel in their daily activities around the country.

23. Member States have not so far responded to the Secretariat's repeated requests for French-speaking police trainers. Out of an authorized strength of 120, only 64 police observers from 8 countries were deployed as of 31 May (see annex).

VI. HUMAN RIGHTS ASPECTS

24. The Human Rights Field Operation in Rwanda has continued its activities in the three main areas that constitute its mandate: investigations into the genocide and serious violations of international human rights and humanitarian law; monitoring of the human rights situation and promoting a climate of confidence, especially as regards the return of internally displaced persons; and technical cooperation and human rights education. As of 25 May 1995, the Field Operation had 121 members and 11 field offices located throughout the country.

25. The investigations into the genocide of 1994 continue to be an important component of the Field Operation's mandate. The reports and the extensive evidence gathered at massacre sites throughout Rwanda have been made available to the Special Rapporteur for Rwanda and to the International Tribunal. During his visit to Rwanda from 31 March to 3 April 1995, the High Commissioner for Human Rights handed over additional material to the Deputy Prosecutor. As further reports are received by the investigative teams, they are duly forwarded to the Special Rapporteur and to the International Tribunal.

26. During the period under review, the distressing conditions in Rwanda's prisons have remained a matter of serious concern. There are now approximately 42,000 detainees throughout the country, many of whom are being held in inhumane conditions. While efforts are under way to increase the capacity of the prisons, this can only be a partial solution unless detainees are brought to justice in a timely manner and according to basic international norms and standards. There are indications of a temporary lull in arrests in certain areas because of the overcrowding in the prisons. The Special Rapporteur has expressed regret that this policy was limited territorially and has suggested that it should apply generally to the whole country.

27. In its efforts to cope with the crisis arising from the forcible closure of internally displaced person camps in south-western Rwanda, the Field Operation reinforced its teams with the deployment of an additional 24 field officers to the principal affected areas of Gikongoro, Butare and Bugesera and appointed an

/...

emergency coordinator in Butare. The Government of Rwanda and the international organizations concerned have been regularly briefed on the human rights situation in the communes of origin to which the internally displaced persons were returning. Throughout the crisis, the Field Operation encouraged the relevant government ministers to visit the affected areas. It also maintained close contacts with local authorities, with a view to improving access to villages by human rights field officers and facilitating the establishment of joint committees entrusted with the resettlement process.

28. The technical cooperation unit of the Field Operation has continued to develop its efforts to rehabilitate the justice system and rebuild civic society. Several specific projects have been initiated, in particular the sending of 50 international legal professionals to assist in the preparation of case files against those accused of having participated in the genocide. Another important effort is the provision of assistance to the Government of Rwanda to bring its legislation into closer conformity with international human rights law. The technical cooperation programme is also fostering human rights awareness in the country through the education of the military personnel, police, other government officials and the general public.

29. The Rwandan Government is considering the establishment of a national commission on human rights, as provided for under the Arusha peace agreements. Under these accords, the commission, which is composed of seven independent members serving for a three-year term, is expected to investigate human rights violations committed on Rwandan territory, including acts committed by organs or agents of the State.

VII. INTERNATIONAL TRIBUNAL FOR RWANDA

30. With the appointment of the Deputy Prosecutor of the International Tribunal for Rwanda, the process of investigating acts of genocide and other serious violations of international humanitarian law committed in Rwanda has begun. Investigations will be carried out inside and outside Rwanda, notably in other African countries, Europe and North America, covering 400 identified suspects, most of whom have sought refuge abroad. Under article 28 of the statute of the Rwanda Tribunal (see resolution 955 (1994), annex), States are under an obligation to cooperate with the International Tribunal and to comply with any of its requests, including the arrest or detention of persons and the surrender or transfer of suspects.

31. The Prosecutor's Office is currently recruiting investigators and prosecutors. In the meantime, Governments have begun to contribute the services of qualified personnel for short periods until such time as the Tribunal is fully staffed.

32. The Prosecutor's Office has been operating on the basis of a commitment authority of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions (ACABQ) in the amount of \$2.9 million, granted for the period from 1 January to 31 March 1995. The budgetary submission for the year 1995 will be presented to the General Assembly at its resumed forty-ninth session in June 1995. Pledges

/...

and contributions to the Trust Fund for the International Tribunal currently amount to \$1,034,959.

33. A United Nations mission recently visited the United Republic of Tanzania to discuss the technical and legal issues relating to the establishment of the seat of the International Tribunal at Arusha. The mission discussed the Tribunal's space requirements and negotiated headquarters and lease agreements. A report on this matter will be submitted to the Council shortly.

34. By resolution 989 (1995) of 24 April 1995, the Security Council established a list of 12 candidates for judges of the International Tribunal. On 25 May, six judges for the Trial Chambers were elected by the General Assembly. An extraordinary session of the Tribunal is scheduled for 26 June at The Hague to adopt its rules of procedure and evidence.

35. The Prosecutor for the International Tribunal, Judge Goldstone, paid his second visit to Rwanda from 18 to 20 May. He met with senior government officials and with my Special Representative and discussed practical arrangements for the functioning of the Tribunal. On 19 May, a one-day conference of donors was convened to discuss international support, especially funding, for the Tribunal. I wish to thank those Member States that have made voluntary contributions to the Trust Fund for the Tribunal and to appeal for continued and additional assistance to permit its effective operation.

VIII. HUMANITARIAN ASPECTS

36. Since my last report, the humanitarian community's efforts have been directed mainly at dealing with the consequences of the forced closure of internally displaced person camps in south-west Rwanda. The rapid and coordinated response of UNAMIR, the United Nations Rwanda Emergency Office, United Nations agencies, intergovernmental organizations, in particular the International Organization for Migration (IOM), and NGOs undoubtedly prevented greater casualties and suffering as a result of the internally displaced persons emergency. These efforts were undertaken in cooperation with several government ministries in Kigali and with the Butare and Gikongoro prefectures. Transportation assistance was provided by UNHCR, IOM, UNAMIR and NGOs to over 70,000 people; emergency medical facilities were set up to tend to the sick and wounded, mainly in Butare; way-stations and open relief centres, managed and supported by NGOs, served as first-aid points and provided food, water and other emergency items to the former occupants of internally displaced person camps.

37. Although the initial phase of the emergency has now passed, problems related to the closures remain to be solved. Initially, there were reports of former camp populations being beaten, stoned and harassed either en route to or in their home communes. Lately, following the increased presence in the home communes of UNAMIR and other international personnel, as well as intercessions by the Minister of Interior, some improvement in the assimilation of the internally displaced persons has been reported. However, the massive return of internally displaced persons, many of whom were forced to leave their possessions in the camps or were robbed on their way home, has placed heavy demands on the communes, many of which are already in fragile condition. There

/...

is an increasingly urgent need for the international community to accelerate its rehabilitation assistance in the communes, particularly in those areas where the largest numbers of internally displaced persons have returned. In this respect, assessment teams, comprised of government officials, United Nations and NGO personnel, have visited most of the communes in the Butare prefecture to identify the pressing requirements and priority areas for intervention. In Kigali, through the Integrated Operations Centre jointly operated by the Government, the United Nations Rwanda Emergency Office, United Nations agencies, UNAMIR and NGOs, sectoral cells have been activated to ensure effective planning and coordination of rehabilitation activities.

38. Although the World Food Programme (WFP) and the International Committee of the Red Cross (ICRC) and some NGOs have begun food distribution to returning internally displaced persons and to other needy people in the communes, many people lack the means to produce food until the next agricultural season from September 1995 to January 1996. As a result, they will require food assistance, as well as seeds and tools for the next planting season. In addition to the returning internally displaced persons, other vulnerable groups will require sustained food aid for the foreseeable future. These include the "new" and "old" caseload returnees, many of whom have not yet been resettled and who therefore have no land to cultivate. Other vulnerable groups include hospital patients, orphans and unaccompanied children. During the month of May, WFP is planning to distribute 3,046 tons of cereals, 1,214 tons of pulses, 244 tons of oil and 85 tons of other food items to a total of 420,000 beneficiaries from the above-mentioned groups. Emergency non-food assistance, such as plastic sheeting, cooking pots, blankets, soap and clothing, has already been provided to former camp populations and will be continued.

39. Health facilities throughout the country need urgent rehabilitation and additional staff in order to ensure adequate delivery of health services, especially for returning internally displaced persons. Under its programmes of assistance to returnees, UNHCR is rehabilitating 8 district hospitals and 42 health centres in areas where returnees have settled in great numbers. Other health programmes include a training programme of the World Health Organization (WHO) for 20 health workers in epidemiological surveillance and epidemic control and another programme for 32 trainers elaborated by the Government, the United Nations Population Fund (UNFPA) and WHO on human immunodeficiency virus/acquired immunodeficiency syndrome prevention and safe motherhood.

40. For water and sanitation, the United Nations Children's Fund (UNICEF) is supporting the rehabilitation of the water supply system in the north-eastern part of the country, an area to which the majority of "old" caseload refugees from Uganda are returning with their herds of cattle. The construction of over 20 shallow wells in the area is under way and should be completed before the end of July to cater for the needs of over 20,000 people. In other areas of the country, approximately 150 springs will be tapped by 31 December 1995 in order to benefit some 30,000 people in three prefectures.

41. The closure of the camps has also increased the number of unaccompanied minors, many of whom were either left in the camps or found along the roads. UNICEF reports that there are nearly 2,000 unaccompanied minors, of whom

/...

approximately 70 per cent are under the age of 5. Most are severely traumatized by their experiences and the UNICEF Trauma Unit is helping them.

42. In order to carry out projects that will enable people to have adequate access to health care, potable water, sanitation and education, as well as the means to resume agricultural activities, substantial funding from the donor community continues to be required. As I reported in April, the inadequate level of response to the consolidated inter-agency appeal for Rwanda and the subregion has hampered relief activities and the commencement of rehabilitation and reconstruction. As of 15 May, only \$80 million had been pledged against a total requirement of \$219 million for Rwanda. For the subregion, pledges amounted to \$34 million against a total requirement of \$587 million.

43. The total contributions actually received so far from government and private sources amount to \$6.3 million only. Of this amount, the Netherlands has contributed more than \$5.4 million for a UNDP programme to support the Government. Some resources have also been allocated specifically to the Ministry of Rehabilitation and Social Integration to facilitate emergency assistance to the communes. This includes the procurement of equipment and supplies for local administrative authorities and for the judicial system.

44. A number of events have raised concern about respect for the principles related to protection and treatment of refugees and internally displaced persons. At the end of March, the Tanzanian authorities closed their border with Burundi to thousands of asylum-seekers, including many Rwandan refugees who were fleeing camps in Burundi following disturbances in that country. There are also indications that some of the internally displaced persons fleeing the recent camp closures in Rwanda were not allowed into Burundi or were returned against their will to Rwanda after entering the country. The forcible closure of internally displaced person camps could create further obstacles to the voluntary return of refugees from neighbouring countries, as evidenced by the recent decrease in the number of organized voluntary repatriations from camps in Zaire.

45. The Rwandan Government's decision to close the border with Zaire to all traffic, including food destined to refugee camps in the Bukavu area of Zaire, has further complicated an already difficult supply and logistics chain. In both Goma and Bukavu, food distribution has dropped by as much as 50 per cent of normal requirements.

46. As regards security in the refugee camps in Zaire, I am pleased to report that the deployment of Zaire's security contingent has now reached its full strength of 1,500 men and that, as a result, security conditions in the camps have greatly improved. At the same time, discussions are continuing with the Zairian authorities on the possibility of relocating those camps that are situated too close to the border.

47. In this connection, I support the Security Council's recent invitation to States to deliver on their earlier financial commitments and to increase their assistance for humanitarian activities in Rwanda, as well as its call to all Governments in the region to maintain open borders for this purpose. I would also like to stress the Security Council's request to the Government of Rwanda

to facilitate the delivery and distribution of humanitarian assistance to refugees and displaced persons in conformity with international principles (S/PRST/1995/22).

IX. ADMINISTRATIVE AND FINANCIAL ASPECTS

48. The General Assembly, by its decision of 6 April 1995, authorized me to enter into commitments up to \$19,342,000 gross (\$18,989,000 net) for the period from 10 June to 9 July 1995, subject to the extension of the mandate of UNAMIR beyond 9 June 1995. Should the Council decide to extend the mandate of UNAMIR, I shall request the General Assembly at its resumed forty-ninth session to make adequate financial provision for the operation of the Mission.

49. As of 17 May 1995, unpaid assessments to the UNAMIR Special Account amounted to \$70.1 million, and the total amount of outstanding assessed contributions for all peace-keeping operations amounted to \$1,854.1 million.

X. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

50. The Rwandan people have endured the most horrific and unspeakable suffering. The political goal of the United Nations in Rwanda is to assist them to achieve peace, stability and reconstruction in accordance with the principles of the Arusha peace agreements. This goal can be attained only if those who are guilty of genocide are brought to trial and if the leaders and people of Rwanda have the political will to achieve national reconciliation through mutual respect and understanding. The United Nations is prepared to continue its efforts to assist in this difficult process. UNAMIR has made a significant contribution to the relative stability and normalization achieved in Rwanda over the past year. However, the complex situation described in sections II and III above has led the Government of Rwanda to raise questions about the future role of this operation.

51. The current mandate of UNAMIR was designed at a time when Rwanda was in the midst of a devastating genocide and civil war. The main responsibility entrusted to UNAMIR under Security Council resolution 918 (1994) of 17 May 1994 was to contribute to the security and protection of displaced persons, refugees and civilians at risk in Rwanda. The war and the genocide came to an end with the establishment of the present Government of Rwanda on 19 July 1994. Since that time, the situation has changed radically. The changes undoubtedly call for adjustments in the mandate of UNAMIR, so that its role can reflect the present situation.

52. In anticipation of the expiry of the mandate of UNAMIR on 9 June 1995, my Special Representative has engaged in extensive consultations with the Government of Rwanda, with a view to achieving a common understanding of the role that the United Nations could usefully play in the future. At the outset, the Government made it clear that it would insist on a sharp reduction both in the scope of UNAMIR's tasks and in troop levels.

53. During these consultations, my Special Representative discussed with the Government a new mandate comprising tasks which, in my judgement, should be performed by UNAMIR during the next six months. These tasks would continue to be carried out with full respect for the Government's sovereign authority. They would entail shifting the focus of UNAMIR's mandate from a peace-keeping to a confidence-building role. On this basis, UNAMIR would undertake the following tasks:

(a) Tasks specifically required to sustain a United Nations peace-keeping presence in Rwanda, mainly in Kigali. These would include the protection of United Nations premises, protection of International Tribunal personnel and, as required, of United Nations agencies and NGOs, including a ready reserve and the necessary command, control and support elements;

(b) Tasks aimed at assisting the Government of Rwanda in confidence-building and in the promotion of a climate conducive to stability and to the return of refugees and displaced persons. These would entail monitoring throughout the country with military/police observers, as a complement to human rights monitors; helping in the distribution of humanitarian assistance; facilitating the return and reintegration of refugees in cities and communes; providing assistance and expertise in engineering, logistics, medical care and demining; and stationing a limited reserve of formed troops in certain provinces. These troops would not undertake any patrolling duties but would assist in the performance of the above tasks, as required.

54. Following consultations with my Special Representative and the Force Commander, it is estimated that, in order to carry out these functions, UNAMIR would require approximately 2,330 formed troops, 320 military observers and 65 civilian police. This would constitute a substantial reduction from the present authorized strength of 5,500 troops, 320 military observers and 120 civilian police. The reduction would begin as soon as possible and be implemented gradually over the next two to three months, on the understanding that, after 9 June 1995, the infantry battalions currently deployed in the provinces would change over from their present tasks to those outlined above.

55. The proposed force would be structured along the following lines: an infantry battalion of 800 all ranks, based in Kigali and reinforced by essential support units such as headquarters staff (50), communications (50), engineering (200), medical (100), logistics (100) and military police (30). In addition, one independent infantry company would be deployed in each of the present UNAMIR sectors of operation. These 5 independent companies, totalling about 1,000 troops, would include elements from the support units or specialists, as required for specific humanitarian tasks.

56. However, during the consultations held with my Special Representative, the Rwandan Government proposed a different and more limited role for UNAMIR, arguing that the present conditions on the ground called for a drastic reduction in the number of United Nations troops. It took the position that most of the peace-keeping functions heretofore discharged by UNAMIR had become redundant. The concept of promoting security and confidence through the presence of UNAMIR could no longer be accepted, since the Government had assumed responsibility for national security throughout the country. The protection of humanitarian

/...

convoys was also the responsibility of the Government and UNAMIR's role should be a monitoring one only. The issue of border monitoring was discussed, but the Government considered that there was no need for UNAMIR to play such a role in Rwanda. In addition, it expressed the view that the present training programme carried out by the UNAMIR civilian police component should be replaced by bilateral arrangements and could continue only until those arrangements were in place.

57. In short, the Rwandan Government has proposed that UNAMIR should be reduced to a maximum of 1,800 formed troops, to be deployed in Kigali as well as in the provinces. UNAMIR's mandate would be extended for six months, on the understanding that there would be no further extension and that steps to reduce UNAMIR troops outside Kigali should commence immediately.

58. An analysis of this proposal has indicated that, with a total of 1,800 formed troops, plus 65 civilian police, UNAMIR would not have the strength to perform adequately the tasks described in paragraph 53 above. While I understand the position of the Government of Rwanda, I am convinced that UNAMIR remains an essential component of the international community's efforts to assist the Government and people of Rwanda and that it must have the capability to discharge its functions effectively. At the same time, since UNAMIR is a peace-keeping operation established under Chapter VI of the Charter, its continued presence in Rwanda depends on the consent and active cooperation of the Government. I therefore intend to continue consultations with the Government of Rwanda and shall report orally to the Council on the outcome of these consultations before the Council decides on the future mandate of UNAMIR.

59. Subject to that report, I recommend that the Security Council renew the mandate of UNAMIR, adjusted to accommodate the tasks outlined in paragraph 53 above, for a period of six months, ending on 9 December 1995. During that period, my Special Representative would continue to exercise his good offices to facilitate, in consultation with the Government of Rwanda, the process of national reconciliation, in accordance with the principles set out in the Arusha peace agreements. UNAMIR, in cooperation with UNDP, United Nations agencies and NGOs, would also assist in the implementation of an integrated multifunctional plan of action in the field of rehabilitation, resettlement, repair of infrastructure and the revival of justice. The funds committed to such projects could be channelled by donor countries through the Rwanda Trust Fund, in order to allow for a prompt, flexible and efficient utilization of resources.

60. In accordance with the Nairobi Summit Declaration of January 1995, the Bujumbura Declaration of February 1995 and formal agreements signed by Rwanda, a major effort needs to be made to persuade the two million Rwandan refugees to return to their homes in safety and dignity. This should be without prejudice to effective action, under due process of law, against criminals accused of genocide, in accordance with Security Council resolution 978 (1995). In this connection, immediate steps should be taken by the international community to support the earliest activation of the International Tribunal and the rehabilitation of the Rwandan national system of justice. At the same time, effective measures should be taken to ensure that Rwandan nationals currently in neighbouring countries are not allowed to receive arms supplies or to undertake military activities aimed at destabilizing Rwanda. I am, in particular,

/...

concerned that, unless more vigorous action is taken to prevent such activities, there could be a serious escalation in cross border clashes that would add a new dimension to the tragedy of Rwanda and lead to unpredictable consequences.

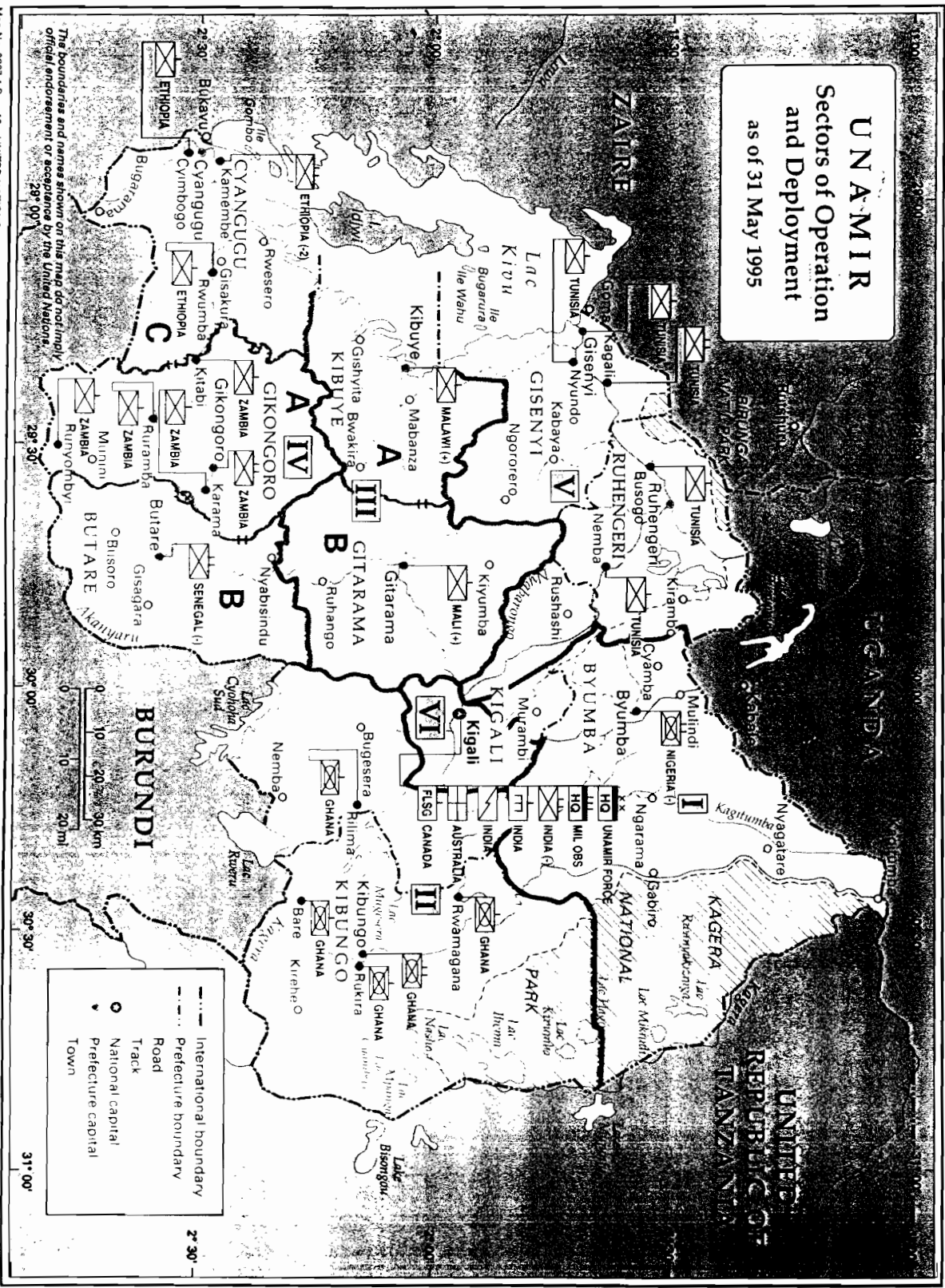
61. The implementation of the steps mentioned in paragraphs 59 and 60 above will contribute to peace and security in Rwanda. However, much more needs to be done. International assistance to Rwanda needs to be accelerated if the vital institutions in the country are to have any chance of recovering. It is essential that we find ways to improve the procedures that have delayed the disbursement of assistance to resolve situations that require priority attention. With respect to the long-term solution of the refugee and related problems in the Great Lakes States, I intend to appoint a special envoy to carry out consultations with countries concerned, as well as OAU, on the preparation and convening of the Regional Conference on Security, Stability and Development at the earliest possible time.

62. In concluding this report, I wish to express my appreciation to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the Force Commander, Major General Guy Tousignant, and to all UNAMIR military and civilian personnel for their outstanding contribution to the United Nations and to the cause of peace and stability in Rwanda.

AnnexComposition of UNAMIR as of 31 May 1995

Country	<u>Military personnel</u>			Civilian police	Grand total
	Troops	Observers	Total		
Argentina		1	1		1
Australia	302		302		302
Austria		15	15		15
Bangladesh	1	36	37		37
Canada	105	19	124		124
Chad	2		2		2
Congo		8	8		8
Djibouti			0	7	7
Ethiopia	834		834		834
Fiji		1	1		1
Germany			0	9	9
Ghana	784	35	819	10	829
Guinea		17	17		17
Guinea-Bissau		2	2	5	7
India	934	20	954		954
Jordan			0	3	3
Malawi	183	14	197		197
Mali	198	31	229	10	239
Nigeria	339	17	356	10	366
Poland		2	2		2
Russian Federation		17	17		17
Senegal	238	2	240		240
Tunisia	834	10	844		844
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	1		1		1
Uruguay		26	26		26
Zambia	831	20	851	10	861
Zimbabwe		24	24		24
Total	5 586	317	5 903	64	5 967

UNAMIR Sectors of Operation and Deployment as of 31 May 1995



UNITED
NATIONS

CNR 63 02

S



Security Council

Distr.
GENERALS/1994/360
30 March 1994

ORIGINAL: ENGLISH

SECOND PROGRESS REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE
UNITED NATIONS ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA

I. INTRODUCTION

1. The present report is submitted in response to Security Council resolution 872 (1993) of 5 October 1993, by which the Council established the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR) for an initial period of six months.
2. On 30 December 1993, I submitted to the Security Council a progress report on UNAMIR (S/26927). On 6 January 1994, the Council adopted resolution 893 (1994) by which it, *inter alia*, reaffirmed its approval of the deployment of UNAMIR, as outlined in my report of 24 September 1993 (S/26488), including the early deployment of a second infantry battalion to the demilitarized zone (DMZ). The Council strongly urged the parties to cooperate with UNAMIR in furthering the peace process, to comply fully with the Arusha peace agreement on which the schedule contained in my report of 24 September was based and, in particular, to establish a broad-based transitional Government at the earliest opportunity, in accordance with the agreement. It also welcomed the continued efforts of the Secretary-General and his Special Representative to help to promote and enhance dialogue among all the parties concerned.
3. In a statement by the President of the Security Council on 17 February 1994 (S/PRST/1994/8), the Council called for the prompt installation of the transitional institutions provided for in the Arusha peace agreement and reaffirmed that continued support for UNAMIR would depend upon the full and prompt implementation of that agreement by the parties.

II. POLITICAL ASPECTS

4. Since my last report to the Security Council on 30 December 1993, intensive efforts have been deployed to facilitate and advance the full and effective implementation of the Arusha peace agreement. UNAMIR, within the overall framework of the Security Council's mandate, has continued to assist those efforts.

CNR 63 03

S/1994/360
English
Page 2

5. In my report of 30 December, I had pointed out that most of the projected tasks of phase I of the four-phase implementation plan approved by the Security Council in its resolution 872 (1993) had been accomplished. That phase was to last approximately 90 days, until the installation of the broad-based transitional Government.

6. Despite the fact that the Rwandese Government and the Rwandese Patriotic Front (RPF) had agreed at Kinyihira on 10 December 1993 to set up the broad-based transitional Government and the Transitional National Assembly before 31 December, this did not take place as a result of the inability of the parties concerned to agree on the relevant modalities, including the lists of members of the broad-based transitional Government and the Transitional National Assembly.

7. In accordance with the Arusha peace agreement, which provided that the incumbent head of State would remain in office until the outcome of elections to be held at the end of the transitional period, Major-General Juvénal Habyarimana was sworn in as President of the Republic on 5 January 1994. Expectations that the broad-based transitional Government and the Transitional National Assembly would also be installed on that same day could not be met because of continuing difficulties, especially within the Parti libéral (Liberal Party) and the Mouvement démocratique républicain (Democratic Republican Movement), regarding the lists of their representatives to serve as ministers in the broad-based transitional Government and as deputies in the Transitional National Assembly.

8. As a result of the failure to install the broad-based transitional Government, the completion of phase I of the implementation plan approved by the Security Council has been continuously delayed. My Special Representative, Mr. Jacques-Roger Booh Booh, has expressed his concern over this delay to the various political leaders. In its resolution 893 (1994) of 6 January 1994, the Security Council called for the establishment of the broad-based transitional Government "at the earliest opportunity". Following the adoption of the resolution, I spoke with President Habyarimana on a number of occasions by telephone and also wrote to him on 27 January to convey the strong expectations of the international community, as well as my own, that the broad-based transitional Government should be promptly established. My Special Representative, during his numerous meetings with President Habyarimana and other Rwandese political leaders, has continued to urge them to expedite action for the establishment of the broad-based transitional Government.

9. The prolonged delay in putting the transitional institutions in place has not only prevented UNAMIR from carrying out its tasks in accordance with the implementation schedule approved by the Security Council, but has also contributed to a deterioration of the security situation in the country and posed a threat to the peace process. The failure to establish the broad-based transitional Government constitutes a serious impediment to the implementation of the Arusha peace agreement and to the smooth functioning of State institutions.

10. While various Rwandese political leaders have also recognized the urgent need to establish the broad-based transitional Government and the Transitional National Assembly in order to ensure the smooth and orderly functioning of the country, they nevertheless remain deadlocked on the modalities for putting those

/...

CNR 63 05

8/1994/360
English
Page 4

14. In the face of the deteriorating political and security situation, I telephoned President Habyarimana on 24 February and stressed the need for urgent action to break the political stalemate and to proceed with the establishment of the transitional institutions. I strongly reaffirmed this position when I received the President's Special Envoy on 1 March in New York.

15. Following meetings held on 25 and 27 February at the initiative of the President, the five political parties represented in the current coalition Government indicated in a communiqué dated 27 February that agreement had been reached on a formula to resolve the internal problems within the Democratic Republican Movement but that a consensus had still not been reached on the rift within the Liberal Party owing to the reservations expressed by one of the leaders of that party. Following the announcement of the RPF's rejection of the proposed compromise in a communiqué dated 28 February, my Special Representative met on 1 March with the President of RPF, Colonel Alexis Kanyarengwe, at the RPF headquarters in Mulindi, in a continuing search for a solution to the deadlock. He urged all parties concerned to continue the dialogue and to refrain from any actions that could aggravate the situation.

16. On 7 March, President Habyarimana paid a one-day official working visit to Uganda. President Museveni reaffirmed his commitment to assist the peace process and expressed the hope that the deadlock that had delayed the installation of the broad-based transitional Government would soon be overcome. The two Presidents expressed appreciation to the United Nations for its efforts to facilitate the implementation of the Arusha peace agreement and called on the international community to assist in this regard.

17. During visits to the United Republic of Tanzania by an RPF delegation and by President Habyarimana on 4 and 8 March respectively, the two signatories to the Arusha peace agreement sought the intervention of President Mwinyi of the United Republic of Tanzania, the Facilitator of the Rwandese peace process, to try to break the impasse in the implementation of the agreement. The Foreign Minister of the United Republic of Tanzania, Mr. Joseph C. Rwegasira, visited Rwanda from 11 to 18 March to assist the parties in resolving the outstanding issues that are impeding the establishment of the transitional institutions. He held intensive bilateral consultations with various Rwandese political and religious leaders as well as with members of the diplomatic corps, the representative in Rwanda of the Secretary-General of OAU and my Special Representative.

18. At the conclusion of his visit, the Foreign Minister of the United Republic of Tanzania stated that his consultations in Kigali had led him to conclude that the stumbling block to putting the transitional institutions in place revolved around the internal problems within the Liberal Party. He stressed that the delay in the political transition caused by the apparent power struggle within the Liberal Party was unacceptable, as it had no legal basis within the framework of the Arusha peace agreement. The proposed composition of the broad-based transitional Government, he emphasized, was within the prerogative of the Prime Minister Designate, Mr. Faustin Twagiramungu, as long as he respected the lists of ministers proposed to him during consultations with each of the political forces concerned. The Tanzanian Minister also considered as unacceptable the rejection by RPF of the compromise reached within the Liberal

/...

63 06

S/1994/360
English
Page 5

Party on a formula for sharing the Party's assigned seats in the transitional Parliament.

19. The Prime Minister Designate, in a nationwide radio address on 18 March, announced the proposed composition of the broad-based transitional government. The following day, the Prime Minister of the current coalition government, Ms. Agathe Uwilingiyimana, announced the names of deputies for the Transitional National Assembly.

20. According to a communiqué issued on 21 March 1994, President Habyarimana met earlier that day with the Prime Minister Designate and informed him that he had received a letter dated 20 March, from one of the two factions of the Liberal Party, protesting against the Prime Minister Designate's choice of candidate for Minister of Justice, a portfolio assigned to the Liberal Party under the Arusha peace agreement. The President requested the Prime Minister Designate to continue consultations with the Liberal Party with a view to reaching an agreement which, according to the President, should be based on the compromise formula reached on 27 February by which the three ministerial positions assigned to the Liberal Party should be divided in a two to one ratio between the Party's two factions, with the faction receiving one ministerial portfolio nominating candidates for the Speaker or Deputy Speaker of the Transitional National Assembly.

21. According to the same communiqué, President Habyarimana believed that the list of deputies for the Transitional National Assembly, which he had received on 20 March from the Prime Minister of the current coalition government, contained a number of anomalies impeding the installation of the Transitional National Assembly. The communiqué again called on the Prime Minister to ensure that the obstacles to the entry of the Coalition for the Defence of the Republic in the transitional Parliament were removed; ensure the representation of the "Parti démocrate Islamique" (Islamic Democrat Party) in the Transitional National Assembly; and take into account the recent rulings on cases brought before the courts by some Democratic Republican Movement party members seeking to become members of the Transitional National Assembly. The communiqué concluded that the President would be prepared to preside over the ceremonies for the installation of the transitional institutions once the above-mentioned concerns had been addressed.

22. Ceremonies for the installation of the transitional institutions that were scheduled to take place on 25 March 1994 were cancelled as there were still a number of outstanding issues to be resolved.

III. MILITARY ASPECTS

23. Despite the increased tensions and insecurity engendered by the political impasse described above, the cease-fire generally appeared to hold during the period under review. UNAMIR forces, whose operational capacity was enhanced with the deployment of additional personnel and equipment, continued to play a stabilizing role.

/...

63 07

S/1994/360
English
Page 6

24. With the arrival in Kigali on 28 December 1993 of a UNAMIR-escorted 600-man RPF security battalion, the military tasks projected for phase I of the operational plan were effectively concluded, ahead of schedule. It will be recalled that this phase, which commenced with the adoption of Security Council resolution 872 (1993), was to last 90 days and to be completed with the installation of the broad-based transitional Government by 5 January 1994. The persistent stalemate on the establishment of the broad-based transitional Government has delayed the start of phase II operations, which were also scheduled to last 90 days and to comprise preparations for the disengagement, demobilization and integration of the armed forces of the parties and of the gendarmerie. UNAMIR forces earmarked for phase II operations are nevertheless in place and ready to begin operations on short notice, as soon as the broad-based transitional Government is formed. In addition, preparations for phase III, which would involve the actual disengagement, demobilization and integration process, are well advanced.

25. It will also be recalled, as stated in my report of 24 September 1993, that the projected strength of UNAMIR military personnel was to stand at 1,428 by the end of phase I and to reach a peak, at the end of phase II, with a total of 2,548 all ranks. As of 22 March 1994, UNAMIR had a strength of 2,539 military personnel, from the following 24 nations: Austria (15), Bangladesh (942), Belgium (440), Botswana (9), Brazil (13), Canada (2), Congo (26), Egypt (10), Fiji (1), Ghana (843), Hungary (4), Malawi (5), Mali (10), Netherlands (9), Nigeria (15), Poland (5), Romania (5), Russian Federation (15), Senegal (35), Slovakia (5), Togo (15), Tunisia (61), Uruguay (25) and Zimbabwe (29). These figures include the 81 military observers serving with the United Nations Observer Mission Uganda-Rwanda (UNOMUR).

26. Under the implementation plan approved by the Security Council on 5 October 1993, UNAMIR operations were to be divided into five sectors. However, in view of the situation that developed in the south of the country following the attempted coup d'état of 21 October 1993 in neighbouring Burundi, a sixth sector was established in February 1994 to cover the requirements identified in my report of 30 December 1993. During the period under review, major developments in the six sectors have included the following:

(a) The Force headquarters, responsible in particular for the command and control of the operations of the UNAMIR military component, has become fully operational with the recent arrival of vehicles, communications and other equipment. It is also increasingly active in conducting and coordinating security operations, coordinating joint meetings with Government and RPF military officials on various issues and undertaking reconnaissance and planning for the disengagement and demobilization process;

(b) The Military Observer Group headquarters has also become fully operational. It exercises command and control over the three established observer sectors, namely the Rwandese government forces sector, the RPF sector and the southern sector. The Military Observer Group continues to conduct reconnaissance, as well as investigatory and escort operations;

(c) The Kigali sector headquarters has reached its full operational strength with the arrival of the remainder of the Bangladesh battalion and

/...

63 08

8/1994/360
English
Page 7

military observers. The main activities of the sector have included providing security for the RPF battalion and civilian officials encamped in the "CND building" in Kigali, providing security for senior government and opposition leaders and ensuring respect for the Kigali weapons secure area. To deal with the worsened security situation in Kigali, 200 military personnel from the Ghanaian battalion in the DMZ were temporarily redeployed recently to assist the Kigali sector, which has become increasingly involved in monitoring the gendarmerie and assisting it in the maintenance of security in the capital;

(d) The DMZ sector became fully operational in late February 1994 with the establishment of the sector headquarters in Byumba and the deployment of the Ghanaian battalion and the Bangladesh engineer company. The presence of some 1,000 UNAMIR military personnel in the area has permitted greater security and monitoring of the DMZ which, in turn, has encouraged growing numbers of formerly displaced persons to return to their homes in the DMZ area. Major activities of the sector have included patrolling, observation, investigation, demolition and disposal of ammunition and escorting humanitarian operations in the area. A number of minor cease-fire violations have occurred. The violations were investigated and, where required, discussions have taken place to resolve them;

(e) The Rwandese government forces and RPF sectors are fully operational in Ruhengeri and Mulindi, respectively. The main activities of the two sectors have covered reconnaissance of assembly points in preparation for phase III operations, confirming the positions of the Rwandese government forces and RPF forces, monitoring the activities of both sides, monitoring the spontaneous return of refugees and investigating reported incidents. In addition, these sectors constitute an essential contact point with the armed forces of the parties;

(f) The southern sector headquarters was established in February 1994 in Butane as an additional sector from existing resources of military observers and equipment. However, additional transport, communications and other equipment will be needed to meet the operational requirements of this sector. It covers a sensitive and increasingly tense area, resulting from the influx of refugees from neighbouring Burundi, cross-border activities, heightened ethnic tensions, increasing reports of paramilitary training and arms distributions, famine and the continuing volatility of the overall political situation in Burundi and Rwanda itself. The sector is, in particular, frequently called upon to assist humanitarian operations by providing escorts for delivery convoys and security for storage depots and distribution points.

27. Owing in part to the continuing political stalemate, the period under review has seen a rapid and dramatic deterioration in the security situation in Kigali. January and February saw increasingly violent demonstrations, roadblocks, assassination of political leaders and assaults on and murders of civilians, developments that severely overstretched the resources and capabilities of the national gendarmerie. Following an upsurge in violent incidents in late February, culminating in the assassination of two prominent political leaders and the ambush of a UNAMIR-escorted RPF convoy, the Government imposed a curfew in Kigali and in other cities. Furthermore, UNAMIR and the United Nations community in Kigali moved into phase II security status for a period of about three weeks. The United Nations community has since returned to

63 09

S/1994/360

English

Page 8

the phase I security status, as the security situation has begun to stabilize, especially following the increased support provided to the gendarmerie by UNAMIR military and civilian police components.

28. Meanwhile, UNAMIR has stressed to all the parties that there should be no importation of ammunition into Rwanda before the installation of the broad-based transitional Government. My Special Representative has also expressed his serious concern about increasing reports regarding the distribution of weapons to civilians, which constitutes a serious threat not only to public security in Kigali and elsewhere in Rwanda but also to UNAMIR personnel.

29. The Rwandese government forces have continued, despite repeated protests by UNAMIR, to mine the major route from Kigali to Mulindi and the Ugandan border. Because of the threat that this posed to UNAMIR personnel and to humanitarian convoys, this issue became the topic of discussions at the highest levels between UNAMIR and the Government and resulted in the removal of the mines and the clearance of the route. On several other occasions, the Rwandese government forces have alleged that RPF was using UNAMIR-escorted convoys to smuggle armed personnel and weapons into Kigali. To help to remove such concerns and suspicions, a strict inspection procedure has been initiated to the satisfaction of the two parties.

30. During this reporting period, the deployment of the engineer, logistics and medical units was completed. The engineers are conducting valuable reconnaissance in preparation for the disengagement and demobilization process planned for phase III. The medical unit is functioning and providing basic as well as emergency medical assistance to UNAMIR personnel. Despite continuing shortages, the overall logistics situation has improved with the arrival of vehicles, communications and other equipment from the United Nations Transitional Authority in Cambodia and ONUV. In addition, with the recent arrival of helicopters, UNAMIR will be able to enhance its reconnaissance operations and air mobility in the Mission area.

31. The composition of UNAMIR personnel from diverse nationalities has underscored the need for local interpreters and translators mentioned in my last report. The ability of UNAMIR personnel to communicate with the local population could make a difference between life and death, especially in emergency situations.

32. Planning for the demining programme is well advanced. The continued cooperation of both the Rwandese government forces and the RPF is essential, if this programme is to succeed. A mine clearance coordination centre has been established in the Force headquarters and a data bank has been started. Samples of mines used by both parties are expected shortly, so that testing and training can be conducted. Coordination in mine-clearance matters has been established between UNAMIR, the two parties and the various interested humanitarian agencies.

/...

CNR 63 10

S/1994/360
English
Page 9

IV. CIVILIAN POLICE

33. With the arrival of the Police Commissioner, Colonel Manfred Blum (Austria), on 26 December 1993 and of the police units from Austria, Bangladesh, Belgium, Mali, Senegal and Togo in January and February 1994, the UNAMIR civilian police contingent (CIVPOL) has set up its headquarters in Kigali and reached its current authorized strength of 60 civilian police monitors. CIVPOL headquarters in Kigali includes a special investigation team, a liaison section and six police monitoring teams.

34. In carrying out its mandate, which is to assist in maintaining public security through the monitoring and verification of the activities of the gendarmerie and the communal police, CIVPOL works closely with the Gendarmerie Nationale and the Police Communale (commune police) in Kigali. Its Special Investigation Team, which cooperates closely with the Government Prosecutor and maintains contact with local human rights groups, follows cases involving ethnic or politically motivated crimes, as well as complaints against the gendarmerie itself. Since CIVPOL became operational in January, the Special Investigation Team has dealt with 54 serious crimes, complaints and allegations of human rights violations.

35. During the same period, CIVPOL has received reports of 36 people killed as a result of demonstrations or riots. The Liaison Section monitors the activities of special units of the gendarmerie such as the mobile intervention groups, the airport, road and VIP sections and the training school. The six police monitoring teams are deployed with the gendarmerie's four territorial brigades and the headquarters group as well as to the commune police in Kigali. In response to the recent deterioration in the security situation, which has seriously strained the gendarmerie's limited personnel and logistics resources, CIVPOL has been assisting in patrolling, including night patrols, and in setting up new gendarmerie bases.

36. Since my report of 24 September 1993, as already mentioned above, the security situation in Rwanda and, especially in Kigali, has seriously deteriorated. While most incidents can be attributed to armed banditry, which has been growing as a result of the ready availability of weapons, ethnic and politically motivated crimes, including assassinations and murders, also have increased.

37. These disturbing incidents, unless contained or stopped, could lead to an environment of widespread and heightened insecurity that could hinder seriously the full and effective implementation of the Arusha peace agreement. The situation is particularly worrisome because the national gendarmerie, which is responsible for maintaining law and order, is severely handicapped in terms of personnel, equipment and training. Close monitoring by CIVPOL, within the framework of its mandate, of the activities of the national gendarmerie and commune police, to ensure that they are acting in compliance with the terms of the Arusha peace agreement, is therefore a critical need. It is also necessary to give more visibility to the United Nations civilian police monitors, so as to inspire and enhance confidence and promote a greater sense of security within the population.

63 11

8/1994/360
English
Page 10

38. On the basis of its current authorized personnel strength of 60, the civilian police component has been able to deploy and operate only in Kigali, instead of being able, as originally intended, to function in various parts of Rwanda. It has become evident that an additional 45 civilian police monitors would be required for deployment along a formula of 5 monitors per province, to monitor the 9 territorial companies of the gendarmerie who are responsible for the country's 9 provinces. The primary tasks of these additional police monitors would cover the monitoring of the activities of the gendarmerie and commune police. They would also participate in patrols and, as appropriate, investigate and report on related incidents. Since the cost implications of this proposed personnel increase will be minimal, it is my intention to reflect them in my next submission to the General Assembly.

V. HUMANITARIAN ASSISTANCE

39. Since my last report, the humanitarian situation in Rwanda has become even more worrying as new challenges have compounded existing difficulties and deepened the crisis. Effects of the massive population displacements as a result of the conflict, the continuing drought in parts of the country, as well as the shortage of seeds for planting, have increased the threat of famine to hundreds of thousands of Rwandese. The Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and the World Food Programme (WFP) Crop and Food Supply Assessment Mission that was undertaken in February 1994 confirmed a critical food supply situation in all parts of Rwanda. Declining national revenues, owing to the worsening overall economic situation, are hindering efforts to improve seriously deteriorated public services in health, sanitation and social relief and rehabilitation, thus increasing the risks of vulnerability and need among the population. The special requirements of children and women are of particular concern.

40. Owing in large measure to the assistance provided over the years by United Nations and other international humanitarian relief agencies (non-governmental as well as intergovernmental), mortality and malnutrition rates, which are still unacceptably high, have dropped in refugee and displaced-person camps since December 1993. However, other problems persist, including in particular inadequate housing and rampant epidemic diseases due to shortages of medicines and, above all, cramped and unsanitary living conditions in the settlements. Another source of concern is refugees (270,000, primarily from Burundi) and internally displaced persons (370,000) who continue to need humanitarian assistance.

41. Other new challenges involve tensions associated with the consequences and impact of the growing numbers of spontaneous returnees, many of whom left Rwanda years ago. Some, upon returning to the country, have settled on land vacated temporarily by citizens internally displaced as a result of the recent conflict, while others have begun to make claims on land and other property reportedly left behind when they fled the country. These developments have caused or exacerbated tensions in various communities and humanitarian relief agencies are increasingly concerned that, if left unresolved, they could have a damaging effect on the smooth and safe operation of humanitarian relief activities, including in particular repatriation and rehabilitation programmes.

63 12

S/1994/360
English
Page 11

42. Close inter-agency cooperation and collaboration in the field of humanitarian assistance in Rwanda is facilitating operations to reach those in need. The United Nations Resident Coordinator has also been designated as the Humanitarian Coordinator and is assisted by an Inter-Agency support unit. A disaster management team composed of representatives of concerned United Nations system organizations has been established. Arrangements are under way to put in place an integrated regional early warning and resource mobilization information system.

43. UNAMIR, which assists in the coordination of humanitarian assistance activities in Rwanda, has stepped up security support for these activities, including providing escorts for convoys and protection for depots and distribution centres. My Special Representative has begun visiting refugee and displaced-person settlements, thus contributing to focusing greater national and international attention on the needs and problems involved. I wish to seize this opportunity to express deep appreciation to those members of the international community who have responded to the humanitarian assistance appeal for Rwanda launched last year and to call once again for continuing, and increased, assistance to meet the growing needs. I would also like to commend the dedicated staff and volunteers who continue to participate in relief operations, often in very difficult conditions, and sometimes at great personal risk.

VI. ADMINISTRATIVE AND FINANCIAL ASPECTS

44. The General Assembly, by its decision 48/479 of 23 December 1993, authorized the Secretary-General to enter into commitments up to the amount of US\$ 51,120,000 gross (US\$ 50,478,000 net) for the maintenance of UNAMIR for the period from 5 October 1993 to 4 April 1994. The cost of maintaining UNAMIR for the period ending 4 April 1994 will therefore be limited to the amount authorized by the General Assembly. In my report to the General Assembly on the financing of UNAMIR, I/ it is estimated that the cost of maintaining the Mission beyond 4 April 1994 would be approximately \$9.1 million gross (\$8.9 million net) per month, should the Security Council decide to extend the mandate beyond that date. An amount of \$50.7 million was apportioned among Member States on 21 January 1994 for the cost of UNAMIR. As of 18 March 1994, some \$17.7 million had been received.

VII. OBSERVATIONS

45. UNAMIR has continued to support the efforts of the people of Rwanda to implement the Arusha peace agreement. Through their respect of the cease-fire, the parties have demonstrated that they remain committed to the peace process set out in the agreement. This is, without doubt, a positive development. However, despite the cease-fire, commensurate progress has not been made in the political process.

46. The United Nations was invited to assist in the implementation of the Arusha peace agreement by its two signatories. As the implementation process commenced, there was a general expectation that the new institutions would be

63 13

S/1994/360
English
Page 12

installed by 5 January 1994 to guide Rwanda through a two-year transitional period. Thus far, only one of those institutions, the Presidency, which was officially installed on the target date of 5 January, has been put in place. Failure to establish the broad-based transitional Government and the Transitional National Assembly has continued to impede the implementation of the other provisions of the agreement.

47. As I have stated, continued support for UNAMIR would depend upon the full and prompt implementation of the Arusha peace agreement by the parties. The United Nations presence can be justified only if the parties show the necessary political will to abide by their commitments and to implement the agreement. To this end, I urge the parties to make a renewed and determined effort to reach agreement on the establishment of the broad-based transitional Government and the Transitional National Assembly. It is obvious that the establishment of the transitional institutions constitutes an important prerequisite for the revitalization of the peace process and for the promotion of a climate of mutual confidence and cooperation. I therefore urge the parties to set aside their differences and agree to put these institutions in place without further delay or procrastination.

48. Progress made thus far in the negotiations suggests that a compromise could be reached on the transitional institutions. I am encouraged by the fact that, in spite of increasing tensions, the parties have maintained the process of dialogue. The United Nations should continue to support the dialogue and the current initiatives to resolve the remaining differences in order to complete phase I of my implementation plan and to facilitate phase II operations which include the disengagement, demobilization and integration of the armed forces of the parties and gendarmerie.

49. I would therefore recommend that the Security Council decide to extend the mandate of UNAMIR for a period of six months, during which I shall keep the Council fully informed of the pace of progress in the implementation of the Arusha peace agreement. However, in the event that the transitional institutions are not installed within the next two months and if, by that time, sufficient progress in the implementation of the next phase of the Agreement has not also been achieved, the Council should then review the situation, including the role of the United Nations.

Notes

1/ A/48/837 and Corr.1.
