

UNAMIR

SECURITY COUNCIL PROGRESS REPORTS

7 OCT 1995 - 29 FEB 1996

/ PLEASE RETAIN
ORIGINAL ORDER

UNCLASSIFIED

EL/WG APR 2009

UNARCHIVES

SERIES 5-1120

BOX 12

FILE 1

ACC. 1998/0278



Security Council

Distr.
GENERAL

S/1996/149
29 February 1996

ORIGINAL: ENGLISH

REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE UNITED NATIONS
ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA

I. INTRODUCTION

1. The present report is submitted pursuant to Security Council resolution 1029 (1995) of 12 December 1995, in which the Council decided to adjust the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR) and to extend it for a final period until 8 March 1996. The report covers the main developments in Rwanda since my report of 30 January 1996 (A/50/868-S/1996/61) and outlines possible options regarding the United Nations role after 8 March 1996.

II. POLITICAL DEVELOPMENTS

2. Since my last report, relative calm and stability have continued to prevail throughout Rwanda, with the exception of areas bordering Zaire. In those areas the situation is tense as a result of an increase in the level of insurgent activities by elements of the former Rwandese Government Forces (RGF). The important progress achieved by Rwanda since the end of the civil war and genocide in July 1994 is apparent from the following statistics: agricultural production has reached 82 per cent of pre-war output; child immunization, sanitation, urban water supply and healthcare, 80 per cent; industrial production, 75 per cent; while public transport, primary schools and university education are above 60 per cent.

3. However, there remain a number of outstanding issues that need to be addressed with the support of the international community. These include the return and resettlement of 1.7 million refugees, progress towards national reconciliation, the revival of the national judicial process, improvement of prison conditions, effective measures to curb destabilization activities by the former RGF and the equitable disbursement of aid. The prospect of the UNAMIR withdrawal after 8 March 1996 has also caused representatives of some international organizations in Rwanda to express concern about their safety, in particular after the expulsion of 38 non-governmental organizations and an incident, albeit isolated and immediately acted upon by the Government, in which

S/1996/149

English

Page 2

three members of the International Tribunal were assaulted by a Rwanda Patriotic Army (RPA) guard unit.

4. During the past two months, there has been a marked increase in insurgent actions carried out by former RGP elements, in particular in the north-western prefecture of Gisenyi. The most important was the sabotage on the night of 2 February 1996 of the electricity power line and water intake to the local brewery in Gisenyi. According to the Government of Rwanda, a large number of infiltrators have been sent into Rwanda to coordinate insurgent activities, as a result of which patrolling by the RPA has increased in the belt adjacent to the border with Zaire.

5. During the period under review, the former Heads of State of Mali and the United Republic of Tanzania, General Amadou Toumani Touré and Mr. Julius Nyerere, facilitators of the Cairo summit of Heads of State of the Great Lakes region in November 1995 (see S/1995/1001), visited Rwanda and other countries in the region to monitor steps being taken in pursuance of the recommendations adopted at that meeting. These visits have contributed to an improvement in Rwanda's relations with Zaire and the United Republic of Tanzania. According to the Vice-President of Rwanda, Major-General Paul Kagame, the recent exchanges of visits between Zaire and Rwanda have promoted the normalization of relations. The handover by Zaire on 13 February of military equipment belonging to Rwanda and removed by the former RGF is seen as a step forward in the improvement of bilateral relations, as recommended at the Cairo summit.

6. One of the factors that discourage refugees from returning to Rwanda continues to be the non-functioning of the justice system. Although some constitutional changes have been introduced to allow for the adoption of special procedures to deal with the cases of those suspected of crimes related to the genocide, no trials have yet taken place. The Minister of Justice has recently declared that the first trials will start in April. Meanwhile, the number of detainees has continued to rise, reaching the figure of 65,515 at the end of January. Despite serious overcrowding, conditions in prisons have slightly improved through the construction of new detention centres (see sects. III and VI).

7. On 19 February 1996, the International Criminal Tribunal for Rwanda announced the indictment of two persons, currently in the custody of the Zambian authorities, on charges of genocide and crimes against humanity. Warrants of arrest were sent to the Zambian authorities with a request to hold the accused until such time as detention facilities were available in Arusha. Temporary arrangements are now being made for the detention of persons awaiting trial pending the construction of permanent detention facilities. Following the termination of the UNAMIR mandate, security arrangements for the Office of the Prosecutor will need to be agreed between the Tribunal and the Government of Rwanda.

8. As regards relations between the Government of Rwanda and UNAMIR, several issues remain to be resolved. In paragraph 7 of its resolution 1029 (1995), the Security Council requested me to examine, in the context of existing United Nations regulations, the feasibility of transferring UNAMIR non-lethal

S/1996/149

English

Page 3

equipment, as elements of UNAMIR withdrew, for use in Rwanda. In a letter dated 13 February 1996, the President of the Council also asked me to exert flexibility in the disposition of UNAMIR equipment (S/1996/103). Accordingly, I will shortly submit recommendations to the General Assembly regarding UNAMIR equipment that, in the context of the liquidation process, can be released for use in Rwanda. I trust that, in the meantime, there will be no obstacles to the transfer of equipment needed in other peace-keeping operations.

9. As mentioned in my last progress report, I dispatched a team of experts to Kigali to discuss with government officials other issues of common concern to the United Nations and the Government of Rwanda, such as liability for corporate taxes by United Nations contractors operating in support of UNAMIR. The United Nations insisted that United Nations contractors and their expatriate personnel should be exempt from host country taxation on the grounds that they have been engaged solely to provide logistic support services, distribution of rations to the various components of the Mission and air and land transportation in support of UNAMIR activities. In the course of the discussions, the United Nations delegation received assurances that the Government would not insist on imposing taxes with respect to UNAMIR contractors. For its part, the United Nations agreed that social security taxes for locally recruited employees of contractors were payable to the Government of Rwanda, in accordance with national legislation. The United Nations also indicated its willingness to pay, as appropriate, charges for communication services used by UNAMIR and other United Nations agencies in Rwanda, since these were charges for public utility services, in accordance with the provisions of the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations.

III. HUMAN RIGHTS

10. The Human Rights Field Operation in Rwanda (HRFOR) has established a presence in all but one of Rwanda's 11 prefectures and developed relationships with the authorities, including the security forces. The human rights officers contribute to the prevention of human rights violations and to appropriate investigation and action. The Field Operation systematically presents information regarding reported human rights violations to the competent ministries. The Ministry of Defence, which is responsible for the National Gendarmerie as well as for the RPA, has established formal liaison channels with HRFOR at the national and local levels. The information resulting from the Operation's own investigations, together with the Government of Rwanda's response, is reported to the United Nations High Commissioner for Human Rights and made available to the Special Rapporteur on Rwanda.

11. Conditions of detention are one of the most serious aspects of the current human rights situation. They form an important subject of the overall monitoring, dialogue with the authorities and reporting by HRFOR. In seeking to redress violations of the human rights of detainees and to improve conditions of detention in accordance with international human rights standards, HRFOR coordinates its work with that of the International Committee of the Red Cross (ICRC). HRFOR plans to give high priority, as the judicial system becomes operational, to promoting a reduction in the numbers of those detained without charge or trial.

S/1996/149

English

Page 4

12. HRFOR assesses the state of readiness of home communes to receive returnees and assists those communes in the resettlement process. The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) has expressed its concern that the presence of human rights field officers in the receiving prefectures and communes should be maintained and strengthened so that HRFOR can continue to provide information on the state of readiness in communes that may receive returnees and assist in their resettlement and reintegration.

13. Following the appointment of a new Chief of HRFOR in October 1995, the High Commissioner for Human Rights has reviewed the priorities of the operation for 1996. The conclusions have been shared with the Government of Rwanda and with those Governments which have provided voluntary contributions to the Trust Fund for HRFOR. The Government of Rwanda has made clear its wish to have the presence of HRFOR maintained after the mandate of UNAMIR expires. I believe that HRFOR must continue to constitute an important element of the United Nations presence in Rwanda beyond 8 March 1996.

14. However, the High Commissioner has faced great difficulties in securing sufficient voluntary contributions to fund HRFOR. In mid-November 1995, he drew these difficulties, and their adverse implications for the management of the operation, to the attention of the General Assembly. In its resolution 50/58 L of 22 December 1995, the General Assembly recognized the valuable contribution that the human rights officers have made and requested me to take appropriate steps to ensure adequate financial and human resources and logistical support for HRFOR.

15. The request for regular budget funding for HRFOR was not approved by the General Assembly at its last session. The High Commissioner was therefore obliged to donors in January 1996 for additional voluntary contributions. He has so far received pledges of some \$2.5 million, available to fund HRFOR beyond its current financial allotment covering the period to 31 March 1996. However, the High Commissioner is committed to reimbursing a \$3 million loan that he received from the Central Emergency Revolving Fund in order to start operations in September 1994 and financial requirements for the period from 1 April to 31 December 1996 are estimated at approximately \$7 million, based on a staffing of 120, of whom 80 would be United Nations Volunteers. Additional funding to enable HRFOR to meet its administrative, logistical, communications and security needs will also be required following the withdrawal of UNAMIR.

16. The High Commissioner has asked me to draw the attention of the Security Council and the General Assembly to the fact that, unless sufficient voluntary funds can be secured in the very near future, he will not be able to maintain a field operation with human rights officers deployed throughout the prefectures of Rwanda and will have to close down HRFOR. I share his view that it would be most regrettable if this closure has to occur before a major return of refugees has taken place, the Rwandan justice system is functioning adequately and national institutions are better able to promote and protect human rights.

S/1996/149

English

Page 5

IV. MILITARY AND SECURITY ASPECTS

17. In accordance with the provisions of the current mandate, the reduction of the UNAMIR force level to 1,200 formed troops and 200 military observers and headquarters staff was achieved by early February. Some adjustment had to be made to the original projections of reduction of personnel as a result of the decision taken by Canada to withdraw its contingent with effect from 2 February 1996. The removal of the force logistics support unit at this late stage has placed some strain on the Mission, with the result that the functions of that unit have had to be contracted out or terminated.

18. As stated in my last progress report, two logistic elements have been deployed at Nyundo, near Gisenyi, and Shagasha, near Cyangugu, in order to allow UNAMIR to assist UNHCR in the refugee repatriation process. All other formed troops are deployed in the Kigali area, although some elements have been made available to ensure security at the communications site on Mount Karongi and for the protection of members of the International Criminal Tribunal working at Kibuye, in western Rwanda. The troops stationed in Kigali contribute to the security of the Tribunal, provide humanitarian assistance, protect United Nations property and assist in rehabilitation and the repair of infrastructure. Military observers are deployed in five sectors, with their regional headquarters at Kibungo, Gitarama, Butare, Cyangugu and Gisenyi respectively (see map).

19. UNAMIR has continued to assist the Government of Rwanda in facilitating the safe and voluntary return of refugees to their home communes. When the Burundi authorities closed the camp of Ntamba in the first week of February, UNAMIR troops and military observers, working in support of UNHCR and other agencies, provided assistance to resettle the returnees. Tasks performed by UNAMIR have included the construction and improvement of transit camps, transportation on behalf of United Nations agencies and other partners, and engineering work, including road and bridge repair. UNAMIR assisted the RPA in transporting a number of weapons systems and major pieces of equipment belonging to Rwanda, which were returned by Zaire on 13 February. Military observers have continued to patrol and monitor the situation. However, the reduction in the number of military observers has curtailed the Mission's reporting and investigation capabilities.

20. Pursuant to resolution 1029 (1995), which requires that UNAMIR be withdrawn within six weeks of the end of the mandate, a liquidation plan has been drawn up. It is expected that the last military elements will have withdrawn by mid-April and that staff officers will leave shortly thereafter. An adequate level of security troops will be maintained until mid-April, at which time all installations will be turned over to other United Nations agencies or to the Government of Rwanda.

V. HUMANITARIAN DEVELOPMENTS

21. The humanitarian situation in Rwanda continues to warrant a centralized coordination structure, given the challenge to be confronted with the return and absorption of refugees and internally displaced persons. The present authority

S/1996/149

English

Page 6

for the coordination of humanitarian assistance rests with the United Nations Humanitarian Coordinator/Resident Coordinator, who is supported by a small Department of Humanitarian Affairs office. Under his authority an overall contingency plan is being prepared, should mass repatriation of refugees from Zaire occur. However, funding for the Office of the Humanitarian Coordinator remains a problem and this may require adjustments to the coordination structure in the future.

22. UNHCR, Rwanda and the countries hosting some 1.7 million Rwandan refugees, namely, Zaire, Burundi and the United Republic of Tanzania, have made a concerted effort to accelerate the voluntary return of refugees. During the period under review, the number of refugees returning to Rwanda rose considerably. From an average of around 5,000 a month through much of 1995, January 1996 saw the number of returnees increase to more than 14,000. In the first three weeks of February alone, refugee returns topped 20,000.

23. The pace of return from the countries of asylum, however, has not been uniform. Following intensive discussions among Zaire, Rwanda and UNHCR to implement decisions taken by the Tripartite Commission at its meeting in December 1995, which included a proposal for targeted voluntary repatriation leading to the closure of camps, an operation launched by Zaire began on 13 February. However, the number of refugees returning from Zaire remains very low.

24. On the other hand, refugee returns from Burundi have increased dramatically in February in the wake of fighting in the northern part of the country, which emptied two Rwandan refugee camps. Following the abandonment of the Ntamba camp in Burundi by some 14,000 refugees fearing the spread of ethnic fighting, on 27 January a delegation led by Rwanda's Minister for Rehabilitation and Social Integration visited Ntamba to urge refugees who had returned to the camp to go back to Rwanda. Members of the Burundi/Rwanda/UNHCR Tripartite Commission and a second delegation from Rwanda also made efforts to persuade those remaining to repatriate rather than follow the bulk of the camp's residents into the United Republic of Tanzania. As a result, more than 4,400 Rwandans decided to repatriate during the first two days of February and the camp was subsequently closed.

25. During the fourth meeting, held at Bujumbura on 29 and 30 January 1996, the Burundi/Rwanda/UNHCR Tripartite Commission decided to have the remaining camps in Burundi progressively closed, starting with those nearest the border with Rwanda. The Commission expressed the hope that all remaining Rwandan refugees in Burundi would have repatriated by July, and all the camps closed. Those refugees who decide not to return will be transferred farther away from the border areas inside Burundi.

26. The number of returnees from the United Republic of Tanzania also showed a significant rise in February. A delegation from Rwanda and the United Republic of Tanzania led by the Rwandan Prime Minister, Mr. Pierre Rwigyema, held meetings with Rwandan refugees in the United Republic of Tanzania. An attentive audience of more than 10,000 people in the Senaco camp listened for three hours as he discussed the situation in Rwanda and answered questions on security and

S/1996/149

English

Page 7

property. Over 500 people repatriated during the week of 12 to 16 February, more than during the preceding months combined.

27. An estimated 1.1 million Rwandan refugees remain in Zaire, 511,000 in the United Republic of Tanzania and 97,000 in Burundi - taken together, one of the world's largest refugee populations. UNHCR, responsible for their protection, assistance and repatriation, is facing a serious financial problem in the Great Lakes region. Among programmes likely to be affected by the Office's difficulties in generating the \$288 million it needs in 1996 are rehabilitation and other projects associated with the repatriation and reintegration of refugees. The construction of 30,000 shelters, latrine buildings and a supply of potable water, as well as the distribution of non-food items to returnees and activities carried out by non-governmental organization partners, may have to be curtailed or abandoned if the current trend continues.

28. In an attempt to launch a series of projects to repair damage to the environment and infrastructure in countries hosting Rwandan refugees, UNHCR and the United Nations Development Programme (UNDP) proposed a \$70.5 million programme on 24 January. The projects, presented at a donors meeting at Geneva, are the result of one of the decisions taken during the Conference on Assistance to Refugees, Returnees and Displaced Persons in the Great Lakes Region, held in February 1995 at Bujumbura.

29. On 6 December 1995, 38 non-governmental organizations were requested by the Ministry of Rehabilitation and Social Integration to cease operation (19 of them had already left the country), leaving behind 114 non-governmental organizations still operating. In a letter addressed to the non-governmental organization community, the Ministry regretted the misinterpretation of the expulsion as general hostility to all non-governmental organizations and stated that the reasons for this action included the involvement of non-governmental organizations in activities incompatible with their mandate, which affected the security of the country, and unethical behaviour such as selling of relief goods. The Ministry said it fully appreciated the work of the remaining non-governmental organizations and assured them of the Government's commitment to continue its close collaboration with them.

30. The percentage of people receiving food aid through targeted distributions in Rwanda remained low during the reporting period. The emphasis of the World Food Programme (WFP) is now on food-for-work directed towards rehabilitation and development programmes, representing 62 per cent of all food aid distributed. In addition, WFP provided food to over 7,500 children in January.

31. The United Nations Children's Fund (UNICEF), through its trauma recovery programme, began recruiting 11 new trauma advisors to collaborate with 11 others already working in the prefectures. In 1996 training will focus on teachers and medical workers as they have the most direct contact with traumatized children.

VI. REHABILITATION, RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

32. On the first anniversary of the Geneva round-table conference, disbursements by donor countries reached \$404 million, representing nearly

S/1996/149

English

Page 8

70 per cent of pledges made by donors in January 1995. Donors' disbursements accelerated over the last quarter of 1995, which contributed to a stabilization of the exchange rate, a lower rate of inflation and a significant increase in foreign exchange reserves, bringing Rwanda's current import coverage to 5.1 months. Preparations are under way for the 1996 round table, due to be held on 2 and 3 May at Geneva. Three working groups have been established to focus on the Government's priority areas: justice and security, capacity-building and the transition from humanitarian assistance to development. Documents outlining their strategies on each of these topics are being prepared by various Ministries, with the support of UNDP, UNICEF and WFP.

33. With regard to the justice system, the Ministry of Justice has communicated its revised plan for the UNDP "Rehabilitation of the justice system" project. The plan proposes the recruitment of 10 legal advisers to assist in the establishment of "special chambers" to handle genocide cases, which must be viewed in the light of the recommendations made by the Conference on Genocide held at Kigali in November 1995. It further contemplates providing enhanced remuneration for over 1,000 judicial personnel in order for the Ministry of Justice to attract qualified staff. The project will also provide equipment for the public prosecutor's office and tribunals in the prefectures.

34. An extension to Cyangugu prison, a site experiencing acute overcrowding, will be financed through a project recently approved by the Government and UNDP. ICRC began installing water/sanitation and kitchen facilities in two warehouses in Byumba and Kibungo that will serve as temporary detention sites. UNDP is building security perimeters at these sites and construction work continued on three others in Kigali and Byumba. Despite these improvements, overcrowding in several prisons and most other places of detention remains a matter of serious concern.

35. Capacity-building activities have continued during the reporting period. Phase II of the Rwandan Communal Police Training Programme signed by the Ministry of the Interior and UNDP on 18 January 1996 will fund training for a third group of 750 cadets at the training facility in Gishari and provide for the construction of living quarters for police in 100 communes. In a joint programme with UNDP, WFP is providing food for communal police trainees and continues to assist the training centre for gendarmes in Ruhengeri.

36. In the health sector, various efforts were undertaken by WHO and UNICEF to provide equipment and supplies to hospitals and to rehabilitate health centres. Work on two hospitals in Gikongoro and Cyangugu and three health centres in Butare is expected to begin in early March. These efforts concentrated on training and education with regard to preventive measures on disease and nutrition. To improve the quality of teaching in primary schools, UNICEF has been financing the in-service training of 5,600 underqualified teachers. The programme, which also includes instruction in landmine and cholera awareness, is now in its final stages. UNICEF also continues to provide technical assistance and logistical support to the Government of Rwanda in its efforts to assist children in especially difficult circumstances. The Ministry of Justice, in collaboration with UNICEF, has decided to expand the "Children in conflict with the law" project to include legal defence for children claiming property left by their deceased parents. UNICEF and the United Nations Educational, Scientific

/...

S/1996/149

English

Page 9

and Cultural Organization (UNESCO) are collaborating with various government ministries in the elaboration of strategies for reintegrating child detainees into the Rwandan school system.

37. As reported in December (see S/1995/1002), agricultural production in Rwanda is recovering beyond initial estimates. According to the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)/WFP crop survey for the 1996-A season and the food needs assessment report published in January, the area under cultivation in Rwanda increased by 14 per cent over the 1995-A season. The report estimates the aggregate food production for the 1996-A season as 24 per cent higher than the 1995-A season. The largest problem facing farmers remains the low availability of agricultural inputs.

VII. FINANCIAL ASPECTS

38. In its resolution 50/211 of 23 December 1995, the General Assembly appropriated an amount of \$32,324,500 gross for the financing of the Assistance Mission for the period from 1 January to 8 March 1996.

39. Pursuant to the Security Council's request to initiate planning for the withdrawal of UNAMIR within a period of six weeks after the expiry of its mandate, I intend to seek the resources required for the withdrawal from the General Assembly at its forthcoming resumed fiftieth session. In addition, should the Council choose any of the options described in the present report for a continuing political or military presence of the United Nations in Rwanda, I shall request the Assembly at its resumed session to provide the resources required for its implementation.

40. As at 15 February 1996, the total outstanding contributions to the UNAMIR special account from the inception of the Mission to 8 March 1996 amounted to \$84.5 million and the total outstanding contributions for all peace-keeping operations stood at \$1,891.6 million.

VIII. CONCLUSIONS AND OBSERVATIONS

41. When Rwanda emerged from civil war and genocide with the establishment of the Government of National Unity on 19 July 1994, conditions in the country were nothing short of disastrous. There was no administration, no functioning economy, no judicial or education system, no water or electricity supply and no transport; the population, moreover, was still in a state of profound shock.

42. Today, conditions in Rwanda are returning to normal, though a significant portion of the population are still refugees or displaced persons. This progress has been achieved essentially through the efforts of the people of Rwanda. But UNAMIR, other United Nations and international agencies and non-governmental organizations have worked with the Government to restore basic infrastructures and to rehabilitate vital sectors of the economy. UNAMIR engineers have participated in the construction of transit camps for returning refugees. Its Civilian Police Unit has assisted in the establishment and training of a new gendarmerie and communal police. Its specialized units have

/...

S/1996/149

English

Page 10

helped clear mines. In cooperation with United Nations agencies and non-governmental organizations, UNAMIR has assisted orphans, moved to reopen schools and contributed to the rehabilitation of health care and sanitation facilities. It has also provided humanitarian assistance and helped to ease the appalling prison situation. UNAMIR by its presence has provided a sense of security and confidence to the representatives of United Nations agencies, intergovernmental institutions and non-governmental organizations who, throughout the country and sometimes under very difficult circumstances, have worked for the recovery of Rwanda.

43. In my report of 30 January 1996 (S/1996/61) I repeated the view that the United Nations would still have a useful role to play in Rwanda after the expiry of the mandate of UNAMIR on 8 March 1996. On 31 January, my Special Representative briefed the Security Council in informal consultations about various options for a post-UNAMIR presence which he would be discussing with the Rwandan authorities. He mentioned three such options:

(a) The retention of a small political office to support the Rwandan Government's efforts to promote national reconciliation, strengthen the judicial system, facilitate the return of refugees and rehabilitate the country's infrastructure;

(b) The retention of a political office on the above lines, plus a military component consisting of military observers to monitor the return of refugees, specialized units to provide logistic support for their return and formed troops to ensure security for the logistic units;

(c) The establishment of a regional office with responsibilities for promoting peace, stability and development in the Great Lakes region as a whole.

44. In her letter to me of 13 February 1996 (S/1996/103), the President of the Security Council said that the members of the Council concurred with my observation that the United Nations still had a useful role to play in Rwanda and encouraged me to undertake consultations on the appropriate nature of that role after 8 March 1996. My Special Representative has since explored the above options with the Rwandan authorities. However, the latter have not requested that any of the options should be recommended to the Security Council and have continued to express strong reservations about the retention of United Nations troops in Rwanda after the expiry of UNAMIR's current mandate.

45. Despite the significant progress towards normalcy in Rwanda reported above, the relative peace now prevailing in that country will be under constant threat as long as more than 1.5 million refugees are camped along its borders. The presence among these refugees of numerous elements of the former Rwandan army together with organized militias adds to this threat. While intimidation by these armed elements plays an important role in discouraging repatriation, the reluctance of the refugees to return to their homes is motivated to a high degree by concern about security conditions inside Rwanda. It is my belief that in these circumstances the deployment of United Nations military personnel, particularly in those areas to which large numbers of refugees are expected to return, could speed up the process of return both by building confidence and by providing much-needed logistic support. I am convinced, therefore, that Rwanda

/...

S/1996/149
English
Page 11

could benefit greatly from a further phase of United Nations support to help consolidate peace and security.

46. However, any of the three options presented in paragraph 43 above would require the consent of the Rwandan Government and that consent has not been forthcoming. I regret, therefore, that there appears to be no alternative, in the present circumstances, to the complete withdrawal of all the civilian and military components of UNAMIR after 8 March, on the basis of the plans already prepared in accordance with paragraph 5 of resolution 1029 (1995). Notwithstanding UNAMIR's withdrawal, the programmes, funds, offices and agencies of the United Nations system, as well as the human rights officers and the International Tribunal, will remain in Rwanda to carry out their various mandates, with coordination being assured through the standard United Nations arrangements.

47. In concluding this final report, I wish to record my warm appreciation to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the last UNAMIR Force Commander, Major-General G. Tousignant, and to the current Acting Force Commander Brigadier-General Shiva Kumar, all of whom have demonstrated the highest qualities of leadership. I am also deeply grateful to all the men and women, civilian and military, including staff of United Nations agencies and programmes and non-governmental organizations, who have devoted themselves to translating into reality the commitment of the United Nations to the people of Rwanda.

/...

UNITED
NATIONS

S



Security Council

Distr.
GENERAL

S/RES/1047 (1996)
29 February 1996

RESOLUTION 1047 (1996)

Adopted by the Security Council at its 3637th meeting,
on 29 February 1996

The Security Council,

Recalling its resolutions 808 (1993) of 22 February 1993, 827 (1993) of 25 May 1993, 936 (1994) of 8 July 1994 and 955 (1994) of 8 November 1994,

Noting with regret the resignation of Mr. Richard J. Goldstone taking effect 1 October 1996,

Having regard to Article 16(4) of the Statute of the International Tribunal for the Prosecution of Persons Responsible for Serious Violations of International Humanitarian Law Committed in the Territory of the Former Yugoslavia since 1991 (S/25704) and Article 15 of the Statute of the International Tribunal for Rwanda (S/RES/955 (1994), Annex),

Having considered the nomination by the Secretary-General of Mrs. Louise Arbour for the position of Prosecutor of the International Tribunal for the Prosecution of Persons Responsible for Serious Violations of International Humanitarian Law Committed in the Territory of the Former Yugoslavia and the International Tribunal for Rwanda,

Appoints Mrs. Louise Arbour as Prosecutor of the International Tribunal for the Prosecution of Persons Responsible for Serious Violations of International Humanitarian Law Committed in the Territory of the Former Yugoslavia and the International Tribunal for Rwanda with effect from the date on which Mr. Goldstone's resignation takes effect.

56-04935 (8)

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

UNITED
NATIONS

S



Security Council

Distr.
GENERALS/1996/149
29 February 1996

ORIGINAL: ENGLISH

REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE UNITED NATIONS
ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA

I. INTRODUCTION

1. The present report is submitted pursuant to Security Council resolution 1029 (1995) of 12 December 1995, in which the Council decided to adjust the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR) and to extend it for a final period until 8 March 1996. The report covers the main developments in Rwanda since my report of 30 January 1996 (A/50/868-S/1996/61) and outlines possible options regarding the United Nations role after 8 March 1996.

II. POLITICAL DEVELOPMENTS

2. Since my last report, relative calm and stability have continued to prevail throughout Rwanda, with the exception of areas bordering Zaire. In those areas the situation is tense as a result of an increase in the level of insurgent activities by elements of the former Rwandese Government Forces (RGF). The important progress achieved by Rwanda since the end of the civil war and genocide in July 1994 is apparent from the following statistics: agricultural production has reached 82 per cent of pre-war output; child immunization, sanitation, urban water supply and healthcare, 80 per cent; industrial production, 75 per cent; while public transport, primary schools and university education are above 60 per cent.

3. However, there remain a number of outstanding issues that need to be addressed with the support of the international community. These include the return and resettlement of 1.7 million refugees, progress towards national reconciliation, the revival of the national judicial process, improvement of prison conditions, effective measures to curb destabilization activities by the former RGF and the equitable disbursement of aid. The prospect of the UNAMIR withdrawal after 8 March 1996 has also caused representatives of some international organizations in Rwanda to express concern about their safety, in particular after the expulsion of 38 non-governmental organizations and an incident, albeit isolated and immediately acted upon by the Government, in which

96-04175 (S) 290296 010396



S/1996/149

English

Page 2

three members of the International Tribunal were assaulted by a Rwanda Patriotic Army (RPA) guard unit.

4. During the past two months, there has been a marked increase in insurgent actions carried out by former RGF elements, in particular in the north-western prefecture of Gisenyi. The most important was the sabotage on the night of 2 February 1996 of the electricity power line and water intake to the local brewery in Gisenyi. According to the Government of Rwanda, a large number of infiltrators have been sent into Rwanda to coordinate insurgent activities, as a result of which patrolling by the RPA has increased in the belt adjacent to the border with Zaire.

5. During the period under review, the former Heads of State of Mali and the United Republic of Tanzania, General Amadou Toumani Touré and Mr. Julius Nyerere, facilitators of the Cairo summit of Heads of State of the Great Lakes region in November 1995 (see S/1995/1001), visited Rwanda and other countries in the region to monitor steps being taken in pursuance of the recommendations adopted at that meeting. These visits have contributed to an improvement in Rwanda's relations with Zaire and the United Republic of Tanzania. According to the Vice-President of Rwanda, Major-General Paul Kagame, the recent exchanges of visits between Zaire and Rwanda have promoted the normalization of relations. The handover by Zaire on 13 February of military equipment belonging to Rwanda and removed by the former RGF is seen as a step forward in the improvement of bilateral relations, as recommended at the Cairo summit.

6. One of the factors that discourage refugees from returning to Rwanda continues to be the non-functioning of the justice system. Although some constitutional changes have been introduced to allow for the adoption of special procedures to deal with the cases of those suspected of crimes related to the genocide, no trials have yet taken place. The Minister of Justice has recently declared that the first trials will start in April. Meanwhile, the number of detainees has continued to rise, reaching the figure of 65,515 at the end of January. Despite serious overcrowding, conditions in prisons have slightly improved through the construction of new detention centres (see sects. III and VI).

7. On 19 February 1996, the International Criminal Tribunal for Rwanda announced the indictment of two persons, currently in the custody of the Zambian authorities, on charges of genocide and crimes against humanity. Warrants of arrest were sent to the Zambian authorities with a request to hold the accused until such time as detention facilities were available in Arusha. Temporary arrangements are now being made for the detention of persons awaiting trial pending the construction of permanent detention facilities. Following the termination of the UNAMIR mandate, security arrangements for the Office of the Prosecutor will need to be agreed between the Tribunal and the Government of Rwanda.

8. As regards relations between the Government of Rwanda and UNAMIR, several issues remain to be resolved. In paragraph 7 of its resolution 1029 (1995), the Security Council requested me to examine, in the context of existing United Nations regulations, the feasibility of transferring UNAMIR non-lethal

S/1996/149

English

Page 3

equipment, as elements of UNAMIR withdrew, for use in Rwanda. In a letter dated 13 February 1996, the President of the Council also asked me to exert flexibility in the disposition of UNAMIR equipment (S/1996/103). Accordingly, I will shortly submit recommendations to the General Assembly regarding UNAMIR equipment that, in the context of the liquidation process, can be released for use in Rwanda. I trust that, in the meantime, there will be no obstacles to the transfer of equipment needed in other peace-keeping operations.

9. As mentioned in my last progress report, I dispatched a team of experts to Kigali to discuss with government officials other issues of common concern to the United Nations and the Government of Rwanda, such as liability for corporate taxes by United Nations contractors operating in support of UNAMIR. The United Nations insisted that United Nations contractors and their expatriate personnel should be exempt from host country taxation on the grounds that they have been engaged solely to provide logistic support services, distribution of rations to the various components of the Mission and air and land transportation in support of UNAMIR activities. In the course of the discussions, the United Nations delegation received assurances that the Government would not insist on imposing taxes with respect to UNAMIR contractors. For its part, the United Nations agreed that social security taxes for locally recruited employees of contractors were payable to the Government of Rwanda, in accordance with national legislation. The United Nations also indicated its willingness to pay, as appropriate, charges for communication services used by UNAMIR and other United Nations agencies in Rwanda, since these were charges for public utility services, in accordance with the provisions of the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations.

III. HUMAN RIGHTS

10. The Human Rights Field Operation in Rwanda (HRFOR) has established a presence in all but one of Rwanda's 11 prefectures and developed relationships with the authorities, including the security forces. The human rights officers contribute to the prevention of human rights violations and to appropriate investigation and action. The Field Operation systematically presents information regarding reported human rights violations to the competent ministries. The Ministry of Defence, which is responsible for the National Gendarmerie as well as for the RPA, has established formal liaison channels with HRFOR at the national and local levels. The information resulting from the Operation's own investigations, together with the Government of Rwanda's response, is reported to the United Nations High Commissioner for Human Rights and made available to the Special Rapporteur on Rwanda.

11. Conditions of detention are one of the most serious aspects of the current human rights situation. They form an important subject of the overall monitoring, dialogue with the authorities and reporting by HRFOR. In seeking to redress violations of the human rights of detainees and to improve conditions of detention in accordance with international human rights standards, HRFOR coordinates its work with that of the International Committee of the Red Cross (ICRC). HRFOR plans to give high priority, as the judicial system becomes operational, to promoting a reduction in the numbers of those detained without charge or trial.

S/1996/149

English

Page 4

12. HRFOR assesses the state of readiness of home communes to receive returnees and assists those communes in the resettlement process. The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) has expressed its concern that the presence of human rights field officers in the receiving prefectures and communes should be maintained and strengthened so that HRFOR can continue to provide information on the state of readiness in communes that may receive returnees and assist in their resettlement and reintegration.

13. Following the appointment of a new Chief of HRFOR in October 1995, the High Commissioner for Human Rights has reviewed the priorities of the operation for 1996. The conclusions have been shared with the Government of Rwanda and with those Governments which have provided voluntary contributions to the Trust Fund for HRFOR. The Government of Rwanda has made clear its wish to have the presence of HRFOR maintained after the mandate of UNAMIR expires. I believe that HRFOR must continue to constitute an important element of the United Nations presence in Rwanda beyond 8 March 1996.

14. However, the High Commissioner has faced great difficulties in securing sufficient voluntary contributions to fund HRFOR. In mid-November 1995, he drew these difficulties, and their adverse implications for the management of the operation, to the attention of the General Assembly. In its resolution 50/58 L of 22 December 1995, the General Assembly recognized the valuable contribution that the human rights officers have made and requested me to take appropriate steps to ensure adequate financial and human resources and logistical support for HRFOR.

15. The request for regular budget funding for HRFOR was not approved by the General Assembly at its last session. The High Commissioner was therefore obliged to donors in January 1996 for additional voluntary contributions. He has so far received pledges of some \$2.5 million, available to fund HRFOR beyond its current financial allotment covering the period to 31 March 1996. However, the High Commissioner is committed to reimbursing a \$3 million loan that he received from the Central Emergency Revolving Fund in order to start operations in September 1994 and financial requirements for the period from 1 April to 31 December 1996 are estimated at approximately \$7 million, based on a staffing of 120, of whom 80 would be United Nations Volunteers. Additional funding to enable HRFOR to meet its administrative, logistical, communications and security needs will also be required following the withdrawal of UNAMIR.

16. The High Commissioner has asked me to draw the attention of the Security Council and the General Assembly to the fact that, unless sufficient voluntary funds can be secured in the very near future, he will not be able to maintain a field operation with human rights officers deployed throughout the prefectures of Rwanda and will have to close down HRFOR. I share his view that it would be most regrettable if this closure has to occur before a major return of refugees has taken place; the Rwandan justice system is functioning adequately and national institutions are better able to promote and protect human rights.

S/1996/149

English

Page 5

IV. MILITARY AND SECURITY ASPECTS

17. In accordance with the provisions of the current mandate, the reduction of the UNAMIR force level to 1,200 formed troops and 200 military observers and headquarters staff was achieved by early February. Some adjustment had to be made to the original projections of reduction of personnel as a result of the decision taken by Canada to withdraw its contingent with effect from 2 February 1996. The removal of the force logistics support unit at this late stage has placed some strain on the Mission, with the result that the functions of that unit have had to be contracted out or terminated.

18. As stated in my last progress report, two logistic elements have been deployed at Nyundo, near Gisenyi, and Shagasha, near Cyangugu, in order to allow UNAMIR to assist UNHCR in the refugee repatriation process. All other formed troops are deployed in the Kigali area, although some elements have been made available to ensure security at the communications site on Mount Karongi and for the protection of members of the International Criminal Tribunal working at Kibuye, in western Rwanda. The troops stationed in Kigali contribute to the security of the Tribunal, provide humanitarian assistance, protect United Nations property and assist in rehabilitation and the repair of infrastructure. Military observers are deployed in five sectors, with their regional headquarters at Kibungo, Gitarama, Butare, Cyangugu and Gisenyi respectively (see map).

19. UNAMIR has continued to assist the Government of Rwanda in facilitating the safe and voluntary return of refugees to their home communes. When the Burundi authorities closed the camp of Ntamba in the first week of February, UNAMIR troops and military observers, working in support of UNHCR and other agencies, provided assistance to resettle the returnees. Tasks performed by UNAMIR have included the construction and improvement of transit camps, transportation on behalf of United Nations agencies and other partners, and engineering work, including road and bridge repair. UNAMIR assisted the RPA in transporting a number of weapons systems and major pieces of equipment belonging to Rwanda, which were returned by Zaire on 13 February. Military observers have continued to patrol and monitor the situation. However, the reduction in the number of military observers has curtailed the Mission's reporting and investigation capabilities.

20. Pursuant to resolution 1029 (1995), which requires that UNAMIR be withdrawn within six weeks of the end of the mandate, a liquidation plan has been drawn up. It is expected that the last military elements will have withdrawn by mid-April and that staff officers will leave shortly thereafter. An adequate level of security troops will be maintained until mid-April, at which time all installations will be turned over to other United Nations agencies or to the Government of Rwanda.

V. HUMANITARIAN DEVELOPMENTS

21. The humanitarian situation in Rwanda continues to warrant a centralized coordination structure, given the challenge to be confronted with the return and absorption of refugees and internally displaced persons. The present authority

S/1996/149

English

Page 6

for the coordination of humanitarian assistance rests with the United Nations Humanitarian Coordinator/Resident Coordinator, who is supported by a small Department of Humanitarian Affairs office. Under his authority an overall contingency plan is being prepared, should mass repatriation of refugees from Zaire occur. However, funding for the Office of the Humanitarian Coordinator remains a problem and this may require adjustments to the coordination structure in the future.

22. UNHCR, Rwanda and the countries hosting some 1.7 million Rwandan refugees, namely, Zaire, Burundi and the United Republic of Tanzania, have made a concerted effort to accelerate the voluntary return of refugees. During the period under review, the number of refugees returning to Rwanda rose considerably. From an average of around 3,000 a month through much of 1995, January 1996 saw the number of returnees increase to more than 14,000. In the first three weeks of February alone, refugee returns topped 20,000.

23. The pace of return from the countries of asylum, however, has not been uniform. Following intensive discussions among Zaire, Rwanda and UNHCR to implement decisions taken by the Tripartite Commission at its meeting in December 1995, which included a proposal for targeted voluntary repatriation leading to the closure of camps, an operation launched by Zaire began on 13 February. However, the number of refugees returning from Zaire remains very low.

24. On the other hand, refugee returns from Burundi have increased dramatically in February in the wake of fighting in the northern part of the country, which emptied two Rwandan refugee camps. Following the abandonment of the Ntamba camp in Burundi by some 14,000 refugees fearing the spread of ethnic fighting, on 27 January a delegation led by Rwanda's Minister for Rehabilitation and Social Integration visited Ntamba to urge refugees who had returned to the camp to go back to Rwanda. Members of the Burundi/Rwanda/UNHCR Tripartite Commission and a second delegation from Rwanda also made efforts to persuade those remaining to repatriate rather than follow the bulk of the camp's residents into the United Republic of Tanzania. As a result, more than 4,400 Rwandans decided to repatriate during the first two days of February and the camp was subsequently closed.

25. During the fourth meeting, held at Bujumbura on 29 and 30 January 1996, the Burundi/Rwanda/UNHCR Tripartite Commission decided to have the remaining camps in Burundi progressively closed, starting with those nearest the border with Rwanda. The Commission expressed the hope that all remaining Rwandan refugees in Burundi would have repatriated by July, and all the camps closed. Those refugees who decide not to return will be transferred farther away from the border areas inside Burundi.

26. The number of returnees from the United Republic of Tanzania also showed a significant rise in February. A delegation from Rwanda and the United Republic of Tanzania led by the Rwandan Prime Minister, Mr. Pierre Rwigyema, held meetings with Rwandan refugees in the United Republic of Tanzania. An attentive audience of more than 10,000 people in the Benaco camp listened for three hours as he discussed the situation in Rwanda and answered questions on security and

S/1996/149

English

Page 7

property. Over 500 people repatriated during the week of 12 to 16 February, more than during the preceding months combined.

27. An estimated 1.1 million Rwandan refugees remain in Zaire, 511,000 in the United Republic of Tanzania and 97,000 in Burundi - taken together, one of the world's largest refugee populations. UNHCR, responsible for their protection, assistance and repatriation, is facing a serious financial problem in the Great Lakes region. Among programmes likely to be affected by the Office's difficulties in generating the \$288 million it needs in 1996 are rehabilitation and other projects associated with the repatriation and reintegration of refugees. The construction of 30,000 shelters, latrine buildings and a supply of potable water, as well as the distribution of non-food items to returnees and activities carried out by non-governmental organization partners, may have to be curtailed or abandoned if the current trend continues.

28. In an attempt to launch a series of projects to repair damage to the environment and infrastructure in countries hosting Rwandan refugees, UNHCR and the United Nations Development Programme (UNDP) proposed a \$70.5 million programme on 24 January. The projects, presented at a donors meeting at Geneva, are the result of one of the decisions taken during the Conference on Assistance to Refugees, Returnees and Displaced Persons in the Great Lakes Region, held in February 1995 at Bujumbura.

29. On 6 December 1995, 38 non-governmental organizations were requested by the Ministry of Rehabilitation and Social Integration to cease operation (19 of them had already left the country), leaving behind 114 non-governmental organizations still operating. In a letter addressed to the non-governmental organization community, the Ministry regretted the misinterpretation of the expulsion as general hostility to all non-governmental organizations and stated that the reasons for this action included the involvement of non-governmental organizations in activities incompatible with their mandate, which affected the security of the country, and unethical behaviour such as selling of relief goods. The Ministry said it fully appreciated the work of the remaining non-governmental organizations and assured them of the Government's commitment to continue its close collaboration with them.

30. The percentage of people receiving food aid through targeted distributions in Rwanda remained low during the reporting period. The emphasis of the World Food Programme (WFP) is now on food-for-work directed towards rehabilitation and development programmes, representing 62 per cent of all food aid distributed. In addition, WFP provided food to over 7,500 children in January.

31. The United Nations Children's Fund (UNICEF), through its trauma recovery programme, began recruiting 11 new trauma advisors to collaborate with 11 others already working in the prefectures. In 1996 training will focus on teachers and medical workers as they have the most direct contact with traumatized children.

VI. REHABILITATION, RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

32. On the first anniversary of the Geneva round-table conference, disbursements by donor countries reached \$404 million, representing nearly

S/1996/149

English

Page 8

70 per cent of pledges made by donors in January 1995. Donors' disbursements accelerated over the last quarter of 1995, which contributed to a stabilization of the exchange rate, a lower rate of inflation and a significant increase in foreign exchange reserves, bringing Rwanda's current import coverage to 5.1 months. Preparations are under way for the 1996 round table, due to be held on 2 and 3 May at Geneva. Three working groups have been established to focus on the Government's priority areas: justice and security, capacity-building and the transition from humanitarian assistance to development. Documents outlining their strategies on each of these topics are being prepared by various Ministries, with the support of UNDP, UNICEF and WFP.

33. With regard to the justice system, the Ministry of Justice has communicated its revised plan for the UNDP "Rehabilitation of the justice system" project. The plan proposes the recruitment of 10 legal advisers to assist in the establishment of "special chambers" to handle genocide cases, which must be viewed in the light of the recommendations made by the Conference on Genocide held at Kigali in November 1995. It further contemplates providing enhanced remuneration for over 1,000 judicial personnel in order for the Ministry of Justice to attract qualified staff. The project will also provide equipment for the public prosecutor's office and tribunals in the prefectures.

34. An extension to Cyangugu prison, a site experiencing acute overcrowding, will be financed through a project recently approved by the Government and UNDP. ICRC began installing water/sanitation and kitchen facilities in two warehouses in Byumba and Kibungo that will serve as temporary detention sites. UNDP is building security perimeters at these sites and construction work continued on three others in Kigali and Byumba. Despite these improvements, overcrowding in several prisons and most other places of detention remains a matter of serious concern.

35. Capacity-building activities have continued during the reporting period. Phase II of the Rwandan Communal Police Training Programme signed by the Ministry of the Interior and UNDP on 18 January 1996 will fund training for a third group of 750 cadets at the training facility in Gishari and provide for the construction of living quarters for police in 100 communes. In a joint programme with UNDP, WFP is providing food for communal police trainees and continues to assist the training centre for gendarmes in Ruhengeri.

36. In the health sector, various efforts were undertaken by WHO and UNICEF to provide equipment and supplies to hospitals and to rehabilitate health centres. Work on two hospitals in Gikongoro and Cyangugu and three health centres in Butare is expected to begin in early March. These efforts concentrated on training and education with regard to preventive measures on disease and nutrition. To improve the quality of teaching in primary schools, UNICEF has been financing the in-service training of 5,600 underqualified teachers. The programme, which also includes instruction in landmine and cholera awareness, is now in its final stages. UNICEF also continues to provide technical assistance and logistical support to the Government of Rwanda in its efforts to assist children in especially difficult circumstances. The Ministry of Justice, in collaboration with UNICEF, has decided to expand the "Children in conflict with the law" project to include legal defence for children claiming property left by their deceased parents. UNICEF and the United Nations Educational, Scientific

/...

S/1996/149

English

Page 9

and Cultural Organization (UNESCO) are collaborating with various government ministries in the elaboration of strategies for reintegrating child detainees into the Rwandan school system.

37. As reported in December (see S/1995/1002), agricultural production in Rwanda is recovering beyond initial estimates. According to the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)/WFP crop survey for the 1996-A season and the food needs assessment report published in January, the area under cultivation in Rwanda increased by 14 per cent over the 1995-A season. The report estimates the aggregate food production for the 1996-A season as 24 per cent higher than the 1995-A season. The largest problem facing farmers remains the low availability of agricultural inputs.

VII. FINANCIAL ASPECTS

38. In its resolution 50/211 of 23 December 1995, the General Assembly appropriated an amount of \$32,324,500 gross for the financing of the Assistance Mission for the period from 1 January to 8 March 1996.

39. Pursuant to the Security Council's request to initiate planning for the withdrawal of UNAMIR within a period of six weeks after the expiry of its mandate, I intend to seek the resources required for the withdrawal from the General Assembly at its forthcoming resumed fiftieth session. In addition, should the Council choose any of the options described in the present report for a continuing political or military presence of the United Nations in Rwanda, I shall request the Assembly at its resumed session to provide the resources required for its implementation.

40. As at 15 February 1996, the total outstanding contributions to the UNAMIR special account from the inception of the Mission to 8 March 1996 amounted to \$84.5 million and the total outstanding contributions for all peace-keeping operations stood at \$1,891.6 million.

VIII. CONCLUSIONS AND OBSERVATIONS

41. When Rwanda emerged from civil war and genocide with the establishment of the Government of National Unity on 19 July 1994, conditions in the country were nothing short of disastrous. There was no administration, no functioning economy, no judicial or education system, no water or electricity supply and no transport; the population, moreover, was still in a state of profound shock.

42. Today, conditions in Rwanda are returning to normal, though a significant portion of the population are still refugees or displaced persons. This progress has been achieved essentially through the efforts of the people of Rwanda. But UNAMIR, other United Nations and international agencies and non-governmental organizations have worked with the Government to restore basic infrastructures and to rehabilitate vital sectors of the economy. UNAMIR engineers have participated in the construction of transit camps for returning refugees. Its Civilian Police Unit has assisted in the establishment and training of a new gendarmerie and communal police. Its specialized units have

/...

S/1996/149
English
Page 10

helped clear mines. In cooperation with United Nations agencies and non-governmental organizations, UNAMIR has assisted orphans, moved to reopen schools and contributed to the rehabilitation of health care and sanitation facilities. It has also provided humanitarian assistance and helped to ease the appalling prison situation. UNAMIR by its presence has provided a sense of security and confidence to the representatives of United Nations agencies, intergovernmental institutions and non-governmental organizations who, throughout the country and sometimes under very difficult circumstances, have worked for the recovery of Rwanda.

43. In my report of 30 January 1996 (S/1996/61) I repeated the view that the United Nations would still have a useful role to play in Rwanda after the expiry of the mandate of UNAMIR on 8 March 1996. On 31 January, my Special Representative briefed the Security Council in informal consultations about various options for a post-UNAMIR presence which he would be discussing with the Rwandan authorities. He mentioned three such options:

(a) The retention of a small political office to support the Rwandan Government's efforts to promote national reconciliation, strengthen the judicial system, facilitate the return of refugees and rehabilitate the country's infrastructure;

(b) The retention of a political office on the above lines, plus a military component consisting of military observers to monitor the return of refugees, specialized units to provide logistic support for their return and formed troops to ensure security for the logistic units;

(c) The establishment of a regional office with responsibilities for promoting peace, stability and development in the Great Lakes region as a whole.

44. In her letter to me of 13 February 1996 (S/1996/103), the President of the Security Council said that the members of the Council concurred with my observation that the United Nations still had a useful role to play in Rwanda and encouraged me to undertake consultations on the appropriate nature of that role after 8 March 1996. My Special Representative has since explored the above options with the Rwandan authorities. However, the latter have not requested that any of the options should be recommended to the Security Council and have continued to express strong reservations about the retention of United Nations troops in Rwanda after the expiry of UNAMIR's current mandate.

45. Despite the significant progress towards normalcy in Rwanda reported above, the relative peace now prevailing in that country will be under constant threat as long as more than 1.5 million refugees are camped along its borders. The presence among these refugees of numerous elements of the former Rwandan army together with organized militias adds to this threat. While intimidation by these armed elements plays an important role in discouraging repatriation, the reluctance of the refugees to return to their homes is motivated to a high degree by concern about security conditions inside Rwanda. It is my belief that in these circumstances the deployment of United Nations military personnel, particularly in those areas to which large numbers of refugees are expected to return, could speed up the process of return both by building confidence and by providing much-needed logistic support. I am convinced, therefore, that Rwanda

/...

S/1996/149

English

Page 11

could benefit greatly from a further phase of United Nations support to help consolidate peace and security.

46. However, any of the three options presented in paragraph 43 above would require the consent of the Rwandan Government and that consent has not been forthcoming. I regret, therefore, that there appears to be no alternative, in the present circumstances, to the complete withdrawal of all the civilian and military components of UNAMIR after 8 March, on the basis of the plans already prepared in accordance with paragraph 5 of resolution 1029 (1995). Notwithstanding UNAMIR's withdrawal, the programmes, funds, offices and agencies of the United Nations system, as well as the human rights officers and the International Tribunal, will remain in Rwanda to carry out their various mandates, with coordination being assured through the standard United Nations arrangements.

47. In concluding this final report, I wish to record my warm appreciation to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the last UNAMIR Force Commander, Major-General G. Tousignant, and to the current Acting Force Commander Brigadier-General Shiva Kumar, all of whom have demonstrated the highest qualities of leadership. I am also deeply grateful to all the men and women, civilian and military, including staff of United Nations agencies and programmes and non-governmental organizations, who have devoted themselves to translating into reality the commitment of the United Nations to the people of Rwanda.

/...

**UNITED
NATIONS**

S



Security Council

~~DISTR.~~
GENERAL

S/RES/1047 (1996)
29 February 1996

RESOLUTION 1047 (1996)

Adopted by the Security Council at its 3637th meeting,
on 29 February 1996

The Security Council.

Recalling its resolutions 808 (1993) of 22 February 1993, 827 (1993) of 25 May 1993, 936 (1994) of 8 July 1994 and 955 (1994) of 8 November 1994,

Noting with regret the resignation of Mr. Richard J. Goldstone taking effect 1 October 1996----

Having regard to Article 16(4) of the Statute of the International Tribunal for the Prosecution of Persons Responsible for Serious Violations of International Humanitarian Law Committed in the Territory of the Former Yugoslavia since 1991 (S/25704) and Article 15 of the Statute of the International Tribunal for Rwanda (S/RES/955 (1994), Annex),

Having considered the nomination by the Secretary-General of Mrs. Louise Arbour for the position of Prosecutor of the International Tribunal for the Prosecution of Persons Responsible for Serious Violations of International Humanitarian Law Committed in the Territory of the Former Yugoslavia and the International Tribunal for Rwanda,

Appoints Mrs. Louise Arbour as Prosecutor of the International Tribunal for the Prosecution of Persons Responsible for Serious Violations of International Humanitarian Law Committed in the Territory of the Former Yugoslavia and the International Tribunal for Rwanda with effect from the date on which Mr. Goldstone's resignation takes effect.

56-04935 (X)





Security Council

Distr.
GENERAL

S/1995/1002
1 December 1995

ORIGINAL: ENGLISH

REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE UNITED NATIONS
ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA

I. INTRODUCTION

1. The present report is submitted pursuant to resolution 997 (1995) of 9 June 1995, by which the Security Council adjusted and extended the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR) until 8 December 1995 and authorized the gradual reduction of its troop level. Since the adoption of that resolution, I have reported to the Council on the situation in Rwanda on 8 August (S/1995/678) and 7 October (S/1995/848). The present report provides an update of the situation as of 30 November and contains recommendations regarding the United Nations role after the conclusion of the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda on 8 December.

II. POLITICAL DEVELOPMENTS

2. Since my last report to the Security Council, a climate of relative security and stability has continued to prevail within Rwanda, despite the absence of any discernible effort towards national reconciliation. Some improvement in the socio-economic sectors has occurred, and the first effective steps towards the revival of the national judicial system have been taken, with the appointment of the Supreme Court on 17 October.

3. The former Rwandese Government Forces and armed militia have continued their infiltration and sabotage campaigns along the Zaire-Rwanda border. In a recent counter-attack, the Rwandan Army mounted an amphibian assault on Iwawa Island in Lake Kivu, 15 kilometres west of the Rwandan mainland and just inside Rwandan territory, and cleared the island of some 500 militia. The operation led to accusations by Rwanda of Zaire's complicity with armed infiltration from the refugee camps. These, in turn, were countered by accusations from Zaire of attempts by Rwandan agents to assassinate the Zairian Chief of Army Staff at Goma airport. It is clear that the presence of large numbers of Rwandan refugees in neighbouring countries will continue to be a source of tension in the region.

95-38083 (E) 011295 041295
UNAMIR-RWANDA

Reçu le - 5 DEC. 1995

UNAMIR-RWANDA

UNAMIR-RWANDA

UNAMIR-RWANDA

4. The basic framework for the voluntary return of refugees already exists in the Nairobi Declaration and the 1995 Bujumbura plan of action. These agreements need to be implemented by the Governments in the region, supported by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the international community. UNHCR is leading a major effort to start a process of voluntary return that would handle up to 6,000 to 8,000 refugees a day.

5. A number of important steps have been taken that should allow Governments in the region to cooperate on a humane asylum policy and not have recourse to closed borders and forcible return.

6. In accordance with resolution 1013 (1995) of 7 September, in which the Security Council requested me to establish an international commission of inquiry to investigate reports of military training and arms transfers to the former Rwandese Government Forces, I informed the Council on 16 October that arrangements for the establishment of the Commission had been completed. Following initial briefings in New York, the six-member Commission began its work in the Great Lakes region on 3 November. The Commission members have already visited Rwanda, where they were taken to Iwawa Island. They are expected to pursue shortly their investigation in Zaire.

7. The restoration of a national judicial system has suffered delays as a result of constitutional, administrative and human resource constraints. Consequently, there is understandable frustration both in Rwanda and within the international community over the delay in restoring the procedures of justice throughout the country. The prison population continues to grow and is now approaching 60,000. However, as a result of the efforts of the Prison Commission appointed by the Rwandan Government and the United Nations Task Force coordinated by my Special Representative, emergency measures were taken to create additional space for prisoners. This has led to noticeably fewer deaths and better medical facilities. After initial delays, prisoners have been transferred to the extensions and temporary detention centres. The Task Force is continuing its efforts to expand prison space.

8. A positive development in the revival of the judicial system has been the appointment of six Supreme Court judges by the National Assembly. These appointments constitute a first essential step, following which the remaining appointments in the judiciary will need to be made. A conference on genocide held in Kigali from 2 to 5 November focused on issues that the justice system would need to address effectively, such as special courts for those accused of genocide, degrees of culpability and plea bargaining.

9. I believe that the main factor that prevents a return to stability, security and harmony in Rwanda is the absence of a process of national reconciliation. This depends on the creation of conditions conducive to the return of the 1.6 million refugees currently outside Rwanda and for the judgement of those accused of genocide.

10. Progress continues to be made within Rwanda on security and normalization, but an atmosphere of tension and instability pervades the region. Relations between Rwanda and both Zaire and Kenya have deteriorated in recent months and conditions in Burundi have also contributed to tension in neighbouring

/...

countries. To help to address these problems, I sent my Special Envoy, Mr. José Luis Jesus, to the countries of the Great Lakes to examine with the Governments concerned how progress could be made towards a regional conference. The results of my Special Envoy's mission were conveyed to the Council in my letter of 30 October (S/1995/945). My Special Envoy was informed by the Rwandan Government that it was opposed to a regional conference. In the absence of the necessary consensus among the Governments concerned, the United Nations will continue to monitor developments in the region, and I shall notify the Council as soon as conditions materialize for the successful convening of a conference under United Nations auspices. In his letter of 10 November 1995, the President of the Security Council encouraged me to continue these efforts (S/1995/946).

11. Meanwhile, former United States President Jimmy Carter announced that he would be organizing a regional conference in Cairo. Since the objectives of this Conference were similar to those outlined by the Security Council, I welcomed this initiative. After the meeting, which was attended by the heads of State of Burundi, Rwanda, Uganda and Zaire and a representative of the United Republic of Tanzania, a declaration was issued on 29 November, in which the parties pledged to take concrete actions to advance peace, justice, reconciliation, stability and development in the region (S/1995/1001, annex). Zaire and the United Republic of Tanzania pledged to isolate those elements in the camps who were intimidating refugees wishing to return to their homes and, on its part, Rwanda guaranteed the safety of the returning refugees. The parties also said they believed that the number of returning refugees should rise to 10,000 a day within a short time.

III. HUMAN RIGHTS

12. As of 30 November 1995, the United Nations Human Rights Field Operation in Rwanda had some 120 members deployed in Kigali and in 10 field offices located throughout the country. During the reporting period, the operation continued its activities in human rights monitoring and confidence-building, assistance to the Rwandan judicial system and human rights promotion. These activities were undertaken in close cooperation with the Rwandan national authorities and the general public.

13. The safe return of Rwandan refugees and internally displaced persons continues to play an important role in the human rights operation. Its activities are closely coordinated with UNHCR, as formalized in a memorandum of understanding between UNHCR and the Field Operation. In programming visits of human rights field officers throughout the country, the Field Operation has taken into account the areas receiving the largest numbers of refugees and internally displaced persons. It has also attempted to ensure that basic human rights are not violated at any stage of the process of return, resettlement or reintegration. It does this by monitoring conditions at the principal border crossing points; the processing of returnees in transit centres; the treatment of refugees while they await transfer to communes; the treatment of those placed in interim detention; and all aspects of reintegration into home communes. In the latter context, the Field Operation evaluates the state of readiness of home communes, determines whether they are in a position to receive returnees,

assists these communes in the resettlement process and monitors the subsequent treatment and security of resettled returnees.

14. The Field Operation undertakes regular visits to prisons and detention centres in order to monitor conditions and make proposals for their improvement. This work is carried out in cooperation with the International Committee of the Red Cross (ICRC). As indicated in paragraph 7 above, the number of detainees is now close to 60,000. In many detention facilities, prisoners are forced to stand for lack of room. There have been many deaths and serious illnesses due to the severe overcrowding, although medical conditions have been improved with international assistance. Most detainees were arrested outside the procedures laid down in Rwandan law and there are no dossiers recording evidence against them. The Field Operation seeks to promote respect for legal procedures governing arrest and detention.

15. Because the Rwandan judicial system is not yet functioning, criminal trials cannot commence and the problem of detention is exacerbated. To address this situation in part, the Government of Rwanda has established "triage committees" (commissions de triage) to review cases where detainees might be released for lack of evidence against them. The Field Operation has sought to promote the processing of cases by these bodies, while assisting in the rehabilitation of the judicial system. In cooperation with the United Nations Development Programme (UNDP), it also continues to assist local judicial authorities throughout the country.

IV. INTERNATIONAL TRIBUNAL FOR RWANDA

16. The Office of the Prosecutor of the International Tribunal for Rwanda has continued its investigations into last year's massacres with the objective of issuing its first indictments before the end of 1995. The staff of the Prosecutor's Office has expanded and now includes 30 investigators contributed by the Governments of the Netherlands, Norway, Switzerland, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the United States of America. It also includes United Nations staff members whose recruitment was made possible by the exemption of the Tribunal from the financial restrictions recently imposed because of the financial crisis afflicting the United Nations. In late October, a United Nations security coordination officer visited Kigali to assess security for the Office of the Prosecutor and to make contingency plans for the provision of security to the International Tribunal in anticipation of the possible withdrawal of UNAMIR troops from Rwanda after the expiration of the current mandate.

17. Since his appointment on 8 September 1995, the Registrar of the Tribunal has travelled twice to the region and is now in residence in Arusha. Most recently he has travelled with the Prosecutor to countries neighbouring Rwanda in order to discuss with them their obligations to cooperate with the Tribunal.

18. At the end of October, a United Nations team visited Arusha to inspect the premises designated for the Tribunal and to review its security, logistical and administrative requirements. A lease agreement between the Tribunal and the Arusha International Conference Centre was signed on 31 October. Arrangements

for temporary offices and residential accommodation have been completed to enable the Tribunal's staff to be in Arusha by 1 December 1995, and the judge assigned to review the indictments has arrived in Arusha. The second plenary session of the Tribunal is scheduled to take place in Arusha between 8 and 12 January 1996. The judges will discuss and adopt the directive on assignment of defence counsel, the rules governing conditions of detention of persons awaiting trial before the Tribunal and the annual report of the Tribunal.

19. A total of \$6.4 million of cash contributions and pledges is now available in the Voluntary Fund to Support the Activities of the Tribunal.

20. Pursuant to Council resolution 555 (1994) of 8 November 1994, in which the Secretary-General was asked to report periodically to the Security Council on the implementation of the resolution establishing the Tribunal, I have so far submitted three reports, the latest dated 25 August. Given the short period since my last report and in view of the forthcoming plenary session in Arusha, I am now reporting only on the latest developments. From now on, it will be for the President of the Tribunal to submit annual reports to the Security Council and the General Assembly, in accordance with article 32 of the Tribunal's statute.

V. MILITARY ASPECTS

A. Deployment and activities of the United Nations Assistance Mission for Rwanda

21. Since my last report, there has been no change in the deployment of UNAMIR's military contingent. As of 30 November, the force level stood at 1,783 troops and 37 staff officers; 285 military observers out of an authorized level of 320 were also deployed throughout the country (see annex).

22. UNAMIR troops and military observers have continued to contribute to the security of the International Tribunal and the Human Rights Field Operation, as well as personnel and premises of United Nations and humanitarian agencies, as required. UNAMIR military observers have pursued their efforts to promote a climate of confidence by performing monitoring tasks with UNAMIR's civilian police observers.

23. UNAMIR has continued to facilitate the safe return and resettlement of refugees in their home communes and to support the provision of humanitarian services to the people of Rwanda. In this regard, the Mission has been ready to assist in the transportation of returnees, should the rate of repatriation exceed the handling capabilities of UNHCR and the International Organization for Migration (IOM). It has assisted in rebuilding basic infrastructure, repairing roads and bridges, re-establishing telecommunications facilities and reducing prison congestion by providing logistical and engineering expertise. It has contributed to medical assistance by delivering drugs and medical supplies and by providing emergency casualty evacuations by helicopter, surgical services, health inspections, medical training and assistance at hospitals, and disease prevention at orphanages. It has also provided vehicles for the distribution of

seeds and agricultural implements and assisted in the implementation of environmental damage prevention projects.

B. Security aspects

24. During the period under review, no major incidents of violence involving civilians have been reported. However, there has been a noticeable increase in insurgent activities in the western prefectures. Acts of banditry and sabotage, including the murder of civilians, the laying of mines and the destruction of power pylons, have been reported and often attributed to cross-border infiltration from Zaire. These attacks, which usually trigger counter-measures and retaliation by Rwandan security forces, remain the most disturbing security problem facing the country today. In this respect, it is important to note that security is markedly better in areas where former UNAMIR troops are present than in those areas where only military observers are stationed.

25. The Zairian Camp Security Operation, a joint initiative between UNHCR and the Zairian Government, has been quite successful in restoring and maintaining security in the Rwandan refugee camps in Zaire. The future of the Security Operation is heavily dependent on the rate of repatriation of Rwandan refugees. Currently, the option of extending its mandate for at least the first three months of 1996 is being considered at UNHCR headquarters.

VI. CIVILIAN POLICE

26. In its resolution 997 (1995), the Security Council decided to maintain the authorized level of the Mission's civilian police component. As of 30 November, 85 observers from 12 countries were deployed out of an authorized strength of 120 (see annex).

27. As indicated in my previous report, the efforts of the UNAMIR civilian police component remain focused on the training of the Rwandan National Police Force as mandated by resolution 997 (1995). So far, 403 new gendarmes have completed the programme and the training of 515 others is scheduled to end on 20 December. It will provide Rwanda with 918 of the estimated 6,000 trained gendarmes who are needed. The training of the Communal Police, the second component of the Rwandan National Police Force, was inaugurated by Vice-President Paul Kagame at Gishali on 19 November.

28. During the reporting period, UNAMIR's civilian police have continued to perform monitoring activities, together with the military observers, on a daily basis throughout Rwanda. These duties involve monitoring the prisons and the gendarmerie, especially as regards human rights, in conjunction with the Human Rights Field Operation. They also include cooperation with UNHCR in monitoring the safety of returnees.

VII. HUMANITARIAN ASPECTS

29. As of 6 October 1995, \$582.2 million was pledged to United Nations agencies for the United Nations consolidated appeal for the Great Lakes region. This amount covered 80.2 per cent of the adjusted humanitarian relief requirements for 1995. Funds pledged for the Rwanda component, however, amounted only to \$94.5 million out of \$160.3 million requested, or 58 per cent of the adjusted requirements.

30. The humanitarian situation in Rwanda continues to improve, with steady progress in the transition from emergency relief to rehabilitation, reconstruction and development. A massive or uncontrolled return of refugees, however, could have a deleterious effect on these efforts. A complex relationship exists between several critical areas: reintegration of refugees; prison overcrowding and rehabilitation of the justice system; security for returnees at the communal level; and insufficient housing and the scarcity of serviceable land.

31. During September and October, a total of 32,190 refugees returned to Rwanda, mainly in UNHCR-organized convoys. The rate of return from the United Republic of Tanzania increased from 1,000 returnees in September to 2,000 in October, of whom 1,144 were new caseload refugees. Approximately 19,000 refugees returned from Zaïre, 94 per cent of whom came under UNHCR auspices. Voluntary repatriation from Burundi fell from 7,773 in September to 1,012 in October.

32. Most observers attribute the low number of returnees to the continuing campaign of intimidation and misinformation in the refugee camps. In addition, many refugees fear that their suspected role in last year's genocide will expose them to reprisal, denunciation or imprisonment upon their return to Rwanda. The Government has consistently affirmed that, although all Rwandan refugees abroad are welcome to return home, those involved in planning or carrying out the genocide will face imprisonment. An additional deterrent to the return of refugees is the shortage of adequate housing. Conflicts over housing and property will inevitably occur in the event of large-scale repatriation.

33. Repatriation, however, remains the only durable solution. In order to pre-empt drastic measures by the countries of asylum and avoid the chaos and probable violence that massive forced repatriation would trigger inside Rwanda, UNHCR is encouraging large-scale organized voluntary repatriation. These efforts include enlarging existing reception and transit facilities; opening new facilities to enhance capacity for processing more returnees; providing direct assistance to returnees in the form of transportation, food and relief items; providing institutional assistance to government ministries directly involved in the implementation of UNHCR assistance programmes; and supporting community assistance, shelter and the development of new rural settlements. These activities have been undertaken in collaboration with other United Nations agencies, non-governmental organizations (NGOs) and Rwandan government departments. Other important measures taken by UNHCR to promote repatriation are the strengthening of mass information campaigns (which include daily broadcasts on Radio UNAMIR), exchange visits of officials and refugees and the

regular monitoring of returnees within Rwanda, together with Human Rights Field Operation officers and UNAMIR military and civilian police observers.

34. The overall food situation in Rwanda has improved, permitting reductions in food aid allocations to populations at risk. The World Food Programme (WFP) has returned to a strategy of utilizing as much of the available food assistance as possible for food-for-work and income-generating projects. Several regions in Rwanda remain areas of concern, owing to a high concentration of either formerly displaced persons or returnees who have no assets or income. Those parts of the country that have traditionally suffered from food deficits are being monitored closely. Targeted food assistance programmes, implemented by WFP, the United Nations Children's Fund (UNICEF), ICRC and other agencies, are in place and should significantly contribute to food security among the Rwandan population.

35. In my previous report, I stated that the functions of the United Nations Rwanda Emergency Office would be assumed by the United Nations Resident Coordinator. Since emergency relief has indeed given way to rehabilitation, this transfer was completed on 31 October, as scheduled. A small team, formerly part of the Emergency Office, has been integrated into the Resident Coordinator's Office to ensure a rapid response by the international community should an emergency recur.

VIII. ECONOMIC AND SOCIAL ASPECTS

36. As mentioned in my previous report, disbursements of pledges made by the donor community at the Geneva Round-Table Conference gathered momentum during the third quarter of 1995. As of 15 September, donor countries had signed aid agreements with Rwanda for a cumulative total of \$267.6 million, of which \$183.5 million has been disbursed. At the same time, the total disbursed in response to the Geneva round-table conferences of January and June stood at \$252 million, equivalent to 43 per cent of the amount pledged. The volume and composition of development assistance over the 1996-1998 triennium will be discussed at the next round-table conference scheduled for March 1996 in Geneva. Thematic consultations held in Kigali from 21 to 23 November focused on immediate assistance to the rehabilitation and resettlement sectors in anticipation of a significant return of refugees.

37. During the third quarter of 1995, government revenue revived, as had been initially projected, but the improvement was insufficient to compensate for the shortfall that had been experienced during the first half of the year. The increased revenue, combined with additional support from donors, enabled the Government to pay wages and salaries punctually to all public servants except the military. The payment of salaries to the military is now overdue by at least six months, which undoubtedly compounds the difficulties of maintaining law and order.

38. In the external business sector, during the first three quarters of the year, Rwanda exported 9,444 tons of coffee and 3,449 tons of tea, at average prices of \$2.44 and \$0.73 per kilogram respectively. Coffee exports are now expected to total 20,000 tons, some 33 per cent more than previously estimated. These higher export earnings, along with disbursements from international

financial institutions for balance-of-payments support, have contributed to the stabilization of the market exchange rate. The United States dollar rate has been hovering within a range of 305 to 315 Rwandan francs, after peaking at 330 francs on 20 July.

39. In the monetary sector, the "flash" reporting system put in place by the National Bank of Rwanda has confirmed that the excess liquidity position of the reopened banks has declined significantly, accommodating increased lending to the private sector, mainly for coffee processing and exports. Borrowing from the Government has reportedly declined, offsetting increases in credit to the productive sectors. As projected in the financial programme agreed with the International Monetary Fund, the money supply may have increased only on the strength of a rapid accumulation in foreign exchange reserves. In the context of controlled growth in the money supply and a stabilized exchange rate, price inflation has declined to 1.4 per cent per month, against 6 per cent in June and July.

40. The Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) reported that the 1995 agricultural season has been significantly more successful than had been anticipated, in part because of both favourable weather conditions and the timely provision of agricultural support by the international donor community. Though cereal production increased by 49 per cent and pulse production was almost double that of the corresponding season last year, crops in 1995 were all sharply down by comparison with the more normal 1990 season. This is mainly attributable to the population displacements of the past 18 months. At the production levels currently forecast, FAO anticipates a food deficit of some 140,000 tons for June-December 1995.

41. In the social sectors, the general objective of the Rwandan Government is still to regain the pre-war level of services and then to improve upon their quality and delivery by 1996. Although secondary education has resumed less quickly than its primary counterpart, the Ministry of Primary and Secondary Education has achieved a considerable degree of progress. Private schools have received food assistance from WFP and international NGOs. With technical assistance from the World Health Organization (WHO), services provided by the health sector have been adapted to address current priorities (malnutrition, AIDS and post-war trauma). As of 15 November, only the health sector had benefited substantially from donor support (\$1,182,147 disbursed). Donor assistance to the social sectors, which was discussed at the thematic consultations in November, will be further considered at the March 1996 round-table conference in Geneva.

IX. FINANCIAL ASPECTS

42. In its resolution 49/20 B of 12 July 1995, the General Assembly requested me to submit revised cost estimates for UNAMIR covering the period from 10 June to 31 December 1995. The revised cost estimates amount to \$96,685,400 gross.

43. I have also submitted revised cost estimates for the period from 1 January to 30 June 1996. However, should the Security Council agree with my

recommendation in paragraph 49, a cost estimate for the closure of the Mission will be submitted to the General Assembly during its current session.

44. As of 21 November 1995, total outstanding contributions to the UNAMIR special account since the inception of the Mission amounted to \$74.8 million. The total outstanding assessed contributions for all peace-keeping operations amounted to \$1,968.8 million.

X. OBSERVATIONS

45. As stated above, the core issue for Rwanda remains national reconciliation. This requires the rapid creation of conditions that would facilitate the safe return of 1.6 million refugees to their homes in dignity and the bringing to justice of the perpetrators of genocide. After nearly a year and a half in camps in Zaire and the United Republic of Tanzania, the refugees have placed formidable socio-economic and environmental burdens on the host countries, and this has sometimes severely strained the latter's goodwill. In addition, increasing infiltration and sabotage activities by the former Rwandese Government Forces and militia have heightened tension both within Rwanda and between Rwanda and its neighbours. This creates the danger of cycles of reciprocal recrimination, as occurred after the Iwawa Island incident. All these factors heighten the risk of forceful refoulement of the refugees.

46. Against this background, it is all the more important to address promptly the issue of the refugees' voluntary return and safe reintegration in their home communities. If forced repatriation was implemented, another humanitarian disaster could result. UNHCR is accordingly pursuing a sustained and determined effort to persuade refugees to return home voluntarily. If this is to succeed, it is vital that neighbouring States support it by demonstrating the political will to implement the existing agreements for refugee return contained in the Nairobi Declaration and the Bujumbura plan of action. The international community and United Nations agencies, for their part, will need to lend their full backing to overcome the obstacles to voluntary return, including intimidation in the camps and fears of persecution in Rwanda.

47. Efforts to induce a large-scale refugee return will need to be viewed in a time-frame extending over the next three to six months, taking account of the "commonality of interest" for the return of refugees that the High Commissioner for Refugees noted after her visit to all the countries in the Great Lakes region. It is in this context that a large part of the international community believes that a further six-month extension of the current mandate of UNAMIR is desirable. I realize, of course, that UNAMIR's role could only be one of facilitation and that the principal responsibility for providing security and material support for the return of the refugees lies with the Government of Rwanda. But the continued presence of UNAMIR could help to build confidence among the refugees and encourage them to take the decision to return.

48. Donor countries, most UNAMIR troop contributors, UNHCR, the International Tribunal, the High Commissioner for Human Rights, United Nations agencies, the Secretary-General of the Organization of African Unity, non-governmental organizations and Rwanda's neighbours have all indicated to me that they share

that view. They feel that if UNAMIR was to be perceived as abandoning Rwanda at this critical time, it would send a discouraging message to the refugees, to the region and to the international community at large.

49. The Government of Rwanda, however, has officially informed me that it does not agree to an extension of UNAMIR's mandate beyond its expiration on 8 December. The reason given for this position is that the Mission does not serve the real needs of Rwanda. However, the Government has indicated that it would be receptive to a continued United Nations presence, provided its purpose was to assist Rwanda in its pressing tasks of rehabilitation and reconstruction, including the provision of technical expertise, financial assistance and equipment. Since UNAMIR cannot remain in Rwanda without the consent of the Government, it is my intention to initiate the drawdown of the operation as of 8 December. It is estimated that the withdrawal process would take two to three months to complete. During this period, UNAMIR would no longer be able to fulfil its present mandate but would concentrate on ensuring the smooth and peaceful departure of United Nations military personnel and equipment. I expect the Government of Rwanda to take all necessary measures to facilitate the departure of UNAMIR personnel and equipment in an orderly manner.

50. In addressing the issues raised by these opposing points of view, it is necessary to bear in mind that the overarching objective of the Organization is the restoration of peace and stability not only in Rwanda but in the region as a whole. This requires solutions to the problems of reconciliation, justice and the return of refugees in Rwanda. But it also means tackling other problems that contribute to tension and instability in the Great Lakes region. Efforts to achieve a comprehensive solution must therefore continue. It is my hope that continued progress in cooperation among the countries of the region will create the necessary conditions for the early achievement of such a solution.

51. The United Nations still has a useful role to play in political efforts to this end. I recommend therefore that it should maintain a political presence in Rwanda after the withdrawal of UNAMIR. A United Nations office, headed by my Special Representative, could be established with a view to furthering, in consultation with the Government of Rwanda, the search for peace and stability through justice and reconciliation. My Special Representative would also continue to have overall authority for the coordination and expansion, as appropriate, of the assistance that the United Nations and the international community are providing in support of Rwanda's rehabilitation and reconstruction efforts. It is understood that, in accordance with the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, Rwanda would allow this Office the necessary freedom of access and movement throughout the country and ensure its safety and security. Rwanda has also expressed its wish that equipment now belonging to the Mission be left to the Government after its departure. While I understand Rwanda's wish to retain non-lethal equipment that may be useful to its rehabilitation efforts, this is clearly an issue on which only the General Assembly can decide.

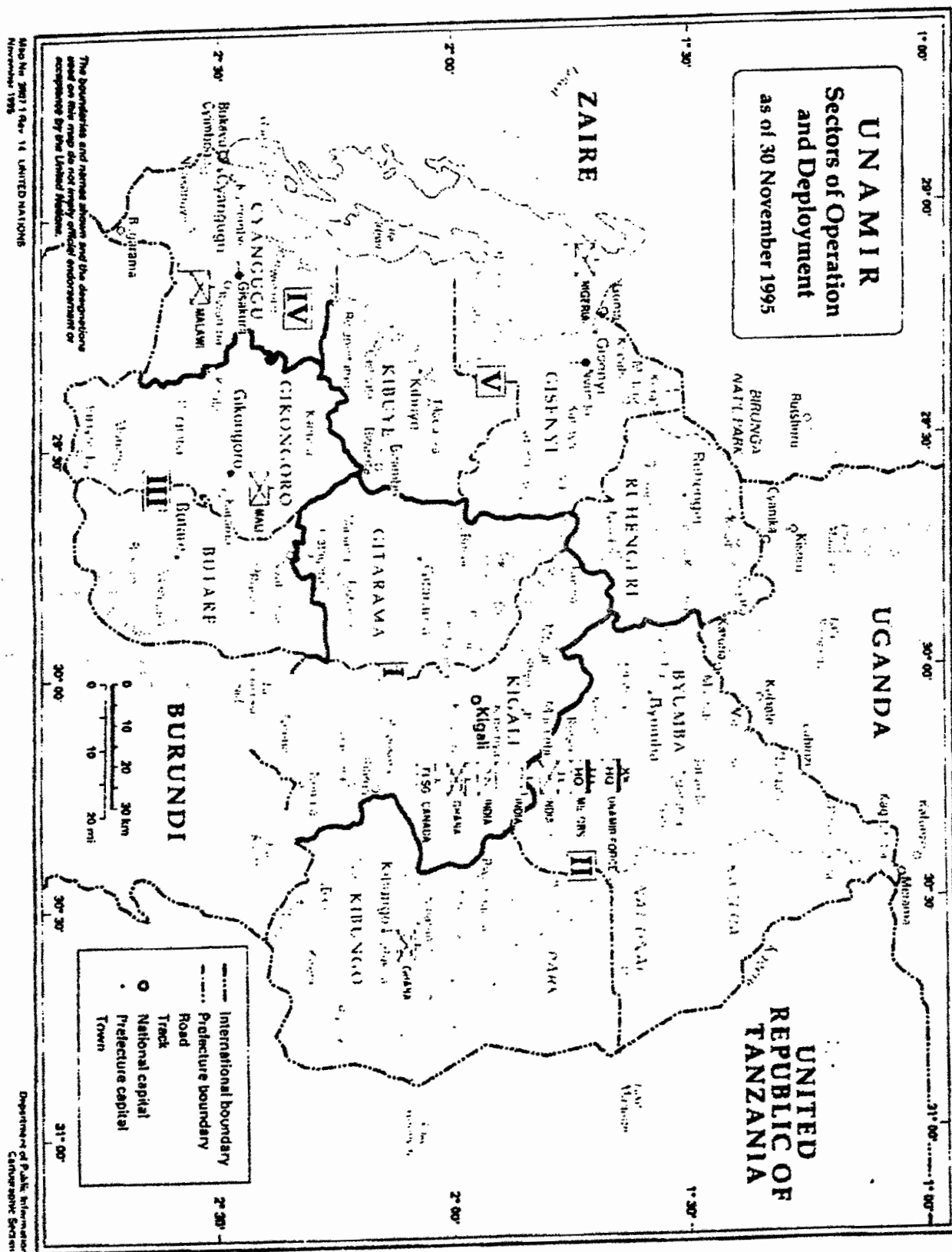
52. In conclusion, I should like to put on record my warm thanks to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the Force Commander, Major General Guy Tousignant, and to all the military police and civilian personnel of UNAMIR for their devoted contribution to this United Nations

S/1995/1002
English
Page 12

Mission and the cause it has served. In circumstances that were sometimes very difficult, the men and the women of UNAMIR have performed in an exemplary manner the important and often daunting tasks that have been demanded of them.

AnnexComposition of the UNAMIR military and civilian police components
as of 30 November 1995

Country	Military personnel				Civilian police	Grand total
	Troops	Staff	Observers	Total		
Argentina			1	1		1
Switzerland				0	3	3
Austria			15	15		15
Bangladesh			36	36		36
Canada	93	8	10	111		111
Chad					5	5
Congo			7	7		7
Djibouti				0	5	5
Ethiopia				0		0
Fiji			1	1		1
Germany				0	7	7
Ghana	307	7	32	346	10	356
Guinea			17	17		17
Guinea-Bissau			1	1	6	7
India	938	9	22	969		969
Jordan			5	5	4	9
Malawi	133		14	147		147
Mali	132		12	144	8	152
Nigeria	144	5	17	166	10	176
Niger				0	7	7
Pakistan			5	5		5
Russian Federation			17	17		17
Senegal		1	2	3		3
Tunisia	14	2		16	10	26
Uruguay			26	26		26
Zambia	22	5	20	47	10	57
Zimbabwe			25	25		25
Total	1 783	37	285	2 105	85	2 190



UNAMIR-KIGALI-ORWANDA
18-12-4 18:57 UN-FAXPAD
COMCEN



Security Council

Distr.
GENERAL

S/1995/1002
1 December 1995

ORIGINAL: ENGLISH

REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE UNITED NATIONS
ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA

I. INTRODUCTION

1. The present report is submitted pursuant to resolution 997 (1995) of 9 June 1995, by which the Security Council adjusted and extended the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR) until 8 December 1995 and authorized the gradual reduction of its troop level. Since the adoption of that resolution, I have reported to the Council on the situation in Rwanda on 3 August (S/1995/678) and 7 October (S/1995/848). The present report provides an update of the situation as of 30 November and contains recommendations regarding the United Nations role after the conclusion of the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda on 8 December.

II. POLITICAL DEVELOPMENTS

2. Since my last report to the Security Council, a climate of relative security and stability has continued to prevail within Rwanda, despite the absence of any discernible effort towards national reconciliation. Some improvement in the socio-economic sectors has occurred, and the first effective steps towards the revival of the national judicial system have been taken, with the appointment of the Supreme Court on 17 October.

3. The former Rwandese Government Forces and armed militia have continued their infiltration and sabotage campaigns along the Zaire-Rwanda border. In a recent counter-attack, the Rwandan Army mounted an amphibian assault on Iwawa Island in Lake Kivu, 15 kilometres west of the Rwandan mainland and just inside Rwandan territory, and cleared the island of some 500 militia. The operation led to accusations by Rwanda of Zaire's complicity with armed infiltration from the refugee camps. These, in turn, were countered by accusations from Zaire of attempts by Rwandan agents to assassinate the Zairian Chief of Army Staff at Goma airport. It is clear that the presence of large numbers of Rwandan refugees in neighbouring countries will continue to be a source of tension in the region.

95-38083 (E) 011295 041295



COMMENTS: #

86-12-4 : 18:44 : UN-FAKAD

UNAMIR-KIGALI-RWANDA

4. The basic framework for the voluntary return of refugees already exists in the Nairobi Declaration and the 1995 Bujumbura plan of action. These agreements need to be implemented by the Governments in the region, supported by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the international community. UNHCR is leading a major effort to start a process of voluntary return that would handle up to 6,000 to 8,000 refugees a day.

5. A number of important steps have been taken that should allow Governments in the region to cooperate on a humane asylum policy and not have recourse to closed borders and forcible return.

6. In accordance with resolution 1013 (1995) of 7 September, in which the Security Council requested me to establish an international commission of inquiry to investigate reports of military training and arms transfers to the former Rwandese Government Forces, I informed the Council on 16 October that arrangements for the establishment of the Commission had been completed. Following initial briefings in New York, the six-member Commission began its work in the Great Lakes region on 3 November. The Commission members have already visited Rwanda, where they were taken to Iwawa Island. They are expected to pursue shortly their investigation in Zaire.

7. The restoration of a national judicial system has suffered delays as a result of constitutional, administrative and human resource constraints. Consequently, there is understandable frustration both in Rwanda and within the international community over the delay in restoring the procedures of justice throughout the country. The prison population continues to grow and is now approaching 60,000. However, as a result of the efforts of the Prison Commission appointed by the Rwandan Government and the United Nations Task Force coordinated by my Special Representative, emergency measures were taken to create additional space for prisoners. This has led to noticeably fewer deaths and better medical facilities. After initial delays, prisoners have been transferred to the extensions and temporary detention centres. The Task Force is continuing its efforts to expand prison space.

8. A positive development in the revival of the judicial system has been the appointment of six Supreme Court judges by the National Assembly. These appointments constitute a first essential step, following which the remaining appointments in the judiciary will need to be made. A conference on genocide held in Kigali from 2 to 5 November focused on issues that the justice system would need to address effectively, such as special courts for those accused of genocide, degrees of culpability and plea bargaining.

9. I believe that the main factor that prevents a return to stability, security and harmony in Rwanda is the absence of a process of national reconciliation. This depends on the creation of conditions conducive to the return of the 1.6 million refugees currently outside Rwanda and for the judgement of those accused of genocide.

10. Progress continues to be made within Rwanda on security and normalization, but an atmosphere of tension and instability pervades the region. Relations between Rwanda and both Zaire and Kenya have deteriorated in recent months and conditions in Burundi have also contributed to tension in neighbouring

/...

countries. To help to address these problems, I sent my Special Envoy, Mr. José Luis Jesus, to the countries of the Great Lakes to examine with the Governments concerned how progress could be made towards a regional conference. The results of my Special Envoy's mission were conveyed to the Council in my letter of 30 October (S/1995/945). My Special Envoy was informed by the Rwandan Government that it was opposed to a regional conference. In the absence of the necessary consensus among the Governments concerned, the United Nations will continue to monitor developments in the region, and I shall notify the Council as soon as conditions materialize for the successful convening of a conference under United Nations auspices. In his letter of 10 November 1995, the President of the Security Council encouraged me to continue these efforts (S/1995/946).

11. Meanwhile, former United States President Jimmy Carter announced that he would be organizing a regional conference in Cairo. Since the objectives of this Conference were similar to those outlined by the Security Council, I welcomed this initiative. After the meeting, which was attended by the heads of State of Burundi, Rwanda, Uganda and Zaire and a representative of the United Republic of Tanzania, a declaration was issued on 29 November, in which the parties pledged to take concrete actions to advance peace, justice, reconciliation, stability and development in the region (S/1995/1001, annex). Zaire and the United Republic of Tanzania pledged to isolate those elements in the camps who were intimidating refugees wishing to return to their homes and, on its part, Rwanda guaranteed the safety of the returning refugees. The parties also said they believed that the number of returning refugees should rise to 10,000 a day within a short time.

III. HUMAN RIGHTS

12. As of 30 November 1995, the United Nations Human Rights Field Operation in Rwanda had some 120 members deployed in Kigali and in 10 field offices located throughout the country. During the reporting period, the operation continued its activities in human rights monitoring and confidence-building, assistance to the Rwandan judicial system and human rights promotion. These activities were undertaken in close cooperation with the Rwandan national authorities and the general public.

13. The safe return of Rwandan refugees and internally displaced persons continues to play an important role in the human rights operation. Its activities are closely coordinated with UNHCR, as formalized in a memorandum of understanding between UNHCR and the Field Operation. In programming visits of human rights field officers throughout the country, the Field Operation has taken into account the areas receiving the largest numbers of refugees and internally displaced persons. It has also attempted to ensure that basic human rights are not violated at any stage of the process of return, resettlement or reintegration. It does this by monitoring conditions at the principal border crossing points; the processing of returnees in transit centres; the treatment of refugees while they await transfer to communes; the treatment of those placed in interim detention; and all aspects of reintegration into home communes. In the latter context, the Field Operation evaluates the state of readiness of home communes, determines whether they are in a position to receive returnees,

assists these communes in the resettlement process and monitors the subsequent treatment and security of resettled returnees.

14. The Field Operation undertakes regular visits to prisons and detention centres in order to monitor conditions and make proposals for their improvement. This work is carried out in cooperation with the International Committee of the Red Cross (ICRC). As indicated in paragraph 7 above, the number of detainees is now close to 60,000. In many detention facilities, prisoners are forced to stand for lack of room. There have been many deaths and serious illnesses due to the severe overcrowding, although medical conditions have been improved with international assistance. Most detainees were arrested outside the procedures laid down in Rwandan law and there are no dossiers recording evidence against them. The Field Operation seeks to promote respect for legal procedures governing arrest and detention.

15. Because the Rwandan judicial system is not yet functioning, criminal trials cannot commence and the problem of detention is exacerbated. To address this situation in part, the Government of Rwanda has established "triage committees" (commissions de triage) to review cases where detainees might be released for lack of evidence against them. The Field Operation has sought to promote the processing of cases by these bodies, while assisting in the rehabilitation of the judicial system. In cooperation with the United Nations Development Programme (UNDP), it also continues to assist local judicial authorities throughout the country.

IV. INTERNATIONAL TRIBUNAL FOR RWANDA

16. The Office of the Prosecutor of the International Tribunal for Rwanda has continued its investigations into last year's massacres with the objective of issuing its first indictments before the end of 1995. The staff of the Prosecutor's Office has expanded and now includes 30 investigators contributed by the Governments of the Netherlands, Norway, Switzerland, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the United States of America. It also includes United Nations staff members whose recruitment was made possible by the exemption of the Tribunal from the financial restrictions recently imposed because of the financial crisis afflicting the United Nations. In late October, a United Nations security coordination officer visited Kigali to assess security for the Office of the Prosecutor and to make contingency plans for the provision of security to the International Tribunal in anticipation of the possible withdrawal of UNAMIR troops from Rwanda after the expiration of the current mandate.

17. Since his appointment on 8 September 1995, the Registrar of the Tribunal has travelled twice to the region and is now in residence in Arusha. Most recently he has travelled with the Prosecutor to countries neighbouring Rwanda in order to discuss with them their obligations to cooperate with the Tribunal.

18. At the end of October, a United Nations team visited Arusha to inspect the premises designated for the Tribunal and to review its security, logistical and administrative requirements. A lease agreement between the Tribunal and the Arusha International Conference Centre was signed on 31 October. Arrangements

6/29

for temporary offices and residential accommodation have been completed to enable the Tribunal's staff to be in Arusha by 1 December 1995, and the judge assigned to review the indictments has arrived in Arusha. The second plenary session of the Tribunal is scheduled to take place in Arusha between 8 and 12 January 1996. The judges will discuss and adopt the directive on assignment of defence counsel, the rules governing conditions of detention of persons awaiting trial before the Tribunal and the annual report of the Tribunal.

19. A total of \$6.4 million of cash contributions and pledges is now available in the Voluntary Fund to Support the Activities of the Tribunal.

20. Pursuant to Council resolution 955 (1994) of 8 November 1994, in which the Secretary-General was asked to report periodically to the Security Council on the implementation of the resolution establishing the Tribunal, I have so far submitted three reports, the latest dated 25 August. Given the short period since my last report and in view of the forthcoming plenary session in Arusha, I am now reporting only on the latest developments. From now on, it will be for the President of the Tribunal to submit annual reports to the Security Council and the General Assembly, in accordance with article 32 of the Tribunal's statute.

V. MILITARY ASPECTS

A. Deployment and activities of the United Nations Assistance Mission for Rwanda

21. Since my last report, there has been no change in the deployment of UNAMIR's military contingent. As of 30 November, the force level stood at 1,783 troops and 37 staff officers; 285 military observers out of an authorized level of 320 were also deployed throughout the country (see annex).

22. UNAMIR troops and military observers have continued to contribute to the security of the International Tribunal and the Human Rights Field Operation, as well as personnel and premises of United Nations and humanitarian agencies, as required. UNAMIR military observers have pursued their efforts to promote a climate of confidence by performing monitoring tasks with UNAMIR's civilian police observers.

23. UNAMIR has continued to facilitate the safe return and resettlement of refugees in their home communes and to support the provision of humanitarian services to the people of Rwanda. In this regard, the Mission has been ready to assist in the transportation of returnees, should the rate of repatriation exceed the handling capabilities of UNHCR and the International Organization for Migration (IOM). It has assisted in rebuilding basic infrastructure, repairing roads and bridges, re-establishing telecommunications facilities and reducing prison congestion by providing logistical and engineering expertise. It has contributed to medical assistance by delivering drugs and medical supplies and by providing emergency casualty evacuations by helicopter, surgical services, health inspections, medical training and assistance at hospitals, and disease prevention at orphanages. It has also provided vehicles for the distribution of

seeds and agricultural implements and assisted in the implementation of environmental damage prevention projects.

B. Security aspects

24. During the period under review, no major incidents of violence involving civilians have been reported. However, there has been a noticeable increase in insurgent activities in the western prefectures. Acts of banditry and sabotage, including the murder of civilians, the laying of mines and the destruction of power pylons, have been reported and often attributed to cross-border infiltration from Zaire. These attacks, which usually trigger counter-measures and retaliation by Rwandan security forces, remain the most disturbing security problem facing the country today. In this respect, it is important to note that security is markedly better in areas where former UNAMIR troops are present than in those areas where only military observers are stationed.

25. The Zairian Camp Security Operation, a joint initiative between UNHCR and the Zairian Government, has been quite successful in restoring and maintaining security in the Rwandan refugee camps in Zaire. The future of the Security Operation is heavily dependent on the rate of repatriation of Rwandan refugees. Currently, the option of extending its mandate for at least the first three months of 1996 is being considered at UNHCR headquarters.

VI. CIVILIAN POLICE

26. In its resolution 997 (1995), the Security Council decided to maintain the authorized level of the Mission's civilian police component. As of 30 November, 85 observers from 12 countries were deployed out of an authorized strength of 120 (see annex).

27. As indicated in my previous report, the efforts of the UNAMIR civilian police component remain focused on the training of the Rwandan National Police Force as mandated by resolution 997 (1995). So far, 403 new gendarmes have completed the programme and the training of 515 others is scheduled to end on 20 December. It will provide Rwanda with 918 of the estimated 6,000 trained gendarmes who are needed. The training of the Communal Police, the second component of the Rwandan National Police Force, was inaugurated by Vice-President Paul Kagame at Gishali on 19 November.

28. During the reporting period, UNAMIR's civilian police have continued to perform monitoring activities, together with the military observers, on a daily basis throughout Rwanda. These duties involve monitoring the prisons and the gendarmerie, especially as regards human rights, in conjunction with the Human Rights Field Operation. They also include cooperation with UNHCR in monitoring the safety of returnees.

VII. HUMANITARIAN ASPECTS

29. As of 6 October 1995, \$582.2 million was pledged to United Nations agencies for the United Nations consolidated appeal for the Great Lakes region. This amount covered 80.2 per cent of the adjusted humanitarian relief requirements for 1995. Funds pledged for the Rwanda component, however, amounted only to \$94.5 million out of \$160.3 million requested, or 58 per cent of the adjusted requirements.

30. The humanitarian situation in Rwanda continues to improve, with steady progress in the transition from emergency relief to rehabilitation, reconstruction and development. A massive or uncontrolled return of refugees, however, could have a deleterious effect on these efforts. A complex relationship exists between several critical areas: reintegration of refugees; prison overcrowding and rehabilitation of the justice system; security for returnees at the communal level; and insufficient housing and the scarcity of serviceable land.

31. During September and October, a total of 32,190 refugees returned to Rwanda, mainly in UNHCR-organized convoys. The rate of return from the United Republic of Tanzania increased from 1,000 returnees in September to 2,000 in October, of whom 1,144 were new caseload refugees. Approximately 19,000 refugees returned from Zaire, 94 per cent of whom came under UNHCR auspices. Voluntary repatriation from Burundi fell from 7,773 in September to 1,012 in October.

32. Most observers attribute the low number of returnees to the continuing campaign of intimidation and misinformation in the refugee camps. In addition, many refugees fear that their suspected role in last year's genocide will expose them to reprisal, denunciation or imprisonment upon their return to Rwanda. The Government has consistently affirmed that, although all Rwandan refugees abroad are welcome to return home, those involved in planning or carrying out the genocide will face imprisonment. An additional deterrent to the return of refugees is the shortage of adequate housing. Conflicts over housing and property will inevitably occur in the event of large-scale repatriation.

33. Repatriation, however, remains the only durable solution. In order to pre-empt drastic measures by the countries of asylum and avoid the chaos and probable violence that massive forced repatriation would trigger inside Rwanda, UNHCR is encouraging large-scale organized voluntary repatriation. These efforts include enlarging existing reception and transit facilities; opening new facilities to enhance capacity for processing more returnees; providing direct assistance to returnees in the form of transportation, food and relief items; providing institutional assistance to government ministries directly involved in the implementation of UNHCR assistance programmes; and supporting community assistance, shelter and the development of new rural settlements. These activities have been undertaken in collaboration with other United Nations agencies, non-governmental organizations (NGOs) and Rwandan government departments. Other important measures taken by UNHCR to promote repatriation are the strengthening of mass information campaigns (which include daily broadcasts on Radio UNAMIR), exchange visits of officials and refugees and the

regular monitoring of returnees within Rwanda, together with Human Rights Field Operation officers and UNAMIR military and civilian police observers.

34. The overall food situation in Rwanda has improved, permitting reductions in food aid allocations to populations at risk. The World Food Programme (WFP) has returned to a strategy of utilizing as much of the available food assistance as possible for food-for-work and income-generating projects. Several regions in Rwanda remain areas of concern, owing to a high concentration of either formerly displaced persons or returnees who have no assets or income. Those parts of the country that have traditionally suffered from food deficits are being monitored closely. Targeted food assistance programmes, implemented by WFP, the United Nations Children's Fund (UNICEF), ICRC and other agencies, are in place and should significantly contribute to food security among the Rwandan population.

35. In my previous report, I stated that the functions of the United Nations Rwanda Emergency Office would be assumed by the United Nations Resident Coordinator. Since emergency relief has indeed given way to rehabilitation, this transfer was completed on 31 October, as scheduled. A small team, formerly part of the Emergency Office, has been integrated into the Resident Coordinator's Office to ensure a rapid response by the international community should an emergency recur.

VIII. ECONOMIC AND SOCIAL ASPECTS

36. As mentioned in my previous report, disbursements of pledges made by the donor community at the Geneva Round-Table Conference gathered momentum during the third quarter of 1995. As of 15 September, donor countries had signed aid agreements with Rwanda for a cumulative total of \$267.6 million, of which \$183.6 million has been disbursed. At the same time, the total disbursed in response to the Geneva round-table conferences of January and June stood at \$252 million, equivalent to 43 per cent of the amount pledged. The volume and composition of development assistance over the 1996-1998 triennium will be discussed at the next round-table conference scheduled for March 1996 in Geneva. Thematic consultations held in Kigali from 21 to 23 November focused on immediate assistance to the rehabilitation and resettlement sectors in anticipation of a significant return of refugees.

37. During the third quarter of 1995, government revenue revived, as had been initially projected, but the improvement was insufficient to compensate for the shortfall that had been experienced during the first half of the year. The increased revenue, combined with additional support from donors, enabled the Government to pay wages and salaries punctually to all public servants except the military. The payment of salaries to the military is now overdue by at least six months, which undoubtedly compounds the difficulties of maintaining law and order.

38. In the external business sector, during the first three quarters of the year, Rwanda exported 9,444 tons of coffee and 3,449 tons of tea, at average prices of \$2.44 and \$0.73 per kilogram respectively. Coffee exports are now expected to total 20,000 tons, some 33 per cent more than previously estimated. These higher export earnings, along with disbursements from international

financial institutions for balance-of-payments support, have contributed to the stabilization of the market exchange rate. The United States dollar rate has been hovering within a range of 305 to 315 Rwandan francs, after peaking at 330 francs on 20 July.

39. In the monetary sector, the "flash" reporting system put in place by the National Bank of Rwanda has confirmed that the excess liquidity position of the reopened banks has declined significantly, accommodating increased lending to the private sector, mainly for coffee processing and exports. Borrowing from the Government has reportedly declined, offsetting increases in credit to the productive sectors. As projected in the financial programme agreed with the International Monetary Fund, the money supply may have increased only on the strength of a rapid accumulation in foreign exchange reserves. In the context of controlled growth in the money supply and a stabilized exchange rate, price inflation has declined to 1.4 per cent per month, against 6 per cent in June and July.

40. The Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) reported that the 1995 agricultural season has been significantly more successful than had been anticipated, in part because of both favourable weather conditions and the timely provision of agricultural support by the international donor community. Though cereal production increased by 49 per cent, and pulse production was almost double that of the corresponding season last year, crops in 1995 were all sharply down by comparison with the more normal 1990 season. This is mainly attributable to the population displacements of the past 18 months. At the production levels currently forecast, FAO anticipates a food deficit of some 140,000 tons for June-December 1995.

41. In the social sectors, the general objective of the Rwandan Government is still to regain the pre-war level of services and then to improve upon their quality and delivery by 1996. Although secondary education has resumed less quickly than its primary counterpart, the Ministry of Primary and Secondary Education has achieved a considerable degree of progress. Private schools have received food assistance from WFP and international NGOs. With technical assistance from the World Health Organization (WHO), services provided by the health sector have been adapted to address current priorities (malnutrition, AIDS and post-war trauma). As of 15 November, only the health sector had benefited substantially from donor support (\$1,182,147 disbursed). Donor assistance to the social sectors, which was discussed at the thematic consultations in November, will be further considered at the March 1996 round-table conference in Geneva.

IX. FINANCIAL ASPECTS

42. In its resolution 49/20 B of 12 July 1995, the General Assembly requested me to submit revised cost estimates for UNAMIR covering the period from 10 June to 31 December 1995. The revised cost estimates amount to \$96,685,400 gross.

43. I have also submitted revised cost estimates for the period from 1 January to 30 June 1996. However, should the Security Council agree with my

recommendation in paragraph 49, a cost estimate for the closure of the Mission will be submitted to the General Assembly during its current session.

44. As of 21 November 1995, total outstanding contributions to the UNAMIR special account since the inception of the Mission amounted to \$74.8 million. The total outstanding assessed contributions for all peace-keeping operations amounted to \$1,968.8 million.

X. OBSERVATIONS

45. As stated above, the core issue for Rwanda remains national reconciliation. This requires the rapid creation of conditions that would facilitate the safe return of 1.6 million refugees to their homes in dignity and the bringing to justice of the perpetrators of genocide. After nearly a year and a half in camps in Zaire and the United Republic of Tanzania, the refugees have placed formidable socio-economic and environmental burdens on the host countries, and this has sometimes severely strained the latter's goodwill. In addition, increasing infiltration and sabotage activities by the former Rwandese Government Forces and militia have heightened tension both within Rwanda and between Rwanda and its neighbours. This creates the danger of cycles of reciprocal recrimination, as occurred after the Iwawa Island incident. All these factors heighten the risk of forceful refoulement of the refugees.

46. Against this background, it is all the more important to address promptly the issue of the refugees' voluntary return and safe reintegration in their home communities. If forced repatriation was implemented, another humanitarian disaster could result. UNHCR is accordingly pursuing a sustained and determined effort to persuade refugees to return home voluntarily. If this is to succeed, it is vital that neighbouring States support it by demonstrating the political will to implement the existing agreements for refugee return contained in the Nairobi Declaration and the Bujumbura plan of action. The international community and United Nations agencies, for their part, will need to lend their full backing to overcome the obstacles to voluntary return, including intimidation in the camps and fears of persecution in Rwanda.

47. Efforts to induce a large-scale refugee return will need to be viewed in a time-frame extending over the next three to six months, taking account of the "commonality of interest" for the return of refugees that the High Commissioner for Refugees noted after her visit to all the countries in the Great Lakes region. It is in this context that a large part of the international community believes that a further six-month extension of the current mandate of UNAMIR is desirable. I realize, of course, that UNAMIR's role could only be one of facilitation and that the principal responsibility for providing security and material support for the return of the refugees lies with the Government of Rwanda. But the continued presence of UNAMIR could help to build confidence among the refugees and encourage them to take the decision to return.

48. Donor countries, most UNAMIR troop contributors, UNHCR, the International Tribunal, the High Commissioner for Human Rights, United Nations agencies, the Secretary-General of the Organization of African Unity, non-governmental organizations and Rwanda's neighbours have all indicated to me that they share

that view. They feel that if UNAMIR was to be perceived as abandoning Rwanda at this critical time, it would send a discouraging message to the refugees, to the region and to the international community at large.

49. The Government of Rwanda, however, has officially informed me that it does not agree to an extension of UNAMIR's mandate beyond its expiration on 8 December. The reason given for this position is that the Mission does not serve the real needs of Rwanda. However, the Government has indicated that it would be receptive to a continued United Nations presence, provided its purpose was to assist Rwanda in its pressing tasks of rehabilitation and reconstruction, including the provision of technical expertise, financial assistance and equipment. Since UNAMIR cannot remain in Rwanda without the consent of the Government, it is my intention to initiate the drawdown of the operation as of 8 December. It is estimated that the withdrawal process would take two to three months to complete. During this period, UNAMIR would no longer be able to fulfil its present mandate but would concentrate on ensuring the smooth and peaceful departure of United Nations military personnel and equipment. I expect the Government of Rwanda to take all necessary measures to facilitate the departure of UNAMIR personnel and equipment in an orderly manner.

50. In addressing the issues raised by these opposing points of view, it is necessary to bear in mind that the overarching objective of the Organization is the restoration of peace and stability not only in Rwanda but in the region as a whole. This requires solutions to the problems of reconciliation, justice and the return of refugees in Rwanda. But it also means tackling other problems that contribute to tension and instability in the Great Lakes region. Efforts to achieve a comprehensive solution must therefore continue. It is my hope that continued progress in cooperation among the countries of the region will create the necessary conditions for the early achievement of such a solution.

51. The United Nations still has a useful role to play in political efforts to this end. I recommend therefore that it should maintain a political presence in Rwanda after the withdrawal of UNAMIR. A United Nations office, headed by my Special Representative, could be established with a view to furthering, in consultation with the Government of Rwanda, the search for peace and stability through justice and reconciliation. My Special Representative would also continue to have overall authority for the coordination and expansion, as appropriate, of the assistance that the United Nations and the international community are providing in support of Rwanda's rehabilitation and reconstruction efforts. It is understood that, in accordance with the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, Rwanda would allow this Office the necessary freedom of access and movement throughout the country and ensure its safety and security. Rwanda has also expressed its wish that equipment now belonging to the Mission be left to the Government after its departure. While I understand Rwanda's wish to retain non-lethal equipment that may be useful to its rehabilitation efforts, this is clearly an issue on which only the General Assembly can decide.

52. In conclusion, I should like to put on record my warm thanks to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the Force Commander, Major General Guy Tousignant, and to all the military police and civilian personnel of UNAMIR for their devoted contribution to this United Nations

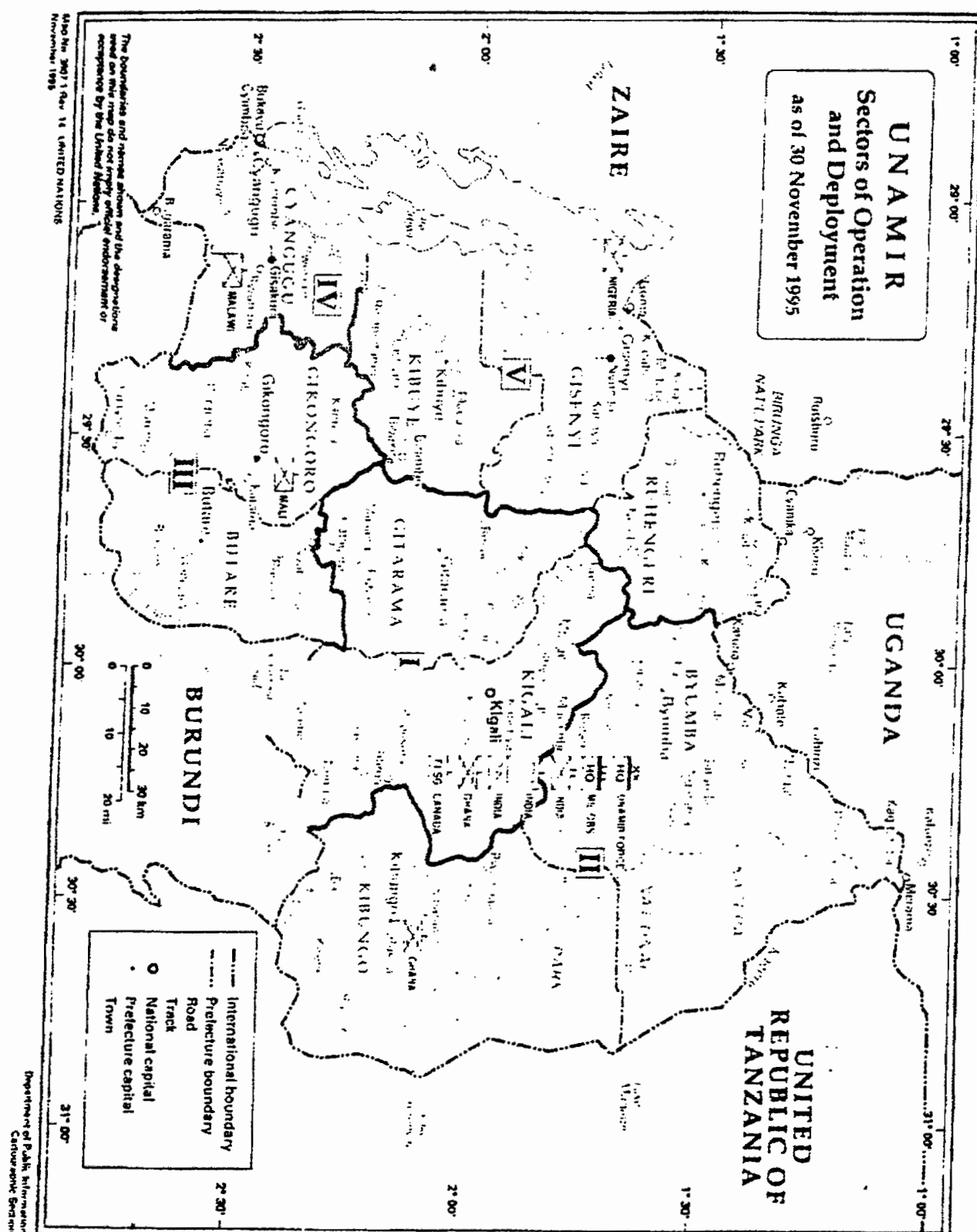
S/1995/1002
English
Page 12

Mission and the cause it has served. In circumstances that were sometimes very difficult, the men and the women of UNAMIR have performed in an exemplary manner the important and often daunting tasks that have been demanded of them.

Annex

Composition of the UNAMIR military and civilian police components
as of 30 November 1995

Country	Military personnel				Civilian police	Grand total
	Troops	Staff	Observers	Total		
Argentina			1	1		1
Switzerland				0	3	3
Austria			15	15		15
Bangladesh			36	36		36
Canada	93	8	10	111		111
Chad					5	5
Congo			7	7		7
Djibouti				0	5	5
Ethiopia				0		0
Fiji			1	1		1
Germany				0	7	7
Ghana	307	7	32	346	10	356
Guinea			17	17		17
Guinea-Bissau			1	1	6	7
India	938	9	22	969		969
Jordan			5	5	4	9
Malawi	133		14	147		147
Mali	132		12	144	8	152
Nigeria	144	5	17	166	10	176
Niger				0	7	7
Pakistan			5	5		5
Russian Federation			17	17		17
Senegal		1	2	3		3
Tunisia	14	2		16	10	26
Uruguay			26	26		26
Zambia	22	5	20	47	10	57
Zimbabwe			25	25		25
Total	1 783	37	285	2 105	85	2 190





Conseil de sécurité

Distr.
GÉNÉRALE

S/1995/1002
1er décembre 1995
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS

RAPPORT DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL SUR LA MISSION DES NATIONS UNIES
POUR L'ASSISTANCE AU RWANDA

I. INTRODUCTION

1. Le présent rapport est soumis en application de la résolution 997 (1995) du 9 juin 1995, par laquelle le Conseil de sécurité modifiait et prorogeait le mandat de la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR) jusqu'au 8 décembre 1995 et autorisait une réduction progressive de ses effectifs. Depuis l'adoption de cette résolution, j'ai rendu compte au Conseil de la situation au Rwanda le 8 août (S/1995/678) et le 7 octobre (S/1995/848). Le présent rapport fait le point de la situation au 30 novembre et renferme des recommandations concernant le rôle des Nations Unies après l'expiration, le 8 décembre, du mandat de la MINUAR.

II. ASPECTS POLITIQUES

2. Depuis mon dernier rapport au Conseil de sécurité, un climat de sécurité et de stabilité relatives a continué à régner au Rwanda, en dépit de l'absence d'un quelconque effort tangible de réconciliation nationale. Une certaine amélioration de la situation socio-économique a eu lieu, et les premières mesures effectives de remise en route de l'appareil judiciaire national ont été prises avec la nomination de la Cour suprême le 17 octobre.

3. Les ex-forces gouvernementales rwandaises et les milices armées ont continué à se livrer à des opérations d'infiltration et de sabotage le long de la frontière avec le Zaïre. Lors d'une contre-attaque récente, l'armée rwandaise a monté une opération amphibie à l'assaut de l'île Iwawa dans le lac Kivu, à 15 kilomètres à l'ouest de la terre ferme, mais toujours en territoire rwandais, et a nettoyé cette île où se trouvaient 500 miliciens environ. L'opération a amené les autorités rwandaises à accuser le Zaïre de complicité avec les auteurs de ces infiltrations armées menées à partir des camps de réfugiés. En réponse, les autorités zaïroises ont accusé des agents rwandais d'avoir tenté d'assassiner, à l'aéroport de Goma, le chef de l'état-major zaïrois. Il est évident que la présence dans les pays voisins du Rwanda d'un grand nombre de réfugiés rwandais continuera à être une source de tension dans la région.

4. La Déclaration de Nairobi et le Plan d'action de Bujumbura de 1995 constituent le cadre légal, déjà en place, du retour volontaire des réfugiés

95-38084 (F) 011295 011295 021295

Reçu le - 5 DEC. 1995

71-3

dans leur pays. Ces accords doivent maintenant être appliqués par les gouvernements de la région, avec le concours du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et de la communauté internationale. Le HCR est le chef de file d'un effort majeur ayant pour but d'amorcer un processus de retour volontaire qui toucherait jusqu'à 6 000 à 8 000 réfugiés par jour.

5. Plusieurs mesures importantes ont été prises afin de permettre aux gouvernements de la région de coopérer à une politique d'asile empreinte d'humanité, sans recours à la fermeture des frontières ou au refoulement.

6. Conformément à la résolution 1013 (1995) du 7 septembre, dans laquelle le Conseil de sécurité me demandait d'établir une commission internationale d'enquête ayant pour mandat d'enquêter sur les allégations selon lesquelles les anciennes forces gouvernementales rwandaises recevraient un entraînement militaire et bénéficieraient de la fourniture d'armes, j'ai, le 16 octobre, informé le Conseil que les dispositions en vue de la création de cette commission avaient bien été prises. Après de premières réunions d'information à New York, la Commission, composée de six membres, a commencé le 3 novembre son travail dans la région des Grands Lacs. Ses membres se sont déjà rendus au Rwanda et ils ont pu visiter l'île d'Iwawa. La Commission d'enquête devrait très bientôt poursuivre son travail d'investigation au Zaïre.

7. La reconstitution de l'appareil judiciaire national a pris du retard en raison de contraintes constitutionnelles et administratives et du manque de personnel compétent. De ce fait, on constate une frustration bien compréhensible tant au Rwanda qu'au sein de la communauté internationale devant le retard mis à rétablir dans tout le pays le fonctionnement de la justice. La population carcérale continue à augmenter : on compte désormais près de 60 000 détenus. Cependant, grâce aux efforts de la Commission des prisons nommée par le Gouvernement rwandais et à ceux du Groupe de travail des Nations Unies coordonné par mon Représentant spécial, des mesures d'urgence ont été prises pour que les détenus disposent d'un peu plus d'espace. On a ainsi constaté une baisse sensible du nombre de décès de détenus et une amélioration des installations médicales. Après un retard initial, des détenus ont été transférés dans les annexes et dans des centres de détention temporaires. Le Groupe de travail continue à s'efforcer de rendre moins exigu l'espace carcéral.

8. La nomination d'une Cour suprême composée de six juges par l'Assemblée nationale rwandaise contribue de façon constructive à la remise en route de l'appareil judiciaire. La nomination de cette cour constitue en effet une première étape essentielle, mais il faudra continuer à nommer des magistrats. Une conférence sur le génocide tenue à Kigali du 2 au 5 novembre a permis de réfléchir aux questions que l'appareil judiciaire devrait s'attacher à résoudre concrètement, telles que la création de tribunaux spéciaux chargés de juger les auteurs présumés du génocide, le degré de culpabilité et le compromis quant aux chefs d'accusation.

9. Je suis convaincu que c'est l'absence de réconciliation nationale qui est le principal obstacle au retour à la stabilité, à la sécurité et à la paix civile au Rwanda. Cette réconciliation dépend de la création de conditions propices au retour des 1,6 million de réfugiés se trouvant actuellement en dehors du Rwanda et à la mise en jugement des personnes accusées de génocide.

10. Si des progrès continuent à être faits au Rwanda s'agissant de la sécurité et de la normalisation, l'atmosphère dans la région reste instable et tendue. Les relations entre le Rwanda, d'une part, et le Zaïre et le Kenya, d'autre part, se sont dégradées ces derniers mois et la situation au Burundi a également avivé la tension dans les pays voisins. Pour aider à résoudre ces problèmes, j'ai envoyé dans les pays des Grands Lacs mon Envoyé spécial, M. José Luis Jesus, afin d'examiner avec leurs gouvernements comment on pourrait progresser vers la convocation d'une conférence régionale. J'ai communiqué les résultats de sa mission au Conseil dans ma lettre du 30 octobre (S/1995/945). Mon Envoyé spécial a été informé par le Gouvernement rwandais que ce dernier était opposé à la tenue d'une conférence régionale. Faut de l'acquiescement nécessaire des gouvernements concernés, l'Organisation des Nations Unies continuera à suivre l'évolution de la situation dans la région et je signalerai au Conseil le moment où seront réunies les conditions propices à la convocation d'une telle conférence sous les auspices des Nations Unies. Dans sa lettre du 10 novembre 1995, le Président du Conseil de sécurité m'a encouragé à poursuivre ces efforts (S/1995/946).

11. Entre-temps, l'ancien Président des États-Unis M. Jimmy Carter annonçait qu'il organiserait au Caire une conférence régionale. Comme les objectifs de cette conférence sont très proches de ceux définis par le Conseil de sécurité, j'ai salué cette initiative. Les chefs d'État du Burundi, du Rwanda, de l'Ouganda et du Zaïre et un représentant de la République-Unie de Tanzanie ont participé à la réunion et ont rendu publique une déclaration, le 29 novembre, dans laquelle les parties promettaient de prendre des mesures concrètes pour concourir à la paix, la justice, la réconciliation, la stabilité et le développement dans la région (S/1995/1001, annexe). Le Zaïre et la République-Unie de Tanzanie ont promis d'isoler les éléments qui, dans les camps, se livraient à des manœuvres d'intimidation auprès des réfugiés souhaitant rentrer dans leur pays et, de son côté, le Rwanda a garanti la sécurité des réfugiés qui souhaitaient rentrer. Les parties ont également déclaré qu'elles étaient convaincues que le nombre des retours pourrait en très peu de temps atteindre 10 000 par jour.

III. DROITS DE L'HOMME

12. Au 30 novembre 1995, l'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda avait déployé 120 personnes environ à Kigali et dans 10 antennes locales dans tout le pays. Pendant la période que couvre le présent rapport, l'Opération a poursuivi ses activités de surveillance de la situation des droits de l'homme, de renforcement des mesures de confiance, d'assistance à la reconstitution de l'appareil judiciaire rwandais et de promotion des droits de l'homme, en étroite coopération avec les autorités nationales rwandaises comme avec le public.

13. Le retour, dans de bonnes conditions de sécurité, des réfugiés rwandais et des personnes déplacées reste un des objectifs majeurs de l'Opération pour les droits de l'homme. Les activités menées sont étroitement coordonnées avec celles du HCR, comme le veut un mémorandum d'accord passé entre le HCR et l'Opération. En organisant le déploiement dans tout le pays de spécialistes des droits de l'homme, l'Opération a tenu compte de la répartition des zones où les réfugiés et les personnes déplacées sont les plus nombreux. L'Opération a

également tenté de s'assurer qu'il n'y avait pas, à toutes les étapes du processus de retour, de réinstallation et de réinsertion, de violation des droits de l'homme fondamentaux. Cela s'est fait par la surveillance des conditions de passage aux principaux postes frontière, du traitement des rapatriés dans les centres de transit, et des réfugiés qui attendent leur transfert dans les communes, de la façon dont sont traitées les personnes placées en détention provisoire ainsi que de tous les aspects de la réinsertion dans les communes d'origine. Sur ce dernier point, l'Opération pour les droits de l'homme au Rwanda doit déterminer si les communes d'origine sont bien disposées à recevoir les réfugiés et si elles peuvent concrètement le faire, et elle les aide à assurer la réinsertion et surveille la façon dont les réfugiés rentrés sont traités et s'ils sont en sécurité.

14. Les responsables de l'Opération pour les droits de l'homme au Rwanda se rendent régulièrement dans les prisons et les centres de détention pour surveiller les conditions d'incarcération et proposer des moyens de les améliorer. Ce travail est accompli en coopération avec le Comité international de la Croix-Rouge (CICR). Comme il est indiqué au paragraphe 7 ci-dessus le nombre des détenus est désormais proche de 60 000. Dans de nombreux centres de détention, les détenus sont contraints de rester debout en permanence faute de place. On a constaté un grand nombre de décès et de graves maladies en raison du grave surpeuplement et bien que les conditions médicales se soient améliorées grâce à l'assistance internationale. La plupart des détenus ont été arrêtés sans que soit respectée la procédure prévue par la législation rwandaise et aucun dossier d'instruction n'a été ouvert. L'Opération pour les droits de l'homme au Rwanda cherche à encourager le respect des procédures légales régissant les conditions d'arrestation et de détention.

15. Comme l'appareil judiciaire rwandais ne fonctionne toujours pas, les procès ne peuvent commencer et le problème des conditions de détention s'est donc aggravé. Pour tenter de le résoudre, le Gouvernement rwandais a créé des commissions de triage pour examiner les cas où des détenus pourraient être libérés faute de preuves contre eux. L'Opération pour les droits de l'homme au Rwanda a cherché à encourager l'examen des affaires par ces commissions tout en aidant à remettre sur pied l'appareil judiciaire. En coopération avec le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), elle a également continué à aider les autorités judiciaires locales, dans tout le pays.

IV. TRIBUNAL INTERNATIONAL POUR LE RWANDA

16. Le Bureau du Procureur du Tribunal international pour le Rwanda a continué d'enquêter sur les massacres de l'an dernier en vue de publier les premiers actes d'accusation avant la fin 1995. Ayant augmenté ses effectifs, le Bureau compte à présent 30 magistrats instructeurs fournis par les Gouvernements des États-Unis d'Amérique, de la Norvège, des Pays-Bas, du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord et de la Suisse. On y trouve aussi des fonctionnaires des Nations Unies dont le recrutement a été rendu possible quand il a été décidé de ne pas appliquer au Tribunal les restrictions financières récemment imposées par la crise financière touchant l'Organisation des Nations Unies. À la fin du mois d'octobre, l'ONU a envoyé à Kigali un coordonnateur des mesures de sécurité afin d'évaluer la situation en la matière en ce qui concerne le Bureau du Procureur et d'élaborer un dispositif

d'intervention permettant d'assurer la sécurité du Tribunal international dans la perspective d'un retrait éventuel des troupes de la MINUAR du Rwanda après l'expiration du mandat actuel.

17. Depuis qu'il a été désigné, le 8 septembre 1995, le Greffier du Tribunal s'est rendu deux fois dans la région et réside actuellement à Arusha. Plus récemment, il s'est déplacé avec le Procureur dans les pays voisins du Rwanda afin d'examiner avec leurs responsables les obligations qui leur incombent de coopérer avec le Tribunal.

18. À la fin d'octobre, une équipe des Nations Unies s'est rendue à Arusha pour inspecter les locaux devant accueillir le Tribunal et pour passer en revue les besoins de celui-ci en matière de sécurité, de soutien logistique et d'appui administratif. Un bail a été signé le 31 octobre entre le Tribunal et le Centre de conférences international d'Arusha. Des dispositions ont été prises pour permettre au personnel du Tribunal, qui devait être à Arusha le 1er décembre 1995, d'utiliser à titre temporaire des locaux à usage de bureaux et de logement, et le juge désigné pour réexaminer les actes d'accusation est arrivé à Arusha. La deuxième session plénière du Tribunal devrait se tenir à Arusha entre les 8 et 12 janvier 1996. Les juges examineront et adopteront la directive régissant la désignation des conseils, les règles applicables aux conditions de détention des personnes en instance de jugement devant le Tribunal et le rapport annuel du Tribunal.

19. Le Fonds de contributions volontaires à l'appui des activités du Tribunal peut disposer actuellement d'un montant total de 6,4 millions de dollars sous forme de contributions annoncées ou versées en espèces.

20. Conformément à la résolution 955 (1994) du Conseil, en date du 8 novembre 1994, dans laquelle le Secrétaire général était prié de rendre régulièrement compte au Conseil de sécurité de l'application de la résolution portant création du Tribunal, j'ai jusqu'ici présenté trois rapports, dont le dernier est daté du 25 août. Étant donné la brièveté de la période écoulée depuis mon dernier rapport et le fait que le Tribunal va tenir prochainement une session plénière à Arusha, je ne rends compte ici que des faits les plus récents. Il incombe dorénavant au Président du Tribunal de présenter ses rapports annuels au Conseil de sécurité et à l'Assemblée générale, conformément à l'article 32 du statut du Tribunal.

V. ASPECTS MILITAIRES

A. Déploiement et activités de la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda

21. Depuis mon dernier rapport, on n'a observé aucun changement en ce qui concerne le déploiement du contingent militaire de la MINUAR. Au 30 novembre, la Force comprenait 1 783 soldats et 37 officiers d'état-major; 285 observateurs militaires sur un effectif autorisé de 320 avaient également été déployés à travers le pays (voir annexe).

22. Le contingent de la MINUAR et les observateurs militaires ont continué d'apporter leur contribution à la sécurité du Tribunal international et de

l'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda, ainsi que, selon que de besoin, à celle du personnel et des locaux des organismes des Nations Unies et des organisations humanitaires. Les observateurs militaires de la MINUAR ont continué de favoriser l'instauration d'un climat de confiance en effectuant des tâches de surveillance avec les observateurs de la police civile de la MINUAR.

23. La MINUAR a continué de faciliter le retour et la réinstallation, dans de bonnes conditions de sécurité, des réfugiés dans leur communauté d'origine et d'appuyer la fourniture de services humanitaires à la population rwandaise. À cet égard, la Mission s'est tenue prête à aider à transporter les rapatriés au cas où le rythme des rapatriements dépasserait les capacités du HCR et de l'Organisation internationale pour les migrations (OIM). Elle a aidé à reconstruire les infrastructures de base, à réparer les routes et les ponts, à remettre en service les moyens de télécommunications et à désengorger les prisons en fournissant des services de soutien logistique et technique. Elle a également fourni une assistance médicale en livrant des médicaments et des fournitures médicales, en organisant pour les blessés un service d'évacuation d'urgence par hélicoptère, des services de chirurgie et des inspections sanitaires et en offrant des moyens de formation médicale et autres aux hôpitaux et des moyens prophylactiques aux orphelinats. Elle a également fourni des véhicules pour distribuer les semences et les outils agricoles et aidé à exécuter des projets de prévention de la détérioration de l'environnement.

B. Sécurité

24. Au cours de la période considérée, on n'a signalé aucun cas grave de violence impliquant des civils. Toutefois, on a enregistré une augmentation notable des activités insurrectionnelles dans les préfectures de l'ouest du pays. On a signalé des actes de banditisme et de sabotage, parmi lesquels le meurtre de civils, la pose de mines et la destruction de pylônes électriques; ces actes ont souvent été attribués à des agents infiltrés depuis le Zaïre. Ces attaques, qui provoquent généralement des mesures de rétorsion de la part des forces de sécurité rwandaises, restent le problème de sécurité le plus préoccupant auquel le pays doit faire face aujourd'hui. À cet égard, il importe de noter que la sécurité est sensiblement mieux assurée dans les secteurs où des troupes de la MINUAR ont été déployées que dans ceux où seuls des observateurs militaires ont été postés.

25. L'opération de sécurité concernant les camps du Zaïre, qui est une opération menée en commun par le HCR et le Gouvernement zaïrois, a bien réussi à restaurer et à maintenir la sécurité dans les camps de réfugiés rwandais au Zaïre. L'avenir de cette opération est fortement tributaire du rythme de rapatriement des réfugiés rwandais. Actuellement, le siège du HCR étudie la possibilité d'en proroger le mandat pendant au moins les trois premiers mois de 1996.

VI. POLICE CIVILE

26. Dans sa résolution 997 (1995), le Conseil a décidé de maintenir à son niveau actuel l'effectif du personnel de la police civile de la Mission. Au

30 novembre, 85 observateurs de 12 pays étaient déployés sur un effectif total autorisé de 120 (voir annexe).

27. Comme indiqué dans mon précédent rapport, les activités de la police civile de la MINUAR sont demeurées axées sur la formation de la Force de police nationale rwandaise, comme l'a demandé le Conseil de sécurité dans sa résolution 997 (1995). Jusqu'à présent, 403 nouveaux gendarmes ont suivi le programme et la formation de 515 autres devrait se terminer le 20 décembre. Grâce à ce programme, le Rwanda devrait disposer de 918 gendarmes qualifiés, sur les 6 000 dont le pays a besoin d'après les estimations. Le Vice-Président Paul Kagame a ouvert la formation de la police communale, qui constitue la seconde composante de la Force de police nationale rwandaise, le 19 novembre à Gishali.

28. Au cours de la période considérée, la police civile de la MINUAR a poursuivi, en collaboration avec les observateurs militaires, ses tâches quotidiennes de surveillance dans l'ensemble du Rwanda. Ces tâches consistent à surveiller les prisons et la gendarmerie, en particulier pour ce qui est du respect des droits de l'homme, conjointement avec l'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda. La police civile coopère aussi avec le HCR afin de surveiller la sécurité des rapatriés.

VII. ASPECTS HUMANITAIRES

29. Au 6 octobre 1995, des contributions d'un montant de 582,2 millions de dollars avaient été annoncées en faveur des institutions spécialisées des Nations Unies au titre de l'appel global de l'ONU pour la région des Grands Lacs. Ce montant a couvert 80,2 % des ressources nécessaires corrigées des secours humanitaires pour 1995. Toutefois, les contributions annoncées spécifiquement en faveur du Rwanda ne s'élevaient qu'à 94,5 millions de dollars, alors que 160,3 millions avaient été demandés, ce qui représente 58 % des ressources nécessaires corrigées.

30. La situation humanitaire au Rwanda continue de s'améliorer, des progrès réguliers ayant été enregistrés dans le passage de la phase des secours d'urgence au relèvement, à la reconstruction et au développement. Toutefois, un retour massif ou incontrôlé de réfugiés pourrait avoir de graves conséquences pour ces efforts. Une relation complexe existe entre plusieurs situations critiques : la réintégration des réfugiés, le surpeuplement des prisons et la réorganisation du système judiciaire, la sécurité des rapatriés au niveau communautaire, ainsi que l'insuffisance des logements et de terrains pouvant être viabilisés.

31. En septembre et octobre, 32 190 réfugiés au total sont rentrés au Rwanda, principalement dans des convois organisés par le HCR. Le nombre des rapatriés revenant de la République-Unie de Tanzanie est passé de 1 000 en septembre à 2 000 en octobre, dont 1 144 nouveaux cas. Environ 19 000 réfugiés sont rentrés du Zaïre, dont 94 % sous les auspices du HCR. Le nombre de rapatriés volontaires en provenance du Burundi a chuté, passant de 7 773 en septembre à 1 012 en octobre.

32. La plupart des observateurs attribuent le nombre peu élevé de rapatriés à la poursuite de la campagne d'intimidation et de désinformation menée dans les

231

camps de réfugiés. En outre, nombre de réfugiés craignent, soupçonnés d'avoir participé au génocide de l'an dernier, de subir des représailles, d'être dénoncés ou emprisonnés dès leur retour au Rwanda. Le Gouvernement a systématiquement affirmé que tous les réfugiés rwandais se trouvant à l'étranger sont les bienvenus s'ils souhaitent retourner dans leurs foyers, mais que ceux qui ont participé à la préparation ou à l'exécution du génocide seraient emprisonnés. La pénurie de logements et de terres dissuade aussi les réfugiés de retourner dans leurs foyers. En cas de rapatriement massif, il y aura inévitablement des conflits en matière de logements et de biens fonciers.

33. Le rapatriement, toutefois, demeure la seule solution durable. Afin de devancer les mesures draconiennes prises par les pays d'asile et d'éviter le chaos et la violence probable que des rapatriements forcés massifs déclencheraient au Rwanda, le HCR encourage le rapatriement volontaire organisé sur une grande échelle. À ce titre, son assistance comprend les éléments suivants : l'agrandissement des structures d'accueil et des services de transit existants; l'ouverture de nouvelles installations permettant le traitement d'un plus grand nombre de rapatriés; la fourniture d'une assistance directe aux rapatriés sous forme de moyens de transport, de denrées alimentaires et d'articles de secours; la fourniture d'une assistance institutionnelle aux ministères qui participent directement à l'application des programmes d'assistance du HCR; une assistance communautaire, la construction d'abris et la mise en place de zones d'installation rurales. Ces activités ont été entreprises en collaboration avec d'autres institutions spécialisées des Nations Unies, des organisations non gouvernementales (ONG) et les services du Gouvernement rwandais. Parmi les autres mesures importantes prises par le HCR en vue de promouvoir le rapatriement figurent l'intensification des campagnes d'information de masse (notamment la radiodiffusion quotidienne de messages sur la radio de la MINUAR) et des visites d'échange de responsables ou de réfugiés et le suivi régulier des rapatriés au Rwanda, avec des administrateurs de l'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda, ainsi que le personnel militaire et la police civile de la MINUAR.

34. La situation alimentaire générale au Rwanda s'est améliorée, permettant de réduire l'aide alimentaire distribuée aux populations à risque. Le Programme alimentaire mondial (PAM) est revenu à la stratégie consistant à utiliser autant que possible l'assistance alimentaire disponible pour des projets "vivres contre travail" et des projets d'activités génératrices de revenus. Les parties du pays qui ont traditionnellement souffert de déficits vivriers sont surveillées de près. Des programmes ciblés d'assistance alimentaire, appliqués par le PAM, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le CICR et d'autres organisations, sont en place et devraient fortement contribuer à la sécurité alimentaire de la population rwandaise.

35. Dans mon rapport précédent, j'ai déclaré que les fonctions du Bureau des Nations Unies pour les secours d'urgence au Rwanda seraient assumées par le coordonnateur résident des Nations Unies. Étant donné que les secours d'urgence ont bel et bien laissé la place aux efforts de redressement, ce transfert s'est achevé le 31 octobre, comme prévu. Une petite équipe, qui faisait auparavant partie du Bureau pour les secours d'urgence, a été intégrée au Bureau du coordonnateur résident afin de veiller à ce que la communauté internationale réagisse rapidement en cas de situation d'urgence.

VIII. ASPECTS ÉCONOMIQUES ET SOCIAUX

36. Comme je l'ai mentionné dans mon précédent rapport, les décaissements de fonds engagés par la communauté des pays donateurs à la Table ronde de Genève ont augmenté au cours du dernier trimestre de 1995. Au 15 septembre, les pays donateurs avaient signé avec le Rwanda des accords d'aide financière pour un montant total de 267,6 millions de dollars, dont 183,6 millions de dollars ont été décaissés. En même temps, le montant total des fonds décaissés à la suite des tables rondes de Genève de janvier et de juin s'élevait à 252 millions de dollars, soit 43 % du montant engagé. Le volume et la composition de l'aide au développement pour la période triennale 1996-1998 seront examinés à la prochaine table ronde, qui doit se tenir en mars 1996 à Genève. Les consultations thématiques tenues à Kigali du 21 au 23 novembre ont porté essentiellement sur l'assistance à fournir immédiatement aux secteurs du relèvement et de la réinstallation en prévision du retour d'un nombre important de réfugiés.

37. Au cours du troisième trimestre de 1995, les revenus du Gouvernement ont augmenté, conformément aux projections initiales, mais cette amélioration n'a pas été suffisante pour compenser le déficit enregistré au cours de la première moitié de l'année. Cette augmentation des revenus, combinée avec une aide supplémentaire des donateurs, a permis au Gouvernement de payer ponctuellement les traitements de tous les fonctionnaires, à l'exception des militaires. Cela fait maintenant six mois au moins que ces derniers n'ont pas été payés, ce qui aggrave indubitablement les problèmes que pose le maintien de l'ordre.

38. Dans le secteur du commerce extérieur, au cours des trois premiers trimestres, le Rwanda a exporté 9 444 tonnes de café et 3 449 tonnes de thé, au prix moyen (par kilo) de 2,44 dollars et 0,73 dollar, respectivement. On pense maintenant que les exportations de café atteindront un total de 20 000 tonnes, soit environ 33 % de plus que les estimations antérieures. Cette augmentation des recettes d'exportation, ainsi que les fonds décaissés par les institutions financières internationales pour soutenir la balance des paiements, ont contribué à la stabilisation du taux de change commercial. Le taux de change du dollar des États-Unis s'est maintenu entre 305 et 315 francs rwandais après avoir atteint 330 francs le 20 juillet.

39. Dans le secteur monétaire, le système d'estimation instantanée mis en place par la Banque nationale du Rwanda a confirmé que les excédents de liquidité des banques rouvertes avaient sensiblement diminué en raison de l'augmentation des prêts accordés au secteur privé, essentiellement pour le traitement et l'exportation du café. Les emprunts contractés auprès du Gouvernement auraient diminué, ce qui compense l'augmentation du crédit accordé aux secteurs de production. Selon les projections du programme financier arrêté en accord avec le Fonds monétaire international, l'augmentation de la masse monétaire est peut-être due uniquement à une accumulation rapide des réserves en devises. Dans le contexte d'une croissance contrôlée de la masse monétaire et d'une stabilisation du taux de change, l'inflation des prix est tombée à 1,4 % par mois, contre 6 % en juin et juillet.

40. L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) a signalé que la saison agricole de 1995 avait été nettement meilleure que prévu, en partie à cause des conditions météorologiques favorables et de l'aide

agricole fournie en temps voulu par la communauté des pays donateurs. Bien que la production des céréales ait augmenté de 49 % et que celle des légumineuses ait plus que doublé par rapport à la saison précédente, les récoltes de 1995 ont été bien inférieures à celles de la saison, plus normale, de 1990. Cette baisse est essentiellement imputable aux déplacements de population des 18 derniers mois. D'après les niveaux de production actuellement prévus, la FAO s'attend à un déficit alimentaire d'environ 140 000 tonnes pour la période de juin à décembre 1995.

41. Dans les secteurs sociaux, l'objectif général du Gouvernement rwandais consiste toujours à rétablir les services à leur niveau d'avant la guerre et à en améliorer ensuite la qualité et la fourniture d'ici à 1996. Bien que l'enseignement secondaire ait repris moins rapidement que l'enseignement primaire, le Ministère de l'enseignement primaire et secondaire a fait des progrès considérables. Les écoles privées ont reçu une aide alimentaire du PAM et des ONG internationales. Avec l'assistance technique de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), les services fournis par le secteur de la santé ont été adaptés aux priorités actuelles (malnutrition, sida et traumatismes consécutifs à la guerre). Au 15 novembre, seul le secteur de la santé avait reçu des donateurs une aide substantielle (1 182 147 dollars décaissés). L'assistance fournie par les donateurs aux secteurs sociaux, dont il a été question lors des consultations thématiques de novembre, sera à nouveau examinée à la table ronde qui aura lieu à Genève en mars 1996.

IX. ASPECTS FINANCIERS

42. Dans sa résolution 49/20 B du 12 juillet 1995, l'Assemblée générale m'a demandé de lui présenter des prévisions de dépenses révisées pour la MINUAR pour la période allant du 10 juin au 31 décembre 1995. Ces prévisions de dépenses révisées se montent, en chiffres bruts, à 96 685 400 dollars.

43. J'ai aussi présenté des prévisions de dépenses révisées pour la période allant du 1er janvier au 30 juin 1996. Si, toutefois, le Conseil de sécurité accepte la recommandation que je formule au paragraphe 49, des prévisions révisées pour la clôture de la Mission seront soumises à l'Assemblée générale au cours de sa présente session.

44. Au 21 novembre 1995, le montant total des contributions non acquittées au compte spécial de la MINUAR depuis le début de la Mission s'élevait à 74,8 millions de dollars. Le montant total des quotes-parts non versées pour l'ensemble des opérations de maintien de la paix se montait à 1 968 800 dollars.

X. OBSERVATIONS

45. Comme indiqué plus haut, la question fondamentale reste celle de la réconciliation nationale. Or, celle-ci exige que soient mises en place rapidement les conditions grâce auxquelles 1,6 million de réfugiés pourront rentrer chez eux dans la dignité et la sécurité et les responsables du génocide pourront être traduits en justice. Les réfugiés, qui se trouvent depuis près d'un an et demi dans des camps au Zaïre et en République-Unie de Tanzanie, constituent pour ces pays un fardeau socio-économique et environnemental extrêmement pesant, qui a parfois durement mis à l'épreuve leur bonne volonté.

En outre, l'augmentation des actes de sabotage et d'infiltration commis par les anciennes forces gouvernementales et les milices a suscité un regain de tension à l'intérieur du Rwanda et entre le Rwanda et ses voisins, ce qui risque de provoquer des cycles de récrimination réciproque, comme cela s'est passé après l'incident de l'île d'Iwawa. Tous ces facteurs intensifient le risque de refoulement forcé des réfugiés.

46. Dans ces circonstances, il est d'autant plus important de s'attaquer sans tarder à la question du rapatriement librement consenti des réfugiés et de leur réinstallation sans danger dans leurs communautés d'origine. Une politique de rapatriement forcé risquerait de provoquer une autre catastrophe humanitaire. Le HCR cherche donc activement et résolument à persuader les réfugiés de retourner volontairement chez eux. Pour que cette entreprise réussisse, il est essentiel que les pays voisins l'appuient en montrant qu'ils ont la volonté politique d'appliquer les accords relatifs au retour des réfugiés qui figurent dans la Déclaration de Nairobi et dans le Plan d'action de Bujumbura. La communauté internationale et les organismes des Nations Unies, pour leur part, devront aider dans toute la mesure possible à surmonter les obstacles au rapatriement volontaire, y compris l'intimidation dans les camps et les craintes de persécution au Rwanda.

47. Les efforts visant à susciter un rapatriement massif se prolongeront nécessairement au cours des trois à six mois à venir, compte tenu de la "communauté d'intérêts" à l'égard du rapatriement que le Haut Commissaire pour les réfugiés a notée après s'être rendu dans tous les pays de la région des Grands Lacs. C'est dans cette optique qu'une bonne partie de la communauté internationale estime qu'il serait bon de proroger à nouveau de six mois le mandat actuel de la MINUAR. Je sais, bien entendu, que le rôle de la Mission ne peut être qu'un rôle de facilitation et que c'est le Gouvernement rwandais lui-même qui est au premier chef responsable d'assurer la sécurité et de fournir le soutien matériel nécessaire au retour des réfugiés. Toutefois, la présence de la MINUAR pourrait aider à redonner confiance aux réfugiés et à les encourager à se décider à rentrer.

48. Les pays donateurs, la plupart des pays qui fournissent des contingents à la MINUAR, le HCR, le Tribunal international, le Haut Commissaire aux droits de l'homme, les organismes des Nations Unies, le Secrétaire général de l'Organisation de l'unité africaine, les organisations non gouvernementales et les voisins du Rwanda m'ont tous fait savoir qu'ils partageaient ce point de vue. À leur avis, si la MINUAR donnait l'impression d'abandonner le Rwanda à ce stade critique, les réfugiés, la région en général et la communauté internationale tout entière y verraient un motif de découragement.

49. Toutefois, le Gouvernement rwandais m'a officiellement fait savoir qu'il n'accepterait pas que le mandat de la MINUAR soit prorogé au-delà du 8 décembre, date de son expiration. Sa raison est que la Mission ne répond pas aux besoins réels du Rwanda. Par contre, il pourrait envisager que l'ONU maintienne une présence dans le pays, à condition qu'elle ait pour objectif d'aider le Rwanda dans ses tâches pressantes de redressement et de reconstruction, notamment en fournissant des experts techniques, une assistance financière et du matériel. Comme la MINUAR ne peut rester au Rwanda sans l'assentiment du Gouvernement, j'ai l'intention de commencer le 8 décembre le retrait progressif de

l'opération. Le processus de retrait devrait prendre de deux à trois mois au total. Pendant cette période, la MINUAR ne serait plus en mesure de s'acquitter de son mandat actuel, car il lui faudrait s'attacher à faire en sorte que le départ du personnel et du matériel militaires des Nations Unies se fasse dans l'ordre et la sécurité.

50. Pour examiner les conséquences de cette divergence de vues, il est nécessaire de se souvenir que l'objectif suprême de l'Organisation est le rétablissement de la paix et de la stabilité non seulement au Rwanda, mais aussi dans la région tout entière. Cela exige de résoudre les problèmes de la réconciliation, de la justice et du rapatriement des réfugiés au Rwanda. Mais cela suppose aussi d'aborder d'autres problèmes qui contribuent aux tensions et à l'instabilité dans la région des Grands Lacs. Les efforts faits pour parvenir à un règlement global doivent par conséquent se poursuivre. J'espère que les progrès de la coopération entre les pays de la région continueront et créeront les conditions nécessaires à la réalisation rapide d'un tel règlement.

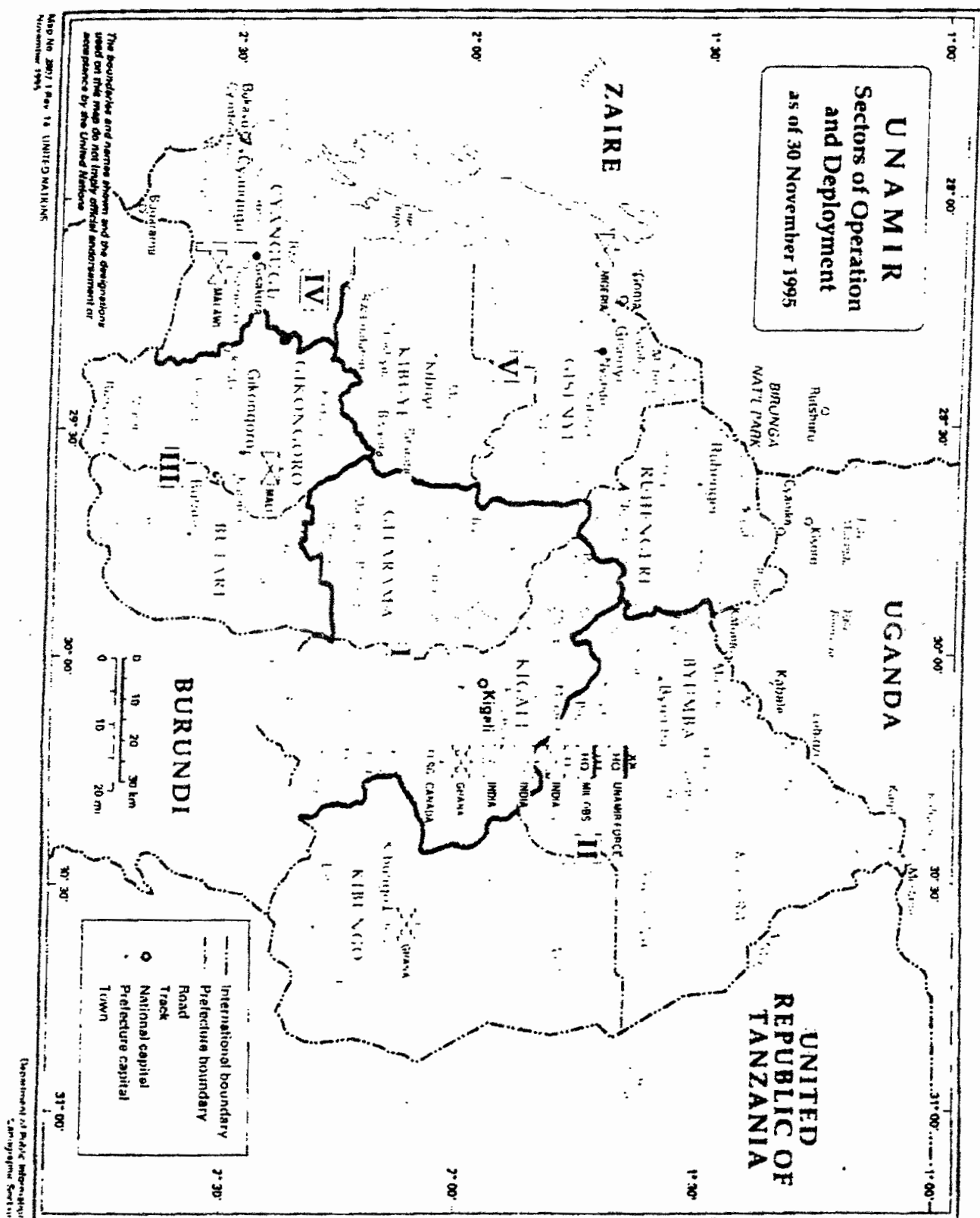
51. L'ONU a encore un rôle utile à jouer dans le domaine politique à cette fin. Je recommande donc qu'elle maintienne une présence politique au Rwanda après le retrait de la MINUAR. Un bureau de l'ONU, dirigé par mon Représentant spécial, pourrait être créé afin d'encourager, en consultation avec le Gouvernement rwandais, la recherche de la paix et de la stabilité au moyen de la justice et de la réconciliation. Mon Représentant spécial continuerait aussi à avoir la responsabilité globale de la coordination et, le cas échéant, de l'expansion de l'assistance que l'ONU et la communauté internationale offrent à l'appui des efforts de redressement et de reconstruction du Rwanda. Il est entendu que, conformément à la Convention sur les privilèges et immunités des Nations Unies, le Rwanda donnerait à ce bureau la liberté d'accès et de mouvement dont il aurait besoin dans l'ensemble du pays et garantirait sa sûreté et sa sécurité. Le Rwanda a aussi exprimé le souhait que le matériel appartenant à la Mission soit laissé au Gouvernement après le départ de la Mission. Je comprends certes ce désir de garder du matériel non militaire qui pourrait lui être utile pour ses efforts de redressement, mais c'est là de toute évidence une question dont seule l'Assemblée générale peut décider.

52. Enfin, je tiens à exprimer mes très chaleureux remerciements à mon Représentant spécial, M. Shaharyar Khan, au commandant de la Force, le général Guy Tousignant, et à tout le personnel civil, militaire et de police de la MINUAR pour leur dévouement au service de cette mission des Nations Unies et à la cause qu'elle défend. Dans des conditions parfois extrêmement pénibles, les hommes et femmes de la MINUAR se sont acquittés de façon exemplaire des tâches importantes et souvent redoutables qui leur ont été confiées.

ANNEXE

Composition de la MINUAR au 30 novembre 1995

Pays	Personnel militaire			Police civile	Total général
	Troupes	État-major	Observateurs		
Allemagne				7	7
Argentine			1		1
Autriche			15		15
Bangladesh			36		36
Canada	93	8	10		111
Congo			7		7
Djibouti				5	5
Éthiopie					0
Fédération de Russie			17		17
Fidji			1		1
Ghana	307	7	32	10	356
Guinée			17		17
Guinée-Bissau			1	6	7
Inde	938	9	22		969
Jordanie			5	4	9
Malawi	132		15		147
Mali	132		12	8	152
Niger				7	7
Nigéria	144	5	17	10	176
Pakistan			5		5
Sénégal			2		3
Suisse				3	3
Tchad				5	5
Tunisie	14	2		10	26
Uruguay			26		26
Zambie	22	5	20	10	57
Zimbabwe			25		25
Total	1 783	37	265	85	2 190



UNITED NATIONS NATIONS UNIES

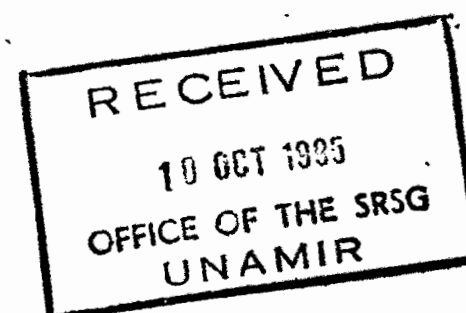
**FACSIMILE TRANSMISSION**UNAMIR
95 OCT 10 10:29

TO: Mr. Shaharyar Khan
SRSG
UNAMIR, Kigali
FAX #: 3.3090

FROM: Elisabeth Lindenmayer, UNATIONS, New York
FAX #: 3.6460

DATE: 10 October 1995

PAGE: 1 of 28



For your information. Best regards.

Amy FC
ED

10-10-95

**UNITED
NATIONS****S****Security Council**Distr.
GENERALS/1995/848
7 October 1995

ORIGINAL: ENGLISH

**PROGRESS REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE
UNITED NATIONS ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA****I. INTRODUCTION**

1. The present report is submitted pursuant to resolution 997 (1995) of 9 June 1995, by which the Security Council adjusted and extended the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR), authorized the gradual reduction of its troop level and requested me to report by 9 August and 9 October 1995 on the discharge of its mandate, the humanitarian situation and the progress made towards the repatriation of refugees. Regular oral briefings on developments related to Rwanda have been given to the Council and the present report describes developments up to 30 September.

2. In my last progress report, of 8 August (S/1995/678), I provided an update on the situation as at 3 August. Subsequently, in a letter to its President dated 29 August (S/1995/762), I informed the Security Council of recent developments in Rwanda and the Great Lakes region. In a further report dated 25 August (S/1995/741), I informed the Council of progress made on the practical and legal arrangements for the International Tribunal for Rwanda and the activities of its various organs. On 22 September, I transmitted to the President of the Council an account of the visit that the United Nations High Commissioner for Refugees had made to the Great Lakes region at my request from 31 August to 7 September 1995.

3. As Rwanda continues its search for healing and rehabilitation, problems relating to repatriation and security have again highlighted the challenges that remain. Continued cooperation with the United Nations and the international community as a whole, manifested at various levels during the period, is a positive and hopeful sign. The benefits of such cooperation, however, will be limited as long as the Rwandese remain divided by fear and mistrust and the spectre of renewed conflict hangs over the country.

95-29465 (E) 081095

3/1995/848

English

Page 2

II. POLITICAL DEVELOPMENTS

4. During the period under review, the Government's declared policy of promoting broad-based participation and national reconciliation was influenced by two major events. The first was the departure of Prime Minister Faustin Twagiramungu, who left office on 28 August together with four other Cabinet Ministers. The second event was the killing of 110 villagers at Kanama on 11 and 12 September. The Government, however, moved quickly to contain and counteract these events: first, it appointed a new Prime Minister and replaced the departing Cabinet Ministers; secondly, the Vice-President and Defence Minister, Major-General Paul Kagame, visited Kanama the day after the killings, acknowledged Rwanda Patriotic Army (RPA) excesses and promised punishment of the guilty.

The efficient manner in which the Government of Rwanda handled the forcible repatriation by Zaire of some 13,000 Rwandese refugees in August testified to the progress that has been made in stabilizing Rwanda. Despite the unexpected expulsion of the refugees, the Government, with logistical support from UNAMIR, United Nations agencies and non-governmental organizations, received and resettled its nationals in a generally humane and orderly manner.

5. On 9 September, 1,200 former members of the Rwandese Government Forces (RGF) were formally integrated into RPA after completing an intensive retraining programme, bringing to over 2,000 the number of former RGF troops now serving with RPA. Government officials point to this achievement as being consistent with the spirit of the Arusha Peace Agreement which provided for the merging of the two Rwandese armed forces into a single national army.

6. To strengthen and widen further the base for durable stability, the Government has continued its normalization efforts in the countryside, especially in the communes, where most Rwandese live and from where most refugees fled. The new Prime Minister and the new Minister of the Interior recently met with provincial administrators (Préfets), who called for the expeditious and effective restoration of local administration throughout the country. On the critical issue of security at the local level, the Minister of the Interior has reaffirmed the Government's determination to set up a new communal police force to be trained with the assistance of the civilian police component of UNAMIR.

7. The mission of the United Nations High Commissioner for Refugees to Burundi, Rwanda, the United Republic of Tanzania and Zaire revealed a strong convergence of interest among Governments, donors and refugees on the importance of a safe, accelerated, organized and voluntary return of refugees. The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) will be able to set in motion such a repatriation if all commitments made during the High Commissioner's mission are respected. For this to occur, however, the international community must lend immediate support to the efforts of UNHCR, both in the countries of origin and in those of asylum.

8. Since the High Commissioner's mission, UNHCR itself has been working in this sense. In Rwanda, officials reaffirmed their desire to see refugees return and promised to do everything in their power to facilitate voluntary return in

/...

S/1995/848
English
Page 3

conditions of safety and dignity. A meeting of the Tripartite Commission involving the United Republic of Tanzania, Rwanda and UNHCR took place from 18 to 21 September, at Arusha, at which practical measures were agreed on for starting large-scale repatriation of the more than 600,000 Rwandese refugees in the United Republic of Tanzania.

10. A meeting of the Tripartite Commission involving Zaire, Rwanda and UNHCR was chaired by the High Commissioner at Geneva on 25 September. This was the first meeting of the Commission since it was created in October 1994. A joint communiqué reaffirmed commitments to create conditions for repatriation to Rwanda in a safe and organized manner. The Government of Rwanda agreed to strengthen reception facilities, reduce border controls and provide security and protection to returnees in collaboration with UNHCR and other human rights organizations. The Government of Zaire agreed to reduce all forms of intimidation in the camps within its borders. The decisions reached at that meeting will be implemented through technical meetings that will be held at Gisenyi later this month. The process will then be evaluated by the Tripartite Commission at Geneva or in Zaire.

11. In the context of a renewed regional effort to promote voluntary repatriation, UNHCR is expanding its mass information campaign aimed at the refugees in the camps, by broadcasting objective information to counter extremist propaganda. The campaign also comprises group meetings with UNHCR field staff, visits by refugees to their home communes and the dissemination of leaflets containing information gathered in Rwanda.

12. In response to the anticipated increase in the rate of return to Rwanda, UNHCR is augmenting its facilities at official border entry points to ensure the proper reception of all returnees. It is also expanding activities in the communes of origin, in cooperation with the United Nations Development Programme (UNDP), which has the lead role in their rehabilitation. Quick Impact Projects to fill gaps in UNDP long-term plans are under way in water and sanitation, education, health, shelter and community services.

13. Meanwhile, repatriation of Rwandese refugees from Burundi has been gaining momentum. Between 5 and 25 September 1995, more than 4,000 refugees were repatriated under UNHCR auspices from the camps in northern Burundi, bringing to a total of some 18,000 the refugees who have been assisted by UNHCR since June 1995. UNHCR further estimates that an equal number repatriated spontaneously. The number of Rwandese refugees remaining in Burundi is 155,000.

14. From Zaire, which currently hosts 1 million Rwandese refugees, 3,500 new caseload and 5,934 old caseload refugees were repatriated under UNHCR auspices during the month of September. During the same period, 147 refugees returned to Rwanda from Bukavu. As a result of recent developments described above, and in view of repatriation deadlines imposed by the Government of Zaire, it is hoped that the pace of repatriation will quicken substantially.

15. Crucial as these improvements are, national reconciliation depends not only on the repatriation and safe reintegration of the refugees but also on the establishment of an effective and credible national judiciary to ensure justice and equal treatment for all Rwandese nationals. Currently the judiciary remains

/...

S/1995/848

English

Page 4

largely inoperative. Up to 500 people continue to be arrested weekly, usually on suspicion of involvement in the genocide, adding to the more than 50,000 currently detained in inhuman conditions in Rwanda's overcrowded jails. An effective judiciary is vital to correct this dangerous situation.

16. An improved judicial system could also help to avert a potentially damaging crisis in the long-simmering area of property rights. This problem discourages the return of refugees and is a source of much of the tension that confronts communities in various parts of Rwanda, especially in Kigali.

17. It is vital to translate into concrete action the good intentions expressed by the Government of Rwanda regarding various recovery efforts. Government officials have insisted that the continuing lack of adequate resources limits their ability to act effectively. Greater effort, however, is needed in some areas to put the Government's policies into practice. For instance, appropriate action is still awaited to finalize the selection, by the National Assembly, of the President and five Deputy Presidents of the Supreme Court.

18. The neighbours of Rwanda recognize the link between Rwanda's stability and that of the region as a whole and are supportive of my effort to convene, jointly with the Organization of African Unity (OAU), a regional conference on peace, security and development. My Special Envoy to the Great Lakes region, Mr. José Luis Jesus, having secured the full support of OAU, is currently consulting the countries concerned.

III. HUMAN RIGHTS

19. The United Nations Human Rights Field Operation for Rwanda continued its activities in the field of human rights monitoring, technical assistance to the judicial system, improvement of prison conditions and educational seminars. By the end of September 1995, it had deployed 130 members with three legal experts being assigned to work with the Ministry of Justice. As part of the working group established by my Special Representative to address the problem of overcrowding in Rwandese prisons, the Field Operation is involved in information gathering, in facilitating the work of the "triage" commissions which have been established to expedite the processing of detainees' cases, and in the coordination of short and medium-term initiatives for rehabilitating the judicial system.

20. A database has been created with other United Nations agencies to provide accurate information on refugee movements. In this connection, human rights field officers monitor returnees by visiting transit centres and accompanying them to their home communes, where feasible. After the returnees arrive at their final destinations, follow-up visits are made to them on a weekly basis. When possible, field officers visit the home communes prior to the arrival of returnees in order to assess conditions for their reception and resettlement.

/...

S/1995/848
English
Page 5

IV. INTERNATIONAL TRIBUNAL FOR RWANDA

21. Since my last report on the International Tribunal (S/1995/741), submitted pursuant to Security Council resolution 955 (1994) of 8 November 1994, the President of the International Tribunal, Judge Laity Kama, the Prosecutor, Justice Richard Goldstone, and Mr. Adronico Adede of the Office of Legal Affairs of the Secretariat, who has since been appointed Registrar of the Tribunal, travelled to Rwanda for a three-day visit. They met with senior Rwandese government officials and my Special Representative to discuss the Tribunal's operations, including the functioning of the Prosecutor's office in Rwanda. On 1 September, they visited the seat of the Tribunal at Arusha, United Republic of Tanzania, to inspect the premises designated for it, as well as a proposed prison site and accommodation arrangements for the Tribunal's staff.

22. A Headquarters Agreement relating to the seat of the Tribunal was signed on 31 August between the United Nations and the United Republic of Tanzania, and a Memorandum of Understanding with the Government of Rwanda covering the Prosecutor's office at Kigali is currently being negotiated. Despite continuing administrative and logistical difficulties, it is hoped that the Tribunal will be able to begin its proceedings before the end of the year, though this objective is threatened by the financial crisis currently afflicting the United Nations. I would like, once again, to express my gratitude to those Governments which have contributed personnel and other resources to the Tribunal and my hope that such support will continue.

V. MILITARY ASPECTS

A. UNAMIR deployment and activities

23. The reduction of the UNAMIR force level, mandated by Security Council resolution 997 (1995), continued during the reporting period. In that resolution, the Council decided to reduce the UNAMIR strength from 5,500 to 2,330 by 8 September and to 1,800 by 8 October. As at 30 September, the force stood at 1,836; a total of 288 military observers out of an authorized level of 320 were also deployed in the country (see the annex to the present report).

24. In accordance with resolution 997 (1995), UNAMIR continued to assist the Government of Rwanda in facilitating the voluntary and safe return and resettlement of refugees and in promoting a climate of confidence and trust. When Rwandese refugees were forced across the border from Zaire between 19 and 24 August, UNAMIR troops and military observers, in coordination with UNHCR and other United Nations agencies, supported the Government's resettlement efforts in several ways. This included helping to construct transit camps for the temporary accommodation of the returnees; providing vehicles to help transport the returnees from the transit camps to their home communes; and contributing to a sense of confidence among the returnees by providing a presence at the border checkpoints, in transit camps and in communes of destination. UNAMIR is helping to improve conditions in transit camps, in anticipation of a future large-scale return of refugees.

/...

S/1995/848

English

Page 6

25. UNAMIR continued to make available to the Rwandese authorities its engineering and logistics capacity. The force has helped construct and renovate detention centres to relieve the overcrowding in Rwandese jails. It has also assisted in the construction or repair of bridges, roads and schools and in the transport of humanitarian assistance, including food and medicines.

B. Security aspects

26. The killing of some 110 men, women and children at Kanama, in north-western Rwanda, on 12 September was the most serious incident of violence since the Kibeho tragedy five months earlier. It seriously endangered the improvement in the security situation which had occurred in recent months. The tragedy took place in an area where reports of cross-border infiltration and sabotage from refugee camps in neighbouring Zaire had been increasing. It was the latest in a pate of killings which also took the lives of local and provincial government officials, clergymen and judges. Such acts can only exacerbate tensions, deepen fears and impede repatriation.

27. I issued a statement on 13 September expressing my serious concern about the Kanama incident and welcoming the establishment of a joint investigation team including representatives of the Government, UNAMIR and United Nations human rights monitors. I also expressed the hope that the investigation would promptly ascertain the facts and recommend measures to prevent the recurrence of such incidents. UNAMIR, human rights monitors and various United Nations agencies acted quickly to coordinate their assistance in the wake of this tragic event.

28. Cross-border infiltration and sabotage, leading to countermeasures by the Government, constitute the most worrying security problem in the country at the moment. As requested by the Security Council in resolution 1013 (1995) of 7 September 1995, I am working to set up an international commission of inquiry to look into allegations of arms supplies to and training of former Rwandese government forces. I am confident that the Commission's work will refocus attention on the need to prevent the destabilization of Rwanda. These security problems, however, are symptomatic of the underlying political impasse. It is the Rwandese people themselves who have the primary responsibility for improving the situation in their country and I again emphasize the need for all segments of Rwandese society to work together to build a stable and more secure society.

VI. CIVILIAN POLICE

29. During the reporting period, a major activity of the civilian police component of UNAMIR continued to be the training of the Rwandese National Police Force as mandated under Security Council resolution 997 (1995). The training of the third group of 515 gendarmes, which started on 31 July, is in progress and is scheduled to end early in December, giving Rwanda a total of about 900 of the estimated 6,000 trained gendarmes it needs. The training of the communal police, the second component of the Rwandese National Police Force, has been delayed because of the ongoing rehabilitation of the Communal Police Training Centre. It is expected that a 13-week intensive training programme will begin in October with the first of three groups of 750 communal police officers.

/...

S/1995/848

English

Page 7

30. In addition to their training tasks, the UNAMIR civilian police continued to carry out monitoring duties, together with the military observers, in areas including the prisons and other places of detention and to maintain close liaison with local government authorities in Rwanda's 11 préfectures. Civilian police observers also continued to assist United Nations agencies, non-governmental organizations and human rights monitors in supporting humanitarian operations, especially during the forced repatriation of Rwandese refugees from Zaire.

31. In its resolution 997 (1995), the Security Council decided to maintain the current authorized level of the Mission's civilian police component. As at 30 September, a total of 87 observers from 12 countries were deployed (see annex).

VII. HUMANITARIAN ASPECTS

32. The deadline of 31 December 1995 set by the Government of Zaire for the voluntary departure of all refugees from its territory intensifies the enormous humanitarian challenges facing Rwanda and the international community in the months ahead.

33. The task of organizing voluntary repatriation of the estimated 2 million refugees currently hosted by neighbouring countries is an extremely difficult one. Following her recent visit to the region, the United Nations High Commissioner for Refugees believes that a realistic target for voluntary repatriation is between 500,000 and 600,000 persons by the end of the year. This incomplete target is, in part, due to the limited absorption capacity of many of the home communes in Rwanda. The Government of Rwanda has reaffirmed its commitment to receive and reintegrate all Rwandese refugees who wish to return. While the efficient manner in which the Government handled the forced repatriation from Zaire in August is a strong indicator of its commitment, it must be made clear to the international community that, for successful reintegration to occur, the resources required to rebuild and strengthen the capacity of communes to receive refugees have yet to be made available.

34. At my request, UNHCR is currently undertaking a demographic survey and assessment of existing infrastructure and population groups in Rwanda's communes. This exercise should help to identify the communes that are ready to receive returnees and those which need infrastructural rehabilitation. I have also requested UNHCR and the Department of Humanitarian Affairs to work with United Nations agencies and non-governmental organizations in the field to produce a special emergency appeal for the region later this month.

35. In spite of some progress since my last report, conditions in the prisons continue to constitute a major humanitarian crisis. More than 52,000 people are currently incarcerated, with arrests continuing to take place. In August, I requested the Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs to initiate, in coordination with the Government of Rwanda and the international community, effective and urgent measures to alleviate the present appalling situation in the prisons.

/...

S/1995/848

English

Page 8

36. A Plan of Action, drafted by representatives of the Government of Rwanda and UNDP, for urgent action on prisons and in the justice sector has been circulated to the international community. A small team has been set up under my Special Representative to help mobilize resources and to accelerate the improvement of prison conditions. So far, US\$ 260,000 have been provided to the Secretary-General's Trust Fund for Rwanda against identified needs of more than \$43 million, of which \$15 million is required for prison improvements and new detention space. Pending the provision of additional resources, I have made \$2 million available for these efforts from the Central Revolving Fund.

37. In September, construction of the Nsinda detention centre, which will provide an additional detention capacity of 5,000, was completed. This facility, built with the assistance of UNAMIR, UNDP and the International Commission of the Red Cross, will help alleviate the worst prison conditions by receiving detainees from the most overcrowded ones, such as Gitarama. Two out of seven temporary detention sites are also near completion, providing short-term space for another 9,500 detainees. In view of the gravity and urgency of the situation, the World Food Programme (WFP) has also made available five of its warehouses for use as temporary detention sites. Meanwhile, agreements have been reached with the Government of Rwanda on the establishment of special detention centres for women and children. It is clear, however, that these various initiatives are temporary in nature, designed to respond to an emergency humanitarian situation. Any sustained improvement in prison conditions over the long term can be secured only through parallel action to help restore the Rwandese judicial system.

38. The situation with regard to the provision of humanitarian assistance, although improved since last year, remains exceedingly fragile. The preliminary results of a survey undertaken by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and WFP indicate that some 15 per cent of Rwanda's estimated 1 million families are vulnerable. Some 30 per cent of households are headed by women, with just under 11 per cent farming less than half a hectare of land. In this respect, I am pleased to note that efforts to promote household food security and income generation for women have been intensified during the reporting period. The United Nations Children's Fund has recently launched the first of several projects designed to assist widows and female-headed households. WFP is also helping 6,000 female-headed households through targeted assistance programmes and 4,000 through development projects for women.

39. Following the forced repatriation of refugees in August, I have decided that the United Nations Rwanda Emergency Office, which, as I informed the Security Council in my last report, had begun preparing for its eventual closure, should be extended until the end of October 1995. Transitional arrangements between the Office and the United Nations Resident Coordinator are being put in place to ensure that the coordination of humanitarian assistance will continue after this period, including the strengthening of the United Nations Disaster Management Team, headed by the Resident Coordinator. Efforts are also being made by United Nations agencies and non-governmental organizations to support the Government of Rwanda's Humanitarian Assistance Coordination Unit, which, together with UNHCR, oversees refugee movements and the initial phase of returnee assistance.

/...

S/1995/848

English

Page 9

VIII. ECONOMIC AND SOCIAL ASPECTS

40. Following the mid-term review of the Geneva Round-Table Conference, held at Kigali on 6 and 7 July 1995, there has been a sizeable increase in the commitment and disbursement of funds pledged for the Government's Programme of National Reconciliation and Socio-Economic Rehabilitation and Recovery. As at 14 September, \$523 million had been committed (up from \$345 million in July) and \$252 million disbursed (up from \$86 million in July) against total pledges of \$587 million made at Geneva in January 1995. In fact, since the Geneva Conference, total pledges have risen to \$1,089 million. Some of these additional funds are to be disbursed over the period 1996-1997. Implementation of Round-Table projects appears to have made the most progress in the agricultural sector, whereas programming in the infrastructure sector is proceeding more slowly than expected.

41. In my last report, I informed members of the Security Council of a joint programme of the World Bank, the International Monetary Fund (IMF) and UNDP to strengthen the Government's capacity to manage its economic, financial and human resources. Since then, UNDP, in consultation with the Government, has begun developing a programme designed to enhance the latter's administrative capacity at the communal level. A further project would help to strengthen prefectural administration by developing government capacity to monitor the return of refugees and to programme rehabilitation/reintegration activities within the framework of the Government's Plan of Action for the Repatriation, Resettlement and Reintegration of Refugees.

42. Through several food-for-work and income-generating activities, WFP is now not only providing more than 100,000 needy individuals with food, but is also assisting Rwanda's agricultural recovery, rehabilitation of destroyed infrastructure and construction of new houses, schools and water facilities. UNICEF, ICRC and several non-governmental organizations, which have been active in the construction and repair of water supply systems, are also training local communities to manage their own water points.

43. The international community continues to pursue a series of initiatives designed to help reinvigorate the Rwandese judicial system. Judicial offices and court buildings are being repaired and refurbished and, together with the Ministry of Justice, are being supplied with office equipment, vehicles and other materials. Training programmes are targeting various levels of the judicial and corrections systems in order to restore staffing levels in the professional and clerical ranks. UNDP is supporting the training, by UNAMIR, of the gendarmes and communal police who make up Rwanda's National Police Force (see para. 29 above).

44. Following a sharp depreciation in July, the Rwandese franc stabilized in August, in part because of proceeds from exports, and disbursements from the World Bank's Emergency Recovery Credit. While the prices of basic food items have also stabilized, they remain high compared with levels prevailing earlier in the year. Steps were taken by the Government in August to clamp down on unauthorized foreign exchange transactions involving the Rwandese franc, which was allowed to float freely in March. The Government has also requested that all

/...

S/1995/848
English
Page 10

payments involving Rwandese enterprises and individuals be made in the local currency.

IX. FINANCIAL ASPECTS

45. In its resolution 49/20 B of 12 July 1995, the General Assembly decided, as an interim measure pending the submission at its fiftieth session of revised cost estimates and the report of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions, to appropriate \$109,951,900 gross (\$107,584,300 net) for the operation of UNAMIR for the period from 10 June to 31 December 1995. As requested by the Assembly, my report containing revised cost estimates for UNAMIR is in preparation and will include the requirements for the current mandate period.

46. As at 26 September 1995, the total outstanding contributions to the UNAMIR special account since the inception of the mission amounted to \$159.3 million. The total outstanding assessed contributions for all peace-keeping operations amounted to \$2,569.7 million.

X. CONCLUDING OBSERVATIONS

47. Since my progress report of 8 August (S/1995/678), UNAMIR has continued to discharge the tasks entrusted to it under Security Council resolution 997 (1995). The efforts of UNAMIR, as well as the assistance provided by United Nations agencies, non-governmental organizations and the international community as a whole, have made an important contribution to Rwanda's rehabilitation programme. Although much remains to be done, visible progress towards normalization and stability has been achieved.

48. It is clear that sustainable recovery is possible only in conditions of genuine peace and stability. Creating and sustaining such conditions is a matter primarily for the Rwandese themselves. Their country has come a long way from the carnage and chaos of just over a year ago. Yet the recent crises created by the expulsion of Rwandese refugees from Zaire and the killings near Gisenyi have underlined the fragility of the current recovery process.

49. The damage done to Rwanda's society and psyche by last year's tragic events has been brutal and profound. It is essential that those responsible be brought to justice so as to put an end to the prevailing culture of impunity and to prevent a recurrence of such atrocities. I am hopeful that the International Tribunal will soon commence its proceedings and that substantial, timely progress will be made on the installation of an effective national judiciary.

50. The refugee problem is perhaps the most immediate cause and consequence of the instability and political divisions confronting Rwanda and the Great Lakes region as a whole. If satisfactory solutions are to be found, it will be necessary to tackle the underlying political causes. This will require a process of genuine national reconciliation between the various segments of Rwandese society as envisaged under the Arusha Peace Agreement (A/48/824-S/26915, annexes). To this end, I wish to stress once again the importance of

/...

S/1995/848
English
Page 11

dialogue and to recall the discussions I had with Rwandese officials during my visit to their country in July concerning the possibility of organizing informal round-table meetings and inviting participants from all sectors of Rwandese society, including the refugee community.

51. The issues before us go beyond Rwanda's borders. I remain convinced that long-term peace in Rwanda will continue to be elusive as long as large concentrations of Rwandese nationals remain encamped in neighbouring countries. I hope that the Commission of Inquiry recently approved by the Security Council to investigate reports of military training and arms transfers to former Rwandese government forces will help defuse tensions and promote mutual confidence along Rwanda's borders. I welcome recent efforts to improve relations among the States in the region, which should help pave the way for the proposed Regional Conference on Peace, Security and Development. In this regard, I will soon be reporting to the Council on the results of my Special Envoy's first round of consultations in the Great Lakes region.

52. In conclusion, while Rwanda has made visible progress in its efforts to overcome the problems created by the tragic events of 1994, the country still has a long road to travel in its search for reconciliation and recovery. The mandate of UNAMIR is set to expire on 8 December 1995 and it is now time for the Government of Rwanda and the international community to give serious consideration to the future role of the United Nations in Rwanda.

53. Meanwhile, in view of the acute financial crisis currently faced by the Organization (the United Nations is today owed \$3.24 billion), I have instructed all the heads of peace-keeping operations to explore ways to effect immediate savings, including possible troop reductions. In the case of UNAMIR, the Special Representative is currently studying, in consultation with the Government, the possibility of a very substantial troop reduction. I will be reporting to the Security Council in due course on this matter.

54. In submitting this report, I wish to express warm thanks to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the Force Commander, Major General Guy Tousignant, and to the military, police and civilian personnel of UNAMIR for their dedicated efforts, on behalf of the United Nations, to help the people of Rwanda and to promote the cause of peace in extremely difficult circumstances.

/...

S/1995/848

English

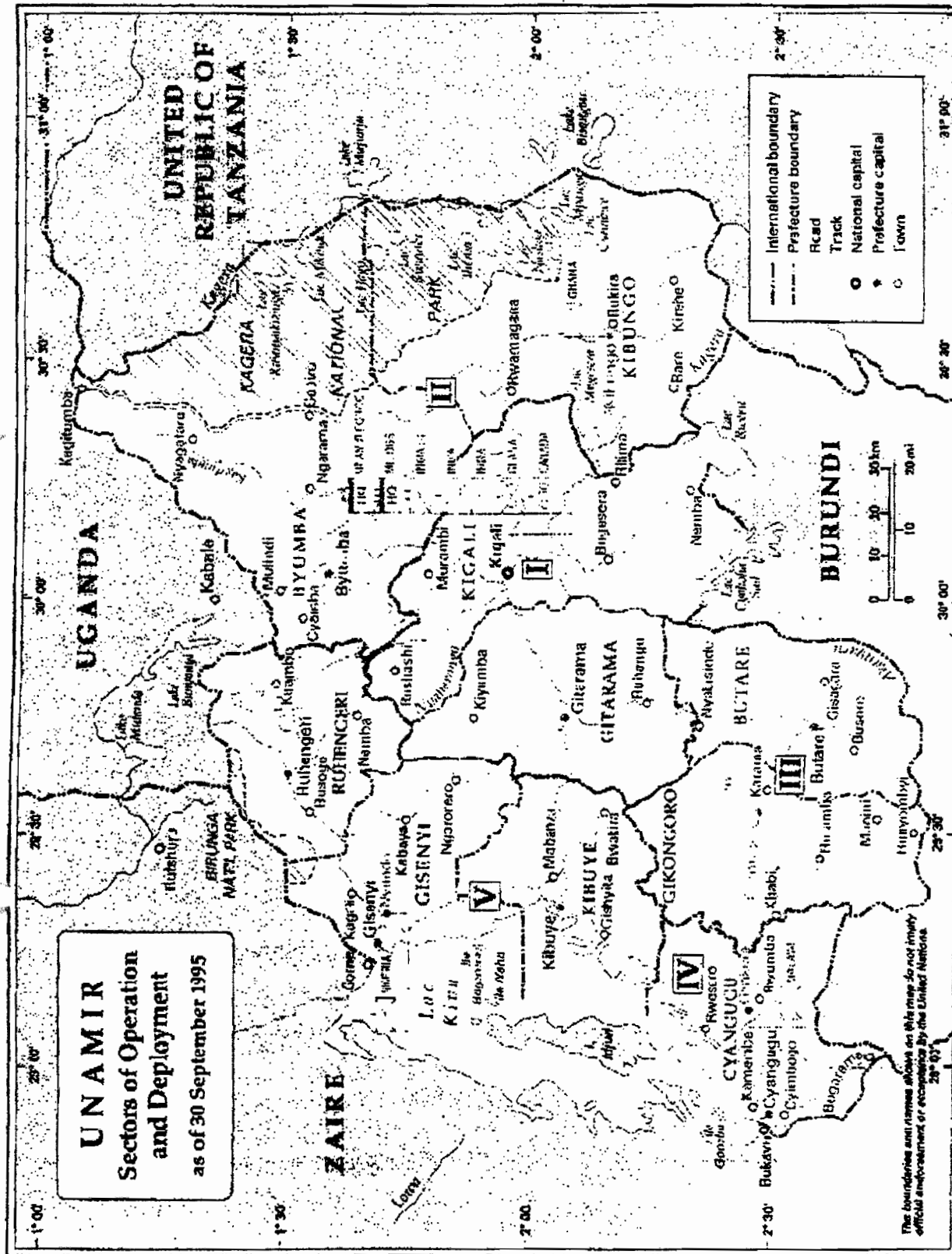
Page 12

Annex

COMPOSITION OF UNAMIR AS OF 30 SEPTEMBER 1995

Country	Military personnel			Civilian police	Grand total
	Troops	Observers	Total		
Argentina		1	1		1
Australia	0		0		0
Austria		15	15		15
Bangladesh		36	36		36
Canada	100	10	110		110
Chad	2		2	5	7
Congo		7	7		7
Djibouti			0	5	5
Ethiopia	0		0		0
Fiji		1	1		1
Germany			0	7	7
Ghana	313	34	347	10	357
Guinea		17	17		17
Guinea-Bissau		1	1	6	7
India	943	22	965		965
Jordan		5	5	4	9
Malawi	136	14	150		150
Mali	132	13	145	10	155
Nigeria	152	17	169	10	179
Niger			0	7	7
Pakistan		5	5		5
Russian Federation		17	17		17
Senegal	1	2	3		3
Switzerland				3	3
Tunisia	19	0	19	10	29
Uruguay		26	26		26
Zambia	32	20	52	10	62
Zimbabwe	0	25	25		25
Total	1 836	288	2 124	87	2 211

/...



**NATIONS
UNIES****S****Conseil de sécurité**Distr.
GÉNÉRALES/1995/848
7 octobre 1995
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS**RAPPORT INTÉrimAIRE DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL SUR LA MISSION DES
NATIONS UNIES POUR L'ASSISTANCE AU RWANDA****I. INTRODUCTION**

1. Le présent rapport est soumis en application de la résolution 997 (1995) du 9 juin 1995, par laquelle le Conseil de sécurité modifiait et prorogeait le mandat de la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR), autorisait une réduction progressive de ses effectifs et me demandait de lui présenter le 9 août, puis le 9 octobre 1995 au plus tard, un rapport sur la manière dont la Mission s'acquittait de son mandat, sur la situation humanitaire et sur les progrès réalisés en ce qui concerne le rapatriement des réfugiés. Le Conseil a été régulièrement tenu au courant, oralement, de l'évolution de la situation concernant le Rwanda. Le présent rapport fait le point de la situation au 30 septembre.

2. Dans mon dernier rapport intérimaire daté du 8 août (S/1995/678), j'avais fait le point de la situation au 3 août. Ultérieurement, dans une lettre datée du 29 août, adressée au Président du Conseil de sécurité (S/1995/762), j'ai informé le Conseil de sécurité de l'évolution récente de la situation au Rwanda et dans la région des Grands Lacs. Dans un nouveau rapport daté du 25 août (S/1995/741), j'ai informé le Conseil des progrès réalisés dans la mise en place d'arrangements pratiques et juridiques concernant le siège du Tribunal international pour le Rwanda et les activités de ses divers organes. Le 22 septembre, j'ai transmis au Président du Conseil un compte rendu de la visite que le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés avait faite sur ma demande dans la région des Grands Lacs du 31 août au 7 septembre 1995.

3. Le Rwanda poursuivant sur la voie de son rétablissement et de son relèvement, les problèmes relatifs au rapatriement et à la sécurité mettent de nouveau en lumière les obstacles qui demeurent. La poursuite de sa coopération avec l'Organisation des Nations Unies et la communauté internationale dans son ensemble, qui s'est manifestée à divers niveaux au cours de cette période, est un signe positif et encourageant. Mais les avantages d'une telle coopération resteront minces tant que les Rwandais demeureront divisés par la crainte et la méfiance et que le spectre d'une reprise des conflits hantera le pays.

95-29466 (F) 081095 081095



/...

S/1995/848

Français

Page 2

II. ASPECTS POLITIQUES

4. Au cours de la période examinée, la politique déclarée du Gouvernement tendant à promouvoir une participation élargie et la réconciliation nationale a été influencée par deux événements majeurs. Le premier a été le départ du Premier Ministre Faustin Twagiramungu, qui a quitté ses fonctions le 28 août en même temps que quatre autres ministres. Le deuxième événement a été le meurtre de 110 villageois perpétré à Kanama les 11 et 12 septembre. Le Gouvernement a toutefois pris sans tarder des mesures pour limiter les effets de ces événements et y réagir : tout d'abord, il a nommé un nouveau premier ministre et remplacé les ministres sortants; ensuite, le général de division Paul Kagame, Vice-Président et Ministre de la défense, a visité Kanama le lendemain de ces tueries, a reconnu les excès de l'Armée patriotique rwandaise et promis que les coupables seraient punis.

5. L'efficacité avec laquelle le Gouvernement rwandais a fait face au rapatriement forcé par le Zaïre d'environ 13 000 réfugiés rwandais en août témoigne des progrès qui ont été réalisés dans la stabilisation du Rwanda. Malgré l'expulsion inattendue de ces réfugiés, le Gouvernement, avec l'appui logistique de la MINUAR, des organismes des Nations Unies et des organisations non gouvernementales (ONG), a reçu et réinstallé ses nationaux d'une manière généralement humaine et ordonnée.

6. Le 9 septembre, 1 200 membres des ex-forces gouvernementales rwandaises ont été officiellement intégrés dans l'Armée patriotique rwandaise après avoir suivi avec succès un programme intensif de recyclage, ce qui a porté à plus de 2 000 le nombre des soldats des ex-forces gouvernementales rwandaises qui servent à présent dans l'Armée patriotique rwandaise. Les représentants du Gouvernement soulignent que cette réussite est conforme à l'esprit de l'Accord de paix d'Arusha qui prévoyait la fusion des deux forces armées rwandaises en une seule armée nationale.

7. Pour renforcer et élargir davantage les bases d'une stabilité durable, le Gouvernement a poursuivi ses efforts de normalisation dans la campagne, en particulier dans les communes où vivent la plupart des Rwandais et où se sont rendus la plupart des réfugiés. Le nouveau Premier Ministre et le nouveau Ministre de l'intérieur ont récemment rencontré les préfets, qui ont demandé un rétablissement rapide et effectif de l'administration locale dans tout le pays. Sur la question vitale de la sécurité au niveau local, le Ministre de l'intérieur a réaffirmé que le Gouvernement était déterminé à mettre en place une nouvelle force de police communale qui serait formée avec l'assistance de la composante police civile de la MINUAR.

8. La mission du Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés au Burundi, au Rwanda, en République-Unie de Tanzanie et au Zaïre a révélé que les gouvernements, les donateurs et les réfugiés s'accordaient tous sur l'importance d'un rapatriement librement consenti se déroulant rapidement, en toute sécurité et de façon ordonnée. Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) sera en mesure de mettre en branle un tel rapatriement si tous les engagements pris durant la mission du Haut Commissaire sont respectés. Pour cela, il faut toutefois que la communauté internationale lui apporte

/...

S/1995/848
Français
Page 3

immédiatement son soutien, à la fois dans les pays d'origine et dans les pays d'accueil.

9. Depuis la mission du Haut Commissaire, le HCR lui-même oeuvre dans ce sens. Au Rwanda, les autorités ont réaffirmé qu'elles souhaitent le retour des réfugiés et ont promis de faire tout ce qui est en leur pouvoir pour faciliter un rapatriement librement consenti, en toute sécurité et dignité. Une réunion de la Commission tripartite, avec la participation de la Tanzanie, du Rwanda et du HCR, a eu lieu du 18 au 21 septembre à Arusha. Des mesures pratiques y ont été décidées pour commencer le rapatriement de plus de 600 000 Rwandais réfugiés en République-Unie de Tanzanie.

10. Une réunion de la Commission tripartite, avec la participation du Zaïre, du Rwanda et du HCR, a été présidée par le Haut Commissaire à Genève le 25 septembre. C'était la première réunion de la Commission depuis sa création en octobre 1994. Dans un communiqué commun, les participants ont réaffirmé qu'ils s'engageaient à créer des conditions propices au rapatriement des réfugiés au Rwanda, en toute sécurité et de façon ordonnée. Le Gouvernement rwandais a convenu de renforcer les installations d'accueil, de réduire les contrôles aux frontières et d'assurer la sécurité et la protection des rapatriés, en collaboration avec le HCR et d'autres organisations de défense des droits de l'homme. Le Gouvernement zaïrois a convenu de réduire toutes les formes d'intimidation dans les camps se trouvant à l'intérieur de ses frontières. Des réunions techniques auront lieu à Gisenyi dans le courant de ce mois-ci pour appliquer les décisions prises à cette réunion. Le processus sera ensuite évalué par la Commission tripartite à Genève ou au Zaïre.

11. Dans le cadre de nouveaux efforts déployés au niveau régional pour favoriser le rapatriement librement consenti, le HCR développe sa campagne d'information destinée aux réfugiés des camps en diffusant des informations objectives pour contrecarrer la propagande extrémiste. Dans le cadre de cette campagne, il organise également des réunions avec son personnel sur le terrain, envoie des réfugiés visiter leur commune d'origine et distribue des tracts contenant des informations recueillies au Rwanda.

12. En prévision de l'accélération escomptée du rythme de rapatriement au Rwanda, le HCR développe ses installations aux points de passage officiels de la frontière de façon que tous les réfugiés puissent être convenablement accueillis. Il développe également ses activités dans les communes d'origine, en coopération avec le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) qui doit jouer un rôle de premier plan dans leur réadaptation. Des projets à impact rapide ont été mis en route dans certains domaines (eau et assainissement, éducation, santé, abris et services communautaires) pour combler les lacunes dans les plans à long terme du PNUD.

13. Pendant ce temps, le rapatriement des Rwandais qui s'étaient réfugiés au Burundi s'est accéléré. Entre le 5 et le 25 septembre 1995, plus de 4 000 réfugiés qui se trouvaient dans les camps du nord du Burundi ont été rapatriés sous les auspices du HCR, portant à 18 000 au total le nombre de réfugiés ayant bénéficié d'une assistance du HCR depuis juin 1995. Celui-ci estime qu'à peu près le même nombre de réfugiés sont rentrés chez eux par leurs

/...

S/1995/648

Français

Page 4

propres moyens. Cent cinquante-cinq mille réfugiés rwandais se trouvent encore au Burundi.

14. Le Zaïre accueille actuellement sur son territoire 1 million de réfugiés rwandais. Pendant le mois de septembre, 3 500 réfugiés parmi les derniers arrivés et 5 934 parmi ceux accueillis il y a plus longtemps ont été rapatriés sous les auspices du HCR. Durant la même période, 147 personnes qui s'étaient réfugiées à Bukavu sont rentrées au Rwanda. Du fait de l'évolution récente de la situation décrite ci-dessus, et compte tenu des délais imposés par le Gouvernement zaïrois, on espère que le rythme de rapatriement va considérablement s'accélérer.

15. Ces améliorations sont certes d'importance cruciale, mais la réconciliation nationale dépend non seulement du rapatriement des réfugiés et de leur réintégration dans des conditions de sécurité, mais aussi de la mise en place d'un appareil judiciaire national efficace et crédible pour rendre la justice et assurer à tous les ressortissants rwandais l'égalité de traitement. Pour le moment, l'appareil judiciaire demeure largement inopérant. Jusqu'à 500 personnes continuent d'être arrêtées chaque semaine, en général parce qu'elles sont soupçonnées d'avoir participé au génocide, et viennent s'ajouter aux 50 000 personnes actuellement détenues dans des conditions inhumaines dans les prisons surpeuplées du Rwanda. Un appareil judiciaire efficace est essentiel pour remédier à cette dangereuse situation.

16. L'amélioration de l'appareil judiciaire pourrait aussi contribuer à éviter la crise que l'on voit poindre depuis longtemps au niveau des droits de propriété. Ce problème décourage le retour des réfugiés, et il est à l'origine d'une bonne partie des tensions auxquelles les communautés doivent faire face dans diverses parties du Rwanda, en particulier à Kigali.

17. Il est essentiel que des mesures soient prises pour concrétiser les bonnes intentions exprimées par le Gouvernement rwandais en ce qui concerne divers efforts de relèvement. Des représentants du Gouvernement ont fait valoir que la pénurie persistante de ressources bridait leur capacité d'action. De plus gros efforts devraient toutefois être faits dans certains domaines pour mettre en pratique les politiques du Gouvernement. Par exemple, les mesures voulues n'ont toujours pas été prises pour permettre le choix par l'Assemblée nationale du président et des cinq vice-présidents de la Cour suprême.

18. Les pays voisins du Rwanda ont conscience que la stabilité de ce pays et celle de la région dans son ensemble sont liées, et ils soutiennent les efforts que je déploie pour convoquer, en collaboration avec l'Organisation de l'unité africaine (OUA), une conférence régionale sur la paix, la sécurité et le développement. Mon Envoyé spécial dans la région des Grands Lacs, M. José Luis Jesus, après avoir obtenu le soutien sans faille de l'OUA, consulte actuellement les pays concernés.

III. DROITS DE L'HOMME

19. L'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda a poursuivi ses activités dans les domaines de la surveillance du respect des droits de l'homme, de l'assistance technique à l'appareil judiciaire, de

/...

S/1995/848

Français

Page 5

l'amélioration des conditions d'incarcération et de l'organisation de séminaires éducatifs. À la fin septembre 1995, elle avait déployé 130 membres, dont trois juristes affectés au Ministère de la justice. L'opération, qui fait partie du groupe de travail créé par mon Représentant spécial pour porter remède au problème du surpeuplement des prisons rwandaises, recueille des informations, facilite les travaux des commissions de triage qui ont été créées pour accélérer le traitement des dossiers des détenus, et coordonne les mesures à court et à moyen terme prises pour rendre de nouveau l'appareil judiciaire opérationnel.

20. Une base de données a été créée avec d'autres organismes des Nations Unies pour fournir des informations exactes sur les mouvements de réfugiés. Les spécialistes des droits de l'homme sur le terrain vont voir les réfugiés dans les centres de transit et les accompagnent jusqu'à leur commune d'origine lorsque cela est possible. Une fois que les rapatriés ont atteint leur destination finale, ils leur rendent visite chaque semaine. Lorsqu'ils le peuvent, les fonctionnaires de terrain se rendent dans les communes d'origine avant l'arrivée des réfugiés afin d'évaluer les conditions dans lesquelles ceux-ci seront accueillis et réinstallés.

IV. TRIBUNAL INTERNATIONAL POUR LE RWANDA

21. Depuis mon dernier rapport sur le Tribunal international (S/1995/741), que j'ai présenté en application de la résolution 955 (1994) du 28 novembre 1994 du Conseil de sécurité, le Président du Tribunal international, le juge Laity Kama, le Procureur, M. Richard Goldstone, et M. Adonico Adede du Bureau des affaires juridiques de l'Organisation des Nations Unies, qui a depuis été nommé Greffier du Tribunal, se sont rendus au Rwanda où ils sont restés pendant trois jours. Ils ont rencontré des personnalités du Gouvernement rwandais et mon Représentant spécial pour discuter du fonctionnement du Tribunal, et notamment du Bureau du Procureur au Rwanda. Le 1er septembre, ils se sont rendus à Arusha (République-Unie de Tanzanie) pour inspecter les locaux devant abriter le siège du Tribunal ainsi que le site de la future prison et les logements prévus pour le personnel du Tribunal.

22. Un accord de siège a été signé le 31 août par l'Organisation des Nations Unies et la République-Unie de Tanzanie, et un mémorandum d'accord concernant le Bureau du Procureur à Kigali est actuellement en cours de négociation avec le Gouvernement rwandais. Malgré la persistance des difficultés administratives et logistiques, on espère que le Tribunal pourra commencer à fonctionner avant la fin de l'année, à moins que la crise financière que traverse actuellement l'Organisation des Nations Unies n'empêche d'atteindre cet objectif. Je voudrais remercier une fois de plus les gouvernements qui ont fourni du personnel et d'autres ressources au Tribunal, et j'espère qu'ils continueront d'apporter leur appui.

V. ASPECTS MILITAIRES

A. Déploiement et activités de la MINUAR

23. La réduction des effectifs de la MINUAR, demandée par le Conseil de sécurité dans sa résolution 997 (1995), s'est poursuivie au cours de la période sur laquelle porte le présent rapport. Dans cette résolution, le Conseil a

/...

S/1995/848

Français

Page 6

décidé de ramener les effectifs de la MINUAR de 5 500 soldats à 2 330 le 8 septembre et à 1 800 le 8 octobre. Au 30 septembre, l'effectif de la force était de 1 836 hommes; par ailleurs, sur les 320 observateurs militaires autorisés, 288 ont été déployés au total dans le pays (voir l'annexe au présent rapport).

24. Conformément à la résolution 997 (1995), la MINUAR a continué d'aider le Gouvernement rwandais à faciliter le retour librement consenti en toute sécurité, et la réinstallation des réfugiés ainsi qu'à instaurer un climat de stabilité et de confiance. Lorsque des réfugiés rwandais ont été contraints de traverser la frontière zaïroise entre le 19 et le 24 août, des soldats et observateurs militaires de la MINUAR, en coordination avec le HCR et d'autres organismes des Nations Unies, ont appuyé de plusieurs manières l'action entreprise par le Gouvernement pour les réinstaller. Ils ont notamment aidé à construire des camps de transit pour loger provisoirement les rapatriés; ils ont fourni des véhicules pour aider à les transporter des camps de transit vers leurs communes d'origine; enfin, ils ont contribué à donner confiance aux rapatriés en assurant une présence aux points de contrôle frontaliers, dans les camps de transit et dans les communes où ils se rendaient. Prévoyant un futur rapatriement massif des réfugiés, la MINUAR aide à améliorer la situation dans les camps de transit.

25. La MINUAR a continué de mettre à la disposition des autorités rwandaises ses moyens de génie et de logistique. La force a aidé à construire et à remettre en état des centres de détention afin de remédier au surpeuplement des prisons rwandaises. Elle a aussi aidé à construire ou à réparer des ponts, des routes et des écoles et à transporter des secours humanitaires, notamment des vivres et des médicaments.

B. Sécurité

26. Le massacre d'environ 110 hommes, femmes et enfants survenu le 12 septembre à Kanama, dans le nord-ouest du Rwanda, a été la bouffée de violence la plus grave depuis la tragédie de Kibeho, qui eut lieu cinq mois auparavant. Il a gravement compromis la situation en matière de sécurité, qui s'était améliorée dans les derniers mois. Cette tragédie a eu lieu dans une région où l'on avait signalé une recrudescence des infiltrations et sabotages commis par des individus venus des camps de réfugiés du Zaïre voisin. C'était le dernier d'une série de massacres où des fonctionnaires de province, des membres du clergé et des juges avaient également trouvé la mort. De tels actes ne peuvent qu'exacerber les tensions, aviver les craintes et gêner les opérations de rapatriement.

27. J'ai publié le 13 septembre une déclaration exprimant ma vive préoccupation devant l'incident de Kanama et me félicitant de la mise en place d'une équipe d'enquête mixte comprenant des représentants du Gouvernement, de la MINUAR et des spécialistes des droits de l'homme de l'ONU. J'ai également exprimé l'espoir que cette enquête établirait rapidement les faits et recommanderait des mesures en vue d'empêcher le renouvellement de tels incidents. La MINUAR, les spécialistes des droits de l'homme et divers organismes des Nations Unies ont rapidement agi afin de coordonner leur aide à la suite de cet événement tragique.

/...

S/1995/848
Français
Page 7

28. Les infiltrations et sabotages, qui provoquent des mesures de rétorsion du Gouvernement, constituent à ce jour le problème de sécurité le plus inquiétant du pays. Comme me l'a demandé le Conseil de sécurité dans la résolution 1013 (1995) du 7 septembre 1995, je travaille à établir une commission d'enquête chargée d'examiner les allégations concernant des livraisons d'armes aux soldats des ex-forces gouvernementales rwandaises et l'entraînement qu'ils subiraient. Je suis sûr que les travaux de cette commission permettront de recentrer l'attention sur la nécessité d'empêcher la déstabilisation du Rwanda. Ces problèmes de sécurité sont toutefois symptomatiques de l'impasse politique sous-jacente. C'est au peuple rwandais qu'il incombe au premier chef d'améliorer la situation dans son pays et je souligne une fois de plus que toutes les couches de la société rwandaise doivent oeuvrer ensemble à édifier une société stable et plus sûre.

VI. POLICE CIVILE

29. Pendant la période examinée, l'une des principales activités de la police civile de la MINUAR a consisté à poursuivre l'instruction de la force de police nationale rwandaise, comme l'a demandé le Conseil de sécurité dans sa résolution 997 (1995). La formation du troisième groupe de 515 gendarmes, commencée le 31 juillet, se poursuit et devrait se terminer au début du mois de décembre. À cette date, le Rwanda devrait donc disposer d'un effectif total de quelque 900 gendarmes qualifiés, sur les 6 000 dont le pays a besoin d'après les estimations. La formation de la police communale, qui constitue la seconde composante de la force de police nationale rwandaise, a été différée à cause des travaux de reconstruction entrepris au Centre de formation de la police communale. Un programme de stages intensifs d'une durée de 13 semaines devrait commencer en octobre. Il concernera le premier des trois groupes de 750 agents de la police communale.

30. Outre ces activités de formation, la police civile de la MINUAR a poursuivi, en collaboration avec les observateurs militaires, ses tâches de surveillance, notamment dans les prisons et dans d'autres lieux de détention, et maintenu une liaison étroite avec l'administration locale dans les 11 préfectures du Rwanda. Les observateurs de la police civile ont également continué de fournir un appui aux organismes des Nations Unies, aux organisations non gouvernementales et aux spécialistes des droits de l'homme dans le cadre d'opérations humanitaires, en particulier lors du rapatriement forcé de réfugiés rwandais en provenance du Zaïre.

31. Dans sa résolution 997 (1995), le Conseil de sécurité a décidé de maintenir l'effectif autorisé de la composante civile de la Mission. Au 30 septembre, un effectif total de 87 observateurs de 12 pays était déployé au Rwanda (voir annexe I).

VII. ASPECTS HUMANITAIRES

32. La date limite du 31 décembre 1995, fixée par le Gouvernement zaïrois pour le départ volontaire de tous les réfugiés de son territoire, pose au Rwanda et à la communauté internationale un défi immense sur le plan humanitaire au cours des mois à venir.

/...

S/1995/848

Français

Page 8

33. Organiser le rapatriement librement consenti des quelque 2 millions de réfugiés hébergés actuellement par les pays voisins est une tâche extrêmement difficile. Après sa récente visite dans la région, le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés a estimé que l'on pouvait réalistement envisager le rapatriement de 500 000 à 600 000 personnes d'ici la fin de l'année, ce qui est encore loin du but. Cela tient en partie au fait que nombre de communes rwandaises ont une capacité d'absorption limitée. Le Gouvernement rwandais a réaffirmé son engagement d'accueillir tous les réfugiés rwandais qui souhaitent rentrer et d'assurer leur réinsertion. L'efficacité avec laquelle il a fait face, en août, au rapatriement forcé des réfugiés provenant du Zaïre témoigne de la fermeté de cet engagement. Toutefois, la communauté internationale doit comprendre que, pour que cette réinsertion se déroule dans de bonnes conditions, il faut pouvoir disposer des ressources nécessaires pour rétablir et renforcer la capacité d'accueil des communes.

34. Le HCR procède actuellement, sur ma demande, à une étude démographique ainsi qu'à une évaluation des équipements collectifs existants et de la population des communes rwandaises. Cette opération devrait permettre d'identifier les communes qui sont prêtes à recevoir des réfugiés et celles dont il est nécessaire de remettre en état l'infrastructure. J'ai également prié le HCR et le Département des affaires humanitaires de collaborer avec les organismes des Nations Unies et les organisations non gouvernementales sur le terrain à la préparation, d'ici la fin du mois, d'un appel spécial d'urgence en faveur de la région.

35. Malgré les progrès réalisés depuis mon dernier rapport, la situation dans les prisons demeure extrêmement critique sur le plan humanitaire. Actuellement, plus de 52 000 personnes sont incarcérées et les arrestations continuent. En août, j'ai demandé au Secrétaire général adjoint aux affaires humanitaires de prendre d'urgence, en liaison avec le Gouvernement rwandais et la communauté internationale, des mesures efficaces pour remédier à la situation effroyable qui règne actuellement dans les prisons.

36. Un plan d'action, mis au point par des représentants du Gouvernement rwandais et du PNUD, en vue d'une intervention urgente dans le domaine carcéral dans le secteur de la justice, a été distribué à la communauté internationale. Une petite équipe relevant de mon Représentant spécial a été créée afin de mobiliser les ressources et d'accélérer l'amélioration de la situation dans les prisons. Jusqu'à présent, un montant de 260 000 dollars a été alloué au Fonds d'affectation du Secrétaire général pour le Rwanda, alors que les besoins s'élèvent à plus de 43 millions de dollars, dont 15 millions pour améliorer les prisons et créer de nouveaux centres de détention. En attendant de disposer de ressources additionnelles, j'ai affecté au financement de ces activités un montant de 2 millions de dollars prélevé sur le Fonds central autorenouvelable.

37. En septembre, la construction du Centre de détention de Nsinda, qui permettra d'accueillir 5 000 autres détenus, a été terminée. Ce centre, construit avec l'aide de la MINUAR, du PNUD et du Comité international de la Croix-Rouge, accueillera des détenus provenant de prisons, comme celle de Gitarama, où la situation est la plus désastreuse, parce que ce sont les plus surpeuplées. Deux des sept lieux de détention temporaires sont également en

/...

voie d'achèvement, ce qui permettra d'accueillir 9 500 autres détenus pour des périodes de courte durée. Vu la gravité et l'urgence de la situation, le programme alimentaire mondial (PAM) a également mis à disposition cinq de ses entrepôts pour servir de lieux de détention temporaire. En attendant, des accords ont été conclus avec le Gouvernement rwandais en vue de la création de centres de détention spéciaux pour les femmes et les enfants. Bien entendu, ces diverses initiatives n'ont qu'un caractère temporaire, le but étant uniquement de répondre à une situation d'urgence humanitaire. Il ne peut y avoir d'amélioration durable des conditions carcérales au Rwanda que si, parallèlement, une action est engagée pour rétablir l'appareil judiciaire.

38. En ce qui concerne l'assistance humanitaire, la situation, même si elle s'est améliorée depuis l'an dernier, demeure extrêmement précaire. D'après les résultats préliminaires d'une enquête entreprise par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le PAM, 15 % des familles rwandaises, dont le nombre est estimé à 1 million, sont vulnérables. Près de 30 % des ménages sont dirigés par les femmes et à peine 11 % disposent de moins d'un demi-hectare de terre à cultiver. À cet égard, je note avec satisfaction que les efforts entrepris pour améliorer la sécurité alimentaire des ménages et assurer aux femmes des sources de revenus se sont intensifiés pendant la période examinée. Le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) a lancé récemment le premier d'une série de projets destinés à venir en aide aux veuves et aux femmes ayant charges de famille. Le PAM aide également des milliers de foyers dirigés par des femmes, soit 6 000 dans le cadre de programmes d'assistance et 4 000 au titre de projets de développement dont les bénéficiaires sont des femmes.

39. Après le rapatriement forcé de réfugiés en août, j'ai décidé que le Bureau des Nations Unies pour les secours d'urgence au Rwanda qui, comme j'en ai informé le Conseil de sécurité dans mon dernier rapport, avait commencé à faire des préparatifs en vue de sa fermeture, serait maintenu jusqu'à la fin du mois d'octobre 1995. Le Bureau et le Coordonnateur résident des Nations Unies mettent actuellement au point des arrangements temporaires afin d'assurer la coordination de l'assistance humanitaire au-delà de cette période et faire en sorte que l'Équipe d'intervention des Nations Unies, que dirige le Coordonnateur résident, soit renforcée. Les organismes des Nations Unies et les organisations non gouvernementales apportent également un appui au Groupe de coordination de l'assistance humanitaire du Gouvernement rwandais qui, conjointement avec le HCR, supervise les déplacements des réfugiés ainsi que la phase initiale de l'aide aux rapatriés.

VIII. ASPECTS SOCIAUX ET ÉCONOMIQUES

40. À la suite de l'examen à mi-parcours de la Conférence de table ronde, qui a eu lieu à Kigali les 6 et 7 juillet 1995, les annonces de contributions et les décaissements de fonds déjà engagés en faveur du Programme de réconciliation nationale et de reconstruction et de relèvement socio-économiques du Gouvernement ont considérablement augmenté. Au 14 septembre, 523 millions de dollars avaient été engagés (par rapport aux 345 millions de dollars engagés en juillet) et 252 millions de dollars décaissés (par rapport aux 86 millions de dollars décaissés en juillet) sur le montant total des annonces de contributions faites à Genève en janvier 1995 qui s'élevait à 587 millions de dollars. En

S/1995/B48

Français

Page 10

fait, depuis la Conférence de Genève, le montant total des annonces de contributions a atteint 1 milliard 89 millions de dollars. Une partie des fonds supplémentaires sera décaissée pendant la période 1996-1997. C'est dans le secteur agricole que la mise en œuvre des projets de la table ronde a le plus progressé, tandis que la programmation concernant le secteur des infrastructures avance plus lentement que prévu.

41. Dans mon dernier rapport, j'ai informé les membres du Conseil de l'existence d'un programme commun de la Banque mondiale, du Fonds monétaire international (FMI) et du PNUD tendant à renforcer la capacité de gestion des ressources économiques, financières et humaines du Gouvernement rwandais. Depuis lors, le PNUD, en consultation avec celui-ci, a entrepris de mettre au point un programme visant à renforcer cette capacité au niveau des communes. Un autre projet devrait contribuer à renforcer l'administration préfectorale en donnant au Gouvernement des moyens accrus pour surveiller le retour des réfugiés et programmer des activités de relèvement et de réintégration dans le cadre de son plan d'action pour le rapatriement, la réinstallation et la réintégration des réfugiés.

42. Le Programme alimentaire mondial assure actuellement non seulement l'approvisionnement en aliments de plus de 100 000 personnes dans le besoin, grâce à ses activités basées sur l'échange de nourriture contre du travail et à ses activités génératrices de revenus, mais encore contribue au relèvement de l'agriculture au Rwanda, à la remise en état des infrastructures détruites et à la construction de nouveaux logements, écoles et installations pour l'approvisionnement en eau. L'UNICEF, le CICR et plusieurs organisations non gouvernementales, qui se sont occupées de la construction et de la remise en état des systèmes d'approvisionnement en eau, dispensent également une formation au niveau des communautés locales pour apprendre aux gens à exploiter leurs propres points d'eau.

43. La communauté internationale continue de veiller à la mise en œuvre de toute une série de mesures tendant à remettre sur pied l'appareil judiciaire rwandais. Les locaux à usage de bureaux de l'administration judiciaire et les bâtiments des tribunaux sont remis en état, réaménagés et dotés, comme le Ministère de la justice, de matériel de bureau, de véhicules et d'autres équipements. Les programmes de formation visent différents niveaux des administrations judiciaire et pénitentiaire de manière à reconstituer les effectifs de personnel au niveau de l'encadrement et aux niveaux subalternes. Le PNUD appuie la formation, par la MINUAR, des gendarmes et de la police communale qui constituent la force de police nationale du Rwanda (voir plus haut par. 29).

44. Après une brutale dépréciation en juillet, le franc rwandais s'est stabilisé en août grâce, en particulier, aux recettes provenant des exportations, ainsi qu'aux décaissements provenant de crédit d'aide au redressement des pays touchés par une catastrophe de la Banque mondiale. Les prix des aliments de base se sont également stabilisés, quoiqu'ils restent élevés par comparaison avec le niveau qui était le leur au début de l'année. Le Gouvernement a pris des mesures au mois d'août pour mettre fin aux transactions non autorisées de devises impliquant le franc rwandais, que l'on avait laissé flotter librement en mars. Le Gouvernement a demandé également que tous les

/...

S/1995/848
Français
Page 11

paiements concernant les entreprises et les particuliers rwandais soient effectués en monnaie locale.

IX. ASPECTS FINANCIERS

45. Dans sa résolution 49/20 B du 12 juillet 1995, l'Assemblée générale a décidé, à titre de mesure provisoire en attendant que lui soient présentés à sa cinquantième session les prévisions révisées de dépenses et le rapport du Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires, d'allouer un crédit d'un montant total brut de 109 951 900 dollars (soit un montant net de 107 584 300 dollars) au titre du fonctionnement de la MINUAR pour la période allant du 10 juin au 31 décembre 1995. Le rapport faisant état des prévisions révisées concernant la MINUAR, que je dois établir, comme l'a demandé l'Assemblée générale, est en cours de préparation et on y trouvera l'estimation des besoins pour la période couverte par le présent mandat.

46. Au 26 septembre 1995, le montant total des contributions non acquittées au compte spécial de la MINUAR depuis le début de la Mission se chiffrait à 159,3 millions de dollars. Le montant total des quotes-parts non versées pour l'ensemble des opérations de maintien de la paix se chiffrait à 2 585 700 000 dollars.

X. OBSERVATIONS FINALES

47. Depuis mon dernier rapport intérimaire en date du 8 août 1995 (S/1995/678), la MINUAR a continué de s'acquitter des tâches qui lui avaient été confiées par le Conseil de sécurité en vertu de la résolution 997 (1995). Ses efforts, ainsi que l'assistance fournie par les organisations des Nations Unies, des organisations non gouvernementales et la communauté internationale dans son ensemble, ont considérablement contribué au programme de remise sur pied du Rwanda. Encore qu'il reste beaucoup à faire, des progrès notables ont été réalisés sur la voie de la normalisation et de la stabilité.

48. Il est clair que le pays ne se remettra durablement que dans des conditions de paix et de stabilité véritables. C'est aux Rwandais qu'il appartient au premier chef de créer et de maintenir ces conditions. Le Rwanda a fait beaucoup de chemin depuis la période de carnage et de chaos qu'il a traversée, il y a à peine un peu plus d'un an. Néanmoins, les crises récentes suscitées par l'expulsion des réfugiés rwandais du Zaïre et les massacres qui ont eu lieu près de Gisenyi témoignent de la fragilité du processus de relèvement en cours.

49. Les traumatismes infligés à la société et à la psyché rwandaises par les tragiques événements des dernières années ont été brutaux et profonds. Il est essentiel que ceux qui en sont responsables en répondent devant la justice, de manière à mettre un terme à une tradition persistante d'impunité et à prévenir le retour de telles atrocités. J'ai bon espoir que le Tribunal international commencera bientôt à fonctionner et que des progrès importants seront réalisés en temps utile en ce qui concerne la mise en place d'un système judiciaire national efficace.

50. Le problème des réfugiés est sans doute la cause la plus immédiate, ainsi que la conséquence, de l'instabilité et des divisions politiques qui règnent au

/...

5/1995/848

Français

Page 12

Rwanda et dans l'ensemble de la région des Grands Lacs. Pour trouver des solutions satisfaisantes à ce problème, il faut s'attaquer à ses causes politiques sous-jacentes. Cela signifie que les divers secteurs de la société rwandaise devront engager un processus d'authentique réconciliation nationale, comme le prévoit l'Accord de paix d'Arusha (A/48/824-S/26915, annexes). À cette fin, je tiens à souligner à nouveau l'importance du dialogue et rappeler les pourparlers que j'ai eus avec de hauts fonctionnaires rwandais lors de ma visite dans leur pays en juillet, touchant la possibilité d'organiser des tables rondes informelles, auxquelles des représentants de tous les secteurs de la société rwandaise, y compris des représentants des réfugiés, seraient invités à participer.

51. Les problèmes auxquels nous sommes confrontés dépassent les frontières du Rwanda. Je reste convaincu qu'une paix durable au Rwanda ne pourra pas s'instaurer aussi longtemps qu'il demeurera dans les pays voisins d'importantes concentrations de ressortissants rwandais hébergés dans des camps. J'espère que la Commission d'enquête dont le Conseil de sécurité a approuvé récemment la création, afin d'examiner des informations touchant l'entraînement de soldats et des transferts d'armes aux forces de l'ancien gouvernement rwandais, contribuera à dissiper les tensions et à restaurer la confiance mutuelle le long des frontières rwandaises. Je me félicite des efforts qui ont été entrepris récemment pour améliorer les relations entre les États de la région et ouvrir ainsi la voie à la convocation de la Conférence régionale sur la paix, la sécurité et le développement qu'il est proposé de tenir. À cet égard, j'ai l'intention de rendre compte prochainement au Conseil des résultats de la première série de consultations tenues par mon Envoyé spécial dans la région des Grands Lacs.

52. En conclusion, si le Rwanda a manifestement progressé dans ses efforts pour venir à bout des problèmes causés par les événements tragiques de 1994, il n'en reste pas moins que le pays a encore beaucoup de chemin à parcourir sur la voie de la réconciliation et du relèvement. Le mandat de la MINUAR prend fin le 8 décembre 1995. Il est donc temps, maintenant, que le Gouvernement rwandais et la communauté internationale examinent sérieusement le rôle futur de l'ONU au Rwanda.

53. En attendant, vu l'extrême gravité de la situation financière à laquelle est confrontée l'Organisation des Nations Unies (à laquelle 3 milliards 24 millions de dollars sont dus à ce jour), j'ai donné pour instructions à tous les chefs d'opérations de maintien de la paix d'explorer les moyens de réaliser immédiatement des économies, y compris en envisageant la réduction des effectifs. Dans le cas de la MINUAR, le Représentant spécial étudie actuellement, en consultation avec le Gouvernement, la possibilité de procéder à une réduction très importante des forces. Je ferai rapport au Conseil de sécurité sur cette question en temps voulu.

54. En présentant ce rapport, je tiens à exprimer mes très sincères remerciements à mon Représentant spécial, M. Shaharyar Khan, au commandant de la Force, le général de division Guy Toussignant, ainsi qu'à tout le personnel civil et militaire de la MINUAR pour le dévouement avec lequel ils s'efforcent, au nom de l'Organisation des Nations Unies, d'aider le peuple rwandais et de promouvoir la cause de la paix dans des circonstances extrêmement difficiles.

/...

S/1995/848

Français

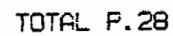
Page 13

Annexe

COMPOSITION DE LA MINUAR AU 30 SEPTEMBRE 1995

Pays	Personnel militaire			Police civile	Total général
	Troupes	Observateurs	Total		
Allemagne			0	7	7
Argentine		1	1		1
Australie	0		0		0
Autriche		15	15		15
Bangladesh		36	36		36
Canada	100	10	110		110
Congo		7	7		7
Djibouti			0	5	5
Éthiopie	0		0		0
Fédération de Russie		17	17		17
Fidji		1	1		1
Ghana	313	34	347	10	357
Guinée		17	17		17
Guinée-Bissau		1	1	6	7
Inde	943	22	965		965
Jordanie		5	5	4	9
Malawi	135	14	150		150
Mali	122	13	145	10	165
Niger			0	7	7
Nigéria	152	17	169	10	179
Pakistan		5	5		5
Sénégal	1	2	3		3
Suisse				3	3
Tchad	2		2	5	7
Tunisie	19	0	19	10	29
Uruguay		26	26		26
Zambie	32	20	52	10	62
Zimbabwe	0	25	25		25
Total	1 835	288	2 124	87	2 211

/...



UNITED NATIONS NATIONS UNIES

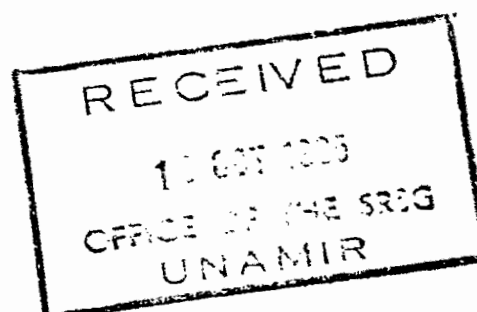
FACSIMILE TRANSMISSION

TO: Mr. Shaharyar Khan
SRSG
UNAMIR, Kigali
FAX #: 3.3090

FROM: Elisabeth Lindenmayer, UNATIONS, New York
FAX #: 3.6460

DATE: 10 October 1995

PAGE: 1 of 28



For your information. Best regards.



ORIGINAL: ENGLISH

2. INTRODUCTION

1. The present report is submitted pursuant to resolution 997 (1995) of 9 June 1995, by which the Security Council adjusted and extended the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR), authorized the gradual reduction of its troop level and requested me to report by 9 August and 9 October 1995 on the discharge of its mandate, the humanitarian situation and the progress made towards the repatriation of refugees. Regular oral briefings on developments related to Rwanda have been given to the Council and the present report describes developments up to 30 September.
2. In my last progress report, of 8 August (S/1995/678), I provided an update on the situation as at 3 August. Subsequently, in a letter to its President dated 29 August (S/1995/762), I informed the Security Council of recent developments in Rwanda and the Great Lakes region. In a further report dated 23 August (S/1995/741), I informed the Council of progress made on the practical and legal arrangements for the International Tribunal for Rwanda and the activities of its various organs. On 22 September, I transmitted to the President of the Council an account of the visit that the United Nations High Commissioner for Refugees had made to the Great Lakes region at my request from 31 August to 7 September 1995.
3. As Rwanda continues its search for healing and rehabilitation, problems relating to repatriation and security have again highlighted the challenges that remain. Continued cooperation with the United Nations and the international community as a whole, manifested at various levels during the period, is a positive and hopeful sign. The benefits of such cooperation, however, will be limited as long as the Rwandese remain divided by fear and mistrust and the spectre of renewed conflict hangs over the country.

3/1995/849

English

Page 2

II POLITICAL DEVELOPMENTS

4. During the period under review, the Government's declared policy of promoting broad-based participation and national reconciliation was influenced by two major events. The first was the departure of Prime Minister Faustin Twagiramungu, who left office on 28 August together with four other Cabinet Ministers. The second event was the killing of 110 villagers at Kanama on 11 and 12 September. The Government, however, moved quickly to contain and counteract these events: first, it appointed a new Prime Minister and replaced the departing Cabinet Ministers; secondly, the Vice-President and Defence Minister, Major-General Paul Kagame, visited Kanama the day after the killings, acknowledged Rwanda Patriotic Army (RPA) excesses and promised punishment of the guilty.

5. The efficient manner in which the Government of Rwanda handled the forcible repatriation by Zaire of some 13,000 Rwandese refugees in August testified to the progress that has been made in stabilizing Rwanda. Despite the unexpected expulsion of the refugees, the Government, with logistical support from UNAMIR, United Nations agencies and non-governmental organizations, received and resettled its nationals in a generally humane and orderly manner.

6. On 9 September, 1,200 former members of the Rwandese Government Forces (RGF) were formally integrated into RPA after completing an intensive retraining programme, bringing to over 2,000 the number of former RGF troops now serving with RPA. Government officials point to this achievement as being consistent with the spirit of the Arusha Peace Agreement which provided for the merging of the two Rwandese armed forces into a single national army.

7. To strengthen and widen further the base for durable stability, the Government has continued its normalization efforts in the countryside, especially in the communes, where most Rwandese live and from where most refugees fled. The new Prime Minister and the new Minister of the Interior recently met with provincial administrators (Préfets), who called for the expeditious and effective restoration of local administration throughout the country. On the critical issue of security at the local level, the Minister of the Interior has reaffirmed the Government's determination to set up a new communal police force to be trained with the assistance of the civilian police component of UNAMIR.

8. The mission of the United Nations High Commissioner for Refugees to Burundi, Rwanda, the United Republic of Tanzania and Zaire revealed a strong convergence of interest among Governments, donors and refugees on the importance of a safe, accelerated, organized and voluntary return of refugees. The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) will be able to set in motion such a repatriation if all commitments made during the High Commissioner's mission are respected. For this to occur, however, the international community must lend immediate support to the efforts of UNHCR, both in the countries of origin and in those of asylum.

9. Since the High Commissioner's mission, UNHCR itself has been working in this sense. In Rwanda, officials reaffirmed their desire to see refugees return and promised to do everything in their power to facilitate voluntary return in

/...

S/1995/848
English
Page 3

conditions of safety and dignity. A meeting of the Tripartite Commission involving the United Republic of Tanzania, Rwanda and UNHCR took place from 18 to 21 September, at Arusha, at which practical measures were agreed on for starting large-scale repatriation of the more than 600,000 Rwandese refugees in the United Republic of Tanzania.

10. A meeting of the Tripartite Commission involving Zaire, Rwanda and UNHCR was chaired by the High Commissioner at Geneva on 25 September. This was the first meeting of the Commission since it was created in October 1994. A joint communiqué reaffirmed commitments to create conditions for repatriation to Rwanda in a safe and organized manner. The Government of Rwanda agreed to strengthen reception facilities, reduce border controls and provide security and protection to returnees in collaboration with UNHCR and other human rights organizations. The Government of Zaire agreed to reduce all forms of intimidation in the camps within its borders. The decisions reached at that meeting will be implemented through technical meetings that will be held at Gisenyi later this month. The process will then be evaluated by the Tripartite Commission at Geneva or in Zaire.

11. In the context of a renewed regional effort to promote voluntary repatriation, UNHCR is expanding its mass information campaign aimed at the refugees in the camps, by broadcasting objective information to counter extremist propaganda. The campaign also comprises group meetings with UNHCR field staff, visits by refugees to their home communes and the dissemination of leaflets containing information gathered in Rwanda.

12. In response to the anticipated increase in the rate of return to Rwanda, UNHCR is augmenting its facilities at official border entry points to ensure the proper reception of all returnees. It is also expanding activities in the communes of origin, in cooperation with the United Nations Development Programme (UNDP), which has the lead role in their rehabilitation. Quick Impact Projects to fill gaps in UNDP long-term plans are under way in water and sanitation, education, health, shelter and community services.

13. Meanwhile, repatriation of Rwandese refugees from Burundi has been gaining momentum. Between 5 and 25 September 1995, more than 4,000 refugees were repatriated under UNHCR auspices from the camps in northern Burundi, bringing to a total of some 18,000 the refugees who have been assisted by UNHCR since June 1995. UNHCR further estimates that an equal number repatriated spontaneously. The number of Rwandese refugees remaining in Burundi is 155,000.

14. From Zaire, which currently hosts 1 million Rwandese refugees, 3,500 new caseload and 5,934 old caseload refugees were repatriated under UNHCR auspices during the month of September. During the same period, 147 refugees returned to Rwanda from Bukavu. As a result of recent developments described above, and in view of repatriation deadlines imposed by the Government of Zaire, it is hoped that the pace of repatriation will quicken substantially.

15. Crucial as these improvements are, national reconciliation depends not only on the repatriation and safe reintegration of the refugees but also on the establishment of an effective and credible national judiciary to ensure justice and equal treatment for all Rwandese nationals. Currently the judiciary remains

/...

S/1995/848
English
Page 4

largely inoperative. Up to 500 people continue to be arrested weekly, usually on suspicion of involvement in the genocide, adding to the more than 50,000 currently detained in inhuman conditions in Rwanda's overcrowded jails. An effective judiciary is vital to correct this dangerous situation.

16. An improved judicial system could also help to avert a potentially damaging crisis in the long-simmering area of property rights. This problem discourages the return of refugees and is a source of much of the tension that confronts communities in various parts of Rwanda, especially in Kigali.

17. It is vital to translate into concrete action the good intentions expressed by the Government of Rwanda regarding various recovery efforts. Government officials have insisted that the continuing lack of adequate resources limits their ability to act effectively. Greater effort, however, is needed in some areas to put the Government's policies into practice. For instance, appropriate action is still awaited to finalize the selection, by the National Assembly, of the President and five Deputy Presidents of the Supreme Court.

18. The neighbours of Rwanda recognize the link between Rwanda's stability and that of the region as a whole and are supportive of my effort to convene, jointly with the Organization of African Unity (OAU), a regional conference on peace, security and development. My Special Envoy to the Great Lakes region, Mr. José Luis Jesus, having secured the full support of OAU, is currently consulting the countries concerned.

III. HUMAN RIGHTS

19. The United Nations Human Rights Field Operation for Rwanda continued its activities in the field of human rights monitoring, technical assistance to the judicial system, improvement of prison conditions and educational seminars. By the end of September 1995, it had deployed 130 members with three legal experts being assigned to work with the Ministry of Justice. As part of the working group established by my Special Representative to address the problem of overcrowding in Rwandese prisons, the Field Operation is involved in information gathering, in facilitating the work of the "triage" commissions which have been established to expedite the processing of detainees' cases, and in the coordination of short and medium-term initiatives for rehabilitating the judicial system.

20. A database has been created with other United Nations agencies to provide accurate information on refugee movements. In this connection, human rights field officers monitor returnees by visiting transit centres and accompanying them to their home communes, where feasible. After the returnees arrive at their final destinations, follow-up visits are made to them on a weekly basis. When possible, field officers visit the home communes prior to the arrival of returnees in order to assess conditions for their reception and resettlement.

/...

S/1995/848

Français

Page 5

l'amélioration des conditions d'incarcération et de l'organisation de séminaires éducatifs. À la fin septembre 1995, elle avait déployé 130 membres, dont trois juristes affectés au Ministère de la justice. L'opération, qui fait partie du groupe de travail créé par mon Représentant spécial pour porter remède au problème du surpeuplement des prisons rwandaises, recueille des informations, facilite les travaux des commissions de triage qui ont été créées pour accélérer le traitement des dossiers des détenus, et coordonne les mesures à court et à moyen terme prises pour rendre de nouveau l'appareil judiciaire opérationnel.

20. Une base de données a été créée avec d'autres organismes des Nations Unies pour fournir des informations exactes sur les mouvements de réfugiés. Les spécialistes des droits de l'homme sur le terrain vont voir les réfugiés dans les centres de transit et les accompagnent jusqu'à leur commune d'origine lorsque cela est possible. Une fois que les rapatriés ont atteint leur destination finale, ils leur rendent visite chaque semaine. Lorsqu'ils le peuvent, les fonctionnaires de terrain se rendent dans les communes d'origine avant l'arrivée des réfugiés afin d'évaluer les conditions dans lesquelles ceux-ci seront accueillis et réinstallés.

IV. TRIBUNAL INTERNATIONAL POUR LE RWANDA

21. Depuis mon dernier rapport sur le Tribunal international (S/1995/741), que j'ai présenté en application de la résolution 955 (1994) du 28 novembre 1994 du Conseil de sécurité, le Président du Tribunal international, le juge Laity Kama, le Procureur, M. Richard Goldstone, et M. Adronico Adede du Bureau des affaires juridiques de l'Organisation des Nations Unies, qui a depuis été nommé Greffier du Tribunal, se sont rendus au Rwanda où ils sont restés pendant trois jours. Ils ont rencontré des personnalités du Gouvernement rwandais et mon Représentant spécial pour discuter du fonctionnement du Tribunal, et notamment du Bureau du Procureur au Rwanda. Le 1er septembre, ils se sont rendus à Arusha (République-Unie de Tanzanie) pour inspecter les locaux devant abriter le siège du Tribunal ainsi que le site de la future prison et les logements prévus pour le personnel du Tribunal.

22. Un accord de siège a été signé le 31 août par l'Organisation des Nations Unies et la République-Unie de Tanzanie, et un mémorandum d'accord concernant le Bureau du Procureur à Kigali est actuellement en cours de négociation avec le Gouvernement rwandais. Malgré la persistance des difficultés administratives et logistiques, on espère que le Tribunal pourra commencer à fonctionner avant la fin de l'année, à moins que la crise financière que traverse actuellement l'Organisation des Nations Unies n'empêche d'atteindre cet objectif. Je voudrais remercier une fois de plus les gouvernements qui ont fourni du personnel et d'autres ressources au Tribunal, et j'espère qu'ils continueront d'apporter leur appui.

V. ASPECTS MILITAIRES

A. Déploiement et activités de la MINUAR

23. La réduction des effectifs de la MINUAR, demandée par le Conseil de sécurité dans sa résolution 997 (1995), s'est poursuivie au cours de la période sur laquelle porte le présent rapport. Dans cette résolution, le Conseil a

/...

Page 5

IV. INTERNATIONAL TRIBUNAL FOR RWANDA

22. A Headquarters Agreement relating to the seat of the Tribunal was signed on 31 August between the United Nations and the United Republic of Tanzania, and a Memorandum of Understanding with the Government of Rwanda covering the Prosecutor's office at Kigali is currently being negotiated. Despite continuing administrative and logistical difficulties, it is hoped that the Tribunal will be able to begin its proceedings before the end of the year, though this objective is threatened by the financial crisis currently afflicting the United Nations. I would like, once again, to express my gratitude to those Governments which have contributed personnel and other resources to the Tribunal and my hope that such support will continue.

V. MILITARY ASPECTS

A. UNAMIR deployment and activities

24. In accordance with resolution 997 (1995), UNAMIR continued to assist the Government of Rwanda in facilitating the voluntary and safe return and resettlement of refugees and in promoting a climate of confidence and trust. When Rwandese refugees were forced across the border from Zaire between 19 and 24 August, UNAMIR troops and military observers, in coordination with UNHCR and other United Nations agencies, supported the Government's resettlement efforts in several ways. This included helping to construct transit camps for the temporary accommodation of the returnees; providing vehicles to help transport the returnees from the transit camps to their home communes; and contributing to a sense of confidence among the returnees by providing a presence at the border checkpoints, in transit camps and in communes of destination. UNAMIR is helping to improve conditions in transit camps, in anticipation of a future large-scale return of refugees.

1. 2. 3.

25. UNAMIR continued to make available to the Rwandese authorities its engineering and logistics capacity. The force has helped construct and renovate detention centres to relieve the overcrowding in Rwandese jails. It has also assisted in the construction or repair of bridges, roads and schools and in the transport of humanitarian assistance, including food and medicines.

B. Security aspects

26. The killing of some 110 men, women and children at Kanama, in north-western Rwanda, on 12 September was the most serious incident of violence since the Kibeho tragedy five months earlier. It seriously endangered the improvement in the security situation which had occurred in recent months. The tragedy took place in an area where reports of cross-border infiltration and sabotage from refugee camps in neighbouring Zaire had been increasing. It was the latest in a spate of killings which also took the lives of local and provincial government officials, clergymen and judges. Such acts can only exacerbate tensions, deepen fears and impede repatriation.

27. I issued a statement on 13 September expressing my serious concern about the Kanama incident and welcoming the establishment of a joint investigation team including representatives of the Government, UNAMIR and United Nations human rights monitors. I also expressed the hope that the investigation would promptly ascertain the facts and recommend measures to prevent the recurrence of such incidents. UNAMIR, human rights monitors and various United Nations agencies acted quickly to coordinate their assistance in the wake of this tragic event.

28. Cross-border infiltration and sabotage, leading to countermeasures by the Government, constitute the most worrying security problem in the country at the moment. As requested by the Security Council in resolution 1013 (1995) of 7 September 1995, I am working to set up an international commission of inquiry to look into allegations of arms supplies to and training of former Rwandese government forces. I am confident that the Commission's work will refocus attention on the need to prevent the destabilization of Rwanda. These security problems, however, are symptomatic of the underlying political impasse. It is the Rwandese people themselves who have the primary responsibility for improving the situation in their country and I again emphasize the need for all segments of Rwandese society to work together to build a stable and more secure society.

VI. CIVILIAN POLICE

29. During the reporting period, a major activity of the civilian police component of UNAMIR continued to be the training of the Rwandese National Police Force as mandated under Security Council resolution 997 (1995). The training of the third group of 515 gendarmes, which started on 31 July, is in progress and is scheduled to end early in December, giving Rwanda a total of about 900 of the estimated 6,000 trained gendarmes it needs. The training of the communal police, the second component of the Rwandese National Police Force, has been delayed because of the ongoing rehabilitation of the Communal Police Training Centre. It is expected that a 13-week intensive training programme will begin in October with the first of three groups of 750 communal police officers.

/...

S/1995/848

English

Page 7

30. In addition to their training tasks, the UNAMIR civilian police continued to carry out monitoring duties, together with the military observers, in areas including the prisons and other places of detention and to maintain close liaison with local government authorities in Rwanda's 11 préfectures. Civilian police observers also continued to assist United Nations agencies, non-governmental organizations and human rights monitors in supporting humanitarian operations, especially during the forced repatriation of Rwandese refugees from Zaire.

31. In its resolution 997 (1995), the Security Council decided to maintain the current authorized level of the Mission's civilian police component. As at 30 September, a total of 87 observers from 12 countries were deployed (see annex).

VII. HUMANITARIAN ASPECTS

32. The deadline of 31 December 1995 set by the Government of Zaire for the voluntary departure of all refugees from its territory intensifies the enormous humanitarian challenges facing Rwanda and the international community in the months ahead.

33. The task of organizing voluntary repatriation of the estimated 2 million refugees currently hosted by neighbouring countries is an extremely difficult one. Following her recent visit to the region, the United Nations High Commissioner for Refugees believes that a realistic target for voluntary repatriation is between 500,000 and 600,000 persons by the end of the year. This incomplete target is, in part, due to the limited absorption capacity of many of the home communes in Rwanda. The Government of Rwanda has reaffirmed its commitment to receive and reintegrate all Rwandese refugees who wish to return. While the efficient manner in which the Government handled the forced repatriation from Zaire in August is a strong indicator of its commitment, it must be made clear to the international community that, for successful reintegration to occur, the resources required to rebuild and strengthen the capacity of communes to receive refugees have yet to be made available.

34. At my request, UNHCR is currently undertaking a demographic survey and assessment of existing infrastructure and population groups in Rwanda's communes. This exercise should help to identify the communes that are ready to receive returnees and those which need infrastructural rehabilitation. I have also requested UNHCR and the Department of Humanitarian Affairs to work with United Nations agencies and non-governmental organizations in the field to produce a special emergency appeal for the region later this month.

35. In spite of some progress since my last report, conditions in the prisons continue to constitute a major humanitarian crisis. More than 52,000 people are currently incarcerated, with arrests continuing to take place. In August, I requested the Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs to initiate, in coordination with the Government of Rwanda and the international community, effective and urgent measures to alleviate the present appalling situation in the prisons.

/...

36. A Plan of Action, drafted by representatives of the Government of Rwanda and UNDP, for urgent action on prisons and in the justice sector has been circulated to the international community. A small team has been set up under my Special Representative to help mobilize resources and to accelerate the improvement of prison conditions. So far, US\$ 260,000 have been provided to the Secretary-General's Trust Fund for Rwanda against identified needs of more than \$43 million, of which \$15 million is required for prison improvements and new detention space. Pending the provision of additional resources, I have made \$2 million available for these efforts from the Central Revolving Fund.

37. In September, construction of the Nsinda detention centre, which will provide an additional detention capacity of 5,000, was completed. This facility, built with the assistance of UNAMIR, UNDP and the International Commission of the Red Cross, will help alleviate the worst prison conditions by receiving detainees from the most overcrowded ones, such as Gitarama. Two out of seven temporary detention sites are also near completion, providing short-term space for another 9,500 detainees. In view of the gravity and urgency of the situation, the World Food Programme (WFP) has also made available five of its warehouses for use as temporary detention sites. Meanwhile, agreements have been reached with the Government of Rwanda on the establishment of special detention centres for women and children. It is clear, however, that these various initiatives are temporary in nature, designed to respond to an emergency humanitarian situation. Any sustained improvement in prison conditions over the long term can be secured only through parallel action to help restore the Rwandese judicial system.

38. The situation with regard to the provision of humanitarian assistance, although improved since last year, remains exceedingly fragile. The preliminary results of a survey undertaken by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and WFP indicate that some 15 per cent of Rwanda's estimated 1 million families are vulnerable. Some 30 per cent of households are headed by women, with just under 11 per cent farming less than half a hectare of land. In this respect, I am pleased to note that efforts to promote household food security and income generation for women have been intensified during the reporting period. The United Nations Children's Fund has recently launched the first of several projects designed to assist widows and female-headed households. WFP is also helping 6,000 female-headed households through targeted assistance programmes and 4,000 through development projects for women.

39. Following the forced repatriation of refugees in August, I have decided that the United Nations Rwanda Emergency Office, which, as I informed the Security Council in my last report, had begun preparing for its eventual closure, should be extended until the end of October 1995. Transitional arrangements between the Office and the United Nations Resident Coordinator are being put in place to ensure that the coordination of humanitarian assistance will continue after this period, including the strengthening of the United Nations Disaster Management Team, headed by the Resident Coordinator. Efforts are also being made by United Nations agencies and non-governmental organizations to support the Government of Rwanda's Humanitarian Assistance Coordination Unit, which, together with UNHCR, oversees refugee movements and the initial phase of returnee assistance.

/...

S/1995/849
English
Page 9

VIII. ECONOMIC AND SOCIAL ASPECTS

40. Following the mid-term review of the Geneva Round-Table Conference, held at Kigali on 6 and 7 July 1995, there has been a sizeable increase in the commitment and disbursement of funds pledged for the Government's Programme of National Reconciliation and Socio-Economic Rehabilitation and Recovery. As at 14 September, \$523 million had been committed (up from \$345 million in July) and \$252 million disbursed (up from \$86 million in July) against total pledges of \$587 million made at Geneva in January 1995. In fact, since the Geneva Conference, total pledges have risen to \$1,089 million. Some of these additional funds are to be disbursed over the period 1996-1997. Implementation of Round-Table projects appears to have made the most progress in the agricultural sector, whereas programming in the infrastructure sector is proceeding more slowly than expected.

41. In my last report, I informed members of the Security Council of a joint programme of the World Bank, the International Monetary Fund (IMF) and UNDP to strengthen the Government's capacity to manage its economic, financial and human resources. Since then, UNDP, in consultation with the Government, has begun developing a programme designed to enhance the latter's administrative capacity at the communal level. A further project would help to strengthen prefectural administration by developing government capacity to monitor the return of refugees and to programme rehabilitation/reintegration activities within the framework of the Government's Plan of Action for the Repatriation, Resettlement and Reintegration of Refugees.

42. Through several food-for-work and income-generating activities, WFP is now not only providing more than 100,000 needy individuals with food, but is also assisting Rwanda's agricultural recovery, rehabilitation of destroyed infrastructure and construction of new houses, schools and water facilities. UNICEF, ICRC and several non-governmental organizations, which have been active in the construction and repair of water supply systems, are also training local communities to manage their own water points.

43. The international community continues to pursue a series of initiatives designed to help reinvigorate the Rwandese judicial system. Judicial offices and court buildings are being repaired and refurbished and, together with the Ministry of Justice, are being supplied with office equipment, vehicles and other materials. Training programmes are targeting various levels of the judicial and corrections systems in order to restore staffing levels in the professional and clerical ranks. UNDP is supporting the training, by UNAMIR, of the gendarmes and communal police who make up Rwanda's National Police Force (see para. 29 above).

44. Following a sharp depreciation in July, the Rwandese franc stabilized in August, in part because of proceeds from exports, and disbursements from the World Bank's Emergency Recovery Credit. While the prices of basic food items have also stabilized, they remain high compared with levels prevailing earlier in the year. Steps were taken by the Government in August to clamp down on unauthorized foreign exchange transactions involving the Rwandese franc, which was allowed to float freely in March. The Government has also requested that all

/...

S/1995/848

English

Page 10

payments involving Rwandese enterprises and individuals be made in the local currency.

IX. FINANCIAL ASPECTS

45. In its resolution 49/20 B of 12 July 1995, the General Assembly decided, as an interim measure pending the submission at its fiftieth session of revised cost estimates and the report of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions, to appropriate \$109,951,900 gross (\$107,584,300 net) for the operation of UNAMIR for the period from 10 June to 31 December 1995. As requested by the Assembly, my report containing revised cost estimates for UNAMIR is in preparation and will include the requirements for the current mandate period.

46. As at 26 September 1995, the total outstanding contributions to the UNAMIR special account since the inception of the mission amounted to \$159.3 million. The total outstanding assessed contributions for all peace-keeping operations amounted to \$2,589.7 million.

X. CONCLUDING OBSERVATIONS

47. Since my progress report of 8 August (S/1995/678), UNAMIR has continued to discharge the tasks entrusted to it under Security Council resolution 997 (1995). The efforts of UNAMIR, as well as the assistance provided by United Nations agencies, non-governmental organizations and the international community as a whole, have made an important contribution to Rwanda's rehabilitation programme. Although much remains to be done, visible progress towards normalization and stability has been achieved.

48. It is clear that sustainable recovery is possible only in conditions of genuine peace and stability. Creating and sustaining such conditions is a matter primarily for the Rwandese themselves. Their country has come a long way from the carnage and chaos of just over a year ago. Yet the recent crises created by the expulsion of Rwandese refugees from Zaire and the killings near Gisenyi have underlined the fragility of the current recovery process.

49. The damage done to Rwanda's society and psyche by last year's tragic events has been brutal and profound. It is essential that those responsible be brought to justice so as to put an end to the prevailing culture of impunity and to prevent a recurrence of such atrocities. I am hopeful that the International Tribunal will soon commence its proceedings and that substantial, timely progress will be made on the installation of an effective national judiciary.

50. The refugee problem is perhaps the most immediate cause and consequence of the instability and political divisions confronting Rwanda and the Great Lakes region as a whole. If satisfactory solutions are to be found, it will be necessary to tackle the underlying political causes. This will require a process of genuine national reconciliation between the various segments of Rwandese society as envisaged under the Arusha Peace Agreement (A/48/824-S/26915, annexes). To this end, I wish to stress once again the importance of

S/1995/848
English
Page 11

dialogue and to recall the discussions I had with Rwandese officials during my visit to their country in July concerning the possibility of organizing informal round-table meetings and inviting participants from all sectors of Rwandese society, including the refugee community.

51. The issues before us go beyond Rwanda's borders. I remain convinced that long-term peace in Rwanda will continue to be elusive as long as large concentrations of Rwandese nationals remain encamped in neighbouring countries. I hope that the Commission of Inquiry recently approved by the Security Council to investigate reports of military training and arms transfers to former Rwandese government forces will help defuse tensions and promote mutual confidence along Rwanda's borders. I welcome recent efforts to improve relations among the States in the region, which should help pave the way for the proposed Regional Conference on Peace, Security and Development. In this regard, I will soon be reporting to the Council on the results of my Special Envoy's first round of consultations in the Great Lakes region.

52. In conclusion, while Rwanda has made visible progress in its efforts to overcome the problems created by the tragic events of 1994, the country still has a long road to travel in its search for reconciliation and recovery. The mandate of UNAMIR is set to expire on 8 December 1995 and it is now time for the Government of Rwanda and the international community to give serious consideration to the future role of the United Nations in Rwanda.

53. Meanwhile, in view of the acute financial crisis currently faced by the Organization (the United Nations is today owed \$3.24 billion), I have instructed all the heads of peace-keeping operations to explore ways to effect immediate savings, including possible troop reductions. In the case of UNAMIR, the Special Representative is currently studying, in consultation with the Government, the possibility of a very substantial troop reduction. I will be reporting to the Security Council in due course on this matter.

54. In submitting this report, I wish to express warm thanks to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the Force Commander, Major General Guy Tousignant, and to the military, police and civilian personnel of UNAMIR for their dedicated efforts, on behalf of the United Nations, to help the people of Rwanda and to promote the cause of peace in extremely difficult circumstances.

/...

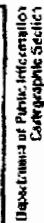
S/1995/848
English
Page 12

Annex

COMPOSITION OF UNAMIR AS OF 30 SEPTEMBER 1995

Country	Military personnel			Civilian police	Grand total
	Troops	Observers	Total		
Argentina		1	1		2
Australia	0		0		0
Austria		15	15		15
Bangladesh		36	36		36
Canada	100	10	110		110
Chad	2		2	5	7
Congo		7	7		7
Djibouti			0	5	5
Ethiopia	0		0		0
Fiji		1	1		1
Germany			0	7	7
Ghana	313	34	347	10	357
Guinea		17	17		17
Guinea-Bissau		1	1	6	7
India	943	22	965		965
Jordan		5	5	4	9
Malawi	136	14	150		150
Mali	132	13	145	10	155
Nigeria	152	17	169	10	179
Niger			0	7	7
Pakistan		5	5		5
Russian Federation		17	17		17
Senegal	1	2	3		3
Switzerland				3	3
Tunisia	19	0	19	10	29
Uruguay		26	26		26
Zambia	32	20	52	10	62
Zimbabwe	0	25	25		25
Total	1 836	288	2 124	87	2 211

/...



**NATIONS
UNIES****S****Conseil de sécurité**Distr.
GÉNÉRALES/1995/848
7 octobre 1995
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS**RAPPORT INTÉIMAIRE DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL SUR LA MISSION DES
NATIONS UNIES POUR L'ASSISTANCE AU RWANDA****I. INTRODUCTION**

1. Le présent rapport est soumis en application de la résolution 997 (1995) du 9 juin 1995, par laquelle le Conseil de sécurité modifiait et prorogeait le mandat de la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR), autorisait une réduction progressive de ses effectifs et me demandait de lui présenter le 9 août, puis le 9 octobre 1995 au plus tard, un rapport sur la manière dont la Mission s'acquittait de son mandat, sur la situation humanitaire et sur les progrès réalisés en ce qui concerne le rapatriement des réfugiés. Le Conseil a été régulièrement tenu au courant, oralement, de l'évolution de la situation concernant le Rwanda. Le présent rapport fait le point de la situation au 30 septembre.

2. Dans mon dernier rapport intérimaire daté du 8 août (S/1995/678), j'avais fait le point de la situation au 3 août. Ultérieurement, dans une lettre datée du 29 août, adressée au Président du Conseil de sécurité (S/1995/762), j'ai informé le Conseil de sécurité de l'évolution récente de la situation au Rwanda et dans la région des Grands Lacs. Dans un nouveau rapport daté du 25 août (S/1995/741), j'ai informé le Conseil des progrès réalisés dans la mise en place des arrangements pratiques et juridiques concernant le siège du Tribunal international pour le Rwanda et les activités de ses divers organes. Le 2 septembre, j'ai transmis au Président du Conseil un compte rendu de la visite que le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés avait faite sur ma demande dans la région des Grands Lacs du 31 août au 7 septembre 1995.

3. Le Rwanda poursuivant sur la voie de son rétablissement et de son relèvement, les problèmes relatifs au rapatriement et à la sécurité mettent de nouveau en lumière les obstacles qui demeurent. La poursuite de sa coopération avec l'Organisation des Nations Unies et la communauté internationale dans son ensemble, qui s'est manifestée à divers niveaux au cours de cette période, est un signe positif et encourageant. Mais les avantages d'une telle coopération resteront minces tant que les Rwandais demeureront divisés par la crainte et la méfiance et que le spectre d'une reprise des conflits hantera le pays.

95-29466 (F) 081095 081095



/...

S/1995/848

Français

Page 2

II. ASPECTS POLITIQUES

4. Au cours de la période examinée, la politique déclarée du Gouvernement tendant à promouvoir une participation élargie et la réconciliation nationale a été influencée par deux événements majeurs. Le premier a été le départ du Premier Ministre Faustin Twagiramungu, qui a quitté ses fonctions le 28 août en même temps que quatre autres ministres. Le deuxième événement a été le meurtre de 110 villageois perpétré à Kanama les 11 et 12 septembre. Le Gouvernement a toutefois pris sans tarder des mesures pour limiter les effets de ces événements et y réagir : tout d'abord, il a nommé un nouveau premier ministre et remplacé les ministres sortants; ensuite, le général de division Paul Kagame, Vice-Président et Ministre de la défense, a visité Kanama le lendemain de ces tueries, a reconnu les excès de l'Armée patriotique rwandaise et promis que les coupables seraient punis.

5. L'efficacité avec laquelle le Gouvernement rwandais a fait face au rapatriement forcé par le Zaïre d'environ 13 000 réfugiés rwandais en août témoigne des progrès qui ont été réalisés dans la stabilisation du Rwanda. Malgré l'expulsion inattendue de ces réfugiés, le Gouvernement, avec l'appui logistique de la MINUAR, des organismes des Nations Unies et des organisations non gouvernementales (ONG), a reçu et réinstallé ses nationaux d'une manière généralement humaine et ordonnée.

6. Le 9 septembre, 1 200 membres des ex-forces gouvernementales rwandaises ont été officiellement intégrés dans l'Armée patriotique rwandaise après avoir suivi avec succès un programme intensif de recyclage, ce qui a porté à plus de 2 000 le nombre des soldats des ex-forces gouvernementales rwandaises qui servent à présent dans l'Armée patriotique rwandaise. Les représentants du Gouvernement soulignent que cette réussite est conforme à l'esprit de l'Accord de paix d'Arusha qui prévoyait la fusion des deux forces armées rwandaises en une seule armée nationale.

7. Pour renforcer et élargir davantage les bases d'une stabilité durable, le Gouvernement a poursuivi ses efforts de normalisation dans la campagne, en particulier dans les communes où vivent la plupart des Rwandais et où se sont rendus la plupart des réfugiés. Le nouveau Premier Ministre et le nouveau Ministre de l'intérieur ont récemment rencontré les préfets, qui ont demandé un rétablissement rapide et effectif de l'administration locale dans tout le pays. Sur la question vitale de la sécurité au niveau local, le Ministre de l'intérieur a réaffirmé que le Gouvernement était déterminé à mettre en place une nouvelle force de police communale qui serait formée avec l'assistance de la composante police civile de la MINUAR.

8. La mission du Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés au Burundi, au Rwanda, en République-Unie de Tanzanie et au Zaïre a révélé que les gouvernements, les donateurs et les réfugiés s'accordaient tous sur l'importance d'un rapatriement librement consenti se déroulant rapidement, en toute sécurité et de façon ordonnée. Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) sera en mesure de mettre en branle un tel rapatriement si tous les engagements pris durant la mission du Haut Commissaire sont respectés. Pour cela, il faut toutefois que la communauté internationale lui apporte

/...

S/1995/848
Français
Page 3

immédiatement son soutien, à la fois dans les pays d'origine et dans les pays d'accueil.

9. Depuis la mission du Haut Commissaire, le HCR lui-même oeuvre dans ce sens. Au Rwanda, les autorités ont réaffirmé qu'elles souhaitent le retour des réfugiés et ont promis de faire tout ce qui est en leur pouvoir pour faciliter un rapatriement librement consenti, en toute sécurité et dignité. Une réunion de la Commission tripartite, avec la participation de la Tanzanie, du Rwanda et du HCR, a eu lieu du 18 au 21 septembre à Arusha. Des mesures pratiques y ont été décidées pour commencer le rapatriement de plus de 600 000 Rwandais réfugiés en République-Unie de Tanzanie.

10. Une réunion de la Commission tripartite, avec la participation du Zaïre, du Rwanda et du HCR, a été présidée par le Haut Commissaire à Genève le 25 septembre. C'était la première réunion de la Commission depuis sa création en octobre 1994. Dans un communiqué commun, les participants ont réaffirmé qu'ils s'engageaient à créer des conditions propices au rapatriement des réfugiés au Rwanda, en toute sécurité et de façon ordonnée. Le Gouvernement rwandais a convenu de renforcer les installations d'accueil, de réduire les contrôles aux frontières et d'assurer la sécurité et la protection des rapatriés, en collaboration avec le HCR et d'autres organisations de défense des droits de l'homme. Le Gouvernement zaïrois a convenu de réduire toutes les formes d'intimidation dans les camps se trouvant à l'intérieur de ses frontières. Des réunions techniques auront lieu à Gisenyi dans le courant de ce mois-ci pour appliquer les décisions prises à cette réunion. Le processus sera ensuite évalué par la Commission tripartite à Genève ou au Zaïre.

11. Dans le cadre de nouveaux efforts déployés au niveau régional pour favoriser le rapatriement librement consenti, le HCR développe sa campagne d'information destinée aux réfugiés des camps en diffusant des informations objectives pour contrecarrer la propagande extrémiste. Dans le cadre de cette campagne, il organise également des réunions avec son personnel sur le terrain, envoie des réfugiés visiter leur commune d'origine et distribue des tracts contenant des informations recueillies au Rwanda.

12. En prévision de l'accélération escomptée du rythme de rapatriement au Rwanda, le HCR développe ses installations aux points de passage officiels de la frontière de façon que tous les réfugiés puissent être convenablement accueillis. Il développe également ses activités dans les communes d'origine, en coopération avec le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) qui doit jouer un rôle de premier plan dans leur réadaptation. Des projets à impact rapide ont été mis en route dans certains domaines (eau et assainissement, éducation, santé, abris et services communautaires) pour combler les lacunes dans les plans à long terme du PNUD.

13. Pendant ce temps, le rapatriement des Rwandais qui s'étaient réfugiés au Burundi s'est accéléré. Entre le 5 et le 25 septembre 1995, plus de 4 000 réfugiés qui se trouvaient dans les camps du nord du Burundi ont été rapatriés sous les auspices du HCR, portant à 18 000 au total le nombre de réfugiés ayant bénéficié d'une assistance du HCR depuis juin 1995. Celui-ci estime qu'à peu près le même nombre de réfugiés sont rentrés chez eux par leurs

/...

S/1995/848

Français

Page 4

propres moyens. Cent cinquante-cinq mille réfugiés rwandais se trouvent encore au Burundi.

14. Le Zaïre accueille actuellement sur son territoire 1 million de réfugiés rwandais. Pendant le mois de septembre, 3 500 réfugiés parmi les derniers arrivés et 5 934 parmi ceux accueillis il y a plus longtemps ont été rapatriés sous les auspices du HCR. Durant la même période, 147 personnes qui s'étaient réfugiées à Bukavu sont rentrées au Rwanda. Du fait de l'évolution récente de la situation décrite ci-dessus, et compte tenu des délais imposés par le Gouvernement zaïrois, on espère que le rythme de rapatriement va considérablement s'accélérer.

15. Ces améliorations sont certes d'importance cruciale, mais la réconciliation nationale dépend non seulement du rapatriement des réfugiés et de leur réintégration dans des conditions de sécurité, mais aussi de la mise en place d'un appareil judiciaire national efficace et crédible pour rendre la justice et assurer à tous les ressortissants rwandais l'égalité de traitement. Pour le moment, l'appareil judiciaire demeure largement inopérant. Jusqu'à 500 personnes continuent d'être arrêtées chaque semaine, en général parce qu'elles sont soupçonnées d'avoir participé au génocide, et viennent s'ajouter aux 50 000 personnes actuellement détenues dans des conditions inhumaines dans les prisons surpeuplées du Rwanda. Un appareil judiciaire efficace est essentiel pour remédier à cette dangereuse situation.

16. L'amélioration de l'appareil judiciaire pourrait aussi contribuer à éviter la crise que l'on voit poindre depuis longtemps au niveau des droits de propriété. Ce problème décourage le retour des réfugiés, et il est à l'origine d'une bonne partie des tensions auxquelles les communautés doivent faire face dans diverses parties du Rwanda, en particulier à Kigali.

17. Il est essentiel que des mesures soient prises pour concrétiser les bonnes intentions exprimées par le Gouvernement rwandais en ce qui concerne divers efforts de relèvement. Des représentants du Gouvernement ont fait valoir que la pénurie persistante de ressources bridait leur capacité d'action. De plus gros efforts devraient toutefois être faits dans certains domaines pour mettre en pratique les politiques du Gouvernement. Par exemple, les mesures voulues n'ont toujours pas été prises pour permettre le choix par l'Assemblée nationale du président et des cinq vice-présidents de la Cour suprême.

18. Les pays voisins du Rwanda ont conscience que la stabilité de ce pays et celle de la région dans son ensemble sont liées, et ils soutiennent les efforts que je déploie pour convoquer, en collaboration avec l'Organisation de l'unité africaine (OUA), une conférence régionale sur la paix, la sécurité et le développement. Mon Envoyé spécial dans la région des Grands Lacs, M. José Luis Jesus, après avoir obtenu le soutien sans faille de l'OUA, consulte actuellement les pays concernés.

III. DROITS DE L'HOMME

19. L'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda a poursuivi ses activités dans les domaines de la surveillance du respect des droits de l'homme, de l'assistance technique à l'appareil judiciaire, de

/...

S/1995/848

Français

Page 6

décidé de ramener les effectifs de la MINUAR de 5 500 soldats à 2 330 le 8 septembre et à 1 800 le 8 octobre. Au 30 septembre, l'effectif de la force était de 1 836 hommes; par ailleurs, sur les 320 observateurs militaires autorisés, 288 ont été déployés au total dans le pays (voir l'annexe au présent rapport).

24. Conformément à la résolution 997 (1995), la MINUAR a continué d'aider le Gouvernement rwandais à faciliter le retour librement consenti en toute sécurité, et la réinstallation des réfugiés ainsi qu'à instaurer un climat de stabilité et de confiance. Lorsque des réfugiés rwandais ont été contraints de traverser la frontière zaïroise entre le 19 et le 24 août, des soldats et observateurs militaires de la MINUAR, en coordination avec le HCR et d'autres organismes des Nations Unies, ont appuyé de plusieurs manières l'action entreprise par le Gouvernement pour les réinstaller. Ils ont notamment aidé à construire des camps de transit pour loger provisoirement les rapatriés; ils ont fourni des véhicules pour aider à les transporter des camps de transit vers leurs communes d'origine; enfin, ils ont contribué à donner confiance aux rapatriés en assurant une présence aux points de contrôle frontaliers, dans les camps de transit et dans les communes où ils se rendaient. Prévoyant un futur rapatriement massif des réfugiés, la MINUAR aide à améliorer la situation dans les camps de transit.

25. La MINUAR a continué de mettre à la disposition des autorités rwandaises ses moyens de génie et de logistique. La force a aidé à construire et à remettre en état des centres de détention afin de remédier au surpeuplement des prisons rwandaises. Elle a aussi aidé à construire ou à réparer des ponts, des routes et des écoles et à transporter des secours humanitaires, notamment des vivres et des médicaments.

B. Sécurité

26. Le massacre d'environ 110 hommes, femmes et enfants survenu le 12 septembre à Kanama, dans le nord-ouest du Rwanda, a été la bouffée de violence la plus grave depuis la tragédie de Kibeho, qui eut lieu cinq mois auparavant. Il a gravement compromis la situation en matière de sécurité, qui s'était améliorée dans les derniers mois. Cette tragédie a eu lieu dans une région où l'on avait signalé une recrudescence des infiltrations et sabotages commis par des individus venus des camps de réfugiés du Zaïre voisin. C'était le dernier d'une série de massacres où des fonctionnaires de province, des membres du clergé et des juges avaient également trouvé la mort. De tels actes ne peuvent qu'exacerber les tensions, aviver les craintes et gêner les opérations de rapatriement.

27. J'ai publié le 13 septembre une déclaration exprimant ma vive préoccupation devant l'incident de Kanama et me félicitant de la mise en place d'une équipe d'enquête mixte comprenant des représentants du Gouvernement, de la MINUAR et des spécialistes des droits de l'homme de l'ONU. J'ai également exprimé l'espoir que cette enquête établirait rapidement les faits et recommanderait des mesures en vue d'empêcher le renouvellement de tels incidents. La MINUAR, les spécialistes des droits de l'homme et divers organismes des Nations Unies ont rapidement agi afin de coordonner leur aide à la suite de cet événement tragique.

/...

S/1995/848

Français

Page 7

28. Les infiltrations et sabotages, qui provoquent des mesures de rétorsion du Gouvernement, constituent à ce jour le problème de sécurité le plus inquiétant du pays. Comme me l'a demandé le Conseil de sécurité dans la résolution 1013 (1995) du 7 septembre 1995, je travaille à établir une commission d'enquête chargée d'examiner les allégations concernant des livraisons d'armes aux soldats des ex-forces gouvernementales rwandaises et l'entraînement qu'ils subiraient. Je suis sûr que les travaux de cette commission permettront de recentrer l'attention sur la nécessité d'empêcher la déstabilisation du Rwanda. Ces problèmes de sécurité sont toutefois symptomatiques de l'impasse politique sous-jacente. C'est au peuple rwandais qu'il incombe au premier chef d'améliorer la situation dans son pays et je souligne une fois de plus que toutes les couches de la société rwandaise doivent oeuvrer ensemble à édifier une société stable et plus sûre.

VI. POLICE CIVILE

29. Pendant la période examinée, l'une des principales activités de la police civile de la MINUAR a consisté à poursuivre l'instruction de la force de police nationale rwandaise, comme l'a demandé le Conseil de sécurité dans sa résolution 997 (1995). La formation du troisième groupe de 515 gendarmes, commencée le 31 juillet, se poursuit et devrait se terminer au début du mois de décembre. À cette date, le Rwanda devrait donc disposer d'un effectif total de quelque 900 gendarmes qualifiés, sur les 6 000 dont le pays a besoin d'après les estimations. La formation de la police communale, qui constitue la seconde composante de la force de police nationale rwandaise, a été différée à cause des travaux de reconstruction entrepris au Centre de formation de la police communale. Un programme de stages intensifs d'une durée de 13 semaines devrait commencer en octobre. Il concernera le premier des trois groupes de 750 agents de la police communale.

30. Outre ces activités de formation, la police civile de la MINUAR a poursuivi, en collaboration avec les observateurs militaires, ses tâches de surveillance, notamment dans les prisons et dans d'autres lieux de détention, et maintenu une liaison étroite avec l'administration locale dans les 11 préfectures du Rwanda. Les observateurs de la police civile ont également continué de fournir un appui aux organismes des Nations Unies, aux organisations gouvernementales et aux spécialistes des droits de l'homme dans le cadre d'opérations humanitaires, en particulier lors du rapatriement forcé de réfugiés rwandais en provenance du Zaïre.

31. Dans sa résolution 997 (1995), le Conseil de sécurité a décidé de maintenir l'effectif autorisé de la composante civile de la Mission. Au 30 septembre, un effectif total de 87 observateurs de 12 pays était déployé au Rwanda (voir annexe I).

VII. ASPECTS HUMANITAIRES

32. La date limite du 31 décembre 1995, fixée par le Gouvernement zaïrois pour le départ volontaire de tous les réfugiés de son territoire, pose au Rwanda et à la communauté internationale un défi immense sur le plan humanitaire au cours des mois à venir.

/...

S/1995/848

Français

Page 8

33. Organiser le rapatriement librement consenti des quelque 2 millions de réfugiés hébergés actuellement par les pays voisins est une tâche extrêmement difficile. Après sa récente visite dans la région, le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés a estimé que l'on pouvait réalistement envisager le rapatriement de 500 000 à 600 000 personnes d'ici la fin de l'année, ce qui est encore loin du but. Cela tient en partie au fait que nombre de communes rwandaises ont une capacité d'absorption limitée. Le Gouvernement rwandais a réaffirmé son engagement d'accueillir tous les réfugiés rwandais qui souhaitent rentrer et d'assurer leur réinsertion. L'efficacité avec laquelle il a fait face, en août, au rapatriement forcé des réfugiés provenant du Zaïre témoigne de la fermeté de cet engagement. Toutefois, la communauté internationale doit comprendre que, pour que cette réinsertion se déroule dans de bonnes conditions, il faut pouvoir disposer des ressources nécessaires pour rétablir et renforcer la capacité d'accueil des communes.

34. Le HCR procède actuellement, sur ma demande, à une étude démographique ainsi qu'à une évaluation des équipements collectifs existants et de la population des communes rwandaises. Cette opération devrait permettre d'identifier les communes qui sont prêtes à recevoir des réfugiés et celles dont il est nécessaire de remettre en état l'infrastructure. J'ai également prié le HCR et le Département des affaires humanitaires de collaborer avec les organismes des Nations Unies et les organisations non gouvernementales sur le terrain à la préparation, d'ici la fin du mois, d'un appel spécial d'urgence en faveur de la région.

35. Malgré les progrès réalisés depuis mon dernier rapport, la situation dans les prisons demeure extrêmement critique sur le plan humanitaire. Actuellement, plus de 52 000 personnes sont incarcérées et les arrestations continuent. En août, j'ai demandé au Secrétaire général adjoint aux affaires humanitaires de prendre d'urgence, en liaison avec le Gouvernement rwandais et la communauté internationale, des mesures efficaces pour remédier à la situation effroyable qui règne actuellement dans les prisons.

36. Un plan d'action, mis au point par des représentants du Gouvernement rwandais et du PNUD, en vue d'une intervention urgente dans le domaine carcéral et dans le secteur de la justice, a été distribué à la communauté internationale. Une petite équipe relevant de mon Représentant spécial a été créée afin de mobiliser les ressources et d'accélérer l'amélioration de la situation dans les prisons. Jusqu'à présent, un montant de 260 000 dollars a été alloué au Fonds d'affectation du Secrétaire général pour le Rwanda, alors que les besoins s'élèvent à plus de 43 millions de dollars, dont 15 millions pour améliorer les prisons et créer de nouveaux centres de détention. En attendant de disposer de ressources additionnelles, j'ai affecté au financement de ces activités un montant de 2 millions de dollars prélevé sur le Fonds central autorenouvelable.

37. En septembre, la construction du Centre de détention de Nsinda, qui permettra d'accueillir 5 000 autres détenus, a été terminée. Ce centre, construit avec l'aide de la MINUAR, du PNUD et du Comité international de la Croix-Rouge, accueillera des détenus provenant de prisons, comme celle de Gitarama, où la situation est la plus désastreuse, parce que ce sont les plus surpeuplées. Deux des sept lieux de détention temporaires sont également en

/...

S/1995/848

Français

Page 9

voie d'achèvement, ce qui permettra d'accueillir 9 500 autres détenus pour des périodes de courts durées. Vu la gravité et l'urgence de la situation, le Programme alimentaire mondial (PAM) a également mis à disposition cinq de ses entrepôts pour servir de lieux de détention temporaire. En attendant, des accords ont été conclus avec le Gouvernement rwandais en vue de la création de centres de détention spéciaux pour les femmes et les enfants. Bien entendu, ces diverses initiatives n'ont qu'un caractère temporaire, le but étant uniquement de répondre à une situation d'urgence humanitaire. Il ne peut y avoir d'amélioration durable des conditions carcérales au Rwanda que si, parallèlement, une action est engagée pour rétablir l'appareil judiciaire.

38. En ce qui concerne l'assistance humanitaire, la situation, même si elle s'est améliorée depuis l'an dernier, demeure extrêmement précaire. D'après les résultats préliminaires d'une enquête entreprise par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le PAM, 15 % des familles rwandaises, dont le nombre est estimé à 1 million, sont vulnérables. Près de 30 % des ménages sont dirigés par les femmes et à peine 11 % disposent de moins d'un demi-hectare de terre à cultiver. À cet égard, je note avec satisfaction que les efforts entrepris pour améliorer la sécurité alimentaire des ménages et assurer aux femmes des sources de revenus se sont intensifiés pendant la période examinée. Le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) a lancé récemment le premier d'une série de projets destinés à venir en aide aux veuves et aux femmes ayant charges de famille. Le PAM aide également des milliers de foyers dirigés par des femmes, soit 6 000 dans le cadre de programmes d'assistance et 4 000 au titre de projets de développement dont les bénéficiaires sont des femmes.

39. Après le rapatriement forcé de réfugiés en août, j'ai décidé que le Bureau des Nations Unies pour les secours d'urgence au Rwanda qui, comme j'en ai informé le Conseil de sécurité dans mon dernier rapport, avait commencé à faire des préparatifs en vue de sa fermeture, serait maintenu jusqu'à la fin du mois d'octobre 1995. Le Bureau et le Coordonnateur résident des Nations Unies mettent actuellement au point des arrangements temporaires afin d'assurer la coordination de l'assistance humanitaire au-delà de cette période et faire en sorte que l'équipe d'intervention des Nations Unies, que dirige le Coordonnateur résident, soit renforcée. Les organismes des Nations Unies et les organisations non gouvernementales apportent également un appui au Groupe de coordination de l'assistance humanitaire du Gouvernement rwandais qui, conjointement avec le HCR, supervise les déplacements des réfugiés ainsi que la phase initiale de l'aide aux rapatriés.

VIII. ASPECTS SOCIAUX ET ÉCONOMIQUES

40. À la suite de l'examen à mi-parcours de la Conférence de table ronde, qui a eu lieu à Kigali les 6 et 7 juillet 1995, les annonces de contributions et les décaissements de fonds déjà engagés en faveur du Programme de réconciliation nationale et de reconstruction et de relèvement socio-économiques du Gouvernement ont considérablement augmenté. Au 14 septembre, 523 millions de dollars avaient été engagés (par rapport aux 345 millions de dollars engagés en juillet) et 252 millions de dollars décaissés (par rapport aux 86 millions de dollars décaissés en juillet) sur le montant total des annonces de contributions faites à Genève en janvier 1995 qui s'élevait à 587 millions de dollars. En

/...

S/1995/B48

Français

Page 10

fait, depuis la Conférence de Genève, le montant total des annonces de contributions a atteint 1 milliard 89 millions de dollars. Une partie des fonds supplémentaires sera décaissée pendant la période 1996-1997. C'est dans le secteur agricole que la mise en oeuvre des projets de la table ronde a le plus progressé, tandis que la programmation concernant le secteur des infrastructures avance plus lentement que prévu.

41. Dans mon dernier rapport, j'ai informé les membres du Conseil de l'existence d'un programme commun de la Banque mondiale, du Fonds monétaire international (FMI) et du PNUD tendant à renforcer la capacité de gestion des ressources économiques, financières et humaines du Gouvernement rwandais. Depuis lors, le PNUD, en consultation avec celui-ci, a entrepris de mettre au point un programme visant à renforcer cette capacité au niveau des communes. Un autre projet devrait contribuer à renforcer l'administration préfectorale en donnant au Gouvernement des moyens accrus pour surveiller le retour des réfugiés et programmer des activités de relèvement et de réintégration dans le cadre de son plan d'action pour le rapatriement, la réinstallation et la réintégration des réfugiés.

42. Le Programme alimentaire mondial assure actuellement non seulement l'approvisionnement en aliments de plus de 100 000 personnes dans le besoin, grâce à ses activités basées sur l'échange de nourriture contre du travail et à ses activités génératrices de revenus, mais encore contribue au relèvement de l'agriculture au Rwanda, à la remise en état des infrastructures détruites et à la construction de nouveaux logements, écoles et installations pour l'approvisionnement en eau. L'UNICEF, le CICR et plusieurs organisations non gouvernementales, qui se sont occupées de la construction et de la remise en état des systèmes d'approvisionnement en eau, dispensent également une formation au niveau des communautés locales pour apprendre aux gens à exploiter leurs propres points d'eau.

43. La communauté internationale continue de veiller à la mise en oeuvre de toute une série de mesures tendant à remettre sur pied l'appareil judiciaire rwandais. Les locaux à usage de bureaux de l'administration judiciaire et les bâtiments des tribunaux sont remis en état, réaménagés et dotés, comme le Ministère de la justice, de matériel de bureau, de véhicules et d'autres équipements. Les programmes de formation visent différents niveaux des administrations judiciaire et pénitentiaire de manière à reconstituer les effectifs de personnel au niveau de l'encadrement et aux niveaux subalternes. Le PNUD appuie la formation, par la MINUAR, des gendarmes et de la police communale qui constituent la force de police nationale du Rwanda (voir plus haut par. 29).

44. Après une brutale dépréciation en juillet, le franc rwandais s'est stabilisé en août grâce, en particulier, aux recettes provenant des exportations, ainsi qu'aux décaissements provenant de crédit d'aide au redressement des pays touchés par une catastrophe de la Banque mondiale. Les prix des aliments de base se sont également stabilisés, quoiqu'ils restent élevés par comparaison avec le niveau qui était le leur au début de l'année. Le Gouvernement a pris des mesures au mois d'août pour mettre fin aux transactions non autorisées de devises impliquant le franc rwandais, que l'on avait laissé flotter librement en mars. Le Gouvernement a demandé également que tous les

/...

S/1995/848

Français

Page 11

paiements concernant les entreprises et les particuliers rwandais soient effectués en monnaie locale.

IX. ASPECTS FINANCIERS

45. Dans sa résolution 49/20 B du 12 juillet 1995, l'Assemblée générale a décidé, à titre de mesure provisoire en attendant que lui soient présentés à sa cinquantième session les prévisions révisées de dépenses et le rapport du Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires, d'allouer un crédit d'un montant total brut de 109 951 900 dollars (soit un montant net de 107 584 300 dollars) au titre du fonctionnement de la MINUAR pour la période allant du 10 juin au 31 décembre 1995. Le rapport faisant état des prévisions révisées concernant la MINUAR, que je dois établir, comme l'a demandé l'Assemblée générale, est en cours de préparation et on y trouvera l'estimation des besoins pour la période couverte par le présent mandat.

46. Au 26 septembre 1995, le montant total des contributions non acquittées au compte spécial de la MINUAR depuis le début de la Mission se chiffrait à 159,3 millions de dollars. Le montant total des quotes-parts non versées pour l'ensemble des opérations de maintien de la paix se chiffrait à 2 589 700 000 dollars.

X. OBSERVATIONS FINALES

47. Depuis mon dernier rapport intérimaire en date du 8 août 1995 (S/1995/678), la MINUAR a continué de s'acquitter des tâches qui lui avaient été confiées par le Conseil de sécurité en vertu de la résolution 997 (1995). Ses efforts, ainsi que l'assistance fournie par les organisations des Nations Unies, des organisations non gouvernementales et la communauté internationale dans son ensemble, ont considérablement contribué au programme de remise sur pied du Rwanda. Encore qu'il reste beaucoup à faire, des progrès notables ont été réalisés sur la voie de la normalisation et de la stabilité.

48. Il est clair que le pays ne se remettra durablement que dans des conditions de paix et de stabilité véritables. C'est aux Rwandais qu'il appartient au premier chef de créer et de maintenir ces conditions. Le Rwanda a fait beaucoup de chemin depuis la période de carnage et de chaos qu'il a traversée, il y a à peine un peu plus d'un an. Néanmoins, les crises récentes suscitées par l'expulsion des réfugiés rwandais du Zaïre et les massacres qui ont eu lieu près de Gisenyi témoignent de la fragilité du processus de relèvement en cours.

49. Les traumatismes infligés à la société et à la psyché rwandaises par les tragiques événements des dernières années ont été brutaux et profonds. Il est essentiel que ceux qui en sont responsables en répondent devant la justice, de manière à mettre un terme à une tradition persistante d'impunité et à prévenir le retour de telles atrocités. J'ai bon espoir que le Tribunal international commencera bientôt à fonctionner et que des progrès importants seront réalisés en temps utile en ce qui concerne la mise en place d'un système judiciaire national efficace.

50. Le problème des réfugiés est sans doute la cause la plus immédiate, ainsi que la conséquence, de l'instabilité et des divisions politiques qui règnent au

/...

S/1995/848
Français
Page 12

Rwanda et dans l'ensemble de la région des Grands Lacs. Pour trouver des solutions satisfaisantes à ce problème, il faut s'attaquer à ses causes politiques sous-jacentes. Cela signifie que les divers secteurs de la société rwandaise devront engager un processus d'authentique réconciliation nationale, comme le prévoit l'Accord de paix d'Arusha (A/48/824-S/26915, annexes). À cette fin, je tiens à souligner à nouveau l'importance du dialogue et rappeler les pourparlers que j'ai eus avec de hauts fonctionnaires rwandais lors de ma visite dans leur pays en juillet, touchant la possibilité d'organiser des tables rondes informelles, auxquelles des représentants de tous les secteurs de la société rwandaise, y compris des représentants des réfugiés, seraient invités à participer.

51. Les problèmes auxquels nous sommes confrontés dépassent les frontières du Rwanda. Je reste convaincu qu'une paix durable au Rwanda ne pourra pas s'instaurer aussi longtemps qu'il demeurera dans les pays voisins d'importantes concentrations de ressortissants rwandais hébergés dans des camps. J'espère que la Commission d'enquête dont le Conseil de sécurité a approuvé récemment la création, afin d'examiner des informations touchant l'entraînement de soldats et des transferts d'armes aux forces de l'ancien gouvernement rwandais, contribuera à dissiper les tensions et à restaurer la confiance mutuelle le long des frontières rwandaises. Je me félicite des efforts qui ont été entrepris récemment pour améliorer les relations entre les États de la région et ouvrir ainsi la voie à la convocation de la Conférence régionale sur la paix, la sécurité et le développement qu'il est proposé de tenir. À cet égard, j'ai l'intention de rendre compte prochainement au Conseil des résultats de la première série de consultations tenues par mon Envoyé spécial dans la région des Grands Lacs.

52. En conclusion, si le Rwanda a manifestement progressé dans ses efforts pour venir à bout des problèmes causés par les événements tragiques de 1994, il n'en reste pas moins que le pays a encore beaucoup de chemin à parcourir sur la voie de la réconciliation et du relèvement. Le mandat de la MINUAR prend fin le 8 décembre 1995. Il est donc temps, maintenant, que le Gouvernement rwandais et la communauté internationale examinent sérieusement le rôle futur de l'ONU au Rwanda.

En attendant, vu l'extrême gravité de la situation financière à laquelle est confrontée l'Organisation des Nations Unies (à laquelle 3 milliards 24 millions de dollars sont dus à ce jour), j'ai donné pour instructions à tous les chefs d'opérations de maintien de la paix d'explorer les moyens de réaliser immédiatement des économies, y compris en envisageant la réduction des effectifs. Dans le cas de la MINUAR, le Représentant spécial étudie actuellement, en consultation avec le Gouvernement, la possibilité de procéder à une réduction très importante des forces. Je ferai rapport au Conseil de sécurité sur cette question en temps voulu.

54. En présentant ce rapport, je tiens à exprimer mes très sincères remerciements à mon Représentant spécial, M. Shaharyar Khan, au commandant de la Force, le général de division Guy Toussignant, ainsi qu'à tout le personnel civil et militaire de la MINUAR pour le dévouement avec lequel ils s'efforcent, au nom de l'Organisation des Nations Unies, d'aider le peuple rwandais et de promouvoir la cause de la paix dans des circonstances extrêmement difficiles.

/...

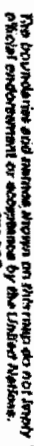
Annexe

COMPOSITION DE LA MINUAR AU 30 SEPTEMBRE 1995

Pays	Personnel militaire			Police civile	Total général
	Troupes	Observateurs	Total		
Allemagne			0	7	7
Argentine		1	1		1
Australie	0		0		0
Autriche		15	15		15
Bangladesh		36	36		36
Canada	100	10	110		110
Congo		7	7		7
Djibouti			0	5	5
Éthiopie	0		0		0
Fédération de Russie		17	17		17
Fidji		1	1		1
Ghana	313	34	347	10	357
Guinée		17	17		17
Guinée-Bissau		1	1	6	7
Inde	943	22	965		965
Jordanie		5	5	4	9
Malawi	136	14	150		150
Mali	122	13	145	10	165
Niger			0	7	7
Nigéria	152	17	169	10	179
Pakistan		5	5		5
Sénégal	1	2	3		3
Suisse				3	3
Tchad	2		2	5	7
Tunisie	19	0	19	10	29
Uruguay		26	26		26
Zambie	32	20	52	10	62
Zimbabwe	0	25	25		25
Total	1 836	288	2 124	87	2 211

/...

UNITED
REPUBLIC OF
TANZANIA





S/1995/848
7 octobre 1995
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS

1. INTRODUCTION

3. Le Rwanda poursuivant sur la voie de son rétablissement et de son relèvement, les problèmes relatifs au rapatriement et à la sécurité mettent de nouveau en lumière les obstacles qui demeurent. La poursuite de sa coopération avec l'Organisation des Nations Unies et la communauté internationale dans son ensemble, qui s'est manifestée à divers niveaux au cours de cette période, est un signe positif et encourageant. Mais les avantages d'une telle coopération resteront minces tant que les Rwandais demeureront divisés par la crainte et la méfiance et que le spectre d'une reprise des conflits hantera le pays.

Reçu le 20 NOV. 1995

95-29466 (F) 081095 081095

II. ASPECTS POLITIQUES

4. Au cours de la période examinée, la politique déclarée du Gouvernement tendant à promouvoir une participation élargie et la réconciliation nationale a été influencée par deux événements majeurs. Le premier a été le départ du Premier Ministre Faustin Twagiramungu, qui a quitté ses fonctions le 28 août en même temps que quatre autres ministres. Le deuxième événement a été le meurtre de 110 villageois perpétré à Kanama les 11 et 12 septembre. Le Gouvernement a toutefois pris sans tarder des mesures pour limiter les effets de ces événements et y réagir : tout d'abord, il a nommé un nouveau premier ministre et remplacé les ministres sortants; ensuite, le général de division Paul Kagame, Vice-Président et Ministre de la défense, a visité Kanama le lendemain de ces tueries, a reconnu les excès de l'Armée patriotique rwandaise et promis que les coupables seraient punis.

5. L'efficacité avec laquelle le Gouvernement rwandais a fait face au rapatriement forcé par le Zaïre d'environ 13 000 réfugiés rwandais en août témoigne des progrès qui ont été réalisés dans la stabilisation du Rwanda. Malgré l'expulsion inattendue de ces réfugiés, le Gouvernement, avec l'appui logistique de la MINUAR, des organismes des Nations Unies et des organisations non gouvernementales (ONG), a reçu et réinstallé ses nationaux d'une manière généralement humaine et ordonnée.

6. Le 9 septembre, 1 200 membres des ex-forces gouvernementales rwandaises ont été officiellement intégrés dans l'Armée patriotique rwandaise après avoir suivi avec succès un programme intensif de recyclage, ce qui a porté à plus de 2 000 le nombre des soldats des ex-forces gouvernementales rwandaises qui servent à présent dans l'Armée patriotique rwandaise. Les représentants du Gouvernement soulignent que cette réussite est conforme à l'esprit de l'Accord de paix d'Arusha qui prévoyait la fusion des deux forces armées rwandaises en une seule armée nationale.

7. Pour renforcer et élargir davantage les bases d'une stabilité durable, le Gouvernement a poursuivi ses efforts de normalisation dans la campagne, en particulier dans les communes où vivent la plupart des Rwandais et où se sont rendus la plupart des réfugiés. Le nouveau Premier Ministre et le nouveau Ministre de l'intérieur ont récemment rencontré les préfets, qui ont demandé un rétablissement rapide et effectif de l'administration locale dans tout le pays. Sur la question vitale de la sécurité au niveau local, le Ministre de l'intérieur a réaffirmé que le Gouvernement était déterminé à mettre en place une nouvelle force de police communale qui serait formée avec l'assistance de la composante police civile de la MINUAR.

8. La mission du Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés au Burundi, au Rwanda, en République-Unie de Tanzanie et au Zaïre a révélé que les gouvernements, les donateurs et les réfugiés s'accordaient tous sur l'importance d'un rapatriement librement consenti se déroulant rapidement, en toute sécurité et de façon ordonnée. Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) sera en mesure de mettre en branle un tel rapatriement si tous les engagements pris durant la mission du Haut Commissaire sont respectés. Pour cela, il faut toutefois que la communauté internationale lui apporte

/...

immédiatement son soutien, à la fois dans les pays d'origine et dans les pays d'accueil.

9. Depuis la mission du Haut Commissaire, le HCR lui-même oeuvre dans ce sens. Au Rwanda, les autorités ont réaffirmé qu'elles souhaitent le retour des réfugiés et ont promis de faire tout ce qui est en leur pouvoir pour faciliter un rapatriement librement consenti, en toute sécurité et dignité. Une réunion de la Commission tripartite, avec la participation de la Tanzanie, du Rwanda et du HCR, a eu lieu du 18 au 21 septembre à Arusha. Des mesures pratiques y ont été décidées pour commencer le rapatriement de plus de 600 000 Rwandais réfugiés en République-Unie de Tanzanie.

10. Une réunion de la Commission tripartite, avec la participation du Zaïre, du Rwanda et du HCR, a été présidée par le Haut Commissaire à Genève le 25 septembre. C'était la première réunion de la Commission depuis sa création en octobre 1994. Dans un communiqué commun, les participants ont réaffirmé qu'ils s'engageaient à créer des conditions propices au rapatriement des réfugiés au Rwanda, en toute sécurité et de façon ordonnée. Le Gouvernement rwandais a convenu de renforcer les installations d'accueil, de réduire les contrôles aux frontières et d'assurer la sécurité et la protection des rapatriés, en collaboration avec le HCR et d'autres organisations de défense des droits de l'homme. Le Gouvernement zaïrois a convenu de réduire toutes les formes d'intimidation dans les camps se trouvant à l'intérieur de ses frontières. Des réunions techniques auront lieu à Gisenyi dans le courant de ce mois-ci pour appliquer les décisions prises à cette réunion. Le processus sera ensuite évalué par la Commission tripartite à Genève ou au Zaïre.

11. Dans le cadre de nouveaux efforts déployés au niveau régional pour favoriser le rapatriement librement consenti, le HCR développe sa campagne d'information destinée aux réfugiés des camps en diffusant des informations objectives pour contrecarrer la propagande extrémiste. Dans le cadre de cette campagne, il organise également des réunions avec son personnel sur le terrain, envoie des réfugiés visiter leur commune d'origine et distribue des tracts contenant des informations recueillies au Rwanda.

12. En prévision de l'accélération escomptée du rythme de rapatriement au Rwanda, le HCR développe ses installations aux points de passage officiels de la frontière de façon que tous les réfugiés puissent être convenablement accueillis. Il développe également ses activités dans les communes d'origine, en coopération avec le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) qui doit jouer un rôle de premier plan dans leur réadaptation. Des projets à impact rapide ont été mis en route dans certains domaines (eau et assainissement, éducation, santé, abris et services communautaires) pour combler les lacunes dans les plans à long terme du PNUD.

13. Pendant ce temps, le rapatriement des Rwandais qui s'étaient réfugiés au Burundi s'est accéléré. Entre le 5 et le 25 septembre 1995, plus de 4 000 réfugiés qui se trouvaient dans les camps du nord du Burundi ont été rapatriés sous les auspices du HCR, portant à 18 000 au total le nombre de réfugiés ayant bénéficié d'une assistance du HCR depuis juin 1995. Celui-ci estime qu'à peu près le même nombre de réfugiés sont rentrés chez eux par leurs

/...

propres moyens. Cent cinquante-cinq mille réfugiés rwandais se trouvent encore au Burundi.

14. Le Zaïre accueille actuellement sur son territoire 1 million de réfugiés rwandais. Pendant le mois de septembre, 3 500 réfugiés parmi les derniers arrivés et 5 934 parmi ceux accueillis il y a plus longtemps ont été rapatriés sous les auspices du HCR. Durant la même période, 147 personnes qui s'étaient réfugiées à Bukavu sont rentrées au Rwanda. Du fait de l'évolution récente de la situation décrite ci-dessus, et compte tenu des délais imposés par le Gouvernement zaïrois, on espère que le rythme de rapatriement va considérablement s'accélérer.

15. Ces améliorations sont certes d'importance cruciale, mais la réconciliation nationale dépend non seulement du rapatriement des réfugiés et de leur réintégration dans des conditions de sécurité, mais aussi de la mise en place d'un appareil judiciaire national efficace et crédible pour rendre la justice et assurer à tous les ressortissants rwandais l'égalité de traitement. Pour le moment, l'appareil judiciaire demeure largement inopérant. Jusqu'à 500 personnes continuent d'être arrêtées chaque semaine, en général parce qu'elles sont soupçonnées d'avoir participé au génocide, et viennent s'ajouter aux 50 000 personnes actuellement détenues dans des conditions inhumaines dans les prisons surpeuplées du Rwanda. Un appareil judiciaire efficace est essentiel pour remédier à cette dangereuse situation.

16. L'amélioration de l'appareil judiciaire pourrait aussi contribuer à éviter la crise que l'on voit poindre depuis longtemps au niveau des droits de propriété. Ce problème décourage le retour des réfugiés, et il est à l'origine d'une bonne partie des tensions auxquelles les communautés doivent faire face dans diverses parties du Rwanda, en particulier à Kigali.

17. Il est essentiel que des mesures soient prises pour concrétiser les bonnes intentions exprimées par le Gouvernement rwandais en ce qui concerne divers efforts de relèvement. Des représentants du Gouvernement ont fait valoir que la pénurie persistante de ressources bridait leur capacité d'action. De plus gros efforts devraient toutefois être faits dans certains domaines pour mettre en pratique les politiques du Gouvernement. Par exemple, les mesures voulues n'ont toujours pas été prises pour permettre le choix par l'Assemblée nationale du président et des cinq vice-présidents de la Cour suprême.

18. Les pays voisins du Rwanda ont conscience que la stabilité de ce pays et celle de la région dans son ensemble sont liées, et ils soutiennent les efforts que je déploie pour convoquer, en collaboration avec l'Organisation de l'unité africaine (OUA), une conférence régionale sur la paix, la sécurité et le développement. Mon Envoyé spécial dans la région des Grands Lacs, M. José Luis Jesus, après avoir obtenu le soutien sans faille de l'OUA, consulte actuellement les pays concernés.

III. DROITS DE L'HOMME

19. L'Opération des Nations Unies pour les droits de l'homme au Rwanda a poursuivi ses activités dans les domaines de la surveillance du respect des droits de l'homme, de l'assistance technique à l'appareil judiciaire, de

/...

l'amélioration des conditions d'incarcération et de l'organisation de séminaires éducatifs. À la fin septembre 1995, elle avait déployé 130 membres, dont trois juristes affectés au Ministère de la justice. L'opération, qui fait partie du groupe de travail créé par mon Représentant spécial pour porter remède au problème du surpeuplement des prisons rwandaises, recueille des informations, facilite les travaux des commissions de triage qui ont été créées pour accélérer le traitement des dossiers des détenus, et coordonne les mesures à court et à moyen terme prises pour rendre de nouveau l'appareil judiciaire opérationnel.

20. Une base de données a été créée avec d'autres organismes des Nations Unies pour fournir des informations exactes sur les mouvements de réfugiés. Les spécialistes des droits de l'homme sur le terrain vont voir les réfugiés dans les centres de transit et les accompagnent jusqu'à leur commune d'origine lorsque cela est possible. Une fois que les rapatriés ont atteint leur destination finale, ils leur rendent visite chaque semaine. Lorsqu'ils le peuvent, les fonctionnaires de terrain se rendent dans les communes d'origine avant l'arrivée des réfugiés afin d'évaluer les conditions dans lesquelles ceux-ci seront accueillis et réinstallés.

IV. TRIBUNAL INTERNATIONAL POUR LE RWANDA

21. Depuis mon dernier rapport sur le Tribunal international (S/1995/741), que j'ai présenté en application de la résolution 955 (1994) du 28 novembre 1994 du Conseil de sécurité, le Président du Tribunal international, le juge Laïty Kama, le Procureur, M. Richard Goldstone, et M. Adronico Adede du Bureau des affaires juridiques de l'Organisation des Nations Unies, qui a depuis été nommé Greffier du Tribunal, se sont rendus au Rwanda où ils sont restés pendant trois jours. Ils ont rencontré des personnalités du Gouvernement rwandais et mon Représentant spécial pour discuter du fonctionnement du Tribunal, et notamment du Bureau du Procureur au Rwanda. Le 1er septembre, ils se sont rendus à Arusha (République-Unie de Tanzanie) pour inspecter les locaux devant abriter le siège du Tribunal ainsi que le site de la future prison et les logements prévus pour le personnel du Tribunal.

22. Un accord de siège a été signé le 31 août par l'Organisation des Nations Unies et la République-Unie de Tanzanie, et un mémorandum d'accord concernant le Bureau du Procureur à Kigali est actuellement en cours de négociation avec le Gouvernement rwandais. Malgré la persistance des difficultés administratives et logistiques, on espère que le Tribunal pourra commencer à fonctionner avant la fin de l'année, à moins que la crise financière que traverse actuellement l'Organisation des Nations Unies n'empêche d'atteindre cet objectif. Je voudrais remercier une fois de plus les gouvernements qui ont fourni du personnel et d'autres ressources au Tribunal, et j'espère qu'ils continueront d'apporter leur appui.

V. ASPECTS MILITAIRES

A. Déploiement et activités de la MINUAR

23. La réduction des effectifs de la MINUAR, demandée par le Conseil de sécurité dans sa résolution 997 (1995), s'est poursuivie au cours de la période sur laquelle porte le présent rapport. Dans cette résolution, le Conseil a

/...

décidé de ramener les effectifs de la MINUAR de 5 500 soldats à 2 330 le 8 septembre et à 1 800 le 8 octobre. Au 30 septembre, l'effectif de la force était de 1 836 hommes; par ailleurs, sur les 320 observateurs militaires autorisés, 288 ont été déployés au total dans le pays (voir l'annexe au présent rapport).

24. Conformément à la résolution 997 (1995), la MINUAR a continué d'aider le Gouvernement rwandais à faciliter le retour librement consenti en toute sécurité, et la réinstallation des réfugiés ainsi qu'à instaurer un climat de stabilité et de confiance. Lorsque des réfugiés rwandais ont été contraints de traverser la frontière zaïroise entre le 19 et le 24 août, des soldats et observateurs militaires de la MINUAR, en coordination avec le HCR et d'autres organismes des Nations Unies, ont appuyé de plusieurs manières l'action entreprise par le Gouvernement pour les réinstaller. Ils ont notamment aidé à construire des camps de transit pour loger provisoirement les rapatriés; ils ont fourni des véhicules pour aider à les transporter des camps de transit vers leurs communes d'origine; enfin, ils ont contribué à donner confiance aux rapatriés en assurant une présence aux points de contrôle frontaliers, dans les camps de transit et dans les communes où ils se rendaient. Prévoyant un futur rapatriement massif des réfugiés, la MINUAR aide à améliorer la situation dans les camps de transit.

25. La MINUAR a continué de mettre à la disposition des autorités rwandaises ses moyens de génie et de logistique. La force a aidé à construire et à remettre en état des centres de détention afin de remédier au surpeuplement des prisons rwandaises. Elle a aussi aidé à construire ou à réparer des ponts, des routes et des écoles et à transporter des secours humanitaires, notamment des vivres et des médicaments.

B. Sécurité

26. Le massacre d'environ 110 hommes, femmes et enfants survenu le 12 septembre à Kanama, dans le nord-ouest du Rwanda, a été la bouffée de violence la plus grave depuis la tragédie de Kibeho, qui eut lieu cinq mois auparavant. Il a gravement compromis la situation en matière de sécurité, qui s'était améliorée dans les derniers mois. Cette tragédie a eu lieu dans une région où l'on avait signalé une recrudescence des infiltrations et sabotages commis par des individus venus des camps de réfugiés du Zaïre voisin. C'était le dernier d'une série de massacres où des fonctionnaires de province, des membres du clergé et des juges avaient également trouvé la mort. De tels actes ne peuvent qu'exacerber les tensions, aviver les craintes et gêner les opérations de rapatriement.

27. J'ai publié le 13 septembre une déclaration exprimant ma vive préoccupation devant l'incident de Kanama et me félicitant de la mise en place d'une équipe d'enquête mixte comprenant des représentants du Gouvernement, de la MINUAR et des spécialistes des droits de l'homme de l'ONU. J'ai également exprimé l'espoir que cette enquête établirait rapidement les faits et recommanderait des mesures en vue d'empêcher le renouvellement de tels incidents. La MINUAR, les spécialistes des droits de l'homme et divers organismes des Nations Unies ont rapidement agi afin de coordonner leur aide à la suite de cet événement tragique.

/...

28. Les infiltrations et sabotages, qui provoquent des mesures de rétorsion du Gouvernement, constituent à ce jour le problème de sécurité le plus inquiétant du pays. Comme me l'a demandé le Conseil de sécurité dans la résolution 1013 (1995) du 7 septembre 1995, je travaille à établir une commission d'enquête chargée d'examiner les allégations concernant des livraisons d'armes aux soldats des ex-forces gouvernementales rwandaises et l'entraînement qu'ils subiraient. Je suis sûr que les travaux de cette commission permettront de recentrer l'attention sur la nécessité d'empêcher la déstabilisation du Rwanda. Ces problèmes de sécurité sont toutefois symptomatiques de l'impasse politique sous-jacente. C'est au peuple rwandais qu'il incombe au premier chef d'améliorer la situation dans son pays et je souligne une fois de plus que toutes les couches de la société rwandaise doivent oeuvrer ensemble à édifier une société stable et plus sûre.

VI. POLICE CIVILE

29. Pendant la période examinée, l'une des principales activités de la police civile de la MINUAR a consisté à poursuivre l'instruction de la force de police nationale rwandaise, comme l'a demandé le Conseil de sécurité dans sa résolution 997 (1995). La formation du troisième groupe de 515 gendarmes, commencée le 31 juillet, se poursuit et devrait se terminer au début du mois de décembre. À cette date, le Rwanda devrait donc disposer d'un effectif total de quelque 900 gendarmes qualifiés, sur les 6 000 dont le pays a besoin d'après les estimations. La formation de la police communale, qui constitue la seconde composante de la force de police nationale rwandaise, a été différée à cause des travaux de reconstruction entrepris au Centre de formation de la police communale. Un programme de stages intensifs d'une durée de 13 semaines devrait commencer en octobre. Il concernera le premier des trois groupes de 750 agents de la police communale.

30. Outre ces activités de formation, la police civile de la MINUAR a poursuivi, en collaboration avec les observateurs militaires, ses tâches de surveillance, notamment dans les prisons et dans d'autres lieux de détention, et maintenu une liaison étroite avec l'administration locale dans les 11 préfectures du Rwanda. Les observateurs de la police civile ont également continué de fournir un appui aux organismes des Nations Unies, aux organisations non gouvernementales et aux spécialistes des droits de l'homme dans le cadre d'opérations humanitaires, en particulier lors du rapatriement forcé de réfugiés rwandais en provenance du Zaïre.

31. Dans sa résolution 997 (1995), le Conseil de sécurité a décidé de maintenir l'effectif autorisé de la composante civile de la Mission. Au 30 septembre, un effectif total de 87 observateurs de 12 pays était déployé au Rwanda (voir annexe I).

VII. ASPECTS HUMANITAIRES

32. La date limite du 31 décembre 1995, fixée par le Gouvernement zaïrois pour le départ volontaire de tous les réfugiés de son territoire, pose au Rwanda et à la communauté internationale un défi immense sur le plan humanitaire au cours des mois à venir.

/...

33. Organiser le rapatriement librement consenti des quelque 2 millions de réfugiés hébergés actuellement par les pays voisins est une tâche extrêmement difficile. Après sa récente visite dans la région, le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés a estimé que l'on pouvait réalistement envisager le rapatriement de 500 000 à 600 000 personnes d'ici la fin de l'année, ce qui est encore loin du but. Cela tient en partie au fait que nombre de communes rwandaises ont une capacité d'absorption limitée. Le Gouvernement rwandais a réaffirmé son engagement d'accueillir tous les réfugiés rwandais qui souhaitent rentrer et d'assurer leur réinsertion. L'efficacité avec laquelle il a fait face, en août, au rapatriement forcé des réfugiés provenant du Zaïre témoigne de la fermeté de cet engagement. Toutefois, la communauté internationale doit comprendre que, pour que cette réinsertion se déroule dans de bonnes conditions, il faut pouvoir disposer des ressources nécessaires pour rétablir et renforcer la capacité d'accueil des communes.

34. Le HCR procède actuellement, sur ma demande, à une étude démographique ainsi qu'à une évaluation des équipements collectifs existants et de la population des communes rwandaises. Cette opération devrait permettre d'identifier les communes qui sont prêtes à recevoir des réfugiés et celles dont il est nécessaire de remettre en état l'infrastructure. J'ai également prié le HCR et le Département des affaires humanitaires de collaborer avec les organismes des Nations Unies et les organisations non gouvernementales sur le terrain à la préparation, d'ici la fin du mois, d'un appel spécial d'urgence en faveur de la région.

35. Malgré les progrès réalisés depuis mon dernier rapport, la situation dans les prisons demeure extrêmement critique sur le plan humanitaire. Actuellement, plus de 52 000 personnes sont incarcérées et les arrestations continuent. En août, j'ai demandé au Secrétaire général adjoint aux affaires humanitaires de prendre d'urgence, en liaison avec le Gouvernement rwandais et la communauté internationale, des mesures efficaces pour remédier à la situation effroyable qui règne actuellement dans les prisons.

36. Un plan d'action, mis au point par des représentants du Gouvernement rwandais et du PNUD, en vue d'une intervention urgente dans le domaine carcéral et dans le secteur de la justice, a été distribué à la communauté internationale. Une petite équipe relevant de mon Représentant spécial a été créée afin de mobiliser les ressources et d'accélérer l'amélioration de la situation dans les prisons. Jusqu'à présent, un montant de 260 000 dollars a été alloué au Fonds d'affectation du Secrétaire général pour le Rwanda, alors que les besoins s'élèvent à plus de 43 millions de dollars, dont 15 millions pour améliorer les prisons et créer de nouveaux centres de détention. En attendant de disposer de ressources additionnelles, j'ai affecté au financement de ces activités un montant de 2 millions de dollars prélevé sur le Fonds central autorenewable.

37. En septembre, la construction du Centre de détention de Nsinda, qui permettra d'accueillir 5 000 autres détenus, a été terminée. Ce centre, construit avec l'aide de la MINUAR, du PNUD et du Comité international de la Croix-Rouge, accueillera des détenus provenant de prisons, comme celle de Gitarama, où la situation est la plus désastreuse, parce que ce sont les plus surpeuplées. Deux des sept lieux de détention temporaires sont également en

/...

voie d'achèvement, ce qui permettra d'accueillir 9 500 autres détenus pour des périodes de courte durée. Vu la gravité et l'urgence de la situation, le Programme alimentaire mondial (PAM) a également mis à disposition cinq de ses entrepôts pour servir de lieux de détention temporaire. En attendant, des accords ont été conclus avec le Gouvernement rwandais en vue de la création de centres de détention spéciaux pour les femmes et les enfants. Bien entendu, ces diverses initiatives n'ont qu'un caractère temporaire, le but étant uniquement de répondre à une situation d'urgence humanitaire. Il ne peut y avoir d'amélioration durable des conditions carcérales au Rwanda que si, parallèlement, une action est engagée pour rétablir l'appareil judiciaire.

38. En ce qui concerne l'assistance humanitaire, la situation, même si elle s'est améliorée depuis l'an dernier, demeure extrêmement précaire. D'après les résultats préliminaires d'une enquête entreprise par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le PAM, 15 % des familles rwandaises, dont le nombre est estimé à 1 million, sont vulnérables. Près de 30 % des ménages sont dirigés par les femmes et à peine 11 % disposent de moins d'un demi-hectare de terre à cultiver. À cet égard, je note avec satisfaction que les efforts entrepris pour améliorer la sécurité alimentaire des ménages et assurer aux femmes des sources de revenus se sont intensifiés pendant la période examinée. Le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) a lancé récemment le premier d'une série de projets destinés à venir en aide aux veuves et aux femmes ayant charges de famille. Le PAM aide également des milliers de foyers dirigés par des femmes, soit 6 000 dans le cadre de programmes d'assistance et 4 000 au titre de projets de développement dont les bénéficiaires sont des femmes.

39. Après le rapatriement forcé de réfugiés en août, j'ai décidé que le Bureau des Nations Unies pour les secours d'urgence au Rwanda qui, comme j'en ai informé le Conseil de sécurité dans mon dernier rapport, avait commencé à faire des préparatifs en vue de sa fermeture, serait maintenu jusqu'à la fin du mois d'octobre 1995. Le Bureau et le Coordonnateur résident des Nations Unies mettent actuellement au point des arrangements temporaires afin d'assurer la coordination de l'assistance humanitaire au-delà de cette période et faire en sorte que l'Équipe d'intervention des Nations Unies, que dirige le Coordonnateur résident, soit renforcée. Les organismes des Nations Unies et les organisations non gouvernementales apportent également un appui au Groupe de coordination de l'assistance humanitaire du Gouvernement rwandais qui, conjointement avec le HCR, supervise les déplacements des réfugiés ainsi que la phase initiale de l'aide aux rapatriés.

VIII. ASPECTS SOCIAUX ET ÉCONOMIQUES

40. À la suite de l'examen à mi-parcours de la Conférence de table ronde, qui a eu lieu à Kigali les 6 et 7 juillet 1995, les annonces de contributions et les décaissements de fonds déjà engagés en faveur du Programme de réconciliation nationale et de reconstruction et de relèvement socio-économiques du Gouvernement ont considérablement augmenté. Au 14 septembre, 523 millions de dollars avaient été engagés (par rapport aux 345 millions de dollars engagés en juillet) et 252 millions de dollars décaissés (par rapport aux 86 millions de dollars décaissés en juillet) sur le montant total des annonces de contributions faites à Genève en janvier 1995 qui s'élevait à 587 millions de dollars. En

/...

fait, depuis la Conférence de Genève, le montant total des annonces de contributions a atteint 1 milliard 89 millions de dollars. Une partie des fonds supplémentaires sera décaissée pendant la période 1996-1997. C'est dans le secteur agricole que la mise en oeuvre des projets de la table ronde a le plus progressé, tandis que la programmation concernant le secteur des infrastructures avance plus lentement que prévu.

41. Dans mon dernier rapport, j'ai informé les membres du Conseil de l'existence d'un programme commun de la Banque mondiale, du Fonds monétaire international (FMI) et du PNUD tendant à renforcer la capacité de gestion des ressources économiques, financières et humaines du Gouvernement rwandais. Depuis lors, le PNUD, en consultation avec celui-ci, a entrepris de mettre au point un programme visant à renforcer cette capacité au niveau des communes. Un autre projet devrait contribuer à renforcer l'administration préfectorale en donnant au Gouvernement des moyens accrus pour surveiller le retour des réfugiés et programmer des activités de relèvement et de réintégration dans le cadre de son plan d'action pour le rapatriement, la réinstallation et la réintégration des réfugiés.

42. Le Programme alimentaire mondial assure actuellement non seulement l'approvisionnement en aliments de plus de 100 000 personnes dans le besoin, grâce à ses activités basées sur l'échange de nourriture contre du travail et à ses activités génératrices de revenus, mais encore contribue au relèvement de l'agriculture au Rwanda, à la remise en état des infrastructures détruites et à la construction de nouveaux logements, écoles et installations pour l'approvisionnement en eau. L'UNICEF, le CICR et plusieurs organisations non gouvernementales, qui se sont occupées de la construction et de la remise en état des systèmes d'approvisionnement en eau, dispensent également une formation au niveau des communautés locales pour apprendre aux gens à exploiter leurs propres points d'eau.

43. La communauté internationale continue de veiller à la mise en oeuvre de toute une série de mesures tendant à remettre sur pied l'appareil judiciaire rwandais. Les locaux à usage de bureaux de l'administration judiciaire et les bâtiments des tribunaux sont remis en état, réaménagés et dotés, comme le Ministère de la justice, de matériel de bureau, de véhicules et d'autres équipements. Les programmes de formation visent différents niveaux des administrations judiciaire et pénitentiaire de manière à reconstituer les effectifs de personnel au niveau de l'encadrement et aux niveaux subalternes. Le PNUD appuie la formation, par la MINUAR, des gendarmes et de la police communale qui constituent la force de police nationale du Rwanda (voir plus haut par. 29).

44. Après une brutale dépréciation en juillet, le franc rwandais s'est stabilisé en août grâce, en particulier, aux recettes provenant des exportations, ainsi qu'aux décaissements provenant de crédit d'aide au redressement des pays touchés par une catastrophe de la Banque mondiale. Les prix des aliments de base se sont également stabilisés, quoiqu'ils restent élevés par comparaison avec le niveau qui était le leur au début de l'année. Le Gouvernement a pris des mesures au mois d'août pour mettre fin aux transactions non autorisées de devises impliquant le franc rwandais, que l'on avait laissé flotter librement en mars. Le Gouvernement a demandé également que tous les

/...

paiements concernant les entreprises et les particuliers rwandais soient effectués en monnaie locale.

IX. ASPECTS FINANCIERS

45. Dans sa résolution 49/20 B du 12 juillet 1995, l'Assemblée générale a décidé, à titre de mesure provisoire en attendant que lui soient présentés à sa cinquantième session les prévisions révisées de dépenses et le rapport du Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires, d'allouer un crédit d'un montant total brut de 109 951 900 dollars (soit un montant net de 107 584 300 dollars) au titre du fonctionnement de la MINUAR pour la période allant du 10 juin au 31 décembre 1995. Le rapport faisant état des prévisions révisées concernant la MINUAR, que je dois établir, comme l'a demandé l'Assemblée générale, est en cours de préparation et on y trouvera l'estimation des besoins pour la période couverte par le présent mandat.

46. Au 26 septembre 1995, le montant total des contributions non acquittées au compte spécial de la MINUAR depuis le début de la Mission se chiffrait à 159,3 millions de dollars. Le montant total des quotes-parts non versées pour l'ensemble des opérations de maintien de la paix se chiffrait à 2 589 700 000 dollars.

X. OBSERVATIONS FINALES

47. Depuis mon dernier rapport intérimaire en date du 8 août 1995 (S/1995/678), la MINUAR a continué de s'acquitter des tâches qui lui avaient été confiées par le Conseil de sécurité en vertu de la résolution 997 (1995). Ses efforts, ainsi que l'assistance fournie par les organisations des Nations Unies, des organisations non gouvernementales et la communauté internationale dans son ensemble, ont considérablement contribué au programme de remise sur pied du Rwanda. Encore qu'il reste beaucoup à faire, des progrès notables ont été réalisés sur la voie de la normalisation et de la stabilité.

48. Il est clair que le pays ne se remettra durablement que dans des conditions de paix et de stabilité véritables. C'est aux Rwandais qu'il appartient au premier chef de créer et de maintenir ces conditions. Le Rwanda a fait beaucoup de chemin depuis la période de carnage et de chaos qu'il a traversée il y a à peine un peu plus d'un an. Néanmoins, les crises récentes suscitées par l'expulsion des réfugiés rwandais du Zaïre et les massacres qui ont eu lieu près de Gisenyi témoignent de la fragilité du processus de relèvement en cours.

49. Les traumatismes infligés à la société et à la psyché rwandaises par les tragiques événements des dernières années ont été brutaux et profonds. Il est essentiel que ceux qui en sont responsables en répondent devant la justice, de manière à mettre un terme à une tradition persistante d'impunité et à prévenir le retour de telles atrocités. J'ai bon espoir que le Tribunal international commencera bientôt à fonctionner et que des progrès importants seront réalisés en temps utile en ce qui concerne la mise en place d'un système judiciaire national efficace.

50. Le problème des réfugiés est sans doute la cause la plus immédiate, ainsi que la conséquence, de l'instabilité et des divisions politiques qui règnent au

/...

Rwanda et dans l'ensemble de la région des Grands Lacs. Pour trouver des solutions satisfaisantes à ce problème, il faut s'attaquer à ses causes politiques sous-jacentes. Cela signifie que les divers secteurs de la société rwandaise devront engager un processus d'authentique réconciliation nationale, comme le prévoit l'Accord de paix d'Arusha (A/48/824-S/26915, annexes). À cette fin, je tiens à souligner à nouveau l'importance du dialogue et rappeler les pourparlers que j'ai eus avec de hauts fonctionnaires rwandais lors de ma visite dans leur pays en juillet, touchant la possibilité d'organiser des tables rondes informelles, auxquelles des représentants de tous les secteurs de la société rwandaise, y compris des représentants des réfugiés, seraient invités à participer.

51. Les problèmes auxquels nous sommes confrontés dépassent les frontières du Rwanda. Je reste convaincu qu'une paix durable au Rwanda ne pourra pas s'instaurer aussi longtemps qu'il demeurera dans les pays voisins d'importantes concentrations de ressortissants rwandais hébergés dans des camps. J'espère que la Commission d'enquête dont le Conseil de sécurité a approuvé récemment la création, afin d'examiner des informations touchant l'entraînement de soldats et des transferts d'armes aux forces de l'ancien gouvernement rwandais, contribuera à dissiper les tensions et à restaurer la confiance mutuelle le long des frontières rwandaises. Je me félicite des efforts qui ont été entrepris récemment pour améliorer les relations entre les États de la région et ouvrir ainsi la voie à la convocation de la Conférence régionale sur la paix, la sécurité et le développement qu'il est proposé de tenir. À cet égard, j'ai l'intention de rendre compte prochainement au Conseil des résultats de la première série de consultations tenues par mon Envoyé spécial dans la région des Grands Lacs.

52. En conclusion, si le Rwanda a manifestement progressé dans ses efforts pour venir à bout des problèmes causés par les événements tragiques de 1994, il n'en reste pas moins que le pays a encore beaucoup de chemin à parcourir sur la voie de la réconciliation et du relèvement. Le mandat de la MINUAR prend fin le 8 décembre 1995. Il est donc temps, maintenant, que le Gouvernement rwandais et la communauté internationale examinent sérieusement le rôle futur de l'ONU au Rwanda.

53. En attendant, vu l'extrême gravité de la situation financière à laquelle est confrontée l'Organisation des Nations Unies (à laquelle 3 milliards 24 millions de dollars sont dus à ce jour), j'ai donné pour instructions à tous les chefs d'opérations de maintien de la paix d'explorer les moyens de réaliser immédiatement des économies, y compris en envisageant la réduction des effectifs. Dans le cas de la MINUAR, le Représentant spécial étudie actuellement, en consultation avec le Gouvernement, la possibilité de procéder à une réduction très importante des forces. Je ferai rapport au Conseil de sécurité sur cette question en temps voulu.

54. En présentant ce rapport, je tiens à exprimer mes très sincères remerciements à mon Représentant spécial, M. Shaharyar Khan, au commandant de la Force, le général de division Guy Toussignant, ainsi qu'à tout le personnel civil et militaire de la MINUAR pour le dévouement avec lequel ils s'efforcent, au nom de l'Organisation des Nations Unies, d'aider le peuple rwandais et de promouvoir la cause de la paix dans des circonstances extrêmement difficiles.

/...

Annexes

COMPOSITION DE LA MINUAR AU 30 SEPTEMBRE 1995

Pays	Personnel militaire			Police civile	Total général
	Troupes	Observateurs	Total		
Allemagne			0	7	7
Argentine		1	1		1
Australie	0		0		0
Autriche		15	15		15
Bangladesh		36	36		36
Canada	100	10	110		110
Congo		7	7		7
Djibouti			0	5	5
Éthiopie	0		0		0
Fédération de Russie		17	17		17
Fidji		1	1		1
Ghana	313	34	347	10	357
Guinée		17	17		17
Guinée-Bissau		1	1	6	7
Inde	943	22	965		965
Jordanie		5	5	4	9
Malawi	136	14	150		150
Mali	132	13	145	10	155
Niger			0	7	7
Nigéria	152	17	169	10	179
Pakistan		5	5		5
Sénégal	1	2	3		3
Suisse				3	3
Tchad	2		2	5	7
Tunisie	19	0	19	10	29
Uruguay		26	26		26
Zambie	32	20	52	10	62
Zimbabwe	0	25	25		25
Total	1 836	288	2 124	87	2 211

/...





Security Council

Distr.
GENERALS/1995/848
7 October 1995

ORIGINAL: ENGLISH

PROGRESS REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON THE
UNITED NATIONS ASSISTANCE MISSION FOR RWANDA

I. INTRODUCTION

1. The present report is submitted pursuant to resolution 997 (1995) of 9 June 1995, by which the Security Council adjusted and extended the mandate of the United Nations Assistance Mission for Rwanda (UNAMIR), authorized the gradual reduction of its troop level and requested me to report by 9 August and 9 October 1995 on the discharge of its mandate, the humanitarian situation and the progress made towards the repatriation of refugees. Regular oral briefings on developments related to Rwanda have been given to the Council and the present report describes developments up to 30 September.

2. In my last progress report, of 8 August (S/1995/678), I provided an update on the situation as at 3 August. Subsequently, in a letter to its President dated 29 August (S/1995/762), I informed the Security Council of recent developments in Rwanda and the Great Lakes region. In a further report dated 25 August (S/1995/741), I informed the Council of progress made on the practical and legal arrangements for the International Tribunal for Rwanda and the activities of its various organs. On 22 September, I transmitted to the President of the Council an account of the visit that the United Nations High Commissioner for Refugees had made to the Great Lakes region at my request from 31 August to 7 September 1995.

3. As Rwanda continues its search for healing and rehabilitation, problems relating to repatriation and security have again highlighted the challenges that remain. Continued cooperation with the United Nations and the international community as a whole, manifested at various levels during the period, is a positive and hopeful sign. The benefits of such cooperation, however, will be limited as long as the Rwandese remain divided by fear and mistrust and the spectre of renewed conflict hangs over the country.

Recu - - - 1995

95-29465 (E) 081095

Reçu le 27 NOV. 1995

/...

II. POLITICAL DEVELOPMENTS

4. During the period under review, the Government's declared policy of promoting broad-based participation and national reconciliation was influenced by two major events. The first was the departure of Prime Minister Faustin Twagiramungu, who left office on 28 August together with four other Cabinet Ministers. The second event was the killing of 110 villagers at Kanama on 11 and 12 September. The Government, however, moved quickly to contain and counteract these events: first, it appointed a new Prime Minister and replaced the departing Cabinet Ministers; secondly, the Vice-President and Defence Minister, Major-General Paul Kagame, visited Kanama the day after the killings, acknowledged Rwanda Patriotic Army (RPA) excesses and promised punishment of the guilty.

5. The efficient manner in which the Government of Rwanda handled the forcible repatriation by Zaire of some 13,000 Rwandese refugees in August testified to the progress that has been made in stabilizing Rwanda. Despite the unexpected expulsion of the refugees, the Government, with logistical support from UNAMIR, United Nations agencies and non-governmental organizations, received and resettled its nationals in a generally humane and orderly manner.

6. On 9 September, 1,200 former members of the Rwandese Government Forces (RGF) were formally integrated into RPA after completing an intensive retraining programme, bringing to over 2,000 the number of former RGF troops now serving with RPA. Government officials point to this achievement as being consistent with the spirit of the Arusha Peace Agreement which provided for the merging of the two Rwandese armed forces into a single national army.

7. To strengthen and widen further the base for durable stability, the Government has continued its normalization efforts in the countryside, especially in the communes, where most Rwandese live and from where most refugees fled. The new Prime Minister and the new Minister of the Interior recently met with provincial administrators (Préfets), who called for the expeditious and effective restoration of local administration throughout the country. On the critical issue of security at the local level, the Minister of the Interior has reaffirmed the Government's determination to set up a new communal police force to be trained with the assistance of the civilian police component of UNAMIR.

8. The mission of the United Nations High Commissioner for Refugees to Burundi, Rwanda, the United Republic of Tanzania and Zaire revealed a strong convergence of interest among Governments, donors and refugees on the importance of a safe, accelerated, organized and voluntary return of refugees. The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) will be able to set in motion such a repatriation if all commitments made during the High Commissioner's mission are respected. For this to occur, however, the international community must lend immediate support to the efforts of UNHCR, both in the countries of origin and in those of asylum.

9. Since the High Commissioner's mission, UNHCR itself has been working in this sense. In Rwanda, officials reaffirmed their desire to see refugees return and promised to do everything in their power to facilitate voluntary return in

/...

conditions of safety and dignity. A meeting of the Tripartite Commission involving the United Republic of Tanzania, Rwanda and UNHCR took place from 18 to 21 September, at Arusha, at which practical measures were agreed on for starting large-scale repatriation of the more than 600,000 Rwandese refugees in the United Republic of Tanzania.

10. A meeting of the Tripartite Commission involving Zaire, Rwanda and UNHCR was chaired by the High Commissioner at Geneva on 25 September. This was the first meeting of the Commission since it was created in October 1994. A joint communiqué reaffirmed commitments to create conditions for repatriation to Rwanda in a safe and organized manner. The Government of Rwanda agreed to strengthen reception facilities, reduce border controls and provide security and protection to returnees in collaboration with UNHCR and other human rights organizations. The Government of Zaire agreed to reduce all forms of intimidation in the camps within its borders. The decisions reached at that meeting will be implemented through technical meetings that will be held at Gisenyi later this month. The process will then be evaluated by the Tripartite Commission at Geneva or in Zaire.

11. In the context of a renewed regional effort to promote voluntary repatriation, UNHCR is expanding its mass information campaign aimed at the refugees in the camps, by broadcasting objective information to counter extremist propaganda. The campaign also comprises group meetings with UNHCR field staff, visits by refugees to their home communes and the dissemination of leaflets containing information gathered in Rwanda.

12. In response to the anticipated increase in the rate of return to Rwanda, UNHCR is augmenting its facilities at official border entry points to ensure the proper reception of all returnees. It is also expanding activities in the communes of origin, in cooperation with the United Nations Development Programme (UNDP), which has the lead role in their rehabilitation. Quick Impact Projects to fill gaps in UNDP long-term plans are under way in water and sanitation, education, health, shelter and community services.

13. Meanwhile, repatriation of Rwandese refugees from Burundi has been gaining momentum. Between 5 and 25 September 1995, more than 4,000 refugees were repatriated under UNHCR auspices from the camps in northern Burundi, bringing to a total of some 18,000 the refugees who have been assisted by UNHCR since June 1995. UNHCR further estimates that an equal number repatriated spontaneously. The number of Rwandese refugees remaining in Burundi is 155,000.

14. From Zaire, which currently hosts 1 million Rwandese refugees, 3,500 new caseload and 5,934 old caseload refugees were repatriated under UNHCR auspices during the month of September. During the same period, 147 refugees returned to Rwanda from Bukavu. As a result of recent developments described above, and in view of repatriation deadlines imposed by the Government of Zaire, it is hoped that the pace of repatriation will quicken substantially.

15. Crucial as these improvements are, national reconciliation depends not only on the repatriation and safe reintegration of the refugees but also on the establishment of an effective and credible national judiciary to ensure justice and equal treatment for all Rwandese nationals. Currently the judiciary remains

/...

largely inoperative. Up to 500 people continue to be arrested weekly, usually on suspicion of involvement in the genocide, adding to the more than 50,000 currently detained in inhuman conditions in Rwanda's overcrowded jails. An effective judiciary is vital to correct this dangerous situation.

16. An improved judicial system could also help to avert a potentially damaging crisis in the long-simmering area of property rights. This problem discourages the return of refugees and is a source of much of the tension that confronts communities in various parts of Rwanda, especially in Kigali.

17. It is vital to translate into concrete action the good intentions expressed by the Government of Rwanda regarding various recovery efforts. Government officials have insisted that the continuing lack of adequate resources limits their ability to act effectively. Greater effort, however, is needed in some areas to put the Government's policies into practice. For instance, appropriate action is still awaited to finalize the selection, by the National Assembly, of the President and five Deputy Presidents of the Supreme Court.

18. The neighbours of Rwanda recognize the link between Rwanda's stability and that of the region as a whole and are supportive of my effort to convene, jointly with the Organization of African Unity (OAU), a regional conference on peace, security and development. My Special Envoy to the Great Lakes region, Mr. José Luis Jesus, having secured the full support of OAU, is currently consulting the countries concerned.

III. HUMAN RIGHTS

19. The United Nations Human Rights Field Operation for Rwanda continued its activities in the field of human rights monitoring, technical assistance to the judicial system, improvement of prison conditions and educational seminars. By the end of September 1995, it had deployed 130 members with three legal experts being assigned to work with the Ministry of Justice. As part of the working group established by my Special Representative to address the problem of overcrowding in Rwandese prisons, the Field Operation is involved in information gathering, in facilitating the work of the "triage" commissions which have been established to expedite the processing of detainees' cases, and in the coordination of short- and medium-term initiatives for rehabilitating the judicial system.

20. A database has been created with other United Nations agencies to provide accurate information on refugee movements. In this connection, human rights field officers monitor returnees by visiting transit centres and accompanying them to their home communes, where feasible. After the returnees arrive at their final destinations, follow-up visits are made to them on a weekly basis. When possible, field officers visit the home communes prior to the arrival of returnees in order to assess conditions for their reception and resettlement.

/...

IV. INTERNATIONAL TRIBUNAL FOR RWANDA

21. Since my last report on the International Tribunal (S/1995/741), submitted pursuant to Security Council resolution 955 (1994) of 8 November 1994, the President of the International Tribunal, Judge Laity Kama, the Prosecutor, Justice Richard Goldstone, and Mr. Adronico Adede of the Office of Legal Affairs of the Secretariat, who has since been appointed Registrar of the Tribunal, travelled to Rwanda for a three-day visit. They met with senior Rwandese government officials and my Special Representative to discuss the Tribunal's operations, including the functioning of the Prosecutor's office in Rwanda. On 1 September, they visited the seat of the Tribunal at Arusha, United Republic of Tanzania, to inspect the premises designated for it, as well as a proposed prison site and accommodation arrangements for the Tribunal's staff.

22. A Headquarters Agreement relating to the seat of the Tribunal was signed on 31 August between the United Nations and the United Republic of Tanzania, and a Memorandum of Understanding with the Government of Rwanda covering the Prosecutor's office at Kigali is currently being negotiated. Despite continuing administrative and logistical difficulties, it is hoped that the Tribunal will be able to begin its proceedings before the end of the year, though this objective is threatened by the financial crisis currently afflicting the United Nations. I would like, once again, to express my gratitude to those Governments which have contributed personnel and other resources to the Tribunal and my hope that such support will continue.

V. MILITARY ASPECTS

A. UNAMIR deployment and activities

23. The reduction of the UNAMIR force level, mandated by Security Council resolution 997 (1995), continued during the reporting period. In that resolution, the Council decided to reduce the UNAMIR strength from 5,500 to 2,330 by 8 September and to 1,800 by 8 October. As at 30 September, the force stood at 1,836; a total of 288 military observers out of an authorized level of 320 were also deployed in the country (see the annex to the present report).

24. In accordance with resolution 997 (1995), UNAMIR continued to assist the Government of Rwanda in facilitating the voluntary and safe return and resettlement of refugees and in promoting a climate of confidence and trust. When Rwandese refugees were forced across the border from Zaire between 19 and 24 August, UNAMIR troops and military observers, in coordination with UNHCR and other United Nations agencies, supported the Government's resettlement efforts in several ways. This included helping to construct transit camps for the temporary accommodation of the returnees; providing vehicles to help transport the returnees from the transit camps to their home communes; and contributing to a sense of confidence among the returnees by providing a presence at the border checkpoints, in transit camps and in communes of destination. UNAMIR is helping to improve conditions in transit camps, in anticipation of a future large-scale return of refugees.

/...

25. UNAMIR continued to make available to the Rwandese authorities its engineering and logistics capacity. The force has helped construct and renovate detention centres to relieve the overcrowding in Rwandese jails. It has also assisted in the construction or repair of bridges, roads and schools and in the transport of humanitarian assistance, including food and medicines.

B. Security aspects

26. The killing of some 110 men, women and children at Kanama, in north-western Rwanda, on 12 September was the most serious incident of violence since the Kibeho tragedy five months earlier. It seriously endangered the improvement in the security situation which had occurred in recent months. The tragedy took place in an area where reports of cross-border infiltration and sabotage from refugee camps in neighbouring Zaire had been increasing. It was the latest in a spate of killings which also took the lives of local and provincial government officials, clergymen and judges. Such acts can only exacerbate tensions, deepen fears and impede repatriation.

27. I issued a statement on 13 September expressing my serious concern about the Kanama incident and welcoming the establishment of a joint investigation team including representatives of the Government, UNAMIR and United Nations human rights monitors. I also expressed the hope that the investigation would promptly ascertain the facts and recommend measures to prevent the recurrence of such incidents. UNAMIR, human rights monitors and various United Nations agencies acted quickly to coordinate their assistance in the wake of this tragic event.

28. Cross-border infiltration and sabotage, leading to countermeasures by the Government, constitute the most worrying security problem in the country at the moment. As requested by the Security Council in resolution 1013 (1995) of 7 September 1995, I am working to set up an international commission of inquiry to look into allegations of arms supplies to and training of former Rwandese government forces. I am confident that the Commission's work will refocus attention on the need to prevent the destabilization of Rwanda. These security problems, however, are symptomatic of the underlying political impasse. It is the Rwandese people themselves who have the primary responsibility for improving the situation in their country and I again emphasize the need for all segments of Rwandese society to work together to build a stable and more secure society.

VI. CIVILIAN POLICE

29. During the reporting period, a major activity of the civilian police component of UNAMIR continued to be the training of the Rwandese National Police Force as mandated under Security Council resolution 997 (1995). The training of the third group of 515 gendarmes, which started on 31 July, is in progress and is scheduled to end early in December, giving Rwanda a total of about 900 of the estimated 6,000 trained gendarmes it needs. The training of the communal police, the second component of the Rwandese National Police Force, has been delayed because of the ongoing rehabilitation of the Communal Police Training Centre. It is expected that a 13-week intensive training programme will begin in October with the first of three groups of 750 communal police officers.

/...

30. In addition to their training tasks, the UNAMIR civilian police continued to carry out monitoring duties, together with the military observers, in areas including the prisons and other places of detention and to maintain close liaison with local government authorities in Rwanda's 11 préfectures. Civilian police observers also continued to assist United Nations agencies, non-governmental organizations and human rights monitors in supporting humanitarian operations, especially during the forced repatriation of Rwandese refugees from Zaire.

31. In its resolution 997 (1995), the Security Council decided to maintain the current authorized level of the Mission's civilian police component. As at 30 September, a total of 87 observers from 12 countries were deployed (see annex).

VII. HUMANITARIAN ASPECTS

32. The deadline of 31 December 1995 set by the Government of Zaire for the voluntary departure of all refugees from its territory intensifies the enormous humanitarian challenges facing Rwanda and the international community in the months ahead.

33. The task of organizing voluntary repatriation of the estimated 2 million refugees currently hosted by neighbouring countries is an extremely difficult one. Following her recent visit to the region, the United Nations High Commissioner for Refugees believes that a realistic target for voluntary repatriation is between 500,000 and 600,000 persons by the end of the year. This incomplete target is, in part, due to the limited absorption capacity of many of the home communes in Rwanda. The Government of Rwanda has reaffirmed its commitment to receive and reintegrate all Rwandese refugees who wish to return. While the efficient manner in which the Government handled the forced repatriation from Zaire in August is a strong indicator of its commitment, it must be made clear to the international community that, for successful reintegration to occur, the resources required to rebuild and strengthen the capacity of communes to receive refugees have yet to be made available.

34. At my request, UNHCR is currently undertaking a demographic survey and assessment of existing infrastructure and population groups in Rwanda's communes. This exercise should help to identify the communes that are ready to receive returnees and those which need infrastructural rehabilitation. I have also requested UNHCR and the Department of Humanitarian Affairs to work with United Nations agencies and non-governmental organizations in the field to produce a special emergency appeal for the region later this month.

35. In spite of some progress since my last report, conditions in the prisons continue to constitute a major humanitarian crisis. More than 52,000 people are currently incarcerated, with arrests continuing to take place. In August, I requested the Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs to initiate, in coordination with the Government of Rwanda and the international community, effective and urgent measures to alleviate the present appalling situation in the prisons.

/...

36. A Plan of Action, drafted by representatives of the Government of Rwanda and UNDP, for urgent action on prisons and in the justice sector has been circulated to the international community. A small team has been set up under my Special Representative to help mobilize resources and to accelerate the improvement of prison conditions. So far, US\$ 260,000 have been provided to the Secretary-General's Trust Fund for Rwanda against identified needs of more than \$43 million, of which \$15 million is required for prison improvements and new detention space. Pending the provision of additional resources, I have made \$2 million available for these efforts from the Central Revolving Fund.

37. In September, construction of the Nsinda detention centre, which will provide an additional detention capacity of 5,000, was completed. This facility, built with the assistance of UNAMIR, UNDP and the International Commission of the Red Cross, will help alleviate the worst prison conditions by receiving detainees from the most overcrowded ones, such as Gitarama. Two out of seven temporary detention sites are also near completion, providing short-term space for another 9,500 detainees. In view of the gravity and urgency of the situation, the World Food Programme (WFP) has also made available five of its warehouses for use as temporary detention sites. Meanwhile, agreements have been reached with the Government of Rwanda on the establishment of special detention centres for women and children. It is clear, however, that these various initiatives are temporary in nature, designed to respond to an emergency humanitarian situation. Any sustained improvement in prison conditions over the long term can be secured only through parallel action to help restore the Rwandese judicial system.

38. The situation with regard to the provision of humanitarian assistance, although improved since last year, remains exceedingly fragile. The preliminary results of a survey undertaken by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and WFP indicate that some 15 per cent of Rwanda's estimated 1 million families are vulnerable. Some 30 per cent of households are headed by women, with just under 11 per cent farming less than half a hectare of land. In this respect, I am pleased to note that efforts to promote household food security and income generation for women have been intensified during the reporting period. The United Nations Children's Fund has recently launched the first of several projects designed to assist widows and female-headed households. WFP is also helping 6,000 female-headed households through targeted assistance programmes and 4,000 through development projects for women.

39. Following the forced repatriation of refugees in August, I have decided that the United Nations Rwanda Emergency Office, which, as I informed the Security Council in my last report, had begun preparing for its eventual closure, should be extended until the end of October 1995. Transitional arrangements between the Office and the United Nations Resident Coordinator are being put in place to ensure that the coordination of humanitarian assistance will continue after this period, including the strengthening of the United Nations Disaster Management Team, headed by the Resident Coordinator. Efforts are also being made by United Nations agencies and non-governmental organizations to support the Government of Rwanda's Humanitarian Assistance Coordination Unit, which, together with UNHCR, oversees refugee movements and the initial phase of returnee assistance.

/...

VIII. ECONOMIC AND SOCIAL ASPECTS

40. Following the mid-term review of the Geneva Round-Table Conference, held at Kigali on 6 and 7 July 1995, there has been a sizeable increase in the commitment and disbursement of funds pledged for the Government's Programme of National Reconciliation and Socio-Economic Rehabilitation and Recovery. As at 14 September, \$523 million had been committed (up from \$345 million in July) and \$252 million disbursed (up from \$86 million in July) against total pledges of \$587 million made at Geneva in January 1995. In fact, since the Geneva Conference, total pledges have risen to \$1,089 million. Some of these additional funds are to be disbursed over the period 1996-1997. Implementation of Round-Table projects appears to have made the most progress in the agricultural sector, whereas programming in the infrastructure sector is proceeding more slowly than expected.

41. In my last report, I informed members of the Security Council of a joint programme of the World Bank, the International Monetary Fund (IMF) and UNDP to strengthen the Government's capacity to manage its economic, financial and human resources. Since then, UNDP, in consultation with the Government, has begun developing a programme designed to enhance the latter's administrative capacity at the communal level. A further project would help to strengthen prefectural administration by developing government capacity to monitor the return of refugees and to programme rehabilitation/reintegration activities within the framework of the Government's Plan of Action for the Repatriation, Resettlement and Reintegration of Refugees.

42. Through several food-for-work and income-generating activities, WFP is now not only providing more than 100,000 needy individuals with food, but is also assisting Rwanda's agricultural recovery, rehabilitation of destroyed infrastructure and construction of new houses, schools and water facilities. UNICEF, ICRC and several non-governmental organizations, which have been active in the construction and repair of water supply systems, are also training local communities to manage their own water points.

43. The international community continues to pursue a series of initiatives designed to help reinvigorate the Rwandese judicial system. Judicial offices and court buildings are being repaired and refurbished and, together with the Ministry of Justice, are being supplied with office equipment, vehicles and other materials. Training programmes are targeting various levels of the judicial and corrections systems in order to restore staffing levels in the professional and clerical ranks. UNDP is supporting the training, by UNAMIR, of the gendarmes and communal police who make up Rwanda's National Police Force (see para. 29 above).

44. Following a sharp depreciation in July, the Rwandese franc stabilized in August, in part because of proceeds from exports, and disbursements from the World Bank's Emergency Recovery Credit. While the prices of basic food items have also stabilized, they remain high compared with levels prevailing earlier in the year. Steps were taken by the Government in August to clamp down on unauthorized foreign exchange transactions involving the Rwandese franc, which was allowed to float freely in March. The Government has also requested that all

/...

payments involving Rwandese enterprises and individuals be made in the local currency.

IX. FINANCIAL ASPECTS

45. In its resolution 49/20 B of 12 July 1995, the General Assembly decided, as an interim measure pending the submission at its fiftieth session of revised cost estimates and the report of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions, to appropriate \$109,951,900 gross (\$107,584,300 net) for the operation of UNAMIR for the period from 10 June to 31 December 1995. As requested by the Assembly, my report containing revised cost estimates for UNAMIR is in preparation and will include the requirements for the current mandate period.

46. As at 26 September 1995, the total outstanding contributions to the UNAMIR special account since the inception of the mission amounted to \$159.3 million. The total outstanding assessed contributions for all peace-keeping operations amounted to \$2,589.7 million.

X. CONCLUDING OBSERVATIONS

47. Since my progress report of 8 August (S/1995/678), UNAMIR has continued to discharge the tasks entrusted to it under Security Council resolution 997 (1995). The efforts of UNAMIR, as well as the assistance provided by United Nations agencies, non-governmental organizations and the international community as a whole, have made an important contribution to Rwanda's rehabilitation programme. Although much remains to be done, visible progress towards normalization and stability has been achieved.

48. It is clear that sustainable recovery is possible only in conditions of genuine peace and stability. Creating and sustaining such conditions is a matter primarily for the Rwandese themselves. Their country has come a long way from the carnage and chaos of just over a year ago. Yet the recent crises created by the expulsion of Rwandese refugees from Zaire and the killings near Gisenyi have underlined the fragility of the current recovery process.

49. The damage done to Rwanda's society and psyche by last year's tragic events has been brutal and profound. It is essential that those responsible be brought to justice so as to put an end to the prevailing culture of impunity and to prevent a recurrence of such atrocities. I am hopeful that the International Tribunal will soon commence its proceedings and that substantial, timely progress will be made on the installation of an effective national judiciary.

50. The refugee problem is perhaps the most immediate cause and consequence of the instability and political divisions confronting Rwanda and the Great Lakes region as a whole. If satisfactory solutions are to be found, it will be necessary to tackle the underlying political causes. This will require a process of genuine national reconciliation between the various segments of Rwandese society as envisaged under the Arusha Peace Agreement (A/48/824-S/26915, annexes). To this end, I wish to stress once again the importance of

/...

dialogue and to recall the discussions I had with Rwandese officials during my visit to their country in July concerning the possibility of organizing informal round-table meetings and inviting participants from all sectors of Rwandese society, including the refugee community.

51. The issues before us go beyond Rwanda's borders. I remain convinced that long-term peace in Rwanda will continue to be elusive as long as large concentrations of Rwandese nationals remain encamped in neighbouring countries. I hope that the Commission of Inquiry recently approved by the Security Council to investigate reports of military training and arms transfers to former Rwandese government forces will help defuse tensions and promote mutual confidence along Rwanda's borders. I welcome recent efforts to improve relations among the States in the region, which should help pave the way for the proposed Regional Conference on Peace, Security and Development. In this regard, I will soon be reporting to the Council on the results of my Special Envoy's first round of consultations in the Great Lakes region.

52. In conclusion, while Rwanda has made visible progress in its efforts to overcome the problems created by the tragic events of 1994, the country still has a long road to travel in its search for reconciliation and recovery. The mandate of UNAMIR is set to expire on 8 December 1995 and it is now time for the Government of Rwanda and the international community to give serious consideration to the future role of the United Nations in Rwanda.

53. Meanwhile, in view of the acute financial crisis currently faced by the Organization (the United Nations is today owed \$3.24 billion), I have instructed all the heads of peace-keeping operations to explore ways to effect immediate savings, including possible troop reductions. In the case of UNAMIR, the Special Representative is currently studying, in consultation with the Government, the possibility of a very substantial troop reduction. I will be reporting to the Security Council in due course on this matter.

54. In submitting this report, I wish to express warm thanks to my Special Representative, Mr. Shaharyar Khan, to the Force Commander, Major General Guy Tousignant, and to the military, police and civilian personnel of UNAMIR for their dedicated efforts, on behalf of the United Nations, to help the people of Rwanda and to promote the cause of peace in extremely difficult circumstances.

/...

Annex

COMPOSITION OF UNAMIR AS OF 30 SEPTEMBER 1995

Country	Military personnel			Civilian police	Grand total
	Troops	Observers	Total		
Argentina		1	1		1
Australia	0		0		0
Austria		15	15		15
Bangladesh		36	36		36
Canada	100	10	110		110
Chad	2		2	5	7
Congo		7	7		7
Djibouti			0	5	5
Ethiopia	0		0		0
Fiji		1	1		1
Germany			0	7	7
Ghana	313	34	347	10	357
Guinea		17	17		17
Guinea-Bissau		1	1	6	7
India	943	22	965		965
Jordan		5	5	4	9
Malawi	136	14	150		150
Mali	132	13	145	10	155
Nigeria	152	17	169	10	179
Niger			0	7	7
Pakistan		5	5		5
Russian Federation		17	17		17
Senegal	1	2	3		3
Switzerland				3	3
Tunisia	19	0	19	10	29
Uruguay		26	26		26
Zambia	32	20	52	10	62
Zimbabwe	0	25	25		25
Total	1 836	288	2 124	87	2 211

/...

U N A M I R
Sectors of Operation
and Deployment
as of 30 September 1995



The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.